



Review of Law Sciences - Вестник юридических наук

YURIDIK FANLAR AXBOROTNOMASI

2020 yil, maxsus son

COVID - 2019
CORONAVIRUS

Ruslanbek Davletov:

"...dunyomiz biz ko'nikkan
ko'rinishda bo'lmaydi".



ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

Юридик фанлар ахборотномаси

Вестник юридических наук

Review of law sciences

Илмий-амалий ҳуқуқий журнал

Научно-практический правовой журнал

Scientific-practical legal journal

МАХСУС СОНИ



Мундарижа

МУАССИС:

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК
УНИВЕРСИТЕТИ

БОШ МУҲАРРИР:

Раҳимжон Ҳақимов,
Тошкент давлат юридик университети ректори

БОШ МУҲАРИР ЎРИНБОСАРИ:

Нодирбек Салаев,
Илмий ишлар ва инновациялар бўйича проректор

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

А. Саидов
А. Ташқулов
А. Мирзаев
Б. Пулатов
У. Мухамедов
М. Миракулов
И. Рустамбеков
О. Окюлов
М. Ахмедшаева
Ж. Холмўминов
У. Тухташева
Х. Очлов
Д. Хабибуллаев
Н. Имомов
Н. Гафурова
Г. Носирходжаева
М. Гасанов
Б. Мусаев
Р. Кучкаров
Н. Ниязова

“Юридик фанлар ахборотномаси – Вестник юридический наук – Review of law sciences” илмий-амалий ҳуқуқий журнали Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 2017 йил 18 августда 0931-сонли гувоҳнома билан давлат рўйхатидан ўтказилган.

Сотувда келишилган нархда.

Журнал 2017 йилдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Олий аттестация комиссияси журналлари рўйхатига киритилган.

Муаллифлик ҳуқуқлари Тошкент давлат юридик университетига тегишли. Барча ҳуқуқлар ҳимояланган. Журнал материалларидан фойдаланиш, тарқатиш ва кўпайтириш муассис руҳсати билан амалга оширилади.

Масъул муҳаррир: Н. Ниязова

Ушбу сонни тайёрлашда Ф. Усмонова, У. Хайдарова, Ш. Хўжаев, Ф. Хошимовалар қатнашди.

Таҳририят манзили:

100047. Тошкент шаҳар, Сайилгоҳ кўчаси, 35.
Тел.: (0371) 233-66-36, 233-41-09.
Факс: (0371) 233-37-48.

Веб-сайт: www.tsul.uz

E-mail: lawjournal@tsul.uz

E-mail: iztdyu@mail.ru

Журнал 29.05.2020 йилда типографияга топширилди.
Қоғоз бичими: А4. Шартли 10,8 б.т. Адади: 100.

ТДЮУ типографиясида чоп этилди.

ISSN 2181-919X

© Тошкент давлат юридик университети

Р. Давлетов

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
КОРОНАВИРУС НИМАЛАРНИ ЎЗГАРТИРАДИ:
ИЖТИМОЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАР.....5

ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ

Ф. Мухитдинова

КОРОНАВИРУСГА ҚАРШИ ҚУРАШДА ФУҚАРОЛАРНИНГ ТИББИЙ-
ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШНИНГ НАЗАРИЙ
МАСАЛАЛАРИ.....7

Х. Мухамедов

МАСОФАВИЙ ЮРИДИК ТАЪЛИМ ВА УНИНГ
ИСТИҚБОЛЛАРИ.....12

С. Адилходжаева

О ПОВЫШЕНИИ ПРИОРИТЕТНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ
ИНТЕРЕСОВ И ВАЖНЕЙШИХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА
В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ.....17

A. Sodikov

THE WAYS TO OPTIMISE THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES
IN NORM MAKING.....21

Р. Юсувалиева

РОЛЬ ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ.....25

A. Худайбердиева

УСИЛЕНИЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И
РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА
В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ.....30

Н. Авазов

БЕҲБУДИЙНИНГ “КИТОБАТ УЛ - АТФОЛ” АСАРИ
ҲУҚУҚШУНОСЛИК ТАРИХИДА ИШ ЮРИТИШ ҚОИДАЛАРИНИНГ
ДАСТЛАВКИ НАМУНАСИ СИФАТИДА.....34

С. Садиқов

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ
КОРОНАВИРУСНОЙ ПАНДЕМИИ COVID-19.....39

Ш. Хўжаев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДИСТАНЦИОННОГО
ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА.....43

ДАВЛАТ ҚУРИЛИШИ ВА БОШҚАРУВИ

И. Беков

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ПАРЛАМЕНТ ФАОЛИЯТИ: ХОРИЖИЙ
МАМЛАКАТЛАР ВА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ.....46

A. Бабаджанов

ПРОЕКТ «ЭЛЕКТРОННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» В АСПЕКТЕ
РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВЕ НА
ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ
ТЕНДЕНЦИЙ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ.....50

B. Muminov

PERSPECTIVES OF BROADENING JUDICIAL REVIEW OVER
PREJUDICIAL INQUIRY JUDICIAL CONTROL AS AN IMPORTANT
FORM OF JUSTICE.....55

Б. Мусаев

COVID-19 ВИРУСИ ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ ҚУРАШУВЧИ
МАХСУС КОМИССИЯ ФАОЛИЯТИНИНГ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИ.....60

B. Kosimov

THE RULE OF LAW AND COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC.....64

K. Alieva

GENDER EQUALITY DURING A PANDEMIC: THE PROBLEM OF
DOMESTIC VIOLENCE.....69

Б. Мукумов

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВЫХ АКТОВ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА (НА ПРИМЕРЕ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН).....74

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ ВА ПРОЦЕССИ

<i>А.Мадаминов</i> ЯНГИ ФУҚАРОЛИК КОДЕКСИ: ОПЦИОН, УЗУФРУКТ ВА БОШҚА ЯНГИЛИКЛАР.....	78
<i>М.Рахимов</i> ПАНДЕМИЯ: МЕҲНАТ ҚОНУНЧИЛИГИ ИСЛОҲОТЛАРГА МУҲТОЖМИ?.....	82
<i>З.Тухташов</i> КАРАНТИН ДАВРИДА МАСОФАДАН ТУРИБ ИШЛАШ: ТАРТИБИ, ЭТИКАСИ ВА КЕЛАЖАГИ.....	86
<i>Ф.Хасанова</i> ПАНДЕМИЯ ВА КОРОНОВИРУС ИНФЕКЦИЯСИ САБАБЛИ ЎРНАТИЛГАН ЧЕКЛОВЛАР ФОРС-МАЖОР ҲОЛАТИ СИФАТИДА: АНИҚЛАШ МЕЗОНЛАРИ ВА ЖАВОБГАРЛИҚДАН ОЗОД ҚИЛИШ ШАРТЛАРИ.....	89
<i>М.Каримжонов</i> КАРАНТИН ШАРОИТИДА АЙРИМ ТОИФАДАГИ ХОДИМЛАРГА НИСБАТАН ИНТИЗОМИЙ ЖАЗОЛАРНИ ҚЎЛЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	93
<i>Л.Ачилова</i> ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ГОСТИНИЧНЫЕ УСЛУГИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.....	96
<i>Р.Исмаилова</i> ОСОБЕННОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ СРОКОВ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН КАРАНТИННЫХ МЕР (НА ПРИМЕРЕ ДОГОВОРА АВТОМОБИЛЬНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ).....	102
<i>Г.Саримсакова</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОПЛАЧИВАЕМЫХ ТРУДОВЫХ ОТПУСКОВ.....	105
<i>М.Болтаев</i> МАСОФАВИЙ МЕҲНАТДА ҲУҚУҚИЙ ЕЧИМЛАР ЗАРУРАТИ.....	111
<i>М.Khozhabekov</i> THE REMOTE METHOD OF ORGANIZING THE WORK OF WORKERS IN UZBEKISTAN.....	115
<i>А.Тожибоев</i> ОНЛАЙН РЕЖИМ ШАРОИТИДА АЙРИМ СТАРТАП ШАРТНОМАЛАРНИ ҚЎЛЛАШ ВА УНИНГ АҲАМИЯТЛАРИ.....	119
<i>А.Одитаев</i> ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАРДА НЕУСТОЙКА ҚЎЛЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ТАҲЛИЛ.....	124

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

<i>Н.Гафурова,</i> <i>Ж.Орынтаев</i> МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ, ВЫЗВАННОЙ КОРОНАВИРУСОМ COVID-19: ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ.....	127
<i>А.Юлдашов</i> ЎЗБЕКИСТОНДА МУАЛЛИФЛИК ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАРНИ БУЗГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК КУЧАЙТИРИЛИШИНИНГ ДОЛЗАРБИГИ.....	134
<i>Д.Имамова</i> ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СДЕЛКИ.....	138
<i>Х.Абдурахмонова</i> COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ВАКТИДА ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛУВЧИ ОЛИЙ ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИДА МАСОФАВИЙ ЎҚИТИШНИНГ ЯНГИ ИМКОНИЯТЛАРИ.....	142

ЭКОЛОГИЯ ВА АГРАР ҲУҚУҚИ

<i>Ж.Холмўминов,</i> <i>А.Даминов</i> КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА АТРОФ-МУҲИТНИ ЭКОЛОГИК ҲУҚУҚИЙ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ	145
<i>Д.Махкамов</i> ЎСИМЛИК ДУНЁСИ ОБЪЕКТЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШДА ҚОНУНЧИЛИКНИНГ ЎРНИ: КЕЧА ВА БУГУН.....	149
<i>О.Нарзуллаев</i> БИОЛОГИК РЕСУРСЛАР – COVID-19. БИОЛОГИК РЕСУРСЛАРДАН ИЛМИЙ МАҚСАДЛАРДА ФОЙДАЛАНИШ ВА БИОЛОГИК ХАВФСИЗЛИКНИ ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ.....	154

БИЗНЕС ҲУҚУҚИ

<i>М.Бердикулов</i> ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ ЛЕГИТИМАЦИЯЛАШ (МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА).....	161
<i>Р.Абдуллаев</i> LEGAL REGULATION AND FINANCIAL BASES OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS OF UZBEKISTAN.....	169
<i>М.Бахрамова</i> КОРОНОВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА “ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТ” РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ.....	175
<i>Ш.Атаев</i> КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ВА ГЛОБАЛ ИНҚИРОЗ ШАРОИТИДА ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ ОММАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ ДАРАЖАСИ ВА ДИНАМИКАСИ.....	179
<i>Sh.Egamberdiev</i> CAPITAL MARKET DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC PERIOD.....	184

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ ВА ПРОЦЕССИ

<i>Г.Тулаганова</i> КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ КУРАШ ШАРОИТИДА ИҚТИСОДИЁТ АСОСЛАРИГА ҚАРШИ АЙРИМ ЖИНОЯТЛАР ХУСУСИДА.....	187
--	-----

М.Уразалиев	ВОПРОСЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ - НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ.....	192
Ф.Фазилов	COVID-19 И ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ДЕТЕРМИНАНТ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	198
А.Таджибаева	ПАНДЕМИЯ И ФУНКЦИИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА.....	203
Б.Ражабов	ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ.....	209
Ш.Салимов	ПАНДЕМИЯГА ҚАРШИ КУРАШДАГИ ДАСТЛАБКИ ҚАДАМЛАР.....	213
С.Ниёзова	ПАНДЕМИЯ ВА КАРАНТИН ДАВРИДА ҚАБУЛ ҚИЛИНАЁТГАН ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИНГ ЗАРУРАТИ ВА АҲАМИЯТИГА ДОИР МУЛОҲАЗАЛАР.....	216
Х.Абзалова	ОБЩЕСОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОПАСНОГО ДЛЯ ЖИЗНИ НАСИЛИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕМЬЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ.....	220
А.Расулєв	ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА.....	224
Ф.Рамазонова	ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА И ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СРЕДИ МОЛОДЁЖИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	229
Т.Сафаров	ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ОМИЛЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШ – СОҲА ТАРАҚҚИЁТИНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ.....	233
С.Хўжақулов	КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИГА ДОИР НОРМАТИВ ҲУЖЖАТЛАРНИ ТИЗИМЛАШТИРИШ ЗАРУРАТИ.....	236
З.Тўрабоева	ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ВОЯГА ЕТМАГАН ШАХСЛАРГА ЖАЗО ТАЙИНЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	242
И.Ачилов	КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ ПО ОБЪЕКТУ ПОСЯГАТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ.....	246

УМУМТАЪЛИМ ФАНЛАР ВА ҲУҚУҚ

Г.Гулямова	МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ШАРОИТИДА ЮРИДИК ТЕРМИНЛАР ГИПОНИМИЯСИ ВА СИНОНИМИЯСИНИ ЎРГАНИШ.....	250
Г.Носирхўжаева	ИЖТИМОИЙ ҲАЁТ МУАММОЛАРИНИ ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ҲАЛ ҚИЛИШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ.....	254
Н.Ниязова	МОДУЛЬНЫЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ РУССКОГО ЯЗЫКА В УСЛОВИЯХ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ.....	257
Х.Абдуллаев	PANDEMIYA SHAROITIDA AUDITORLIK FAOLIYATIDA TASHKILIY-HUQUQIY O'ZGARISHLAR.....	260
Р.Матенов	О НОРМАХ ЛЕКСИЧЕСКОЙ ВАРИАНТНОСТИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ НАВЫКОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕЧИ БУДУЩИХ ЮРИСТОВ В УСЛОВИЯХ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ.....	263
U.Khaydarova	IMPORTANCE OF THE NEW DECREE ON SUPPORT AND PROMOTION OF LEGAL EDUCATION SIGNED DURING THE PANDEMIC.....	266
Д.Азимова	ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ТАШҚИ ҚАРЗИНИ БОШҚАРИШНИНГ АМАЛДАГИ ҲОЛАТИ ТАҲЛИЛИ.....	270
Д.Толипова	РОЛЬ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ.....	278
A.Fattakhova, M.Rahimjanova	THE ROLE OF MODERN LITERATURE IN THE PREPARATION OF LEGAL PERSONNEL DURING QUARANTINE.....	280
M.Akhmedova	STUDYING THE PROBLEMS OF COMPARATIVE LITERATURE IN THE CONTEXT OF DISTANCE LEARNING.....	282
Г.Мусаева	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛАТФОРМЫ «ЗООМ» ПРИ ИЗУЧЕНИИ АНГЛИЙСКИХ ГЛАГОЛОВ В ПЕРИОД ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ.....	285
У.Пулатова	ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПИСЬМЕННОЙ РЕЧИ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	287
Н.Бозорова	ПАНДЕМИЯ ВАҚТИДА ИШ ЮРИТИШ ҲУЖЖАТЛАРИ МАВЗУСИНИ ЎЗЛАШТИРИШНИНГ БИР УСУЛИ.....	290



Русланбек Давлатов,
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирини

КОРОНАВИРУС НИМАЛАРНИ ЎЗГАРТИРАДИ: ИЖТИМОЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАР

*“Биз қоронғу дамларда ёруғ келажакка боқа олишимиз керак”
Арасту*

Дунё аҳли бошига тушган ҳар қандай оғир табиий офат ва инқирозлардан кейин жамиятлар янада кучлироқ, мустаҳкамроқ бўлиб шаклланган. Биз ўзбекистонликлар ҳам бутун инсоният билан биргаликда катта синовдан ўтмоқдамиз. Коронавирус пандемияси бизнинг авлод учун кўлами ва шакл-шамойили бўйича янгилик бўлиши мумкин, лекин тарихда башарият бундан-да оғирроқ синовларни енгган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъбири билан айтадиган бўлсак, кўпни кўрган халқимиз янада жипслашиб, аҳил ва ҳамжихат бўлиб, бу мураккаб синовларни ҳам мардона енгиб ўтади.

Коронавирус билан боғлиқ ҳолат нафақат биз кўникиб қолган одатий муносабатларни атрофлича қайта кўриб чиқишга, балки уларга ўзгача ракурсдан қарашга, айримларини эса таҳрирлашга, кейинги ҳаёт тарзимизни ҳам янгича англашга ва режалаштиришга мажбур қилади.

Мазкур шароитда юридик ҳамжамият олдида посткоронавирус ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларининг янгиланган кўринишини тасаввур этиш ва шунга яраша чораларга олдиндан тайёргарлик кўриш вазифаси кўндаланг турибди. Ҳали пандемия тўлиқ енгилмаган бўлса-да, биз масалага жавоб излашни ҳозирданок бошлашимиз керак.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан жорий йилнинг “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили” деб эълон қилиниши ва шунга мутаносиб равишда тегишли Давлат дастури тасдиқланиб, уни амалга оширишга киришилганлиги бугун содир бўлаётган воқеалар ривожига ҳамоҳанг жавоб беришимизда туртки бўлди.

Дастурда белгиланган тадбирларни йил сўнгини кутмасдан, бугуноқ амалга оширишга киришимиз лозимлигини ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда. Хусусан, карантин даври онлайн савдо-сотик тараққиётига кенг имкониятлар яратиб бермоқда. Аммо карантин давридан сўнг уларнинг бу сифат кўрсаткичларини сақлаб қолиб, бошқа хизмат соҳалари ва иқтисодиёт тармоқларига информацион технологияларни жорий этишга кенг йўл очиб бериш, мазкур жараёнда истеъмолчилар ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш ва, умуман олганда, ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш каби қатор саволларга жавоб топишимизга тўғри келади.

Давлат бошқарувида ҳозирги шароитда амалга киритилган янгиликлар сақлаб қолиниб, ихчамлашган давлат бошқарув аппарати ва замонавий ишлаш услублари янада киритиб борилишини тақозо қилмоқда. Масалан, ортиқча мажлисларсиз ҳам ишлар тўхтаб қолмади, иш самарадорлиги ошди, бюрократия ва қоғозбозлик камайди. Бу эса мазкур тизимнинг келажакда янада ривожланиши учун барча имкониятлар борлигини кўрсатди.

Кўплаб идоралар ўзларининг ортиқча ва самарасиз бўғинларини аниқлаб, ишини янада мақбуллаштириши учун имконият яратилди. Бюджет маблағларини тежаш нуқтаи назаридан эса бу айни муддао бўлади. Шунда вазирлик ва идораларни молиялаштиришда ягона тамойилларга ва замонавий услубларга ўтиш имкониятлари туғилади.

Мамнуният билан қайд этиш лозимки, давлат бошқарувининг ўзакларидан бири бўлмиш **қонун ижодкорлиги** соҳаси ахборот технологиялари шарофати билан карантин шароитига тайёрлиги кўзга ташланди. Зеро, 2019 йилдан бошлаб ҳужжатларни электрон ишлаб чиқиш ва келишиш тартиби ва тизими жорий қилинган ҳамда унга 200 дан зиёд турли ташкилотларнинг улангани бугун айтиш мумкин бўлди.

Лекин бу масаланинг фақатгина техник томонидир. Табиий равишда тезкорликда ишлаб чиқиши лозим бўлган чоралар ва улар акс этадиган қонун ҳужжатларининг мазмун-моҳияти, уларда, юқорида таъкидлаганимиз, жамият, давлат ва инсон манфаатларининг мувозанатини таъминлаш масаласи ҳар доим долзарб бўлиб қолаверади.

Кўпчилик ташкилотлар ўз фаолиятини вақтинча қисқартирганлиги туфайли карантиндан кейинги дастлабки даврда аҳоли томонидан **давлат хизматларини** олишга бўлган эҳтиёж ошиб кетиши мумкин. Худди шу ҳолат суд-тартибот органларида ҳам юз бериши кутилмоқда.

Эндиликда мазкур йўналишда эскича ишлаб бўлмаслиги бугуноқ маълум бўлмоқда. Шу боис ниманики ўзгартириш, янгилаш, такомиллаштириш ва мақбуллаштириш мумкин бўлса, бу ишни ҳозирдан жадал амалга ошириш лозим.

Масофадан ишлаш ҳақида гап кетганда **меҳнат қонунчилигини** эсламай илож йўқ. Сабаби қонунчилигимизда шу пайтгача ишни бу тариқа ташкил этиш масаласи атрофлича очиб берилмаган эди. Энди бўлса бу иш услуби ҳам ўзини оқлаши мумкин эканлиги исботини топди. Шундай экан мазкур масаланинг ҳуқуқий жиҳатларини ишлаб чиқиш ҳуқуқшунослар олдида турган долзарб масалалардан биридир.

Бошқа томондан бюджет ташкилотларида ходимларга меҳнат таътили ёки иш ҳақи сақланмайдиган таътил бериш борасида қатор масалалар юзага келган бўлса, хусусий сектордаги иш берувчиларнинг ижтимоий мажбурияти масаласи ҳам қатор саволларни кўтарди.

Карантин шароити туфайли **юридик ва жисмоний шахслар мурожаатлари** билан ишлаш тизими ўзгарди. Давлат органлари раҳбарларининг шахсий қабулларини, сайёр қабулларни қисқартиришга ва вақтинча тўхтатишга мажбур бўлинди. Фуқаролар ҳам вазиятни тўғри тушуниб, ўзларининг ҳаётий масалаларини ва шахсий муаммоларини давлат органларидан талаб қилишни аксарият ҳолларда кейинроққа қолдириб туришибди.

Лекин мазкур масалалар ўз-ўзидан ҳал бўлиб қолмайди. Шундай экан давлат органлари, айниқса, маҳаллий ҳокимият идоралари мурожаатлар билан ишлаш тизимини, Халқ қабулхоналари, барча-барча мутасаддилар ўз ишларини мувофиқлаштирган ҳолда олиб боришини тақозо этади, бунда барча тизимлар ягона платформа орқали ишлашга ўтса, мурожаатлар бир нафасда ҳал этилса, самарадорлик ошади.

Ҳар қандай шароитда **инсон ҳуқуқларини** таъминлаш давлат учун устувор вазифа бўлиб қолади. Бугунги шахсий ҳуқуқларни амалга оширишда юзага келаётган ноқулайликлар жамият ва миллат соғлиги, келажакдаги учун қилинаётганлигини ва булар вақтинча эканлигини барчамиз тушуниб турибмиз. Ва, албатта, бундай ҳолатда жамият ҳавфсизлиги, соғлиги ва ҳуқуқлари шахсий ҳуқуқларга нисбатан устувор аҳамиятга эга эканлигини ҳам тан олиш зарур.

Шу билан бирга, карантин чекловлари шароитида қоидалар ва белгиланган тартибларнинг бузилиши юзасидан берилаётган статистика ва хабарлар, жамиятда ҳуқуқий онг ва маданиятни ривожлантириш юзасидан олдимизда ишлар талайгина эканлигини кўрсатмоқда. Демак, бугун ва келажакда аҳоли орасида қонунийликни тарғиб қилиш, ҳуқуқий нигилизмни бартараф этиш, умуминсоний кадрларга ҳурмат ҳиссини уйғотиш ишлари янгича даража ва сифатда давом этиши керак.

Шартномавий муносабатлар соҳасини ривожлантириш олдимизда турган йирик доводдир. Зеро, кўп ҳолларда аҳоли ва ҳатто тадбиркорлик субъектлари томонидан шартнома шартлари синчковлик билан ўрганиб чиқилмаслигининг гувоҳи бўламиз. Пандемия шароитида эса айрим соҳаларда шартномаларни бажариш имконияти сезиларли камайдди. Шу боис ушбу йўналишда қуйидаги масалаларнинг долзарблиги ошиб боради:

– вақтинчалик иқтисодий қийинчиликлар туфайли қарз мажбуриятларини бажариш яна мураккаблашади, ижара шартномаларига асосан тўловларни амалга ошириш ва муддатларни қайта кўриб чиқиш, кечиктирилган мажбуриятларнинг ижросини ҳам таъминлаш вазифалари юзага келади;

– форс-мажор ҳолатларига аниқлик киритиш кун тартибидаги энг асосий масалалардан. Чунки ҳар доим бизнесни ривожлантириш учун туртки бўлган омил – бу рискларни бошқариш;

– келажакда эса кластер шаклидаги ишлаб чиқариш, электрон тижорат, крипто-валюта айланмаси, ер участкаларини хусусийлаштириш, улушли қурилиш ва бошқа замонавий фуқаролик-ҳуқуқий институтларда шартноманинг ролини ошириш зарур бўлади.

Давлатимиз раҳбарининг ўз вақтида қабул қилинган қарорлари билан корхоналарнинг **банкротлиги вақтинча тўхтатилди**. Шу билан бирга, объектив сабабларга кўра келажакда бу масала яна кун тартибига чиқишини эътиборга олиб, бунда банкротлик жараёни орқали корхоналарнинг парчаланиши ёки йўқ бўлиши эмас, балки уларни кредиторлардан ҳимоя қилиш механизмлари орқали соғломлаштириш ва қайта оёққа кўйиш муҳим бўлади.

Биз юқорида тўхталиб ўтган масалалар ижтимоий-ҳуқуқий соҳада олдимизда турган муаммоларнинг фақатгина юза қисми холос. Аслида мулоҳаза юритиш лозим бўлган жуда кўплаб масалалар бор.

Умуман олганда, биз ҳуқуқшуносларнинг, бугунги вазифамиз давлатимиз ва жамиятимизга юридик ва ҳуқуқни қўллаш соҳасидаги пандемия туфайли юзага келган чигалликларни ечишга кўмаклашидир.

Барчамиз амин бўлиб турибмизки, энди дунёмиз биз кўниккан кўринишда бўлмайди. Биз янги муносабатлар тизимини қуриш босқичига кириб борамиз. Бу жараённинг қоидаларини қоғозга тушириш ҳуқуқшуносларнинг бугунги авлоди чекига тушган.

Шу муносабат билан, юридик ҳамжамиятимизга бугун ижод қилиш учун ўзига хос имконият яратган “ўзини яқкалаш” ҳаёт тарзига амал қилинаётган шароитда юқоридаги ва бошқа долзарб ҳуқуқий масалалар ҳақида бош қотиришга, мулоҳазаларни фаол чоп қилишга, посткоронавирус ижтимоий-ҳуқуқий тизимининг такомиллашишига ўз ҳиссасини қўшишга чақирамиз.

ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ



Фирюза Мухитдинова,

Тошкент давлат юридик университети

профессори

f.muxitdinova@tsul.uz

**КОРОНАВИРУСГА ҚАРШИ КУРАШДА
ФУҚАРОЛАРНИНГ ТИББИЙ-ҲУҚУҚИЙ
МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШНИНГ
НАЗАРИЙ МАСАЛАЛАРИ**

Аннотация: мақолада ижтимоий ривожланиш соҳасидаги таълим тизимининг ўрни ва аҳамиятига эътибор берилган. Ўзбекистонда таълим соҳасидаги ислохотларни коронавирусга қарши курашда карантин ҳолатида аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш масалалари таҳлил этилган. Мавзунинг долзарблиги бугунги кунда коронавирусга қарши кураш кучайган даврда масофавий таълимга бўлган эҳтиёж асослантилган. Хорижий тажриба ва замон талаблари асосида тизимдаги амалиёт ўрганилган ва таҳлил қилинган ҳамда тегишли хулосалар келтирилган.

Калит сўзлар: таълим, маориф, кадрлар, юрт тараққиёти, маърифат, маърифатпарварлар, ислохот.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ МЕДИЦИНСКО-ПРАВОВОЙ
КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН В ПЕРИОД БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРОНАВИРУСА**

Фирюза Мухитдинова,

профессор Ташкентского государственного юридического университета,

доктор юридических наук,

Аннотация: в статье анализируется роль и актуальность реформирования системы образования в развитии социальной сферы. Представлен анализ историко-теоретической основы правовой культуры населения в период карантина. Выявлена и обоснована необходимость дистанционного образования в подготовке кадров.

Ключевые слова: образование, просвещение, кадры, страна, процесс, прогресс, просвещенность, реформа.

**THEORETICAL ISSUES OF INCREASING THE MEDICO-LEGAL CULTURES OF CITIZENS DURING
THE FIGHT AGAINST CORONAVIRUS**

Firuza Mukhitdinova,

doctor of Legal Sciences, professor of the Tashkent State University of Law

Abstract: The article analyzes the role and relevance of reforming the education system in the development of the social sphere. The analysis of the historical and theoretical basis of the legal culture of the population during the period of quarantine is presented. The necessity of distance education in personnel training is identified and justified.

Key words: education, enlightenment, personnel, country, process, progress, awareness, reform.

“Энг катта бойлик – бу ақл-заковат ва илм,
энг катта мерос – бу яхши тарбия,
энг катта қашишоқлик – бу билимсизлик!”

Шу сабабли ҳаммамиз учун замонавий билимларни ўзлаштириш,
чинакам маърифат ва юксак маданият эгаси бўлиш
узлуксиз ҳаётини эҳтиёжга айланиши керак.

Шавкат Мирзиёев

Илм-маърифат, таълим давлатнинг асосий масалаларидан бири бўлган. Айниқса, ҳозирги глобаллашув жараёнларининг жадаллашуви, ижтимоий-ҳуқуқий зиддиятларнинг кучайиб бораётганлиги боис 2 миллиардан ортиқ ёшларнинг онги ва дунёқарашига салбий таъсир кўрсатаётган кучларга қарши курашда таълим ва тарбия

масалалари долзарб аҳамият касб этмоқда (1). Таълим соҳасидаги хориж тажрибаси, давлатимиз тарихий манбалар таҳлили асосида киёсий ўрганиш ва шу аснода янги илмий таклифларга эга бўлиш мақоланинг мақсад ва вазифаларини белгилайди.

Барчамизга маълумки, Ўзбекистон ёшлар мамлакати. Демак, ёшлар таълим-тарбиясини тўғри, миллий манфаатдорлик нуқтаи назаридан қайта қўриш жиддий масала. Чунки таълим-тарбия сифати ва таркиби ҳар қандай мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини белгилайдиган энг асосий омиллардан биридир.

Юқоридагилардан келиб чиқиб карантин ҳолатида масофавий таълим соҳасини ислоҳ этиш зарурати ҳамда аҳолининг, айниқса, ёшларнинг тиббий-ҳуқуқий маданиятининг тарихий-назарий ва ҳуқуқий асосларини ўрганиш ва мавжуд муаммолар ечимини топиш ҳамда кадрлар тайёрлаш самарадорлигини оширишни такомиллаштиришга қаратилган илмий таклиф-тавсияларни ишлаб чиқиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидандир.

Мамлакатда таълим соҳасини ислоҳ этиш ва кадрлар тайёрлаш масалаларини амалга ошириш, замонавий таълим тизимини ташкил этиш мақсадида мазкур фаолият самарадорлигини оширишнинг ҳуқуқий асосини мустаҳкамлаш борасида 2019 йил 29 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси халқ таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармонлари мазкур соҳани тубдан ислоҳ этиш ва модернизация қилишга дастуруламал бўлди¹.

Лекин ҳаётда қутилмаган вазият ва ҳолатлар бўлиши мумкинки, бундай ҳолатларда ҳам давлат сиёсатининг бош мақсади халқ манфаатларини хизмат қилишга қаратилади.

Биринчи навбатда, коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишга жалб қилинган ходимларни қўшимча моддий қўллаб-қувватлаш ҳақида 2020 йил 26 мартда ПҚ-4652-сон [1] қарор қабул қилинган барчага маълум. Қарорга мувофиқ коронавирус инфекциясидан зарарланган беморлар билан мулоқотга киришадиган, зарарланган беморлар жойлаштирилган объектларда ҳамда коронавирус инфекциясини аниқлаш лабораторияларида фаолият олиб бораётган ходимларга карантин даврида (2020 йилнинг март ойи ҳам қиради) ҳар 14 кунлик фаолият даври учун: шифокор ходимларга, врач-лаборантларга – 25 млн. сўм; ўрта тиббиёт ходимларига, ҳамшира-лаборантларга – 15 млн. сўм; кичик тиббиёт ходимларига – 10 млн. сўм; бошқа ходимларга (уларнинг рўйхатини Инқирозга қарши курашиш комиссияси тасдиқлайди) – 5 млн. сўм тўланмоқда.

Бундан ташқари, COVID-19 тарқалишига қарши курашиш доирасида беморлар билан ишлаган вақтида бир марталик тўловлар жорий этилган: коронавирус инфекцияси юқтириб олган тиббиёт, СЭХ ва бошқа ходимларга – 100. млн сўм; коронавирус инфекциясини юқтириш натижасида оғир аҳволга тушган ва соғлиғи тикланмаган тақдирда тиббиёт, СЭХ ва бошқа ходимларга ёки уларнинг оила аъзоларига – 250 млн. сўм этиб белгилашдан мақсад ҳар бир фуқарога малакали тиббий хизматни таъминлаш ва бир вақтнинг ўзида шифокорларнинг ўз соғлиғи ва ҳаётини аямай фидоийлигига муносиб ҳақ тўлаш ҳақидаги қарор таҳсинга лойиқдир.

Иккинчидан, давлатимиз раҳбари 7 апрелда имзолаган қарорга кўра, 2020-2021 ўқув йилидан бошлаб 47 та тиббиёт коллежи Жамоат саломатлиги техникумлари этиб қайта ташкил этилади, олий тиббий таълим соҳасида бир қатор ижобий ўзгаришлар рўй бериши кутилмоқда.

2020 йил 1 сентябрдан Нукус, Андижон, Бухоро, Самарқанд, Урганч ва Фарғона шаҳарларидаги тиббиёт олий таълим муассасаларида фалсафа доктори (PhD) ва фан доктори (DSc) илмий даражаларини берувчи илмий кенгашлар ташкил этилади.

Тошкент врачлар малакасини ошириш институти Тиббиёт ходимларининг касбий малакасини ривожлантириш маркази этиб қайта ташкил этилади. Унда 2021 йилги Ўзбекистон Республикасининг ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш дастури маблағлари ҳисобидан халқаро стандартларга жавоб берадиган ўқув-симуляцион маркази ташкил қилинади. Тиббиёт олий таълим муассасалари мавжуд бўлмаган ҳудудлар – Жиззах, Қашқадарё, Навоий, Наманган ва Сирдарё вилоятларида ҳудудий кўп тармоқли тиббиёт марказларида муассасанинг филиаллари очилади ҳамда 1 сентябрдан бошлаб тиббий-санитария ва фармацевтика кадрларининг узлуксиз касбий малакасини ошириш тизимида аккредитациядан ўтмасдан, Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан ҳар йили тасдиқланадиган ўқув дастурлари асосида ўқитиш ҳуқуқи Туман (шаҳар) тиббиёт бирлашмалари, шу жумладан, бирламчи тиббиёт-санитария ёрдами муассасалари ходимларининг узлуксиз касбий малакасини ошириш жойларида ташкил этиладиган сайёр цикллар ва масофадан туриб ўқитиш асосида амалга оширилади. Эътибор берсак, 2021 йил 1 январдан бошлаб шифокорлар ҳар 5 йилда малака тоифасини олиш бўйича мажбурий аттестациядан ўтадилар. У онлайн тартибда аудио ва видеокузатув остида ташкил этилади [2].

Демак, тиббий билим ва кўникмалар ҳам онлайн тизим асосида масофавий амалга оширишнинг янги тизими йўлга қўйилаётгани ҳам мавзунинг долзарблигини белгилайди.

Учинчидан, давлатимиз раҳбари 7 апрелда тиббий-санитария соҳасида кадрларни тайёрлаш ва узлуксиз касбий ривожлантиришнинг мутлақо янги тизимини жорий этишга доир қарорни имзолади. Унга кўра мамлакатимизда олий тиббий таълим соҳасини ислоҳ қилиш назарда тутилган. Хусусан, 2020-2021 ўқув йилидан бошлаб: тиббиёт олий таълим муассасаларининг даволаш (амалиёт) ишлари проректорлари (директор

Иккинчидан, санитарияга оид қонун ҳужжатларини ёки эпидемияга қарши кураш қоидаларини бузганлик учун жавобгарлик кучайтирилди (МЖТК 54-м.; ЖК 2571-м.). Ушбу моддада карантинли ва инсон учун хавфли бўлган юқумли касалликлар пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида узрли сабабларсиз қуйидагиларга риоя этмаслик ҳолатлари учун жазо чоралари белгиланган:

- тиббий текширувдан ўтиш;
- даволаниш ва карантинни ўташ учун белгиланган жойларга етиб келиш ҳамда ушбу жойларни белгиланган муддат давомида тарк этмаслик;
- касаллик юқиш хавфи бўлган шахслар ва борилган жойлар ҳақидаги маълумотларни ошкор қилиш;
- давлат санитария назорати органларининг бошқа қонуний талаблари.

Мазкур ҳолатда жавобгарлик ва жазо чоралари тури бундай ҳаракатлар келтириб чиқарган оқибатларга қараб белгиланади:

– нохуш оқибатлар юзага келмаганда – фуқароларга 20 БҲМдан 30 БҲМгача, мансабдор шахсларга эса 30 БҲМдан 50 БҲМгача маъмурий жарима қўлланилади;

– ушбу қилмишлар одамларнинг оммавий касалланиши ёки заҳарланиши реал хавфини келтириб чиқарса ёхуд одамларнинг оммавий касалланишига ёки заҳарланишига олиб келса – 50 БҲМдан 100 БҲМгача жарима ёки 5 йилгача муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ёки 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки 1 йилдан 3 йилгача озодликни чеклаш ёки 5 йилгача озодликдан маҳрум қилиш;

– ушбу қилмишлар одамнинг ўлимига олиб келса – 2 йилдан 3 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки 3 йилдан 5 йилгача озодликни чеклаш ёки 5 йилдан 7 йилгача озодликдан маҳрум қилиш;

– ушбу қилмишлар одамларнинг ўлимига олиб келса – 7 йилдан 10 йилгача озодликдан маҳрум қилиш.

Учинчидан, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши шароитида ваколатли органнинг махсус талабларига зид равишда жамоат жойларида никобсиз юрганлик учун 5 БҲМгача жарима солинади.

Тўртинчидан, эпидемияга қарши кураш қоидаларини бузганларга нисбатан қоидабузарлик ҳолатларига қараб 30 суткагача бўлган муддатда маъмурий жазо тайинлаш билан бирга тиббий йўсиндаги мажбурлов чораси – даволаш ёки карантинда ушлаб туриш қўлланилади. Тегишли тиббий асослар мавжуд бўлган тақдирда давлат санитария назорати органлари томонидан ушбу чоралар қўлланилиши мумкин. Бундай чоралар қўлланилиши мазкур органлар белгилаган жойларда ИИБ ва Миллий гвардия томонидан таъминланади.

Карантин қоидаларини бузиш билан боғлиқ маъмурий жазо тайинлаш тўғрисидаги қарордан норози бўлганлар улар устидан судга шикоят беришга ҳақли. Олий суд ҳужжатларни фақат электрон шаклда ёки почта орқали тақдим этишни тавсия этади. Санитарияга оид қонунчилик нормалари ва эпидемияга қарши курашиш қоидаларига риоя қилган ҳолда адвокат хизматларидан фойдаланиш ҳам мумкин.

Юқоридагиларга асосланган ҳолда айтиш жоизки, ҳозирги вақтда Ўзбекистонда барча тартибларга нисбатан энг юмшоғи – карантин жорий этилган.

Тиббий соҳада қонун устуворлигини таъминлаш ва қонун ҳужжатлари ижроси ташкил қилинган, бу соҳага доир қонун ҳужжатларини кенг тарғиб қилиш ҳамда беморлар ва тиббиёт ходимлари ўртасидаги муносабатларнинг қонунийлигини таъминлашга ёрдам бериш барчамиз учун ҳам қарз, ҳам фарздир.

Ҳуқуқлари бузилган тақдирда бемор ёки унинг қонуний вакили бевосита даволаш-профилактика муассасасининг раҳбари ёки бошқа мансабдор шахсига, юқори бошқарув органига ёки судга шикоят билан мурожаат қилиши мумкин.

Шунингдек, “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида”ги 2015 йил 6 августда қабул қилинган Қонун мавжуд. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг Эпидемияларга қарши кураш қоидаларини бузишга доир, 2016 йил 5 январда “Дори воситалари ва фармацевтика фаолияти тўғрисида”ги қонунларнинг барчаси мазкур мавзунинг ҳуқуқий асосларидир.

Хулоса ўрнида айтиш жоизки, XXI аср том маънода ахборот асрига айланди. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида жаҳон бозори конъюнктураси кескин ўзгариб, глобаллашув, рақобат тобора кучайиб бораётган ҳозирги шароитда мамлакатимизни янада барқарор ва жадал суръатлар билан ривожлантириш, унинг рақобатбардошлигини кескин ошириш вазифаси қўйилган. Шу боис бугунги синобли кунларда барча соҳа, айниқса, шифокорлар Гиппократ қасамёдига содиқлигича шай: ўз халқига шифо беришда, фармацевтларимиз дори ва тиббий воситалар билан яна сифатлиси ва атайин нархи оширилмаган ҳалол тиббий анжомларни етказишда, божхона карантин қоидаларини бузмай хизмат кўрсатишга, профессор-ўқитувчилар замонавий таълимни онлайн усулда дарс машғулотларини ўтишда бир тану бир жон бўлишади. у қадимий маънавий бирлигимиз ва бойлигимиздир. Хулоса ўрнида эслатиш жоиз деб биламизки, коронавирусга қарши курашда битта мақсад: қонун ва ҳимояни тушуниш керак. Ҳар бир қабул қилинган қонун ҳаёт билан ҳамнафас бўлсагина кадрли бўлади. анчалик қонун муқаммал бўлмасин, қандай ислохотлар ўтказилмасин (кўп одам йиғилган жойларга яқинлашмаслик, шамоллаш аломатлари мавжуд шахслардан четроқ юриш ва кишининг ўзида касаллик белгилари пайдо бўлганда тақдирда, ўзини одамлардан четга олиб, зудлик билан тез ёрдамга мурожаат қилиш, озодлик гигиенасига риоя этиш кабилар), агар фуқароларимиз масъулиятни ҳис қилмаса, қонун ва ҳуқуқий асослар қоғозда қолиб кетади. Демак, ҳар биримиз ҳаёт тарзимизга янгича қарашимиз керак, фуқароларимизнинг ҳуқуқий билими, онги ва маданияти етарли даражда устун бўлса, ўзбек халқи бу офатни жангсиз енгади. “Қарс икки қўлдан чиқади”, деган мақолнинг асл маъноси ҳам шундадир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил 3 майдаги “Иқтидорли ёшларни аниқлаш ва юқори малакали кадрлар тайёрлашнинг узлуксиз тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.05.2019 й.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2019 йил 8 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. 09.10.2019 й., 06/19/5847/3887-сон.
3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси 2020 йил 24 январь.
4. Мирзиёев Ш. Жисмоний ва маънавий етук ёшлар – эзгу мақсадларимизга етишда таянчимиз ва суянчимиздир // Халқ сўзи . – 2017 йил 1 июль.
5. Абдурахманов К.Х. Анализ современных инновационных подходов к управлению человеческим развитием. Научно-аналитический журнал «Наука и практика» Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова. – Т., – № 29, 2018 г.
6. Электрон кутубхона тармоқларида илмий-таълимий ахборотлар яратиш ва улардан фойдаланиш технологиялари. Тўплам /Масъул муҳаррир М.А. Раҳматуллаев. – Т.: ООО «E-LINE PRESS», 2017. – 126 б.
7. Deep Learning Market by Application (Image Recognition, Signal Recognition, Data Mining), Offering (Hardware (Von Neumann and Neuromorphic Chip), and Software), End-User Industry, and Geography - Global Forecasts to 2022 (2016) / Markets and Markets. <http://www.marketsandmarkets.com/Market-Reports/deep-learning-market-107369271.html>.
8. Vamsi Krishna T.V. E-Learning: Technological Development in Teaching for school kids // International Journal of Computer Science and Information Technologies. – 2014. – P. 6124–6126.



Хайдарали Мухамедов,
Тошкент давлат юридик университети
профессори
x.muxamedov@tsul.uz



МАСОФАВИЙ ЮРИДИК ТАЪЛИМ ВА УНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 30 апрелдаги “Ўзбекистон Республикасида юридик таълим ва фанни тубдан такомиллаштириши бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармонида назарда тутилган масалалардан бири – масофавий ўқитиш шакли ва уни таълим тизимига жорий этишининг долзарб масалалари баён қилинган. Унда масофавий ўқитишнинг зарурати, шарт-шароити, шакли ва усуллари ҳақида сўз юритилиб, унинг ижобий ва салбий томонларини ўрганиш асосида мазкур таълимнинг анъанавий таълимдан афзалликлари ҳамда камчилик ва нуқсонлари очиқ берилган.

Мақолада масофавий таълимнинг ҳуқуқий мақомини расмийлаштириши бўйича ҳуқуқий асослар яратилиши лозимлиги ҳақидаги таклиф илгари сурилган.

Калит сўзлар: пандемия, масофавий таълим, видео маъруза, аудио маъруза.

Хайдарали Мухамедов,

Профессор Ташкентского государственного юридического университета

ПЕРСПЕКТИВЫ ДИСТАНЦИОННОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: в статье описан один из вопросов, предусмотренных в Указе Президента Республики Узбекистан от 30 апреля 2020 года «О дополнительных мерах по коренному совершенствованию правового образования и науки в Республике Узбекистан» – форма дистанционного обучения и его реализация в образовании. Обсуждаются необходимость, условия, формы и методы дистанционного обучения, выявляются преимущества и недостатки данного образования по сравнению с традиционным образованием, основанным на изучении его плюсов и минусов. В статье предлагается создать правовую базу для формализации правового статуса дистанционного образования.

Ключевые слова: пандемия, дистанционное обучение, видео лекции, аудио лекции.

Khaydarali Mukhamedov,

Professor of Tashkent State University of Law

PROSPECTS FOR DISTANT LEGAL EDUCATION

Abstract: The article describes one of the issues addressed in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on April 30, 2020 “On additional measures for the radical improvement of legal education and science in the Republic of Uzbekistan” – a form of distance learning and its implementation in education. The necessity, conditions, forms and methods of distance learning are discussed, the advantages and disadvantages of this education are revealed in comparison with traditional education, based on the study of its pros and cons. The article proposes creating a legal framework to formalize the legal status of distance education.

Keywords: pandemic, distance learning, video lectures, audio lectures.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 30 апрелдаги “Ўзбекистон Республикасида юридик таълим ва фанни тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони шу вақтгача мазкур соҳада амалга оширилган ислохотларнинг ўзига хос гултожиси бўлди десак муболаға бўлмайди. Фармонда юридик таълим соҳасидаги мавжуд камчиликлар ва уларни бартараф этиш усул ва воситалари кўрсатилиши билан бирга мазкур соҳанинг давлат ва жамият ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти алоҳида эканлиги қайд этилди.

Фармоннинг диққатга сазовор томонларидан бири шундаки, унда юридик соҳани ривожлантиришнинг узоқ ва яқин йилларга мўлжалланган истиқболлари белгиланиб, аниқ муддатларда муайян масъул ва ижрочилар томонидан амалга оширилиши лозим бўлган ишлар кўлами ва мазмуни кўрсатилди. Хусусан, фармонга бириктирилган ва 8 та йўналиш, 57 банддан иборат бўлган 2-илова Тошкент давлат юридик университети

фаолиятини янада такомиллаштиришга қаратилиб, унда мазкур соҳада амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирларнинг моҳияти, уларни амалга ошириш шакллари, ижро этиш муддатлари ва масъул ижрочилар аниқ белгилаб қўйилди.

Биз ушбу мақолада фармонда назарда тутилган масалалардан бири – **масофавий ўқитиш шаклини** босқичма-босқич жорий этишга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш юзасидан баъзи фикр-мулоҳазаларимизни баён қилишга аҳд қилдик.

Дарҳақиқат, кароновирус пандемияси мамлакатимиз таълим тизимида илк марта ёппасига масофавий ўқитишга ўтишни тақозо қилди.

Сир эмаски, мамлакатимизда дунёнинг нуфузли 1000 талигига кирувчи биронта ҳам олий таълим муассасасининг йўқлигига сабаблар қаторида анъанавий таълим нуфузининг сезиларли даражада пасайиб кетганлиги, олий маълумотли мутахассисларни иш билан таъминлаш бўйича муаммолар тўлиқ бартараф этилмаганлиги, кўпгина дипломли мутахассислар ўз соҳасини четга суриб, бошқа соҳа билан шугулланаётганлиги, таълим соҳасида инновацион ёндашувлар етишмаслиги кабиларни ҳам кўрсатиш мумкин.

Ушбу шароитда анъанавий университет таълимининг нуфузи пасаймоқда. Ва, аксинча, масофадан ўқитишнинг зарурати ва нуфузи ўсиб бормоқда. Бугунги кунда маълум бир курсни узокдан ўрганган киши ҳаётда кўпроқ ютуқларга эришмоқда. Унинг абстракт, ҳақиқий ҳаётда бир неча йиллардан бери университетда ўқиган одамга қараганда билимларни ҳаётга татбиқ этиш имконияти кўпроқ.

Шу сабабли масофадан ўқитиш имкониятларини, унинг ижобий ва салбий томонларини ўрганиш кўпчиликни қизиқтирмоқда.

Тўғрида, жамият таборо ривожланиб боради, тараққиёт ҳеч қачон тўхтаб турмайди. Ҳаётда доимо янгича фикрлайдиган ва инновацияларга интиладиган ёш авлод туғилаверади. Бу авлод хамиша замонавий ва инсон ҳаётини осонлаштирадиган янги-янги ғоялар ва мослашувларга эҳтиёж сезиб бораверади. Бундай жараён барча соҳаларда, шу жумладан, таълим соҳасида ҳам юз беради.

Маълумки, мамлакатимизда пандемия шароитида давлатимиз раҳбарининг ташаббуси ва ҳукуматимиз саъй-ҳаракатлари билан қисқа фурсатларда таълим тизими масофавий ўқитишга ўтказилди. Натижада бошланғич, умумий ўрта ва олий таълим босқичларида масофавий ўқитиш жараёнлари тизимли равишда ва изчиллик билан йўлга қўйилиб, ўқув жараёнларидаги узилишларнинг олди олинди.

Бироқ Ўзбекистонда масофадан ўқитиш янгилик ҳисобланади. Шунга қарамай у кўпларни ўзига жалб қилди. Профессор-ўқитувчилар ҳам, ўқувчи ва талабалар ҳам масофавий ўқитиш тизимига катта қизиқиш билан ёндашмоқдалар. Ахир улар мактаб ёки университетга боришлари шарт эмас – шунчаки интернетдан фойдаланиб, ўз яшаш жойида, оила аъзолари даврасида маърузалар тинглаши ёки семинар машғулотларида иштирок этиши мумкин. Профессор-ўқитувчиларнинг ҳам аксариятига масофавий ўқитиш маъқул бўлди.

Шу ўринда масофавий ўқитишнинг қандай афзалликлари бор, у таълим сифатига салбий таъсир кўрсатмайдими деган саволлар туғилиши табиий.

Пандемия тақозаси билан мамлакатимизда ташкил этилган масофавий ўқитиш жараёнларининг таҳлили шуни кўрсатадики, унинг бир қатор **афзалликлари** мавжуд. Булар асосан қуйидагиларда намоён бўлади:

биринчидан, масофавий ўқитиш таълим берувчи ва таълим олувчилар учун энг қимматли бўлган **вақтни тежайди**. Мазкур таълим шаклида ўқув материалларини ўзлаштириш турли вақтларда содир бўлиши, хатто бир неча соатдан бир неча кунгача давом этиши мумкин. Талаба семестр давомида ўзига тегишли зарур материалларни ўрганишга қачон ва қанча вақт ажратишни мустақил равишда ҳал қила олади. Бунда талаба ўзи истаган вақтида ўқишни амалга ошириши мумкин. У вақт доираси билан боғланиб қолмайди, ўзи учун зарур бўлган вақтни мустақил тақсимлай олади. Ахир замонавий таълимдаги асосий мақсад натижадир.

Юқоридагилар билан бир қаторда масофавий ўқитиш профессор-ўқитувчилар ва талабаларнинг таълим муассасаларига бориш-келиш учун, транспорт катнови йўлларидаги тирбандликлар учун сарфлайдиган вақтни ҳам тежайди;

иккинчидан, талаба ва ўқувчилар ўзлари учун **қулай шароитларда илм олиш имкониятига** эга бўладилар. Улар учун мавзуларни қайта ва такрор ўзлаштиришга яхши шарт-шароитлар мавжуд бўлади. Мавзуларни ўзлаштиришда қийналадиган ўқувчи ва талабаларнинг ортда қолишлари ҳақида ташвишланишига ҳам ўрин қолмайди. Улар мураккаб мавзуларни қайта ва такрор ўрганиш, видео маърузаларни хоҳлаганча такрор кўриш, аудио маърузаларни бир неча марта тинглаш, ўқитувчи билан ёзишмаларни қайта ўқиш каби имкониятлардан фойдаланишлари мумкин. Шунингдек, маълум сабабларга кўра, масофавий ўқитишнинг белгиланган вақтида дарсларда иштирок эта олмаган ўқувчи ва талабалар ўша мавзуларни кейинчалик ўзлаштириб олишлари мумкин бўлади.

Қулай шароитда билим олиш кўпинча мактаб ўқувчилари учун айти мударо бўлади. Чунки, одатда, аксарият болалар шунчаки мактабга боришни хоҳламайдилар. Улар учун мактаб ноқулай, ёқимсиз туюлади. Ҳеч кимга сир эмаски, болалар кўпинча синфдошлари билан умумий тил топа олмайдилар.

Шунингдек, масофавий ўқитишда талаба ва ўқувчилар таълим муассасаларига боришга махсус тайёргарлик кўриш, талаб қилинадиган кийимлар кийиш, ўзи билан китоб-дафтар ва бошқа ўқув қуролларини кўтариб юриш каби ташвишлардан халос бўладилар;

учинчидан, таълим берувчи ва таълим олувчиларнинг бу жараёни ўзларига қулай **ҳар қандай жойда** амалга оширишларига имкон туғилади. Хусусан, масофавий ўқитишни касалхоналарда, дам олиш масканларида, санаторийларда, меҳмонхоналарда ва бошқа жойларда ҳам ўтказиш имконияти мавжуд. Талабалар ўз уйларида ёки дунёнинг исталган бурчагида ўқишлари мумкин. Ўқишни бошлаш учун фақат интернет тармоғига уланган компьютерга эга бўлиш талаб қилинади.

Таълим олиш жойини танлашнинг ихтиёрийлиги, айниқса, ҳар куни мактабга бориш имконияти чекланган ногиронлар учун, олиш ва чекка кишлоқларда истиқомат қилаётганлар учун, ўқишни хоҳловчи катта ёшли кишилар учун, озодликдан маҳрум қилиш жойларида жазони ўтаётганлар учун, ёш болалари бўлган ота-оналар учун қулай имкониятдир;

тўртинчидан, фуқароларда масофадан туриб **бир вақтнинг ўзида бир нечта курсларда ўқиш**, аynи пайтда иккита мутахассисликка эга бўлиш **имконияти вужудга келади**. Бунинг учун асосий иш жойида таътилга чиқиш, хизмат сафарларига бориш шарт эмас. Шунингдек, бундай вазиятда катта ёшдаги кишилар ҳам ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда ўз билим ва малакаларини оширишлари ҳамда олинган билим ва кўникмаларини дарҳол ўз иш фаолиятларида қўллашлари мумкин бўлади;

бешинчидан, таълим соҳасида **юқори даражада натижадорликка эришилади**. Олимларнинг кўрсатишича, масофадан ўқитиш натижалари анъанавий таълим натижаларидан кам эмас ёки ундан устун ҳам эмас. Масофавий таълимда ўқувчи ўқув материалларининг кўпини мустақил равишда ўрганади. Бу ҳолат ўқувчи ва талабаларнинг дастур доирасида белгиланган ҳар бир мавзунини чуқур ва атрофлича ўзлаштириши ва тушуниб олишига шароит яратади. Билимни амалиётда, иш жойида дарҳол қўллаш имконияти уларни мустақамлашга ёрдам беради. Бундан ташқари, ўқув жараёнида янги технологиялардан фойдаланиш уни янада қизиқарли ва жонли қилади;

олтинчидан, талабаларнинг таълим жараёнига сафарбарлиги кучаяди. Уларнинг илм олишга бўлган қизиқиш ва интилишлари ортади.

Профессор-ўқитувчилар билан алоқа турли йўллар билан, хусусан, ҳам онлайн, ҳам офлайн тарзида амалга оширилади. Баъзида профессор-ўқитувчи билан электрон почта орқали маслаҳатлашиш шахсан ёки сиртдан учрашувга қараганда анча самарали ва тезроқ юз беради;

еттинчидан, масофадан туриб ўқитиш анъанавий таълимга қараганда **кам харажат** талаб қилади. Бунинг сабаби ўқув хизматларини кўрсатадиган ташкилотларга биноларни ижарага олиш, мебель ва ускуналар сотиб олиш ва ўқитувчиларнинг доимий штатини сақлаш шарт эмас.

Масофадан ўрганишда талаба саёҳат, турар жой учун ҳақ тўламайди, хорижий университетларда ўқиш учун эса виза ва паспортга пул сарфлаш, ўқув анжомлари ва қуролларини ҳозирлаш ва ҳақозо ташвишлардан озод бўлади;

саккизинчидан, ўқув материалларининг мавжудлиги. Масофавий таълимда талаба электрон шаклда исталган дарслик, ўқув қўлланма ёки бошқа ўқув материалларини ўқиши мумкин. Агар керак бўлса барча маълумотларни интернетдан топса бўлади. Дарсликлар, қўлланмалар ва бошқа ўқув тезисларини сотиб олиш ва қидириш учун кўп вақт ва пул сарфлашга ҳожат йўқ. Ва, ҳеч бўлмаганда, масофадан туриб ўқитиш болаларни ҳар куни олиб юриши керак бўлган сумкалардаги китоблардан қутқаради. Қолаверса, таълим муассасаларининг кутубхоналари ҳар доим ҳам барча талабалар учун етарли миқдордаги дарсликлар, ўқув қўлланмалар ва бошқа ўқув материаллари билан тўлиқ таъминланмаган бўлиши мумкин. Масофавий ўқитишда эса таълим муассасасининг веб-сайтида рўйхатдан ўтгандан сўнг талабаларнинг барча зарур адабиётлардан фойдаланиш имконияти мавжуд бўлади ёки у электрон почта орқали керакли ўқув материалларини олади;

тўққизинчидан, таълим берувчи ва таълим олувчиларда **тинч шароитда машғулотлар ўтказиш ва билим олиш имконияти юзага келади**. Дарс жараёнларида тинчликни сақлаш, ички тартиб қоидаларга риоя қилиш, ташқи қўриниш, кийиниш одоби ва ҳоказо масалалар ҳақида бош қотиришга зарурат бўлмайди;

ўнинчидан, масофавий ўқитишда талаба билимини баҳолашда **объективликка эришилади**, коррупцияни келтириб чиқарувчи омиллар бартараф қилинади. Оралиқ аттестация онлайн тест шаклида амалга оширилади. Шунинг учун талаба ва ўқувчилар тест ва имтиҳонларда профессор-ўқитувчилар билан юзма-юз учрашиш ва савол-жавоб қилиш каби ортиқча ташвишлардан халос бўладилар. Субъектив баҳо қўйиш имконияти истисно қилинади. Тест саволларига берилган жавобларнинг тўғрилигини текширадиган тизим талабаларнинг бошқа фанлардаги фаолияти, унинг ижтимоий ҳолати ва бошқа омилларга таъсир қилмайди. Буларнинг ҳаммаси коррупцияни келтириб чиқарувчи омилларнинг бартараф қилинишига олиб келади;

ўн биринчидан, масофавий таълим жараёни **профессор-ўқитувчилар учун қулайликларни** юзага келтиради. Масофадан ўқитиш билан шуғулланадиган ўқитувчилар турли шароитларда, жумладан, касалхоналарда, дам олиш масканларида, хизмат сафари ёки туристик саёҳат вақтида ва ҳоказо шароитларда ҳам машғулотлар ўтказаверишлари мумкин бўлади;

ўн иккинчидан, таълим берувчи ҳам, таълим олувчи ҳам **машғулотларга шахсий ёндашиш имконига** эга бўлади. Анъанавий таълимда ўқитувчи бутун диққат-эътиборини гуруҳдаги барча талабаларга ажратишга, ҳар бир талабанинг суръатига мослашишга мажбур бўлади. Бу кўпинча турли ноқулайликлар ва қийинчиликларни туғдириши мумкин. Масофавий ўқитишда эса шахсий ёндашувни эркин ва ижодий ташкил қилиш учун катта имкониятлар мавжуд бўлади. Бундан ташқари, талаба ўзи учун ўқиш суръатини танлайди, ўқитувчидан саволларга тезда жавоб олади;

ўн учинчидан, таълимнинг ушбу шакли ўқувчи ва талабаларнинг **ўз-ўзини тарбиялашида** катта аҳамиятга эга. Яъни орқада профессор-ўқитувчи йўқ, босим ва мураббий оҳанглари йўқ. Бу таълим олувчига ортиқча вақтдан оқилона фойдаланишни ўргатади, материални мустақил ўзлаштириш кўникмасини ҳосил қилади. Зеро, жараёни ҳеч ким қузатмаётганида ўрганиши осонроқ бўлган ўқувчи ва талабалар тез-тез учраб туради.

Масофавий таълимда талаба деярли барча ўқув материалларини мустақил равишда тайёрлайди. Бунинг учун ривожланган ирода, масъулият ва ўзини тутиш талаб этилади.

Масофадан ўқитиш талабаларга бирон бир сабабга кўра дарсларни қолдирмаслик имконини беради. Масалан, талаба касал бўлиб қолса, у мустақил равишда фақат компьютерни ёкиб, виртуал конференцияга кўшилиб, дарсда қатнашиши мумкин. Бу талабани ўзини ўзи тарбиялашига қаратилган муҳим жараёнлардан биридир.

Масофадан ўқитишнинг камчиликлари. Масофавий таълимнинг афзалликлари билан бир қаторда камчиликлари ҳам мавжуд. Булар асосан қуйидагиларда намоён бўлади:

биринчидан, таълим олувчиларнинг ҳаммаси ҳам масофавий таълимга мослашавермайди. Афсуски, ҳамма нарсани узоқдан ўрганиш мумкин эмас. Баъзи ҳолларда тажрибали мураббий раҳбарлиги остида ўтказиладиган амалий машғулотларсиз дарс ўтиш мумкин эмас. Узоқдан тарихни ёки адабиётни ўрганиш мумкин, мукамал дизайнер ёки дастурчи бўлиш мумкин. Аммо учувчи ёки жарроҳликни масофадан туриб ўрганиб бўлмайди.

Одатда ўқишга хоҳиш-истаги бўлмайдиган ўқувчи ва талабалар ҳам учраб туради. Баъзи ёшларни ташқи назоратсиз масофавий ўқишга кўниктириш қийин. Буларнинг орасида кўпинча ўйин-кулгига, турли кўнгилочар жойларга мойиллиги кучли бўлганлар ҳам топилади. Улар назоратсиз қолдирилса, оқибатда ўқишни тарк этиши ҳам мумкин. Шу сабабли бундай тоифадаги ёшлар учун масофавий ўқитиш самара бермайди;

иккинчидан, масофавий ўқитиш жамиятни ривожлантириш тамойилларига мос келмайди. Масофавий ўқитиш жараёнида талабаларнинг бир-бири билан ва ўқитувчилар билан шахсий алоқаси жуда чекланган бўлади. Таълим олувчи жамоадан ажралган ҳолда яқка ўзи билим олиш билан шуғулланади. Оқибатда унда жамоа бўлиб ўқиш ва ўйлаш кўникмалари яхши шаклланмай қолади. Шунинг учун машғулотнинг ушбу шакли хушмуомалалик, ишонч, жамоада ишлаш кўникмаларини ривожлантириш учун мос эмас;

учинчидан, таълимнинг бундай шаклида ўқиш учун кучли мотивация бўлиши керак. Чунки мустақил ўқишда таълим олувчи деярли барча ўқув материалларини мустақил равишда ўзи тайёрлайди. Бунинг учун ундан юксак ирода, масъулият ва ўзини тута билиш хислатларига эга бўлиш талаб этилади. Бироқ таълим олувчиларнинг ҳаммаси ҳам бундай хислатларга эга бўлавермайди;

тўртинчидан, амалий билимларнинг етишмаслиги масофавий ўқитишни самарали ташкил этиш йўлида тўсиқ бўлиши мумкин. Кўп сонли амалий машғулотларни ўз ичига олган фанлар бўйича масофадан ўқитишни амалга ошириш мураккаб ва қийин кечади. Ҳатто энг замонавий тренажёрлар ҳам келажакдаги шифокорларни ёки “жонли” амалиёт ўқитувчиларини алмаштира олмайди. Лабораторияларда машғулотлар ўтказилиши талаб қилинадиган ўқитишни масофадан туриб амалга ошириб бўлмайди;

бешинчидан, моддий-техник базанинг тўла таъминланмаганлиги, интернет алоқаларининг кучсизлиги ва мамлакатнинг барча ҳудудларига етиб бормаганлиги, компьютер саводхонлигининг етарли эмаслиги, жамиятда компьютер ва бошқа илғор техника воситаларини харид қилишга қурби етмайдиганларнинг учраб туриши каби ҳолатлар ҳам масофавий таълим йўлига жиддий тўсиқлар қўяди;

олтинчидан, ҳозирча талабанинг виждонан ва мустақил равишда имтиҳон ёки синовдан ўтганлигини назорат қилишнинг энг самарали усули – бу видео назорати бўлиб, буни эса ҳар доим ва ҳамма ерда амалга ошириш имкони йўқ. Шунинг учун талабалар якуний сертификатлаш учун университетга ёки унинг филиалларига шахсан келишга мажбур бўладилар;

еттинчидан, ижобий “ён таъсири” йўқлиги. Масофадан ўқиётган киши академик таълимнинг кўплаб ижобий “ён таъсирдан” маҳрум бўлади. Масалан, узоқ маърузаларни ёзиб олиш жараёни ёзиш тезлигини ўргатади, механик хотирани ривожлантиради ва йўлда энг муҳим қисмларни маълумот оқимидан ажратишга ўргатади. Ушбу кўникмаларнинг барчаси кундалик ҳаётда жуда фойдали, аммо масофадан ўқитиш бунга имкон бермайди;

саккизинчидан, масофадан ўқитиш жараёнида дарсга ҳалақит берадиган кутилмаган вазиятларга дуч келиш мумкин. Масалан, ноқулай дақиқаларда чироқ ўчиб қолиши, компьютер ишламай қолиши мумкин. Муҳим онлайн семинар пайтида интернет узилиши мумкин ва ҳоказо;

тўққизинчидан, назоратнинг йўқлиги. Масалан, ёш болалар учун бундай таълим катта қийинчилик билан берилади. Улар учун мустақил равишда концентрация қилиш қобилияти ҳар доим ҳам ижобий натижа билан тугамайди. Шунинг учун ота-оналар ҳали ҳам ёш ўқувчиларни кузатиб боришлари керак. Ўқитувчи томонидан доимий кузатувнинг йўқлиги – бу салбий, уни ортиқча билан чалкаштириб юбориш мумкин. Аммо бу қадар оддий эмас. Дастлаб, талаба назоратнинг етишмаслиги унга кўшимча эркинлик беради деб ўйлаши мумкин. Аслида, масофадан ўқитиш талабадан кучли туртки ва қатъий интизомни талаб қилади.

Ўнинчидан, масофадан ўқитиш жараёнида иштирокчи ўқув режаларини ўзи мустақил тузиши, сўнгра уларнинг бажарилишини кузатиб бориши, доимий равишда дам олиш истаги билан курашиб туриши ва ишни кечиктириши ҳам мумкин бўлади.

Ўн биринчидан, ўқитувчилар учун масофавий ўқитиш кўпинча тартибсиз иш вақтини англади. Ва бу ҳар доим ҳам таълим сифатига ижобий таъсир кўрсатмайди.

Хулоса

Юқоридагиларга мухтасар қилиб айтганда, фавқулудда вазиятда ёппасига масофавий ўқитишга ўтиш шуни намоён қилдики, ҳали бу борада жуда кўп ташкилий-ҳуқуқий ишлар амалга оширилиши талаб қилинади.

Хусусан, бунда биринчи навбатда **масофавий таълимнинг ҳуқуқий мақомини расмийлаштириш** тақозо қилинади. Бунинг учун масофавий таълимни амалга ошириш бўйича **ҳуқуқий асослар яратилиши** лозим. Бошқача қилиб айтганда, масофавий ўқитишни ташкил қилиш бўйича алоҳида, яхлит норматив-ҳуқуқий ҳужжат, имкон қадар қонун ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ. Зеро, пандемия шароити ҳам бу соҳада аниқ ва мукамал ҳуқуқий асослар яратиш зарурлигини кўрсатиб қўйди.

Боз устига, ҳозирги вақтда деярли барча ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда аллақачон масофавий ўқитишнинг хилма-хил шакллари ишлаб чиқилган ва амалиётда самарали қўлланилаётган бир пайтда, мамлакатимизда ханузгача бу соҳага деярли эътибор берилмас эди. Эндиликда эса таълим тизимида рақамли технологияларни кенг жорий қилиш зарурияти ҳам масофавий ўқитишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини шакллантиришни ва такомиллаштириб боришни шарт қилиб қўймоқда. Бинобарин, ҳозирги кунда ўрганиш, ҳисобга олиш ва тадбиқ этиш мумкин бўлган анча илғор ва бой хориж тажрибаси мавжуд.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 апрелдаги ПФ-5987-сон Фармони (Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.04.2020 й., 06/20/5987/0521-сон).
2. Андреев, А.А. Введение в дистанционное обучение Электронный ресурс. А.А. Андреев // Дистанционное образование: Материалы IV Международ. конф. по дистанционному образованию. 8-13 нояб. 2004 г. Режим доступа: <http://www.iet.mesi.ru/broshur/broshur.htm>.
3. Полат, Е.С. Проблемы организации системы дистанционного обучения в Российской Федерации Электронный ресурс. / Е.С. Полат // Вопросы Интернет образования. май. 2004. Режим доступа: <http://vio.fio.ru/vio20/cdsite/Articles/art120.htm>.
4. Маслов И.С. Технология проведение дистанционных чат-занятий на основе эвристических заданий// Эйдос. – 2005. – 20 янв. (Электронный ресурс). – Режим доступа: <http://eidos.ru/journal/2005/0120>.
5. Усольцева И.В. Проблемы развитие личности в дистанционном обучении (Электронный ресурс). - Режим доступа: <http://www.ucheba.com/index.htm>.(10.10.2009).





Сурайё Адилходжаева,
Заведующая кафедрой Университета мировой
экономики и дипломатии,
доктор юридических наук, профессор.
a.surayyo.law@mail.ru

О ПОВЫШЕНИИ ПРИОРИТЕТНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И ВАЖНЕЙШИХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: в статье проанализирована ситуация повышения приоритетности национальных интересов в период пандемии. Пандемия запустила цепь негативных для глобальной экономики последствий, более того пандемия COVID-19 поменяла приоритеты государств, отодвинув глобальные проекты, выдвинув на первый план национальные интересы, самосохранение нации, народа, государства. Представлено авторское определение национальных интересов как жизненно важных потребностей народа (нации) по своему самосохранению, сохранению идентификации, суверенитета и территориальной целостности своего государства. В статье также рассмотрены изменения функций государства, усиление информационной, здравоохранительной и социальных функций в период пандемии, также проанализированы статистические показатели коронавируса в корреляции с эффективностью выполнения государством своих приоритетных функций.

Ключевые слова: государство; национальные интересы; пандемия; приоритеты; функции государства; безопасность; экономический кризис.

Сурайё Адилходжаева,
Жахон иктисодиёт ва дипломатия университети кафедра мудири,
юридик фанлари доктори, профессор

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ДАВЛАТНИНГ МИЛЛИЙ МАНФААТЛАРИ ВА ЭНГ МУҲИМ ФУНКЦИЯЛАРИНИ УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БОРАСИДА

Аннотация: мақолада пандемия даврида миллий манфаатлар устуворлигини ошириш ҳолати таҳлил қилинган. Пандемия глобал иқтисодиёт учун салбий оқибатларнинг бутун занжирини ишга туширди, бундан таъқари, COVID-19 пандемияси давлатларнинг устувор функцияларини ўзгартирди, миллий лойиҳаларни четга суриб, миллий манфаатлар, миллат, халқ, давлатнинг ўзини ҳимоя қилишини таъкидлади. Муаллифнинг миллий манфаатларига халқнинг (миллатнинг) ўзини сақлаш, ўз давлатининг ўзига хослиги, суверенитети ва ҳудудий яхлитлигини сақлашининг ҳаётий эҳтиёжлари сифатида таърифи келтирилган. Мақолада, шунингдек пандемия даврида давлатнинг функцияларини ўзгартириш, ахборот, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий функцияларни кучайтириш, шунингдек коронавирус вирусининг статистик кўрсаткичлари давлатнинг устувор вазифаларини бажаришида унинг самардорлиги билан боғлиқ ҳолда таҳлил қилинади.

Калим сўзлар: давлат, миллий манфаатлар, пандемия, Устуворликлар, давлат функциялари, хавфсизлик иқтисодий инқироз.

Surayyo Adilkhodjaeva
Doctor of Legal sciences, professor
Head of the Department of University of World Economy and Diplomacy

ON IMPROVING THE PRIORITY OF NATIONAL INTERESTS AND THE MOST IMPORTANT FUNCTIONS OF THE STATE IN THE PANDEMIC PERIOD

Abstract: The article analyzes the situation of increasing the priority of national interests during a pandemic. The pandemic launched a chain of negative effects on the global economy, moreover, the COVID-19 pandemic changed the priorities of states, pushing aside global projects, highlighting national interests, self-preservation of the nation, people, and state. The author's definition of national interests as the vital needs of a people (nation) for their self-preservation, the preservation of the identity, sovereignty and territorial integrity of their state is presented. The article

also considers changes in the functions of the state, strengthening information, health and social functions during the pandemic period, also analyzes the statistical indicators of the coronavirus in correlation with the effectiveness of the state's performance of its priority functions.

Key words: *state, national interests, pandemic; Priorities, state functions, safety, economic crisis.*

Пандемия COVID-19 стала глобальным вызовом миру и показала насколько человечество является хрупким, государства взаимосвязаны между собой, а весь мир представляет единое целое. Пандемия стала настоящим вызовом глобализации, создав условия, при которых доминанта самосохранения каждой нации, каждого народа, государства является приоритетным и берет вверх над интеграционными процессами. Пандемия COVID-19 разорвала логистические связи между государствами, регионами и континентами, разрушила глобальные планы международных организаций, стран и отдельного человека, отменив и отодвинув симпозиумы, конференции, встречи и даже спортивное событие всемирного масштаба – Олимпиаду-2020. На этом фоне наблюдается резкий экономический спад на глобальном уровне, пандемия коронавируса, начавшая в Китае впервые в истории биржевой торговли спровоцировала резкое падение цен на нефть до отрицательных значений, прервало традиционные цепи поставок и обрушило мировые фондовые рынки. По данным статистическое ведомство в Пекине в январе - феврале 2020 года промышленное производство в КНР сократилось в годовом исчислении на 13,5 процентов, оборот розничной торговли упал на 20,5, а инвестиции в основной капитал - на 24,5 процента. Эпидемия нового коронавируса привела к рекордному обвалу китайской экономики и это только начало глобального экономического кризиса. Очевидно, что на этом этапе глобализация должна адаптироваться к новым условиям, притормозить свой ход под воздействием приоритета национальных интересов, выработав коллективный иммунитет такого рода потрясениям, в противном случае человечество может ожидать экономическая стагнация.

Пандемия запустила целую цепь негативных для глобальной экономики последствий, более того пандемия COVID-19 поменяла приоритеты государств, отодвинув глобальные проекты, выдвинув на первый план национальные интересы, самосохранение нации, народа, государства. Национальные интересы были и являются центром политики государства со времени возникновения института государства. Особенно усилился научный и практический интерес к этой проблеме в XX веке, который отмечен двумя мировыми войнами. В соответствии с наиболее распространенной концепцией национальных интересов Г.Моргентау, действия государства должны быть рационально обоснованными и просчитанными: «Тогда как человек имеет моральное право жертвовать собой, государство не имеет права позволить моральному неодобрению либо посягательству на свободу встать на пути рационально обоснованного и просчитанного политического действия. Политическое действие должно быть основано на принципах выживания и самосохранения суверенного государства» [1]. Проблема национальных интересов оставалась в фокусе исследований многих ученых [2]. Однако под воздействием процессов глобализации, углубления интеграции и повышения влияния ТНК «национальные интересы» стали размываться, появилось даже понятия глобального управления или «сетевого государства». Но последние события, связанные с глобальным распространением вируса COVID-19 кардинально изменили ситуацию. Так, например, Шенгенская зона, свободное передвижение людей, товаров и услуг, являющаяся предметом гордости Европы, в период пандемии стали источником повышенной опасности. Более того, государства ЕС начали возводить стены протекционизма, а политики заговорили о кризисе единой Европы. Так, Президент Франции Э.Макрон отметил, что из-за пандемии появился риск распада Шенгенской зоны и выживание европейского проекта в целом [3]. Такого же мнения придерживаются и другие европейские политики. Это доказывает, что перед угрозой национальной безопасности, вызванной пандемией, мир вернулся в реальность, где возобладают национальные интересы, а не коллективная солидарность. Ганс Моргентау определял национальный интерес как объективную данность, которая основана, во-первых, на своеобразии геополитического положения государства и связанных с ним особенностях геоэкономического и социокультурного развития; во-вторых, опосредуется особенностями человеческой природы [4]. По мнению других исследователей «национальные интересы как совокупность сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства, отличающихся долговременным характером и определяющих основные цели и задачи внешней и внутренней политики государства» М.В.Ильин, говоря о «национальном интересе» подчеркивает, что это «есть интерес нации как двуединства суверенного территориального государства и гражданского общества» [5]. На наш взгляд одним из главных факторов, определяющих национальные интересы является самосохранение и сохранение идентификации народа, нации, а также конечно же сохранение суверенитета государства как внутреннего, так и внешнего. Кроме этого, национальные интересы обеспечивают возможность устойчиво развивается стране экономически, политически и культурно, то есть способствует прогрессивному развитию страны. Исходя из этого, мы предложили следующее определение. **Национальные интересы – это жизненно важные потребности народа (нации) по своему самосохранению, сохранению идентификации, суверенитета и территориальной целостности своего государства, а также обеспечивающие национальную безопасность и устойчивое развитие страны, реализуемые посредством последовательно проводимой внешней и внутренней политики.** Думаем, что в настоящее время все проекты, прежде чем, их реализовывать, необходимо расценить через призму национальных интересов. Только удостоверившись в их безопасности с точки зрения национальных интересов, можно реализовывать их. Кроме того, национальные интересы начинают доминировать при переделе мира или перераспределении геополитических сил.

Государственные институты в этот сложный период направлены на сохранения населения страны как популяции. Жизнь человека охраняется Конституцией и эффективность государственных институтов, прежде всего, должна быть направлена на сохранение жизни и здоровья своих граждан. В этом смысле пандемия вскрыло степень эффективности государственных институтов в различных странах. Рассмотрим показатели распространения коронавируса и уровень летальности в некоторых странах. Так, на 10 мая 2020 года в США зафиксировано 1347309 случаев заражения коронавирусом Covid-19, за сутки число зараженных 6028 человек, уровень летальности: 5,94%. В Испании зафиксировано 262783 случая заражения, уровень летальности: 10,08%. В Италии 218268 случаев заражения коронавирусом Covid-19. Уровень летальности: 13,93%. В Великобритании зафиксировано 215260 случаев заражения коронавирусом, уровень летальности: 14,67%. В России зафиксировано 198676 случаев заражения коронавирусом Covid-19, уровень летальности: 0,92%. В Германии зафиксировано 171324 случая заражения коронавирусом Covid-19, за сутки число зараженных выросло на 60 человек, уровень летальности: 4,41%. В Израиле зафиксировано 16454 случая заражения коронавирусом Covid-19, уровень летальности: 1,50%. В Грузии зафиксировано 626 случаев заражения коронавирусом, уровень летальности: 1,60%. В Нидерландах зафиксировано 42382 случая заражения коронавирусом, уровень летальности: 12,79%. В Швеции зафиксирован 25921 случай, уровень летальности 12,42%. В Китае зафиксирован 82901 случай заражения коронавирусом Covid-19, за последние сутки число зараженных выросло на 14 человек, уровень летальности 5,59%. В Южной Корее зафиксировано 10874 случая заражения коронавирусом Covid-19, за последние сутки число зараженных выросло на 34 человека, уровень летальности: 2,35%. В Сингапуре зафиксировано 22460 случаев заражения коронавирусом, уровень летальности составляет всего 0,09%. В Казахстане зафиксировано 4 975 случаев заражения коронавирусом. Уровень летальности: 0,62%. В Узбекистане зафиксировано 2349 случаев заражения, при этом уровень летальности 0,42 [6]. В представленных показателях одними из важных является уровень летальности, потому что одним из важнейших признаков государства наряду наличия территории, суверенитета, власти является и наличие населения, отсюда первоочередной задачей каждого государства является сохранение населения, защита жизни и здоровья людей. Поэтому логично предположить, что показатель уровня летальности показывает насколько эффективно справляются государственные институты с инфекцией, насколько оперативно и координировано государства сумели нацелить государственные функции на главную задачу государства в период пандемии. Уровень заражения также важен, т.к. этот показатель показывает, насколько успешно государство взяло под контроль распространения инфекции. С начала эпидемии в других странах и начала пандемии выявлено два основных сценария распространения Covid-19. Первый, распространение происходит постепенно, число зараженных увеличивается не резко, что позволяет их помещать в стационар и осуществлять индивидуальный подход, а это в свою очередь позволяет сохранить жизни людей. Второй, инфекция распространяется лавинообразно, а это чревато весьма негативными последствиями, медицинские службы государства не справляются с увеличивающимся ежедневно количеством больных, врачи не имеют возможность справиться с потоком инфицированных и как результат растет смертность. Так произошло в Италии, Испании, США, Великобритании. Самый низкий уровень летальности отмечен в Сингапуре – 0,09%.

В период пандемии меняется приоритетность различных функций государства. Являясь динамической характеристикой государства, функции меняются в период социально-экономических перемен, в период чрезвычайных ситуаций и кризисов. Функции государства определены как основные, главные направления его деятельности. Выделяются следующие группы функций: экономическая, политическая, социальная, идеологическая. Попытка обобщить функции доказывают, что в настоящее время необходимо координировать функции государства. В период пандемии приоритетными являются функции по здравоохранению, информационные, по социальной защите населения, и обеспечению правопорядка и безопасности. Одной из важнейших функций является информационная функция, которая в период пандемии выдвигается на первый план. Внутри государства власти должны оповещать своих граждан о принятых решениях, опубликовать законы, принятые парламентом страны и другие нормативно-правовые акты. К информационной функции государства можно отнести формирование общественного мнения, а также обеспечения прав человека на получение информации. Информационные права относятся к новому поколению прав человека, что не освобождает государства от выполнения гарантий по обеспечению информацией и открытости работы государственных органов. Информационная функция государства – это направление деятельности по созданию, передаче и хранению информации, а также деятельности информационно-коммуникационных систем, обеспечения информационных прав человека и информационной безопасности страны. В условиях пандемии средства коммуникации осуществляют главную связь людей с миром, сообщают какой именно режим следует придерживаться населению. Очевидно, что в государстве усиливается информационная функция, посредством которой осуществляется предоставление государственных услуг. Однако, есть и другая сторона у информационной функции, человек может получать и искаженную информацию, может подвергаться паническим настроениям. Здравоохранительная функция является одной из важнейших функций, роль которой многократно возрастает во время пандемии. От эффективности здравоохранительной функции зависит, по сути, сохранения населения государства. Следует отметить, функцию государства по социальной защите населения, которая способствует поддержанию социально уязвимых слоев населения во время пандемии. Экономическая функция государства также подвергается изменениям.

Возвращаясь к представленной статистике следует отметить, что в тех странах, где государственные институты среагировали быстро и слажено показатели распространения коронавируса и летальность были низкими, как например, в Сингапуре. Научный руководитель австралийского государственного объединения научных и прикладных исследований (CSIRO) Клайв Спэш так оценил деятельность правительств в борьбе с эпидемией: “Успешность политического ответа на первоначальный вызов можно приблизительно оценить по показателям смертности на душу населения. Десять основных стран с плохими показателями Бельгия, Испания, Италия, Франция, Нидерланды, Велико-британия, Швейцария, Швеция, Ирландия и США“. Там, где нормативно-правовые акты, направленные на борьбу с вирусом, вводились с разъяснением для населения и были ограничены демократическими рамками – а кроме того, там существует доверие к правительственным учреждениям – население, как правило, оставалось спокойным после первоначальной панической скупки продуктов и следовало карантинным правилам [7]. По показателю летальности можно разделить страны на три группы: в первую с низким уровнем летальности до 2%, в вторую со средним уровнем до 5% и третью с высоким уровнем смертности 6% и выше. Исходя из причинно-следственной связи можно предположить, что есть корреляция между показателями летальностью и эффективностью государственных институтов, которые сумели быстро перестроить функции государств по приоритетности, мобилизуя, таким образом, их на борьбу с пандемией. К первой группе можно отнести Сингапур, Узбекистан, Казахстан, Россию, Грузию и Израиль. Ко второй группе стран относятся Германия, Южная Корея. Третья группа, к сожалению, оказалась самой многочисленной – Великобритания, Италия, Нидерланды, Швеция, Испания, Китай, США.

Пандемия SARS-CoV-2 столкнула мировую экономику в рецессию, поставив перспективы роста мирового ВВП под угрозу. Нынешний экономический кризис является уникальным, беспрецедентным более глубоким и масштабным, чем предыдущие. Мир еще никогда не сталкивался с таким масштабным политическим, экономическим, гуманитарным кризисом за последние сто лет, сравнимый, пожалуй, только со Второй мировой войной. Как пройдет реанемирование экономики, восстановление всех производственных цепочек, которые были разорваны пандемией, будут ли пересмотрены логистические связи и какой порядок утвердится после реанимации мировой экономики, в чью пользу будет перераспределение сил, финансов – сейчас этого никто не может знать, по тому как слишком не предсказуемо дальнейший ход событий. Во всяком случае, эта вынужденная ситуация предоставила тайм-аут перед дальнейшими действиями всем государствам.

Таким образом, пандемия запустила COVID-19 целую цепь негативных для глобальной экономики последствий, более того, пандемия поменяла приоритеты государств, отодвинув глобальные проекты, выдвинув на первый план национальные интересы, самосохранение нации, народа, государства. Пандемия разделила государства по степени эффективности государственных институтов и успешности борьбы с вирусом. На первый план по приоритетности функций в период пандемии выдвинулись функции государства по здравоохранению, информационная, социальной защиты населения, обеспечения правопорядка и безопасности. Оценку эффективности государственных институтов можно давать по тому, насколько оперативно были перестроены функции государства, выстроены приоритеты, что отразилось на статистических показателях борьбы с COVID-19.

Список использованной литературы:

1. Morgenthau Hans *J. Politics among Nations. The Struggle for Power and Peace. Second Edition*, Alfred A. Knopf: New York, 1955.
2. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество, культура. – М., 2000. – С.501
3. Coronavirus: les coulisses du bras de fer entre Emmanuel Macron // www.liberation.fr/planete
4. Политология. Система международных отношений. // Ред. А.С. Тургаева, А.Е. Хренова. – М., С-П.: Питер, 2005, – С 236.
5. Ильин М.В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий. М.: Росспен, 1997. – С 432.
6. Статистика распространения коронавируса в мире // coronavirus-monitor.info 10.05.2020
7. Интервью профессора Венского экономического университета Клайв Спэш главного редактора журнала «Environmental Values // <https://ru.wikinews.org/wik10.05.2020>



Akmal Sodikov,
An independent researcher of Tashkent State
University of Law
akmalsodikov81@gmail.com



THE WAYS TO OPTIMISE THE USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN NORM MAKING

Abstract: In the article the role of application of modern technology in norm making process and some issues related to maximize the work of legislator are discussed by the author. In addition, recommendations and suggestions are put forward to optimize the procedure of norm making with aid of information technologies.

Key words: information technology, law making, norm making, legislator, online discussions.

Акмал Содиков,
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного юридического университета

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НОРМОТВОРЧЕСТВЕ

Аннотация: в статье обсуждается роль применения современных технологий в правотворческом процессе и некоторые вопросы, связанные с максимизацией работы законодателя. Кроме того, предлагаются рекомендации и предложения по оптимизации процедуры нормотворчества с помощью информационных технологий.

Ключевые слова: информационные технологии, законотворчество, нормотворчество, законодатель, онлайн-дискуссии.

Акмал Содиков,
Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси

НОРМ ИЖОДҚОРЛИГИДА АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИНИ ҚЎЛЛАШНИ ОПТИМАЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Аннотация: мақолада замонавий технологияларни норма ижодкорлиги жараёнида қўллашнинг ўрни ва қонунчилик фаолиятини ривожлантириши билан боғлиқ масалалар муаллиф томонидан муҳокама қилинади. Бундан ташқари, ахборот технологиялари ёрдамида норма ижодкорлигини оптималлаштириши бўйича тавсия ва таклифлар илгари сурилади.

Калит сўзлар: ахборот технологиялари, қонунчилик фаолияти, норма ижодкорлиги фаолияти, қонун чиқарувчи, онлайн муҳокамалар.

In the course of recent years, innovations and information technologies have significantly affected the process of norm making. With the ascent of the web, people have a lot bigger access to legal data. Some scholars already defined technology as a tool to help law firms [1] with practice management, billing, big data, e-discoveries, predictive analytics, knowledge management and document storage.

The process of making laws and other various normative legal acts is changing too. In many cases, presently the greater part of that examination of legislators is done electronically with lawful research databases.

Nevertheless, this advancement, represents a few dangers to some specialists and security. A portion of these incorporate security dangers related with Internet databanks, access to government sites by incapacitated individuals and the dependence of ICT suppliers on an e-government stage.

In our opinion, the software and online services for law making available can be divided into several categories:

- legal reference systems;
- services for settlements (calculators);
- reference information;
- counterparty verification;

- e) services for optimizing business processes;
- f) online discussions of projects of normative legal acts;
- g) statistics;
- h) and directly programs for the registration of court cases.

The very first idea of the need for comprehensive regulation and use of information technology in law making have been developing since the 80s of XX century. In many independent states formed after collapse of the USSR, laws on normative legal acts adopted, moreover, in recent years we can note about the “second wave” of these laws – in 2016-2020. The new ones appeared in the legislation of Belarus, Kazakhstan, Moldova, Armenia, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan.

When it come to the Russian Federation, several Russian projects are known in the sphere of optimisation of laws according to the modern requirements. “Law on normative acts”, the most significant and discussed, which was prepared by the Institute of Legislation and Comparative jurisprudence under the Government of the Russian Federation. The law was amended several times such as 2000, 2006, 2012, and 2014. Finally, the law developed by the Ministry of Justice of Russia in 2019 [2].

The main task to characterize the Russian laws on normative legal acts in terms of reflection in them processes of informatization and digitalization rights are not set.

If we focus on other countries such as Commonwealth of Independent States – in laws on normative legal acts the forms of using information technology in law making process, the search for the most acceptable terminology for adequate legal regulation process data are not well defined. To the greatest extent, the aspects of informatization and digitalization of law are reflected in the laws on normative legal acts of Belarus [3], Kazakhstan [4], Moldova [5], and Tajikistan [6]. We will continue to turn to them mainly, analysing the aspects of informatization of norm making activity and the system of legislation. In laws on normative acts of other CIS countries, we are talking only about some aspects of the introduction of computer technology in law making, as a rule, on the possibility of publishing the adopted normative legal acts on the official websites of state bodies, on the possibility of incorporating normative documents into electronic help systems.

In our opinion, use of information technology in law making process has generally defined context, which does not support with specific ways to follow. Since the question of the use of information technology is a question general and fundamental, perhaps this sphere in all CIS countries should not be placed in the penultimate, before the final provisions, and at the beginning of the law on normative legal acts. For instance, such sort of generality and inaccuracy is given in the text of law “use” information technology in law making provides for a wide use of information technology in law-making: during its planning, project development”. However, practice better than theory. In our experience, this statement (general norm fixing use of ITC) cannot make sense for great changes in law making.

Therefore, we decided that the first problem in this way is unclear definition of use of information technology in law making which cannot give specific instrument to optimise or digitalise the law making process.

Secondly, these recent years use of modern technology is limited in the framework of:

- informatization of nation about normative legal acts;
- support people with free access to legislation;
- transparency of law making process;
- online discussions.

In our opinion, use of modern information and communication technology should be enlarged to use.

Thirdly, modern technologies are not serving as tools for predictions of future fade of law and legal relations and projection of prospective models.

Projection of drafts of normative legal acts is an important aspect, reflected in laws on normative legal acts. Only in some cases governments of CIS use in this framework.

Fourthly, there is not yet electronic or online initiative of draft laws. Electronic law making initiative exists as an independent legal Institute, but not reflected in the laws on normative legal acts of CIS countries. Electronic lawmaking initiative suggests that not only specific lawful governmental bodies but also individual citizens and their organizations (civil society institutions) should submit draft laws to appropriate legislators or local representative bodies.

Consequently, the initiative of draft normative legal acts, or proposal should be obligatory to discuss by the legislator.

Some scholars think that adoption of a normative legal act on a specific issue, however, a weak elaboration of many principal legal and organizational issues, which leads to almost zero effectiveness of this institution [7].

Nonetheless, in some countries such as Belarus, another form of implementing information technologies – preparation of projects of draft laws are becoming popular. In accordance with the program “Automated training system drafts of normative legal acts of the Republic of Belarus”, draft laws serve to be one of the first steps in use of modern technology in law making [8].

With reference to Uzbekistan, the most recent advancement in the field of norm making was establishment of project.gov.uz – unique electronic system for the development and approval of drafts of normative legal acts. This platform was founded with the Resolution of the Cabinet of Ministers on April 8, 2019 No. 284.

The developed unique electronic system for the development and approval of drafts of normative legal acts provides the implementation of the following priority tasks:

creating the possibility of simultaneous and expeditious distribution of draft normative legal acts for consideration, approval using an electronic digital signature to all interested ministries, departments, executive authorities in the sphere, including for conducting their wide public and professional discussion;

ensuring transparency of the process of consideration and approval of draft normative legal acts by automatically recording the actions taken, fixing the dates of transmission and reception;

confirmation of the authenticity of electronic digital signatures, including the authenticity of visas and their relevance;

collection and storage of information on actions taken in the process of reviewing and agreeing of draft normative legal acts, proposals and comments of interested ministries, departments, local executive authorities on draft normative legal acts;

maintaining electronic database of draft normative legal acts, which provides, among other things, information on the development process and interested ministries, departments, executive authorities in the sphere, coordination with which was carried out through the Unified electronic system, as well as the use of a single electronic database the formation of information-analytical and statistical data;

management, monitoring and control in real time of the process of development and coordination with the interested ministries, departments, executive authorities in the sphere of draft normative legal acts;

significant saving of time and labour resources in the process of development and coordination with the interested ministries, departments, executive authorities in the field of draft normative legal acts [9].

Subsequently, if we pay attention to the other method of application modern advancement, in Belarus, public discussions of the draft normative legal acts takes place online organised by the subject of norm making body (part 1. Art. 7).

With regard to Uzbek experience in this sphere, discussion of draft projects of normative legal acts of the Republic of Uzbekistan are placed on <https://regulation.gov.uz> in order to further improve the system for assessing the impact of legislative acts on entrepreneurial activity by creating the conditions for their discussion on the unique portal of interactive public services www.my.gov.uz, the Cabinet of Ministers adopted Decree No.328 of December 2, 2014 “On measures to introduce an impact assessment system acts of legislation on entrepreneurial activity” [10].

Pursuant to a government decision, from January 1, 2015, a system was introduced to discuss the developed normative legal acts and assess the impact of legislative acts on entrepreneurial activity.

In brief, studying normative legal acts of the CIS countries shows that in the legal regulation of this institution is somewhat different a number of principal problems:

firstly, the mandatory submission for public discussion of all draft normative legal acts with an aim to develop and accumulate public views;

secondly, Internet resources used for public to get open data;

thirdly, public discussions only related to drafts of all normative legal acts;

in our opinion these ways and methods with the assistance of information technology are limiting full power of modern advancements.

In addition, data gathering process for legislator is becoming more primitive than putting them onto open access platforms.

A promising direction for the development of information technology in law-making activity is not just moving on electronic document management, and the use of automated search (information) systems, in which everything happens it should be more integrated with use of even artificial intelligence.

More integrated system of law making with the participation of ITC is in Lithuania, Estonia [C. 50. 11]. There “movement” of a draft normative legal act (law-making initiative, examination, approval, introduction into law-making authority, etc.) are becoming automatized.

Thus, the general characteristic of the use of information technology in norm making is given activities of which the most important publication of draft normative legal acts on websites is important as an element of publicity of law making and a necessary condition for public discussion proposed projects, as well as the use of computer technology, electronic workflow in professional discussion of draft normative legal acts in the procedures provided for by the normative – during expert examinations, when forecasting the consequences of adopting normative legal acts,

Comparison of laws on normative enactments in the CIS countries shows in which areas legislative regulation is developing law-making activities, including the use of information technology. Such analytics, revealing current trends in the development of this legal institution, may well be in demand during the development and discussion of the draft Russian law on normative legal acts.

In addition, ITC should be integrated in the form of “Human factor management systems” HRM (Human Resources Management). Legislators and all subjects, who have right to initiate, who have rights to make norms should train its staff. After trainings their law making, norm-making work should be monitored and evaluated by the computerised platforms. The functions of these systems are recruiting, managing and effectively utilizing the potential of law making employees. This includes information support in staff training, data on staff and assessments of their achievements. In addition, the operation model is disintegrated; automated, cost structure consists of low labour, high technology, and an electro-optical system, while the organizational structure is like a rocket.

Modern information technologies are changing and gaining their distinctive features. So, if at the time of their appearance, information processing automation tools were applied to existing management procedures, today the situation has changed. They have become a catalyst for the dissemination of modern management technologies. Today, information technology is involved in optimizing business processes. Participating in the optimization of business processes, information technology helps to achieve a competitive advantage.

The widespread introduction of modern information technology contributes to the application of new approaches and methods to the processing of management information. The use of such technologies in the work of companies is a prerequisite for its effective functioning. Interest in information technology is caused by great technological capabilities for processing management information, which directly affect the economic efficiency of work, increasing competitiveness and profitability in the norm making process.

In conclusion, the legislators and bodies who have right should track followings to make norms to relieve the workload and cope with modern tendencies:

The development of the electronic norm making system, which includes automatization of initiation, development, coordination, introduction and monitoring of the implementation of normative legal acts) in electronic form.

Implementation of the mechanism of interdepartmental electronic approval of draft normative legal acts aimed at optimizing and de-bureaucratizing this procedure, which includes, inter alia, the approval procedure taking into account the scope of the project, the complexity of the subject of its regulation.

Creation and implementation in the activities of the chambers of the Oliy Majlis of an automated legislative data processing system that allows citizens to freely receive information on the process of consideration and adoption of bills at all stages.

References:

1. Kerikmäe, T.; Hoffmann, T.; Chochia, A. Legal Technology for Law Firms: Determining Roadmaps for Innovation. *Croat. Int. Relat. Rev.* 2018, 24, 91–112.
2. Власенко Н. А., Рафалюк Е. Е. Концепция проекта закона о нормативных правовых актах и совершенствование законодательного процесса // *Научные концепции развития российского законодательства* : монография. 7-е изд., доп. и перераб. / отв. ред. Т.Я.Хабриева, Ю.А.Тихомиров. – М., 2015. – С. 76–83.
3. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах // *Эталон. Законодательство Республики Беларусь* // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.
4. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. № 480-V «О правовых актах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11 апреля 2019 г.) // *ИС Параграф*. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788#pos=3;-245.
5. Закон Республики Молдова от 22 декабря 2017 г. № 100 «О нормативных актах» // *Registrul de Stat al Actelor Juridice ale Republicii Moldova* [Государственный реестр правовых актов Республики Молдова] //URL: <http://lex.justice.md/ru/373698%20/>.
6. Закон Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1414 «О нормативных правовых актах» // *Законодательство стран СНГ* // URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=97969.
7. Давыдова М.Л., Кушнирук Р. П. Электронная правотворческая инициатива в системе форм электронной демократии // *Современное общество и право*. 2017. № 1 (26). С. 38–40.
8. Киселева Т.М. Возможности электронного правительства в контексте совершенствования законодательства Республики Беларусь о нормотворческой деятельности // *Повышение качества законодательства как средство юридической безопасности: материалы международного круглого стола*, г. Минск, 16 ноября 2018 г. / под ред. Г. А. Василевича, Т. С. Масловской. – Минск, 2019. – С. 37–41.
9. Постановление Кабинета Министров от 8 апреля 2019 года № 284. (Национальная база данных законодательства, 09.04.2019 г., № 09/19/284/2911). <https://lex.uz/docs/4276402>
10. <https://lex.uz/docs/2509057>. (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 49, ст. 581; 2015 г., № 26, ст. 338)
11. Шаршун В. А. О некоторых вопросах применения информационных технологий в нормотворческом процессе: новации закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах» // *Право.by*. 2018. № 6 (56). С. 50.





Рахима Юсувалиева,
и.о.профессора кафедры
«Международное публичное право и государственно-
правовые дисциплины»
Университета мировой экономики и дипломатии,
кандидат юридических наук, доцент
email – uraxima@mail.ru

РОЛЬ ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация: статья посвящена общим принципам права таким, как справедливость, гуманизм, равенство, законность, их месту и роли в правовой системе Республики Узбекистан, осуществлению общих принципов права в условиях пандемии.

Ключевые слова: право, правовая система, общие принципы права, справедливость, гуманизм, равенство, законность, правоприменение, правовое государство, гражданское общество, пандемия

Рахима Юсувалиева,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
“Халқаро оммавий ҳуқуқ ва давлат-ҳуқуқий
фанлар” кафедраси профессор в.б., юридик фанлари номзоди, доцент
email – uraxima@mail.ru

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА УМУМҲУҚУҚИЙ ТАМОЙИЛЛАРИНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚИЙ ТИЗИМИДАГИ РОЛИ

Аннотация: мақола Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий тизимида ҳуқуқнинг адолат, инсонпарварлик, тенглик, қонунийлик ва бошқа тамойилларининг пандемия шароитидаги ролига бағишланган.

Калит сўзлар: ҳуқуқ, ҳуқуқий тизим, ҳуқуқ тамойиллари, ҳуқуқ тизими, адолат, тенглик, инсонпарварлик, ҳуқуқий давлат, фуқаролик жамияти.

Rakhima Yusvalieva,
Acting Professor of the Department of International
Public Law and State Law University of the world
Economics and Diplomacy, Ph.D., Associate Professor

THE ROLE OF GENERAL PRINCIPLES OF LAW IN THE LEGAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE CONDITIONS OF A PANDEMIC

Abstract: The article is devoted to general principles of law such as justice, humanism, equality, legality, their place and role in the legal system of the Republic of Uzbekistan in the conditions of a pandemic.

Key words: law, legal system, general principles of law, justice, humanism, equality, enforcement, rule of law, civil society

Право – система исторически сложившихся правил поведения, основанная на единстве принципов, взглядов, ценностей, идеалов, а также норм, гарантированных государством, которые в своей совокупности регулирует общественные отношения посредством принятых законов. Право призвано служить людям, всему обществу: «право ... по самой своей природе – гуманитарный институт высокой значимости, призванный по самой изначальной сути («замыслу») служить людям. В человеческой истории судьба права, его изначальная предназначенность служить людям оказалась причудливой, порой трагичной.

На первых фазах истории, долгие тысячелетия право выступало в неразвитом, примитивном виде – в виде обычаев, прецедентов, отдельных законодательных установлений; всё это становилось инструментом власти, по большей части подчинялось произволу правителей. И все же право по мере развития общества все более и более раскрывает свою суть, свое историческое предназначение. И, наконец, в ходе великого, глобального исторического сдвига, когда реализуется переход человечества от традиционных к либеральным цивилизациям, суть права в условиях гражданского общества как бы обнаруживает свою изначальную

предназначенность, и право заявляет о себе как инструмент обеспечения ценности жизни, свободы, основополагающий гуманитарный институт и одновременно как надежное, соответствующее требованиям цивилизации средство борьбы против своего исконного антагониста – произвола и насилия» [1].

Праву как важному регулятору общественных отношений отводится значительная роль в законодательстве. Прежде всего роль права как основной ценности в обществе, выявляется в принятом Основном Законе – Конституции. Конституция Республики Узбекистан, принятая в 1992 году и ознаменовавшая появление нового независимого государства – Республики Узбекистан в своей Преамбуле подчеркивает: «подтверждая свою верность идеалам демократии и социальной справедливости ставит задачей создание гуманного демократического правового государства» [2].

Анализируя значение и важность права в обществе, необходимо обратить внимание на принципы права, поскольку в них отражается главное предназначение права. Принципы права объективно обусловлены характером общественных отношений, на которых базируется определенная система права. Каждая система общественных отношений регулируется не произвольно, а в соответствии с объективными требованиями, которые отражаются в системе права и составляют ее сущность.

Характер и общепризнанность принципов той или иной правовой системы нельзя определять в отрыве от социально-экономических условий, структуры и содержания государственной власти, принципов построения и функционирования всей политической системы общества, гармоничного развития личности, где общеобязательные принципы права выступают как объективный базовый критерий права, без привязки к национальной или международной системе права.

Как справедливо отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 7 декабря 2019 г. в своем докладе на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан: «Основным приоритетом открытого, свободного и справедливого общества, которое мы строим, является обеспечение прав и свобод, уважение достоинства каждого человека. Этот чрезвычайно важный принцип закреплен в нашем Основном Законе. В Конституции Узбекистана народ определен единственным источником государственной власти, и в этом, безусловно, есть глубокий смысл.

Эти ключевые положения означают, что в нашей стране демократия основывается на общечеловеческих ценностях, и государство осуществляет свою деятельность во имя человека и на благо общества» [3].

Для того, чтобы лучше понять значение права и его принципов, необходимо обратиться к источникам Римского права. Римские юристы в своих произведениях придавали огромное значение роли права в обществе. Например, известный римский юрист Ульпиан в 1-й книге «Институций» так охарактеризовал право: «Исходящему праву надо прежде всего узнать, откуда произошло слово «право». Право получило свое название от (слова) «справедливость», ибо согласно превосходному определению Цельса – право есть искусство доброго и справедливого.

По заслугам нас назвали жрецами, ибо мы заботимся о правосудии, возвещаем понятия доброго и справедливого, отделяя справедливое от несправедливого, отличая дозволенное от недозволенного, желая, чтобы добрые совершенствовались не только путем страха наказания, но и путем поощрения наградами, стремясь к истинной, если я не заблуждаюсь, философии, а не к мнимой» [4].

Несмотря на то, что Римская империя была рабовладельческим государством и где рабы были не субъектами, а объектами права и их права ущемлялись повсеместно, римские юристы уже в то время обозначили ведущую роль права в системе социальных норм. В определении права, данном Цельсом, раскрывается основная ценность принципов права.

Принципы права – это сложное многогранное понятие, которое нельзя сводить только к отношениям координации. Являясь универсальным понятием, общепризнанные принципы права отражают многообразие содержания действительности в контексте целостности общественного бытия. Общепризнанные принципы права включают в себя не только понятия, идеи, установки, требования, предписания, идеалы, причинно-следственные связи, но и является компонентом других типов принципов: духовных, экономических, политических и др. Общепризнанные принципы права и определяющая их общая идея является основой существования правовой системы и правовой семьи.

Для того, чтобы понять сущность и природу общих принципов права, целесообразно обратиться к определениям, данным видными учеными-юристами, исследовавшими многообразие принципов права. Вот какое определение дает общим принципам права видный узбекский ученый Адилкариев Х.Т.: «Принципы, охватывая всю правовую материю – идеи, нормы, отношения, в итоге придают правовой жизни определенную логику, смысл, устойчивость, внутреннюю согласованность и соответствие. Другими словами, в принципах права будто выражаются весь мировой опыт развития права, сгусток исторического прогресса человеческой цивилизации. Принципы служат ориентиром, критерием при формировании права. Принципы права выражают то главное, основное в праве, что должно быть ориентировано, устремлено на его развитие. В сравнении с правовыми нормами принципы права отличаются большей устойчивостью, остаются неизменными в течение длительного времени.

Принципы права – это исходные, определяющие идеи, положения установки, которые составляют нравственную и организационную основу возникновения, развития и функционирования права» [5].

Видные российские ученые-теоретики такие, как С.С.Алексеев рассматривает принципы права как: «исходные сквозные идеи, начала, выражающие главное, решающее в содержании права, существующие, прежде всего, в юридических нормах, свойственных всей правовой материи, всему механизму правового

регулирующие. Они проявляются и в юридической практике, и в правоприменительных актах» [6]. М.Н. Марченко пишет, что принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права [7].

Становление правосознания и правовой культуры общества требует осмысления сложившейся системы ценностей, нравственно-правовых идеалов, современных концепций правопонимания и основанных на них юридически значимых понятий – «право», «источник права», «принципы права».

Принципы как правовые идеи на стадии формирования норм приобретают нормативно-правовой характер, будучи закреплены в конституционном акте или законе. Принципы права в правовой системе играют роль «жизненной силы», «механизма саморегулирования», «стержня», обеспечивающего единство и согласованность всех элементов правовой системы. Природа правовых принципов тесно связана с объективными закономерностями и основными ценностями общественного развития, а также уровнем научного знания.

Общепризнанные принципы права – это общеобязательные исходные, основополагающие нормативные положения, отличающиеся всеобщностью, универсальностью, общей значимостью для всех цивилизованных наций, наивысшей императивностью, определяющие содержание правового регулирования и выступающие критерием правомерности поведения и деятельности участников правоотношений.

Таким образом, общепризнанные принципы права являются разновидностью источников права и в качестве источников права общепризнанные принципы права применяются практически во всех правовых системах, хотя в каждом государстве, и в каждой правовой семье особенности применения различны. Общепризнанные принципы права по своей сущности являются обобщенным отображением объективных закономерностей развития человеческой цивилизации.

Присущие общепризнанным принципам права свойства универсального и абстрактного освоения социальной действительности обуславливают их особенность в структуре правовой системы, механизме правового регулирования, правосознании и т.д. Общепризнанные принципы права являются синтезирующими положениями, идейной основой происхождения, становления, развития, и функционирования правовых явлений. Является важным инструментом, обеспечивающим гармонизацию и унификацию права различных государств-активных участников международных отношений категория «общепризнанные принципы права, признанные цивилизованными нациями».

Как отметил российский ученый Шпилевой П.А.: «Полагаем, что именно принципам добросовестности и справедливости следует уделить особое внимание как наиболее общим и фундаментальным, а кроме того, блестяще иллюстрирующим актуальный статус общепризнанных принципов права, признанных цивилизованными нациями в современном внутригосударственном и международном праве. Законодательство, сформировавшаяся практика (правовые традиции) стран, как общего, так и континентального права допускают в процессе правоприменительной деятельности при отсутствии в законе конкретного юридического предписания, а также правового обычая или прецедента ссылаться на общепризнанные принципы права: справедливости, доброй совести, общих начал права и т.п. [8]. В законодательстве ряда стран (к примеру, в статье 1 Гражданского кодекса Испании) содержится прямое указание об отнесении общих принципов к источникам права» [9].

В связи со сказанным следует отметить, что важны не только сами по себе нормативно-правовые акты как юридические источники (формальная, внешняя сторона), а тех их фундаментальные общепризнанные принципы, идеи (содержательная, сущностная сторона), которая и определяет идеологическую, мировоззренческую и нормативную направленность формирования, развития и функционирования общества как единого целого. В свою очередь институты государства также детерминированы общепризнанными принципами права, например, осуществление правосудия, невозможно без таких принципов и идеалов как справедливость, гуманизм, целесообразность.

Это станет более наглядным, если перечислить список норм, которые относятся к общепризнанным принципам права:

- недопустимость произвола при толковании закона законодателем; определенность, ясность, недвусмысленность правовой нормы;
- принцип поддержки доверия гражданина к закону и действиям государства;
- принцип правового государства;
- принцип равенства граждан перед законом;
- принцип соразмерности ограничения прав и свобод конституционно значимым целям;
- принцип справедливости и соразмерности мер юридической ответственности;
- баланс интересов при установлении форм ее применения (юридической ответственности);
- принцип уважения достоинства личности как равноправного субъекта во взаимоотношениях с государством;
- принцип недопустимости придания обратной силы закону, ограничивающему права граждан, вводящему или ограничивающему налоги, влияющие на уголовную наказуемость деяния;
- принцип запрета сверхформализма и т.д. [10].

Особый интерес представляют такие общепризнанные принципы права, как «справедливость», «добросовестность», «общее благо» и «разумность». Эти принципы обладают высшей степенью нормативной обобщенности, определяют содержание конституционных прав человека, отраслевых прав граждан, носят универсальный характер и в связи с этим оказывают регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений.

Общеобязательность таких принципов состоит как в приоритетности перед иными правовыми установлениями, так и в распространении их действия на все субъекты права. Среди вышеприведенных общепризнанных принципов права особое значение имеет принцип справедливости, выражающий в наибольшей степени общесоциальную сущность права, стремление к поиску компромисса между участниками правовых связей, между личностью и обществом, гражданином и государством.

Справедливость гораздо шире права, специфика которого как социального явления – в нормативности, обязательности правовых положений, в возможности их принудительного проведения в жизнь. Если справедливая идея получает нормативное закрепление, то она становится законом, превращается в «право».

Таким образом, право и есть нормативно закреплённая справедливость. В юридической литературе правильно подчеркивается то обстоятельство, что о справедливом применении права можно вести речь лишь там, где справедливы сами законы. В.Н.Кудрявцев полагает, что справедливость, будучи в своей основе категорией нравственности, имеет важное регулирующее значение для правового поведения, служит неотъемлемым элементом правовой культуры [11].

Представления о справедливости (несправедливости) формируются на всех уровнях общественного сознания (на уровне теоретического общественного сознания, общественной психологии и идеологии, практической деятельности). Справедливость должна господствовать в области права, быть фундаментом государственного строя, должна быть заложена в основу стратегии государственного развития. Не сила, а справедливость признана диктовать законы в человеческом обществе.

Право является важной гарантией реализации справедливости и социальной политики государства. Право в различных его проявлениях выступает мощным средством или инструментом социальной политики государства, важным гарантом обеспечения социальной защищенности человека. Это особенно важно в ситуации, сложившейся в обществе, когда наблюдается падение жизненного уровня людей, появление безработицы и возникших вследствие этого экономических, социально-психологических, политических и иных противоречий и конфликтов, расслоении общества по доходам, возникновении значительных слоев общества, живущих ниже черты бедности.

Шпилевой констатирует, что «в Конституции РФ нет ни раздела, ни главы, где особо уделялось бы внимание понятию «справедливости» и общесоциальным и общепризнанным принципам, хотя их присутствие, без сомнения очевидно в основном юридическом документе государства. Для законодательной техники, правоприменительной практики и объективной правореализации, этого явно не достаточно. Думается, что выделение в отдельном разделе или главе Конституции РФ наиболее важных, общечеловеческих, общепризнанных принципов права было крайне необходимо, особенно сегодня, когда общество постоянно находится в активном процессе преобразования, реформирования и изменения [12].

Наша страна также, как и другие демократические страны стоит на пороге формирования и утверждения единой, цельной, содержательной концепции общепризнанных принципов права, их места и роли в правовой системе. Именно поэтому одной из основных задач современной юридической науки в Республике Узбекистан является концептуальная теоретическая разработка и глубокое исследование этой проблемы.

Особо хочется подчеркнуть, что вышеперечисленные принципы права приобретают особую остроту и актуальность в условиях пандемии. Распространение COVID-19 и его влияние на все стороны социальной жизни общества ставит множество задач перед государством. Следование таким принципам как справедливость, гуманизм и законность при распределении материальной помощи населению, организации медицинского обслуживания заболевших, проведении карантинных мер является положительным моментом в осуществлении основных задач органов государственного управления.

Принятие Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым Постановления «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан» от 26 марта 2020 г. [13], указов «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 20 марта 2020 г. [14] и «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 3 апреля 2020 г. еще раз доказывает, что общие принципы права актуальны как никогда [15].

Поставив сегодня задачу построения развитого гражданского общества и правового государства, следует ясно понимать, что впереди нелегкий путь формирования правосознания и юридического мышления, опирающегося на тесную связь гражданского общества и стабильного права. Создание прочного правового государства и гражданского общества на современном этапе на основе общепризнанных принципов права – стремление улучшить правовую систему, сделать её гибкой и восприимчивой к международно-правовым процессам, сбалансировать законные интересы личности, общества и государства.

Между социальными институтами общества возникают различного рода коллизии, правовая система государства должна адекватно реагировать и решить их исходя из принятой концепции общепризнанных принципов права.

Список использованной литературы:

1. Алексеев С.С. Право на пороге нового тысячелетия: некоторые традиции мирового правового развития – надежда и драма современной эпохи. – М., 2000. – С. 182-183
2. Конституция Республики Узбекистан. // http://constitution.uz/uploads/constitution_ru.pdf
3. Доклад Президента Республики Узбекистан на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан «Верховенство Конституции и законов – важнейший критерий правового демократического государства и гражданского общества» <https://prezident.uz/ru/lists/view/3119> 07.12.2019
4. Дигесты Юстиниана. Титул I. О правосудии и праве (De iustitia et iure). https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/digest/index.php
5. Адилкариев Х.Т. Теория государства и права. Учебник-https://sci-lib.biz/gosudarstva-prava_1230-teoriya/ponyatie-suschnost-printsipov-71166.html
6. Алексеев С.С. Право на пороге нового тысячелетия: некоторые традиции мирового правового развития – надежда и драма современной эпохи. – М., 2000. – С.182-183.
7. Теория государства и права. Учебник /Под ред. М.Н. Марченко. – М.,2004. – С.519.
8. Шпилевой П.А. Сущность и назначение принципов права в современной правовой системе. - <https://cyberleninka.ru/article/n/2-3-suschnost-i-naznachenie-printsipov-prava-v-sovremennoy-pravovoy-sisteme>
9. Гражданский Кодекс Испании - <https://catalunya.ru/topic/406-grazhdanskiy-kodeks-ispanii-codigo-civil-glava-1>
10. Шпилевой-Шатский П.А. Понятие, признаки и правовая природа общепризнанных принципов права (теоретико-правовой аспект)- <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-priznaki-i-pravovaya-priroda-obshepriznannyh-printsipov-prava-teoretiko-pravovoy-aspekt>
11. Бабай А.Н., Тимошенко В.С. Роль общепризнанных принципов и норм международного права в правовой системе России // Закон. 2006.№ 11//КС «Гарант».
12. Кудрявцев В.Н. О правопонимании и законности// Государство и право. – 1994. – №3;
13. Постановление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан» от 26 марта 2020 г.- <https://prezident.uz/ru/lists/view/3474>
14. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 20 марта 2020 г.- <https://prezident.uz/ru/lists/view/3461>
15. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 3 апреля 2020 г. <https://prezident.uz/ru/lists/view/3482>



Азиза Худайбердиева,
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного юридического
университета
h.aziza@mail.ru



УСИЛЕНИЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические основы формирования информационного пространства, информационного общества, а также дается анализ их влияния на институт государства. В частности, характеризуется информационная функция государства. Информационная функция государства – это направление деятельности по созданию, передаче и хранению информации, а также деятельности информационно-коммуникационных систем, обеспечения информационных прав человека и информационной безопасности страны. В статье представлены определения “информационное пространство”, “информационная безопасность”, “информационная функция государства”.

Ключевые слова: информационное пространство, информатизация, информационное общество, информационная функция государства

Aziza Khudaiberdieva,
Independent researcher of the Tashkent State University of Law

STRENGTHENING THE INFORMATIZATION OF THE SOCIETY AND DEVELOPMENT OF THE INFORMATION SPACE DURING THE PANDEMIC PERIOD

Abstract: The article discusses the theoretical foundations of the formation of the information space, the information society, also analyzes their impact on the institution of the state. In particular, the information function of the state is characterized. The information function of the state is the direction of the creation, transmission and storage of information, as well as the activity of information and communication systems, ensuring information human rights and information security of the country. The article presents the definitions of “information space”, “information security”, “and information function of the state”.

Key words: information space, informatization, information society, information function of the state

Азиза Худайбердиева,
Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчи

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ЖАМИЯТНИ АХБОРОТЛАШТИРИШНИ КУЧАЙТИРИШ ҲАМДА АХБОРОТ МАКОНИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

Аннотация: мақолада ахборот макони, ахборот жамиятини шакллантиришининг назарий асослари муҳокама қилинган, шуниндек уларнинг давлат институтига таъсири таҳлил қилинган. Хусусан, давлатнинг ахборот функцияси тавсифланган. Давлатнинг ахборот функцияси – бу ахборотни яратиш, узатиш ва сақлаш, шуниндек ахборот ва алоқа тизимларининг фаолияти, инсоннинг ахборот ҳуқуқлари ва мамлакатнинг ахборот хизмаларининг таъминлаш. Мақолада “ахборот макони”, “ахборот хавфсизлиги”, “давлатнинг ахборот функцияси” тушунчалари тақдим этилган.

Калим сўзлар: ахборот макони, ахборотлаштириш, ахборот жамияти, давлатнинг ахборот функцияси.

Государство – это общественный институт, который сформировался и эволюционирует с древних времен. Если рассмотреть развитие общества и государства, то можно отметить корреляцию этих двух институтов, т.е. насколько развитым является общество, насколько более совершенным является государство. Общество и государства – это два наиболее значимых социальных института, которые эволюционировали на протяжении всей цивилизации человечества и влияли на общественное развитие. Если проанализировать исследования в области теории государства и права о государстве, то можно отметить, что все теории,

концепции о государстве, посвящены трем главным аспектам. Первый, государству в качестве политически организованного сообщества. Второй, государственной власти, ее природе, государственному механизму, структуре государственного механизма. Третий, организации и функционированию публичной власти [1].

В течение исторического развития, государство как государственный институт совершенствовалось под воздействием различных факторов, таких как местные общины, организация ирригационных работ, развитие торговли и т.д. В XX-XXI веках определяющим фактором, влияющим на государство, его функции, государственный механизм является информатизация. Информация происходит от латинского *informatio* – ирраяснение, изложение первоначально – сведения, передаваемые людьми устным, письменным или другим способом с помощью условных сигналов, технических средств общенаучное понятие, включающее обмен сведениями между людьми, человеком и автоматом, автоматом и автоматом, обмен сигналами в животном и растительном мире, передачу признаков от клетки к клетке, от организма к организму; одно из основных понятий кибернетики. Однако, в современном мире происходит переосмысление самого понятия «информация» – не только как «знания» и «документа», но и аудиосигнала, визуального, голографического изображения, которые требуют внедрения электронного документа (информация передается посредством компьютера) в международных обменных системах. На сегодняшний день в США, например, электронные документы составляют 55 % всей информации. Информатизация – это организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Один из изветных постулатов XX века гласит: **“Кто владеет информацией, тот владеет миром”**. Этот постулат был сформирован Ф.Бэконом и был подхвачен У.Черчелем. Ведь в современном мире информация стала не только средством познания, распространения и обмена знаниями, но и товаром, политическим инструментом, способом беспрецедентного психологического воздействия. С информацией тесно связано понятие «информатизация». Информатизация – это организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов. Процесс информатизации приводит формированию информационного пространства и информационного общества. Развитие человеческого общества, его научное познания окружающего мира привело к накоплению большого количества информационных ресурсов. Информация – первооснова дальнейшего развития познавательной деятельности человека, а также существования мирового сообщества в условиях единого информационного пространства. Информация – это существование, передача и отражение разнообразия в любых объектах и процессах живой и неживой природы [2].

Государство в информационном пространстве меняется, совершенствуется и задача на многие поколения вперед является использовать информационное пространство для повышения эффективности власти и управления. Еще одна глобальная задача сблизить общество и государство посредством информационных коммуникаций. В информационном пространстве государственное управление осуществляется системой взаимосвязанных институтов и представляет собой единую сеть. Очевидна роль использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в повышении эффективности при организации взаимодействия данных институтов “сети”. С идеей “сетевого государства” некоторых ученых трудно согласиться. По мнению Э.Азорянца, социальные, политические и экономические системы, организованные по принципу иерархии теряют свой исторический потенциал, но динамично развивается новый, и показавший свою эффективность принцип сети, основанный на деятельности государственных и негосударственных организационных структур [3].

Информационная сфера становится не только важнейшей сферой международного сотрудничества, но и объектом соперничества. Глобализация стала реально осуществимой и необратимой благодаря развитию современных сетевых коммуникаций, делающих возможной, практически, моментальную связь между людьми и странами всей планеты. Возможность передавать информацию, в том числе заключать сделки в любой точке земного шара буквально за секунды, позволила транснациональным банкам занять ключевые позиции в регулировании международных потоков капитала. С использованием глобальной сети телекоммуникаций - Интернета значительно возросли масштабы международных финансовых операций. Так, только с 2015 по 2019г. ежедневный объем операций на мировом рынке возрос на 80%, с государственными и корпоративными облигациями – в пять раз, с акциями – в 25 раз. Высокотехнологичное производство легко перестраивается. Это позволяет диверсифицировать продукцию, отказаться от ее массового выпуска, ориентироваться на индивидуальные запросы отдельных потребителей [4].

Всеобщая глобальная информатизация формирует информационное пространство, без информационного пространство не может обойтись ни одно современное государство. С одной стороны, государство имея свое информационное пространство и включаясь в глобальное информационное пространство, обеспечивает введение торговли, международных отношений, функционирование транспортно-коммуникационных систем. С другой стороны, развивая себе внутригосударственную информационную среду, государство должно укрепить

свой суверенитет, ибо именно через информационное пространство может быть нападение на государство. Сущностью информационного общества является расширение границ общения во всех сферах человеческой деятельности, увеличение разнообразия и возможности выбора средств коммуникации, увеличение доступности информационных ресурсов.

Формирование информационного общества обуславливает развитие качественно нового сообщества, которое оказывает воздействие на государство, его функции, его механизм как в структурном, так и в методологическом плане. Потребность в системном управлении информационным обществом, используя адекватные методы управления является предпосылкой создания «электронного правительства».

Информационное пространство складывается из нескольких компонентов:

во-первых, информационные ресурсы, которые представляют базы данных, документацию, нормативно-правовые ресурсы, архивы, библиотеки, все виды информации, сведения, аналитические данные;

во-вторых, информационная инфраструктура, представляющая из себя телекоммуникационные системы, программное обеспечение, государственные и корпоративные компьютерные сети, информационные технологии связи;

в-третьих, общепринятые, установленные правила и принципы, в соответствии с которыми, функционирует информационное пространство.

Все эти три компонента являются необходимыми составляющими, которые формируют информационное пространство, которое формирует информационное общество и влияет на функции государства. Исходя из этого, можно представить следующее определение.

Информационное пространство – это совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, которые функционируют по единым общеустановленным правилам и принципам, формирующие информационное общество.

В состав информационного пространства включаются информационные ресурсы; базы и банки данных, все виды архивов, система депозитариев государственных, библиотеки, музейные хранения; информационно-телекоммуникационная инфраструктура; территориально распределенные государственные и корпоративные компьютерные сети; сети и каналы передачи данных, средства коммутации и управления информационными потоками; информационные, компьютерные и телекоммуникационные технологии; научно-производственный потенциал в областях связи, телекоммуникаций, информатики, вычислительной техники, распространения и доступа к информации; система массовой информации; система обеспечения информационной защиты (безопасности); система информационного законодательства. Несомненно, формирование информационное пространство влияет на функции государства. Изучая юридическую литературу, можно отметить, что функциям государства даются практически единообразные определения [5]. В основе всех этих определений лежит понимание функций государства как основных (главных) направлений его деятельности.

К существенным признакам функций ряд авторов относят: устойчиво сложившаяся деятельность государства в той или иной сфере общественной жизни; непосредственная связь между сущностью государства и его социальным назначением, которая реализуется посредством соответствующих функций; направленность функций государства на решение конкретных задач и достижения тех или иных целей; реализация функций осуществляется в определенных формах (чаще всего правовых) и особыми методами, присущими государственной власти [6].

Соглашаясь с этими признаками, мы обращаем внимание на то, что основным признаком функций является устойчиво сложившаяся деятельность государства в той или иной сфере общественно-политической жизни. Особенностью же переходного периода является кардинальное изменение функций государства. Прекращение таких функций как функция регулирования меры труда и потребления или функции оказания поддержки национально-освободительному движению, в то же время появление новых функций, таких как интеграция в мировое хозяйство, внешнеэкономическое партнерство, государственная поддержки иностранных инвесторов, борьба с международным терроризмом и экстремизмом свидетельствует о динамике изменения функций. Что касается классификаций функций, то традиционно функции делятся на внешние и внутренние. К внутренним функциям относятся: экономическая, социальная, экологическая, защитная; к внешним функциям: интеграция в мировую экономику, оборона страны и др. В.В.Лазарев говорит об единой классификации функций государства. Выделяются следующие группы функций: экономическая, политическая, социальная, идеологическая. Однако, с созданием информационного пространства абсолютно очевидно сформировалась еще одна важная функция государства – информационная функция.

В настоящее время нельзя представить себе изолированное государство в информационном отношении. Если государства выбывает из глобального информационного пространства – оно выбывает из международных отношений. Именно посредством информационной функции государства осуществляется информационный обмен на международной арене. Например, подписывая Конвенции ООН или международные договора, государства берет на себя определенные обязательства, о выполнении которых систематически информирует государство международные органы. Однако, информационная сфера становится не только важнейшей сферой международного сотрудничества, но и объектом соперничества. Проблемы в сфере информационных отношений, формирования информационных ресурсов и пользования ими обостряются вследствие политического и экономического противоборства различных государств, имеющего место информационного неравенства.

Информационная функция обеспечивает обмен информацией между государственными органами, особенно, между регионами и центром. К информационной функции государства можно отнести формирование общественного мнения, а также обеспечения прав человека на получение информации. Информационные права относятся к новому поколению прав человека, что не освобождает государства от выполнения гарантий по обеспечению информацией и открытости работы государственных органов.

В рамках информационной функции государства следует особо отметить обеспечение информационной безопасности. Информационные системы государства нуждаются в надежной защите от хакеров, взломов, в противном случае этой информацией могут воспользоваться в целях разрушения. Информационная безопасность - сложное системное, многоуровневое явление, на состояние и перспективы развития которого оказывают непосредственное воздействие внешние и внутренние факторы. Наиболее важными из них являются: политическая обстановка в мире; наличие потенциальных внешних и внутренних угроз; состояние и уровень информационно-коммуникационного развития страны; внутривнутриполитическая обстановка в государстве.

Информационная безопасность государства – защищенность информационного пространства страны, национальных интересов в информационной сфере, обеспечивающих устойчивое развитие государства и общества.

Роль и значение информационной безопасности в обществе возрастают. Отставание в информатике может привести в перспективе к уязвимости компьютерных сетей страны и всей ее информационной, управленческой инфраструктуры.

Информационная функция в системе функций государства играет особую роль и потому, что выполняет методологическое значение по отношению к другим функциям государства. Так, экономическую, социальную, защитную функции государства нельзя сейчас реализовать без программного и компьютерного обеспечения.

Таким образом, в информационной среде изменяются функции государства. Они будут состоять в том, чтобы создать условия для усвоения накопленной человечеством информации и способствовать формированию информационного общества. В этом главную роль будет играть право на пользование информацией, что подразумевает общество с высокой правовой культурой. Объединение общества в информационную сферу требует защиты национального информационного суверенитета, что усиливают функции по обеспечению информационной безопасности. Человек, информация и общество – вот триада, которая требует со стороны государства комплекса мероприятий, чтобы не оказаться на обочине мировых интеграционных процессов.

Список использованной литературы:

1. Четвернин В.А. Государство: сущность, понятие, структура, функции // Проблемы общей теории государства и права. – М.: Норма., 1999, – С.516-517
2. Абдуллаев И.З. Информатизация общественно-политической жизни в условиях глобализации развития. Дисс. на соиск. доктора полит. наук. – Т., 2005. – С.37-41
3. Азорянц Э.А. Размышления о будущем // Глобализация. Конфликт или диалог цивилизаций. – М., 2002. – С.75.
4. Адилходжаева С.М. Глобализация и стратегия государства. – Т.:2007., – С.14-15.
5. Хропонюк Теория государства и права. М. 1997; Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.: Юриспруденция, 2000; Марченко Теория государства и права. – М., 2000.
6. Шумков Д.М. Функции государства // Основы государства и права, – 2000, – №2, – С.64-66.





Нормурод Авазов,
Тошкент давлат юридик университети
мустақил изланувчиси
normurod.avazov.63 @mail.ru

**БЕҲБУДИЙНИНГ “КИТОБАТ УЛ-АТФОЛ”
АСАРИ ҲУҚУҚШУНОСЛИК ТАРИХИДА
ИШ ЮРИТИШ ҚОИДАЛАРИНИНГ
ДАСТЛАБКИ НАМУНАСИ СИФАТИДА
(Илм билан коронавирусни енгамиз)**

Аннотация: мақолада ўрганиш объекти сифатида М. Беҳбудийнинг “Китобат ул-атфол” асари таҳлил қилинади. Ушбу асар XX аср бошида яратилган бўлиб, ўзбек давлатчилиқ тарихида иш юритиш қоидаларининг дастлабки манбаси сифатида ўрганилган. Қўлланмадаги ҳужжат юритиш қоидаларидан намуналарнинг берилиши, уларнинг ўқувчига биринчи манба сифатида тақдим этилганлиги билан аҳамияти катта. Яъни манбада ота ва онанинг болаларга муносабати; ота-она олдидаги бурчи; болаларнинг ҳуқуқлари; хат ёзмақнинг қоидалари ва шартлари; маҳаллий ҳокимиятга ариза ёзиши; маълумотнома; тасдиқнома; мамлакат фуқаролиги учун ва хорижий паспорт бериши; шаҳодатнома; тилхат каби ҳужжат намуналарининг ёзилиши тартиби ва қоидалари ўз аксини топган. Бу намуналар айна пайтда маҳаллий ҳокимият тизимида иш юритиш соҳасида қўл келган, албатта. Тадқиқотчи томонидан булар синчиковлик билан ўрганилган.

Калит сўзлар: ҳужжатчилик тарихи, иш юритиш, янги усулда ўқитиш, тариққийпарвар, қонун-қоидалар.

Нормурод Авазов,
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного юридического университета

**ПРОИЗВЕДЕНИЕ БЕХБУДИЙ «ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО ДЛЯ ДЕТЕЙ» КАК ПЕРВОИСТОЧНИК
ПРАВИЛ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ИСТОРИИ ПРАВОВЕДЕНИЯ
(Победим коронавирус наукой)**

Аннотация: в статье в качестве объекта изучения проанализировано произведение М.Беҳбудий «Делопроизводство для детей». Это произведение опубликовано в начале 20 века и в истории узбекской государственности использовалось в качестве первоисточника при изучении правил делопроизводства. Важность данного пособия заключается в том, что соискатель использует для обучения учащихся примеры делопроизводства, взятые из первоисточника. То есть отражаются примеры и правила оформления отношений между родителями и детьми, долг перед родителями, права детей, требования к оформлению писем и обращений в органы самоуправления, справок, объяснительных, правила предоставления документов для получения гражданского и заграничного паспорта, аттестатов зрелости и т.д. В свое время подобные примеры из сферы делопроизводства были востребованы в органах самоуправления. Данные вопросы тщательно изучены и проанализированы соискателем.

Ключевые слова: История документообращения, делопроизводство, новая методика обучения, просветитель, нормы и законы.

Normurod Avazov,
Independent researcher of the Tashkent State University of Law

**“Kitobat ul-Atfol” by Behbudiy as the first source of jurisprudence
(Defeating coronavirus with science)**

Abstract: The article deals with the analysis of the object of the research on “Kitobat ul-Atfol” by Behbudiy. The work was written early in the 20th century, and it has been studied as the first source on clerical work in the history of Uzbek statehood.

Key words: the history of documentation, clerical work, teaching using the new methods, supporter of development, law, regulations

Бугунги кунда бутун дунёда таҳликали жараёнлар кечмоқда. Инсонларнинг соғлигига нисбатан бўлаётган коронавирус хуружи орқали ер шарида фуқароларимизнинг тинчликлари бузилган. Бу бизнинг Ўзбекистон ҳудудида ҳам ўз таъсирини ўтказиб турибди. Давлатчилик тарихидан маълумки, бизнинг тараққийпарварларимиздан М. Бехбудий, А. Фитрат, Мунаввар қори, Ф. Хўжаевлар XX аср бошларида бундан ҳам оғир кунларни бошларидан кечирганлар. Шунга қарамасдан миллатимизни қутқариш учун бор кучларини аямаганлар, ёруғ йўлларни кўрсатганлар. Келажак авлод учун фойдали асарларини қолдириб кетганлар. Айни пайтда биз бўш ўтирмасдан, иш усулларимизни ўзгартириб, улар қолирган меросни ўрганиш, улар бўйича ўқувчиларга етказиш бурчимиз ҳисобланади. Шунинг учун ҳам кўйида тараққийпарвар Маҳмудхўжа Бехбудийнинг асарини тадқиқ этишни лозим деб топдик.

Давлатчилик тарихида мавжуд қоидаларга асосланган манбаларни ҳисобга олмасдан, уларни тарихий тажрибасидаги ижобий ва салбий жиҳатларини чуқур илмий таҳлил қилмасдан, ҳозирги давлат бошқарувидаги ислоҳатларнинг моҳияти ва аҳамиятини тўлиқ тушуниш ва баҳолаш мумкин эмас. Шунинг учун ҳам мамлакатимиз тарихий қимматга эга бўлган асарларини ўрганиш ва уларни келажак авлодларга етказиш борасида кўпгина хайрли ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, XX аср бошларида давлатчилик тарихида яратилган асарлар бугунги кунда ҳам ўзининг қадрини ва қимматини юқотган эмас.

Шундай асарлардан бири Маҳмудхўжа Бехбудий томонидан ёзилган “Китобат ул-атфол” (Болалар учун иш юритиш) китоби 1908 йили Самарқандда нашр қилинган. Инкилобгача икки марта чоп этилди. Иккинчиси 1914 йилда қайта чиқарилган. У ўзбек ва форс тилларида ёзилган [1].

“Китобат ул-атфол” китоби Бехбудий томонидан XX аср бошларида усули жадида мактабларига иш юритиш қоидаларини ўргатиш мақсадида яратилган янги усулдаги услубий қўланма ҳисобланади. У XX аср бошида Туркистон ўлкасида давлат бошқарувида ва ҳужжат юритиш соҳасида ислоҳатларни амалга ошириш нуқтаи назаридан тузилган.

Қўланмада ҳужжат юритиш қоидалари ўз аксини топган бўлиб, яъни ота ва онанинг болаларга муносабатлари; ота-она олдидagi бурчи; болаларнинг ҳуқуқлари; хат ёзмоқнинг қоидалари ва шартлари; маҳаллий ҳокимиятга ариза ёзиш; маълумотнома; тасдиқнома; мамлакат фуқаролиги учун ва хорижий паспорт бериш; шаҳодатнома; тилхат каби ҳужжат намуналарининг ёзилиш тартиби ва қоидалари ўз аксини топган.

Шуни айтиш лозимки, тарққийпарвар М. Бехбудий ушбу қўлланмани усули жадида мактабининг охириги босқичи учун мўлжаллаб ёзган эди. Чунки, Бехбудийнинг таъкидлашича, усули жадида мактабини тамомлаган ўқувчи барча замонавий фанларни эгаллаш билан бир қаторда Туркистон ўлкасида тижорат ишлари билан шуғулланиши, мирзо сифатида ишларини амалга ошириши, ўлканинг бўлиснойхоналарида, идораларида ишлаши мумкин бўларди. Бу қўлланма асосан ўқувчига мавжуд идора ва органларда иш юритиш қоидаларидан сабоқ беришга мўлжалланган эди.

Айни пайтда муаллиф китобни нашр этишдан мақсадини ҳам айтиб ўтади. Яъни: **“Биз ҳам шул қоидага биноан мажмуаи китобат ва ишио” унвонида авлоди ватан учун расмий ва хусусий ҳамда Туркистоннинг шаръий ва миллий маҳкамаларина маъмул(амалдаги) барча васойиқ(восиқалар), ҳужжат ва билжумла мусулмон волоснўйи управители (ноҳия мудури) хузуринда бўладиган дознония, протокул, қабоҳатнома ва расмий ҳар нав мактубларни мухтавий(ўз ичига олган) бир неча жуздан мураккаб бир асар тахрир ва нашр этмоқ амалинда эдук. Шу мақсадга ушбу “Китобат ул-атфол” нашири ила шуруъ этдим. Матлабимизнинг асоси болалар ва барча талаба тоқатинча, тавҳиди лисон(тил бирлиги), таъмим(ёйиш) ва тафҳими(тушуштириш) мактуботи туркия ва форсиядан иборатдур”.**

Бехбудий қўлланманинг ушбу кириш сўзида ёзган мақсаддан, қолаверса асарнинг тузилишидан ҳам маълум бўладики, муаллиф айни пайтда давлат бошқарув идоралари учун иш юритувчилар, бошқарувчилар, маҳаллий ҳудуд раҳбарлари, раҳбарият таркибида олиб бориладиган суриштирувлар, давлат идоралари учун мажлис баённомалари, идоралар ўртасида ёзиладиган хатларнинг мазмуни, барча фуқаролик ҳолатлари билан боғлиқ расмий ёзишмалар каби юридик ҳужжатларнинг намуналарини замонавий авлод мутахассисларини тайёрлаш ниятида амалга оширган.

Маҳмудхўжа Бехбудий “Китобат ул-атфол” қўлланмасида кўйидаги йўналишларни урганиб, ўқиб, амалий жиҳатдан кўраимиз:

1. Иш юритиш соҳасидаги барча йўналишларда “хат ёзмоқнинг шартлари”;
2. Хат ёзиш усулларининг одоби ва маданияти;
3. Иш юритиш ҳужжатларида тиниш белгиларнинг қўлланилиши қоидалари;
4. Шахсий хат ёзиш қоидалари;
5. Идораларга хат ёзиш тартиблари;
6. Ота – онага хат ёзмоқ тартиблари;
7. Фарзандга хат ёзмоқ тартиблари;
8. Дўстига хат жунатмоқнинг услуби;
9. Қариндошга хат ёзмоқнинг тартиблари;
10. Фуқарони тасдиқловчи паспорт бериш тартиблари;
11. Тасдиқнома ёзиш қоидалари;
12. Шаҳодатнома ёзиш қоидалари;
13. Ишончнома ёзиш тартиблари;
14. Ариза ёзиш қоидалари берилган.

Қўлланмадаги иш юритишнинг “Хат ёзмоқ шартларида” унинг ўн саккизта қоида келтирилади. Энг аввало иш юритувчи маълум бир масалада хат ёзиши зарур бўлганида, ушбу истайдиган масаласини англаган, ўзи яхши тушунган бўлиши зарур. Хат ёзувчи хатнинг мазмунида яъни текстида ўзи билмайдиган, тушунмайдиган сўзларни киритмаслиги айтилади.

Муаллиф иш юритишда сўзнинг қудрати, сўзнинг муҳимлигига алоҳида эътибор қаратиб, ҳар бир сўзни ўз қоидаси, ўз имлоси бўйича ёзиш талаб этилиши кўрсатилади. Хатни шахсий фуқароларга бўлсин, идораларга бўлсин уни мулоҳаза қилиб, унинг етиб борганида олувчига ўз таъсирини ўтказишини ўйлаб, фаҳм билан юбормоқ мақсадга мувофиқ, дейилади.

Шахсий хат ёзилганда ёки идорага хат ёзилганда унинг айбини юзига солиб, яъни қўрлигини, қарлигини, ўғрилигини, ичувчилигини қолаверса, барча ёмон ҳислатларини айтиб ёзмоқ таъқиқланиши белгиланган. Қўлланмада қайд этиладики, агарда ёзилиши лозим бўлган ҳолатлар яъни суднинг ҳукмлари бўлса бундан мустасно эканлиги ҳам киритилган.

Иш юритиш китобида хат ёзишнинг қоидалари сифатида юбориладиган хат мазмунида ўзи тушунгани билан бошқалар тушунмайдиган, кўчада қўлланиладиган жаргон сўзлар, кўчада қўлланиладиган бошқа атамалар, айб деб қараладиган сўзлар, ҳар хил лақаблар ҳам ёзилиши таъқиқ сифатида кўрсатилади. Бундан ташқари, юритилаётган ёзишмаларда халқ орасида унутилиб кетган, эски сўзлар, қўлланмаётган атамалар атайлаб ёзишмаларга киритилиши нотўғри эканлиги тушунтирилади. Қолаверса, айтилганда ўқувчини зеҳнини тушуриб юбориши, ҳаловатини бузиши, уни ташвишга қўйиши мумкинлиги айтилади.

Бехбудий ҳар доим тил масаласига алоҳида эътибор қаратган. Унинг “Тил масаласи”, “Икки эмас тўрт тил лозим” [2] каби илмий мақолалари шулар жумласидандир. Ушбу муносабатлардан келиб чиқиб, хат ёзиш қоидаларида ҳам тилга эътибор масаласи алоҳида ажралиб туради. Айтиладики, ёзишмаларда ўз тилингда ёзиладиган сўзлар, иборалар ўрнига русча ёки хорижий бошқа тилларда қўлланиладиган сўзларни, ибораларни қўллаш, ишлатилиш мумкин эмас.

Қўлланма қоидаларида идораларга ёзилаётган хатлар кам сўз, серъmano ва ихчам тарзида билдирилиши талаб қилинади. Ёзилган хатларни, мақолаларни мутахассисга, ўз муаллимига ёки аҳли дўстига кўрсатиб, камчиликларни билмоқ жоиз, дейилади. Бундан ташқари, ёзилаётган мақолада, хатларда жойларнинг номлари, маҳаллаларнинг, шаҳарларнинг номлари аниқ ҳолда ёзилиши, қайд этилиши билдирилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизлиги қоидаларда билдириладики, яъни инсон ҳаётда ҳар хил кайфиятларда бўлганлиги муносабати билан у ғазабли пайтида, хафалик вақтларида ёзилаётган хатларни амалга оширмаслиги таълаб этилади. Яъни хурсандлик, ҳолати муътадил пайтларда иш юритиш масалаларини ҳал қилиш, хатни бажарганидан кейин албатта қайта ўқиб кўриб жўнатиш мақсадга мувофиқ бўлишлиги ёзилади.

“Китобат ул-атфол” (Болалар учун иш юритиш) қўлланмасида ёзилган қоидалар бўйича мактуб, хатларда таъна, ҳазил, фикс, гуноҳга таллуқли сўзлар, иборалар умуман келтирилмаслиги белгиланади.

Қўлланманинг иккинчи йўналиши бу – ёзиладиган хатларнинг турлари берилади. Яъни, хатлар биринчидан, хусусий. Иккинчидан, умумий хатларга бўлинади. Муаллифнинг таърифига кўра, хусусий хатлар икки киши орасида ёзиладиган муносабат хатларидир. Манбада хусусий хатларнинг ҳам одаби кўрсатиб берилади. Яъни, хат ёзадиган фуқаронинг исми, мансаби, муддоси каби сифатлари кўрсатилади.

Ўзбек давлатчилиқ тарихида юридик тил, ҳуқуқшуноснинг одоби, ахлоқи, унинг иш юритиш соҳасидаги қоидалари мавжуд асарлар ичида “Китобат ул-атфол” алоҳида ажралиб туради. Унда тиниш белгиларни ҳам ўзига хос номланишлари ўрин эгаллаган [3]. Жумладан, сўроқ белгисини аломати савол; ундов белгисини аломати нидо, таажжуб хитоб; тере эса, икки сўзни фарқ қилатургон аломат; баробар эса, иккиси бир поғонада; вергул эса, озгина турмоқ учун; икки нуқта эса баён ва тафсил учун; кўп нуқталар эса, нотаомом сўзлар; сўзнинг охири ёки вақфи том аломати каби атамалар билан берилганлигини кўраимиз.

“Китобат ул-атфол” ҳуқуқшунослик соҳасида иш юритиш бўйича қўлланма ҳисобланиб, айтилганда жадилар мактабида дарслик сифатида фойдаланилган. Унда ҳуқуқий тарбия усуллари мужассамлашган. Яъни матнлар, хатлар, иш юритишга оид таҳлиллар берилганки, булар ўқувчини, талабаларни тарбиялаш ва ўз ҳуқуқларини англашида алоҳида восита ҳисобланади. Қўлланмада берилган матнларда ҳуқуқий тарбиянинг юқори даражада қўлланганлигини кўраимиз.

Қўлланманинг кейинги йўналишида хусусий хатларга ва расмий хатларга алоҳида-алоҳида амалий мисоллар келтирилган. Берилган хатлар юқорида кўрсатилган ўн саккизта талаб қоидалари асосида ёзилган бўлиб, ҳуқуқий ахлоқ ва одоб номуналарининг типик кўринишларига мисоллар бўлади. Жумладан, “Улуғ тангрим оти ила меҳрибон отажоним хизматларига”, “Сабаби вужуду саодатим падари бузруквор ҳузурларига”, “Севикли онам ҳузур шарифларина”, “Жаноби устози киромим ҳузур анварларина”, “Дўстим ва маънавий оғам”, “Нури чашмим суюқли ўғлим”, “Нури чашму қуввати дилам, фарзанди азизам”, “Ҳосили ҳаётим севикли ўғлим”, “Боиси иззатим қиблагохим, валенеъматим отам хизмати шарифларига”, “Сиддики муҳтарам жоний биродарам” каби сарлоҳаларнинг ўзидан ҳам кўриниб турибдики, қўлланилган ҳар бир атама нақадар ахлоқ ва одоб нормаларининг юқори кўриниши ҳисобланади. Фуқароларнинг ўз эрки ва ҳуқуқларини англашида ҳам мана шу муносабатларнинг таъсир кучини кўраимиз. Шу тарбия натижасида фарзандлар, ўқувчилар, талабалар шаклланади. Эътибор беринг: “Сабаби вужуду саодатим падари бузруквор ҳузурларига”. Бу отага фарзанд томонидан юборилаётган хусусий хатнинг муқаддимаси. Ҳар бир сўз фарзанднинг отага бўлган меҳр – муҳаббатини ифодалайди. Яъни, менинг дунёга келишим, менинг эрк ва борлигим шаклланиши, ҳаётга йўл

олишим, саодатга боришим, эркин ва хур бўлишим, ҳуқуқларга эга бўлишим сабабчиси ота олий мартабали инсон сифатида ўқувчига сингдирилади. Фарзанд отага мурожаат қилар экан, отани ўз ҳуқуқининг ҳимоячиси, ўз эркинлик ва ҳуқуқлари паймол бўлишининг олдини олувчи таянч инсон сифатида қарайди.

Қўлланмада берилган хусусий хатларнинг ичида ўғилнинг онасига ёзган мактубига эътибор қаратамиз: *“Муҳтарамма исматлик онажоним! Оллоҳи таолодан доим тиларманки, умрингиз кўп йиллар узайиб, шафқатингизни биздан эксик этмагай. Муборак қўлларингизни ўпуб маълум қилурманки, алҳамдулиллоҳ меҳрибон хола – тезам ҳавлисанда туриб, мактабга бориб, ўқумоққа машғул ва таним сиҳатдур. Мушфиқа тезам сизга салом айтадур. Йўди саъиди фитр яқин келди. Рухсат берсангиз, ийд кунларина хизматингизга ўткармоқ учун борсам? Агарда ҳайт кунларида ҳам бунда турмоқимга фармойишингиз бўлса, иноятингиздан беш-ўн танга харижий умидвордурман. Муборак байрам ўтгандан сўнг китоблар олмоқга ҳам оқча керак бўладур.*

Муҳаббатлик қариндошларимга бандангиздан салом етқурсангиз қувонарман. Боқий марҳамат ва дуонгиздан умидвордурман”.

Мактуб орқали муаллиф кулланмада меҳр – оқибат, ҳуқуқий тарбияни тимсол сифатида қўллайди. Мўтабар онанинг хизматини, хурматини, ҳуқуқини ўз жойига қўйиш энг юқори муносабатлардан бири сифатида берилади. Яъни, *муборак қўлларингизни ўпуб маълум қилмоқ, байрам кунда ҳам она хизматида бўлмоқ, қолиш тўғрисида фармойиш бўлса, қолмоқ* каби муносабатлар инсоннинг инсонга бўлган кадр – қимматини белгилайди, ота-она ва бола маънавий ҳуқуқий тарбиясида муҳим рол ўйнайди. Бундай муносабатлар боланинг ота-онага, қариндошига, дўстига ва бошқа ошна-оғайниларига бўлган мактубларда ҳам бир – бирга бўлган ахлоқий – ҳуқуқий муроҷатларни шакллантиради.

Қўлланмада ҳуқуқшунослик ҳужжатчилигига доир бир қатор манбалар берилган. Улар ўзбек ҳуқуқшунослик тарихида илк ҳужжатчилик намуналари ҳисобланади. Улар тасдиқнома, шаҳодатнома, уезд ҳокимига ёзилган расмий хат намунаси, икки киши ўртасида ёзиладиган тилхат, маълумотнома ва бошқа турли расмий намунавий – ҳуқуқий ҳужжатлардир. Мисол тариқасида оқсоқоллар Кенгаши берадиган ҳужжат намунасини келтирамиз:

“ТАСДИҚНОМА

19 феврал ойинда... уездини ...қишлоқини аҳли...ўғлга азбаройи Байтуллоҳ зиёратига бормоқ учун Маккайи мукаррамага (ёйинки Туркия ё Овропо мамлакатига) бориб келмоғига олти ойлик (хорижия мурури тазкира-зағроничний паспорт) берилмоғи мумкиндур. Мазкур киши ҳукм остига эмас ва они зиммасига подшоҳликга таълуқ ундуролатургон оқча йўқ ва ўзи боргунча рўзгор ва оилага керакли нафақаси бордур...”.

Бундан шуни англаш мумкинки, зиёратга борадиган фуқаронинг чет эл паспортини олиши мумкинлиги ва унинг боришга лойиқ шахс эканлиги маҳаллий ҳокимият томонидан тасдиқланмоқда. Тасдиқномада фуқародан ортиқча сарф-харажатлар талаб этилмаслиги, унинг оиласи кам таъминланган эканлиги, ортиқча даромади йўқлиги оқсоқоллар Кенгаши томонидан расмий равишда айтилиб, фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш учун унга расмий равишда тасдиқнома берди.

Тасдиқномадан шу нарсани кузатиш мумкинки, маҳаллий ҳокимиятга эътибор катта бўлган ва уларнинг ҳуқуқий тасдиғининг таъсир кучи кенгроқ бўлган. Яна мисол келтирамиз:

“ТАСДИҚНОМА

...шаҳарини...қитъасини, маҳалласини аҳли, ўғлигаким мўтабар кишидур. Таппонча олиб юрмоғига ва ўзини ёмонлардан муҳофаза қилмоқ учун тасдиқнома бермоқ мумкиндур...қитъасини оқсоқоли...ўғли ёйинки...шаҳрини катта оқсоқоли муҳрим босдим”.

Тасдиқнома – расмий ҳужжат. У ваколатли органлар, маҳаллий ҳокимият томонидан амалга оширилади. Тасдиқнома инсон тақдири билан боғлиқ ва улар ҳуқуқини ҳимоя қилувчи қонуний кучга эга бўлган ҳужжатдир. Кўринаяпдики, тасдиқноманинг расмий кучи шундаки, у ҳатто айни пайтда шахснинг қурол олиб юриши мумкинлигига рухсат бериш ҳуқуқини маҳаллий оқсоқол томонидан амалга оширган.

Қўлланманинг кейинги саҳифаларида инсоннинг эрки ва манфаатлари нуқтаи назаридан қўлланилган ҳужжат намуналарини кўрамиз. Яъни фуқароларнинг иш юзасидан, оилавий шароити, маданий ҳордиқ чиқариши юзасидан, фуқаронинг ўз эрки ва ҳуқуқини тиклаш каби ва бошқа масалаларни қамраб олган ҳужжатлардан мисоллар келтирилган. Жумладан, агар маҳаллада бирор шахс касалланиб қолса, касалхонага ёки узоқроқ жойларга даволаниш муассасасига юборилса, албатта, маҳалла оқсоқоли йўлланмаси билан жўнатилган. Масалан:

“ШАҲОДАТНОМА

...уездини ...вулусини, қишлоқини аҳли касал ё мажруҳ...ўғли ушбун ила касалхонага юборилди. Азбаройи анда ётиб даволанмоғи учун...вулусини волустной муҳрим бостум”.

Шаҳодатнома расмий – ҳуқуқий ҳужжат. Яъни унинг муқобил кўринишларини ҳозирги кунда ҳам мажуд деб айта оламиз. Бундай қоида айни пайтда маҳаллий ҳокимиятга берилганлигини кўрамиз. Яъни бугунги кунда соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан касалларга даволаниш учун бериладиган рухсатномадир. Иккинчидан, айни пайтда ҳам фуқаронинг манфаати ва ҳуқуқини ҳимоялаш борасида маҳаллий ҳокимият томонидан ўрнатилган тартиб ва қоида кўрсатилади.

Қўлланмада шахсий, икки фуқаро ўртасидаги ҳуқуқий характерга эга бўлган намунавий ҳужжатлар ҳам келтирилади. Шулардан бири *тилхатдир*.

“ИККИ КИШИ ЎРТАСИДА ЁЗИЛАТУРГАН САНАД

Тарих бир минг уч юзу ўттиз...нчи санайи...шаҳри шаввол, манким...шаҳрини...маҳалласини аҳли...ўғлидурман маблағ...сўм...ўғлидан қарз олдим (ё қирқ қадоқ чойни пули важҳидин қарздор бўдумки, талаб қилган вақтинда (ё уч ойдан сўнгра) берарман.

Рослигига муҳрим босдум.

Шоҳидлар...ўғли...ўғли”.

Кўринадики, амалий мисолларда ҳуқуқий ҳужжатчилик тарихида иш юритиш, фуқаролар ўртасида муносабатларни қонуний амалга ошириш лозимлиги кўринади. Муаллиф бу билан халқнинг ўз ҳуқуқ ва эркинликларини англаш борасида фуқаролар ўртасидаги муносабатларни ҳам тартибга солиш, қонунийлаштириш кечиктириб бўлмайдиган долзарб масала эканлигини қўяди. Мухтасар қилиб айтганда, Бехбудий ўлка халқининг маънавияти ва маърифати ҳамда ўз ҳуқуқларини англаши учун барча имкониятларини ишга солган.

М.Бехбудий ижтимоий-сиёсий ва давлатчилик тарихида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига катта эътибор қаратди. У маърифат орқали саводли қилиш, у орқали инсон ҳуқуқларини тиклаш йўлидан борди. Зеро, XX аср бошларига келиб ўлка халқини маънавий-маърифий ва ҳуқуқий томонлама уйғотиш зарур эди. Ана шу масъулиятли вазифининг бошида тараққийпарвар Бехбудий турганлигига гувоҳ бўламиз. Қўлланма ҳам XX аср бошларида Туркистон халқининг ҳуқуқий саводхонлини оширишга катта ҳисса қўшди. Айтиш керакки, “Китобат ул-атфол” фарзандларнинг ахлоқий-ҳуқуқий тарбиясини ошириш; ёзма қонун-қоидаларга риоя этиш; шарқона қонун-қоидаларга риоя қилиш; болаларни инсон эркинликлари ва ҳуқуқлари тамойиллари асосида тарбиялаш; фарзандларни ҳуқуқий саводхонлигини ошириб, комил инсон қилиб тарбиялаш ғоясини илгари суради.

Бехбудий ўлка фарзандларини ҳар доим ўз ҳуқуқларини англашга чақирди. У халққа қарата: *“Бехуда сарфларга кетадиган харажатларни илмга сарфламоқ керакдур. Илм бизнинг омилигимиз, идеалигимиз, муродимиз, тилагимиз ва муддаомиздир. Ҳозир барча кучни илм олишга қаратмасак забун бўлурмиз [4]*, дейди.

Хулласи, Бехбудийнинг “Китобат ул-атфол” китоби ҳуқуқшуносликнинг манбаси сифатида тарихий-ҳуқуқий қимматга эга. У бир асрдан ошганлигига қарамаздан ҳали ҳам ўз кучини йўқотган эмас.

Қўлланмани ва бошқа тадқиқотларни ўрганиш ва тадқиқ этиш орқали таҳликали даврдан ўтиб кетамиз, коронавирусни енгамиз.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Бехбудий М. Китобат ул – атфол. Махмудхўжа Бехбудий нашриёти. – Самарқанд, 1914. – Б.18.
2. Махмудхўжа Бехбудий. Танланган асарлар. “Маънавият”. – Тошкент, 2006. – Б. 216-221.
3. Бехбудий М. Аъмолимиз ёйинки муродимиз. “Ойина” журнали, 1913 йил. - 7-сон.
4. Авазов Н. “Махмудхўжа Бехбудийнинг ижодий мероси (манбалар)”. Номзодлик илмий даражаси учун ёзилган диссертация. – Ҳ.Сулаймонов номидаги қўлёзмалар институти. – Тошкент, 1995.
5. Бехбудий М. Эҳтиёжи миллат. “Самарқанд” газетаси, 1913 йил 12 июл.



Санджар Садиков,
Преподаватель Ташкентского государственного
юридического университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)
e-mail: sadykov-07@mail.ru



ЦИФРОВИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ КОРОНАВИРУСНОЙ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: в настоящей статье рассмотрены вопросы цифровизации высшего образования, как составляющая цифровой экономики в условиях коронавирусной пандемии Covid-19. Изучен зарубежный опыт функционирования онлайн образования, по результатам изучения даны рекомендации электронных ресурсов для практического использования. Предложены правила для того, чтобы оставаться в тренде как диджитал-ВУЗ в стране.

Ключевые слова: цифровизация, дистанционное обучение, цифровое образование, высшие учебные заведения, государство, смарт-технологии, диджитал, пандемия, интернет, смартфон.

Санджар Садиков,
Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

COVID-19 КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ОЛИЙ ТАЪЛИМНИ РАҚАМЛАШТИРИЛИШИ

Аннотация: мазкур мақолада COVID-19 коронавирус пандемияси шароитида олий таълим тизимини рақамлаштириши масалалари кўриб чиқилган. Онлайн таълим усуллари тақдим этилиши бўйича ҳалқаро тажриба ўрганилган бўлиб, ўрганишлар натижасида бир қанча таълим электрон ресурслари рўйхати шакллантирилди ва амалиётда фойдаланиши учун тавсия этилди. Рақамли ОТМ сифатида доимий трендда бўлиши учун ОТМларига бир қанча қоидалар таклиф этилди.

Калим сўзлар: рақамлаштириши, масофавий таълим, рақамли таълим, олий ўқув юртлари, давлат, смарт-технологиялар, рақамли, пандемия, интернет, смартфон.

Sanjar Sadikov,
Teacher at the Tashkent State University of law,
Doctor of Philosophy in Law

DIGITALIZATION OF HIGHER EDUCATION IN CONDITIONS OF CORONAVIRUS PANDEMIA COVID-19

Abstract. This article discusses the digitalization of higher education as a component of the digital economy in the context of the Covid-19 coronavirus pandemic. The foreign experience of the functioning of online education has been studied, the results of the study have given recommendations of electronic resources for practical use. The rules are proposed in order to stay in trend as a digital university in the country.

Keywords: digitalization, distance learning, digital education, higher education institutions, state, smart technologies, digital, pandemic, Internet, smartphone.

«Наша неотложная задача, актуальная сегодня и на перспективу – обеспечить эффективное функционирование всей системы «Электронное правительство».
Ш.Мирзиёев

Развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) становится сегодня одним из важнейших факторов жизни мирового сообщества. Их широкое распространение преобразует современную действительность, приводит к существенным изменениям в правовой, политической, экономической, социальной и культурной сферах – становлению «информационного общества». ИКТ оказывают возрастающее воздействие на характер политической коммуникации, характеристики государства, существенно изменяя взаимоотношения между государственными институтами и гражданским обществом. Важной тенденцией развития политико-государственного управления в новых реалиях глобальной информатизации становится создание «Электронного правительства».

Прямо сейчас мы переживаем переход в новую эпоху. Цифровые устройства окружают нас повсеместно: компьютеры и портативная электроника, смартфоны и сотовая связь, банкоматы и терминалы самообслуживания, кассы, в том числе самообслуживания, в супермаркетах, бортовой компьютер в автомобиле и прочее. И с каждым годом перечень цифровых и “умных” девайсов растет.

На рынке появляется масса потребительских устройств, таких как смарт-техника (холодильники, чайники, осветительные приборы), health-девайсы (браслеты, термометры, измерители pH), охранные системы (которые позволяют дистанционно управлять целыми зданиями, контролировать вход-выход по электронным ключам, а также время пребывания в помещении, просматривать записи с камер видеонаблюдения) и т.д. Все эти и другие виды электроники построены на базе цифровых технологий.

Диджитал (от англ. digital – цифра [1]) продолжает плотно входить в нашу жизнь. Диджитализация (также цифровизация) – это процесс оцифровки информации (документация, фото-, видео-, аудиоматериалы) для ее дальнейшего хранения и/или распространения. Диджитализация позволяет хранить и обрабатывать большие объемы данных, упрощая работу с ними.

Диджитализация может стать мощным инструментом в развитии высшего образования. Так, например, совмещая информацию о местоположении пользователя и его предпочтениях, образовательные и научные организации могут предложить направление образования, который с высокой степенью вероятности ему подойдет. На финансовых биржах давно уже используют ботов для торговли ценными бумагами. Как показывает практика, они справляются с этой задачей лучше людей. Пока боты лишь дают рекомендации и прогнозируют рыночные колебания, однако, возможно в скором будущем процесс купли-продажи биржевых товаров перейдет на бот-платформу.

Цифровые технологии применимы в большинстве, если не во всех, отраслях мировой экономики: тяжелое и легкое производство, энергетика, медицина, сфера услуг, государственный сектор и т.д. Все это составляет цепочку системы «электронное правительство».

Организацией Объединенных Наций была поставлена задача приложить все усилия на национальном и международном уровне для создания локальных информационных ресурсов и приложений в мире. Международную координацию за реализацию этого плана осуществляет специально созданная рабочая группа в рамках ООН UN ICT Taskforce. Узбекистан поддерживает и реализует планы ООН в этом направлении. В настоящее время более 193 государств-членов Организации Объединенных Наций имеют национальные правительственные сайты и интернет-технологии для оптимизации работы и взаимодействия с населением. В соответствии с ежегодными данными всемирного исследования ООН по уровню развития электронного правительства за 2018 год, высокую оценку получили такие страны, как Дания, Австралия, Республика Корея, Великобритания, Швеция, Финляндия, Сингапур, США.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года №УП-4947 была утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. По первому из пяти направлений Стратегии действий – совершенствованию государственного и общественного строительства – предусматривается совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическое реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации [2]. Принципы соблюдения права на получение информации закреплены соответствующими нормами Конституции Республики Узбекистан. В частности, в статье 29 Конституции: «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением, направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом» [3]. Вопросы внедрения современных информационных систем в государственное управление и формирования системы «Электронное правительство» нашло свое отражение в более чем 10 законодательных актах, в число которых входят такие законы, как: Закон «Об электронном документообороте», «Об информатизации», «Об электронной цифровой подписи», «Об электронной коммерции», «Об электронных платежах», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об электронном правительстве», «О государственных закупках», «О персональных данных». С начала XXI века в различных государствах мира начала широко внедряться концепция «электронного правительства» в качестве средства повышения эффективности управления обществом на основе использования новых возможностей информационно-коммуникационных технологий. По данным ООН число государств, использующих Интернет – технологии для оптимизации работы и взаимодействия с гражданами, превысило уже 190. А такие страны как Республика Корея, Сингапур, Великобритания, США, Финляндия, Дания по данным ежегодного всемирного исследования «Реализации концепции электронного правительства» получили высокую оценку. ООН особо отмечает при этом достижения Республики Корея в этой сфере. Организацией Объединенных Наций была поставлена задача приложить все усилия на национальном и международном уровне для создания локальных информационных ресурсов и приложений. Международную координацию за реализацию этого плана осуществляет специально созданная рабочая группа в рамках ООН – UN ICT Taskforce. ООН решает задачу преодоления информационного неравенства в рамках борьбы с бедностью, а таковая в настоящее время существует между регионами, странами и даже континентами. Так, например, в Лондоне больше пользователей Интернета, чем по всему континенту Африки, а компьютерами владеют всего лишь около 15% населения земного шара. В связи с чем ООН уделяет значительное внимание реализации концепции «электронное правительство» на глобальном уровне [4].

Поддержание конкурентоспособности любого высшего образования требует постоянной модернизации, адаптации и развития. И на сегодняшний день ряд ВУЗов в Узбекистане допускают одну и ту же ошибку: медленная адаптация под реалии рынка. Высшему образованию нельзя игнорировать тенденции, которые на данный момент формируются и набирают обороты: большие данные, машинное обучение, нейронные сети, интернет вещей и т.д. Все эти и другие современные инструменты основаны на использовании цифровых технологий.

Большие данные позволяют сократить издержки на традиционное преподавание, рекламу, реализацию интеллектуальной продукции, а также повысить производительность труда и улучшить коммуникации между структурными подразделениями в ВУЗе. Использование алгоритмов машинного обучения, включая нейронные сети и глубокое обучение, способствует повышению лояльности студентов и росту качества обучения. И это лишь краткий перечень возможностей, которые открывают для образования современные технологии.

Скорость реакции на изменения рынка и применение инноваций на практике позволяют ВУЗам идти в ногу со временем и развиваться, максимально учитывая нужды абитуриентов и студентов.

Чтобы оставаться в тренде и зарекомендовать себя как диджитал-ВУЗ, образованию необходимо следовать четырем ключевым правилам:

1. Выстроить современную модель общения с потребителем (абитуриент, студент, слушатель и др.).
2. Отслеживать деятельность конкурентов.
3. Работать с данными.
4. Наладить устойчивые внутренние коммуникации.

Для понимания своей целевой аудитории и эффективного взаимодействия с ней, образованию нужно внедрять инструменты аналитики, прогнозирования и адаптации. В XXI веке культура потребления в сфере образования стремительно меняется и ВУЗам необходимо быстро адаптироваться под новые реалии, чтобы в нужном месте, в нужное время предоставить нужную услугу своему потребителю.

В цифровую эпоху особое внимание следует уделять анализу деятельности конкурентов, их поведения и, как следствие, действовать на опережение. Следует поддерживать ВУЗ в ритме технологического развития и внедрять новые инструменты для устойчивого положения на рынке высшего образования.

На всех уровнях организационной структуры ВУЗа большая часть информации должна быть общедоступной. Это влияет на скорость и качество образования потребителей и принятия решений руководством ВУЗа. Часто случается, что руководство ВУЗа не осведомлено о том, что происходит в структурных подразделениях, что может привести к принятию неадекватного решения, и как следствие – снижение количества потребителей и качества образования.

Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев предложил объявить 2020 год Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики, выступая 24 января 2020 года с посланием парламенту [5]. И в связи с этим 2 марта 2020 года Президентом был принят Указ «О государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» [6].

Но нужно отметить, что в Узбекистане цифровизация высшего образования осуществляется, но медленно. Данное реформа должна проходить очень быстро и качественно, так как в эпоху цифровизации самый главный объект – информация очень быстро устаревает и на смену приходит новая обновленная информация. Официально руководство страны обратило серьезное внимание в это направление 8 октября 2019 года, приняв Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года» [7].

Данным нормативно-правовым актом, в целях определения приоритетных направлений системного реформирования высшего образования в Республике Узбекистан, поднятия на качественно новый уровень процесса подготовки самостоятельно мыслящих высококвалифицированных кадров с современными знаниями и высокими духовно-нравственными качествами, модернизации высшего образования, развития социальной сферы и отраслей экономики на основе передовых образовательных технологий принята Концепция развития высшего образования до 2030 года.

В целях внедрения цифровых технологий в образовательный процесс в Концепции уделен целый 2 параграф, который состоит из многочисленных задач, которое Президент поставил перед уполномоченным органом в сфере высшего образования.

Все эти задачи предельно ясны, но появляется другой вопрос. Что бы осуществить эти планы, правительство должно интегрироваться в области информационных технологий и интернета, вплоть до самых отдаленных сел и кишлаков, укомплектовать всю сопутствующую инфраструктуру для бесперебойной работы и быстрого развития данной отрасли. Но, к сожалению, сегодня в условиях распространения Коронавирусной пандемии в мире, Узбекистан само изолировался, как и все страны ввел карантинные меры в отношении своего народа. Все образовательные учреждения закрылись и в том числе высшие. Студенты, магистранты, докторанты и слушатели потеряли возможность учиться. И в этих условиях развитое дистанционное обучение, электронные ресурсы и онлайн системы образования должны были заменить классическое и традиционное образование. Но Министерство высшего и специального образования не до оценила эффект развития дистанционного обучения и все это время развивала традиционный метод образование, разрабатывая новые требования к учебе, которые, по сути, уже были устаревшими в мире. Парламент в свою очередь не принял до сих пор Закон «Об образовании» в новой редакции. Действующий Закон [8] был принят 1997 году и морально устарел. В результате пандемия и карантинные меры застали врасплох сферу высшего образования и потребители – учащиеся, несут огромные потери во времени и средствах, а самое главное в получении качественного высшего образования.

В условиях получения образования дистанционно, оставаясь дома в условиях режима карантина, система образования столкнулась с рядом проблем, таких как низкий уровень охвата интернетом по республике (только в центральных и больших городах сеть работает удовлетворительно), не достаточным обеспечением населения компьютерами и мобильными телефонами (смартфоны), все еще высокой ценой на интернет, электроэнергией и навыками использования передовых программ образования, и задачи поставленные в Концепции должны осуществляться только тогда, когда все выше перечисленные проблемы связанные с инфраструктурой будут решены.

Изучение зарубежного опыта показывает, что многие ВУЗы и негосударственные образовательные организации мира (Coursera, TEDx, UMass Boston Open Courseware, Khan Academy, MIT Open Courseware, Free-Ed, Learning Space: The Open University, Carnegie Mellon Open Learning Initiative, Tufts Open Courseware, Stanford iTunes U), от малых до транснациональных, на протяжении нескольких лет успешно используют цифровые технологии в своей он-лайн деятельности.

Сегодня можно с полной уверенностью можно говорить, что цифровая эпоха уже наступила и ближайшие десятилетия будет активно развиваться. По оценкам экспертов, области информационных технологий к 2025 году более 80% населения Земли будет иметь доступ к интернету, из них 75% – через мобильные устройства. Интернет вещей раскроет большую часть своего потенциала, а блокчейн-технологии укоренятся в самых разных сферах деятельности человека.

Потребители во всех сферах, в том числе и в образовании становятся более требовательны. Благодаря прогрессивным и преуспевающим компаниям, которые предоставляют онлайн образования на высоком уровне, они ожидают что любая организация будет предоставлять свои услуги быстро, качественно и без проблем. Однако, на практике все далеко не так. Чтобы удовлетворить высокие ожидания слушателей, ВУЗы должны ускорить процесс оцифровки своего учебного материала, лекций и книг. Они должны упростить весь учебный процесс, включая сокращение количества необходимых шагов, сокращение количества документов, разработку автоматизированных решений и т.д. Эксплуатационные модели, навыки, организационные структуры и роли необходимо переделать в соответствии с новыми процессами. Модели данных должны быть скорректированы и перестроены, чтобы обеспечить процесс принятия адекватных решений, увеличение производительности труда преподавателей и сотрудников, а также повышение лояльности слушателей. Оцифровка часто требует сочетания классических методов работы с новыми профессиональными навыками, например, обучить преподавателя вести лекции онлайн посредством новых технологий. Записывать аудио-лекции и размещать в информационное пространство университета и института, готовить эффективные онлайн задания для слушателей, для сотрудника, такого как HR-специалиста работать с цифрами и данными для эффективного подбора персонала в ВУЗ. Могут потребоваться и новые роли, исходя из требования и нужд ВУЗа.

Преимущества диджитализации огромны: путем оцифровки процессов с интенсивным использованием информации затраты могут быть сокращены до 90%, а время обработки – в несколько раз. Например, один британский ВУЗ при оказании услуг образования оцифровал весь процесс. В результате, расходы на оказания услуг образования сократились на 70%.

Кроме того, замена бумажных и ручных процессов программным обеспечением позволяет ВУЗам не только автоматизировать, но и, как следствие, оптимизировать деятельность внутри ВУЗа. Также использование цифровых технологий позволяет автоматически собирать данные, которые в последующем можно использовать для повышения производительности труда преподавателей и качества образования, оптимизации затрат. Отчетность в режиме реального времени позволяет руководству ВУЗа решать проблемы до того, как они станут критическими.

ВУЗы, которые оцифровывают свои процессы образования, могут повысить свою конкурентоспособность и увеличить количество поступающих за счет привлечения новых слушателей. Все зависит от бизнес-модели и начальной точки трансформации. И чем быстрее это произойдет – тем выше вероятность быстрого роста качества образовательных услуг, лояльности слушателей и студентов и чистой прибыли.

На сегодняшний день система высшего образования Узбекистана тестирует ряд образовательных систем, и он-лайн порталов (dist.edu.uz, moodle, srs, zoom и др.) которые в недалеком будущем станут основными системами дистанционного обучения в высшем образовании Узбекистана и будет способствовать повышению качества самообразования в стране в виде одного из самых основных составных частей системы «электронное правительство».

Список использованной литературы:

1. <https://dictionary.cambridge.org/ru/%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C>. (дата обращения: 27.04.2020г.)
2. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017г.
3. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Узбекистан, 2019. – С.8.
4. Адилходжаева С.М. Роль электронного правительства в повышении эффективности функционирования гражданского общества// [электронный ресурс] www.e-cis.info/foto/pages/23668.doc.
5. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/01/24/year/> (дата обращения: 27.04.2020г.)
6. <https://lex.uz/docs/4751567> (дата обращения: 27.04.2020г.)
7. <https://www.lex.uz/docs/4545887> (дата обращения: 27.04.2020г.)
8. <https://lex.uz/docs/15622> (дата обращения: 27.04.2020г.)



Шохжахон Хужаев,
начальник Отдела магистратуры
Ташкентского государственного юридического
университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДИСТАНЦИОННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Аннотация: в данной статье были проанализированы вопросы совершенствования процесса дистанционного обучения в период пандемии коронавируса в Республике Узбекистан. В статье изучены международные акты, нормативно-правовые акты Республики Узбекистан касательно дистанционного обучения. В конце статьи даны соответствующие предложения и рекомендации.

Ключевые слова: дистанционное обучение, пандемия коронавируса, международные акты, доступность образования, ТГЮУ.

Шохжахон Хўжаев,
Тошкент давлат юридик университети
Магистратура бўлими бошлиғи,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасида коронавирус пандемияси даврида масофавий таълим жараёни такомиллаштириши масалалари таҳлил қилинган. Мақолада масофавий таълимга оид халқаро ҳужжатлар, Ўзбекистон Республикасининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ўрганилган. Мақола сўнгида тегишли таклиф ва тавсиялар берилган.

Калим сўзлар: масофавий таълим, коронавирус пандемияси, халқаро ҳужжат, таълим олишининг очиқлиги, ТДЮУ.

Shokhjahon Khujayev,
Head of Master's department at Tashkent State University of Law,
Doctor of Philosophy in Law

IMPROVING THE LEGAL FRAMEWORK FOR DISTANCE EDUCATION IN THE CONTEXT OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: This article analyzes the issues of improving the distance learning process during the coronavirus pandemic in the Republic of Uzbekistan. The article examines international acts and legal acts of the Republic of Uzbekistan concerning distance learning. At the end of the article, the corresponding suggestions and recommendations are given.

Key words: distance learning, the coronavirus pandemic, international acts, accessibility of education, TSUL.

На сегодняшний день пандемия коронавируса стала одной из глобальных проблем, которая заставляет государства пересматривать свою политику в различных сферах. Проблема образования также стало одной из сфер, требующих своего совершенствования в условиях пандемии коронавируса. Обучение в традиционной очной форме стало невозможным в связи с установлением режима карантина. Как и во многих странах, в Республике Узбекистан, образовательные учреждения перешли на непривычный им режим дистанционного обучения. Опыт дистанционного обучения в Республике Узбекистан за столь короткий период показал важность и преимущества дистанционного образования. Так, дистанционное образование:

- облегчает возможность получения образования, расширяя его границы;
- требует меньших затрат для обучающегося;
- позволяет адаптировать учебные программы и самостоятельно определять график обучения;
- как правило, не ограничено во времени и пространстве;
- обеспечивает доступность и мобильность.

Следовательно, развитие дистанционного образования на современном этапе является одним из важных ориентиров государственной политики в сфере образования. Тем самым развитие правовых основ дистанционного образования является важнейшей задачей.

Рассмотрим правовые основы дистанционного обучения.

Международные акты в сфере образования.

Статья 26 Всеобщей декларации прав человека гласит, что каждый человек имеет право на образование. При этом высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого, направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам [1].

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепляет, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира [2]. При этом высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

Дистанционное образование также должна быть качественной, как и традиционное обучение. Это вытекает из статьи 4 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которая гласит, что государства должны обеспечить во всех государственных учебных заведениях равной ступени одинаковый уровень образования и равные условия в отношении качества обучения [3].

Конвенция о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы гласит, что странам Европы следует открывать как можно более широкий доступ в свои высшие учебные заведения студентам или научным работникам из любого договаривающегося государства [4]. Реализация этой конвенционной нормы, без всякого сомнения, требует расширения доступа к образованию, в частности дистанционного образования.

Как мы видим, международные акты устанавливает право на образование как важное социальное право любого человека, обеспечивая гарантированное получение качественного образования.

Более конкретным примером правовых основ развития дистанционного образования является Решение о Концепции развития дистанционного обучения в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, принятое в Ашхабаде в 2007 году.

Утвержденная указанным Решением Концепция развития дистанционного обучения в государствах-участниках СНГ была разработана в соответствии с Решением о Межгосударственной программе реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 29 ноября 2001 года, на основе Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года [5].

Концепция определяет «дистанционное обучение» как целенаправленно организованный и согласованный во времени и пространстве процесс взаимодействия обучающихся и обучающихся между собой и со средствами обучения с использованием педагогических, а также информационных и коммуникационных технологий.

Основные цели развития дистанционного обучения Концепцией выделяются как:

- обеспечение доступности всех уровней образования путем использования информационно-коммуникационных технологий;
- создание условий для реализации образовательных программ с использованием технологий дистанционного обучения;
- развитие национальных систем дистанционного обучения, их интеграция в рамках единого (общего) образовательного пространства СНГ;
- гармонизация нормативно-правовой базы государств-участников СНГ в области дистанционного образования [5].

Основные принципы определены как соответствие создаваемых национальных систем задачам формирования единого (общего) образовательного пространства государств-участников СНГ; государственная поддержка дистанционного обучения; использование мирового опыта при создании национальных систем дистанционного образования.

Основными направлениями развития дистанционного обучения в СНГ являются совершенствование нормативно-правового обеспечения, комплексов и образовательных технологий, разработка стандартов ИКТ в области образования, создание совместимых информационно-технологических инфраструктур, создание организационных структур и финансово-экономических механизмов, поддержка научных исследований и обменов в области дистанционного образования [5].

Решение предусматривает три этапа реализации Концепции:

Первый этап – развитие сотрудничества образовательных организаций государств-участников СНГ и обмен опытом применения дистанционных образовательных технологий.

Второй этап – согласование и гармонизация нормативно-правовых актов государств-участников СНГ, обеспечивающих реализацию образовательных программ на основе применения дистанционных образовательных технологий.

Третий этап – формирование социально-экономических и организационно-управленческих механизмов сотрудничества государств-участников СНГ в области применения дистанционных образовательных технологий [5].

Законодательство Республики Узбекистан в сфере образования.

Закон Республики Узбекистан «Об образовании» выделяет в качестве приоритетного направления развития образования общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов. При этом к компетенции уполномоченных государственных органов по управлению образованием было отнесено внедрение в учебный процесс прогрессивных форм обучения и новых педагогических технологий, технических и информационных средств обучения [6]. Однако Закон не содержит ни понятия, ни норм касательно дистанционной формы обучения, что является упущением.

Концепция развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года в рамках приоритетного направления внедрения цифровых технологий и современных методов в образовательный процесс указала на следующие задачи:

индивидуализация образовательных процессов на основе цифровых технологий, развитие дистанционных образовательных услуг, широкое внедрение в практику технологий вебинара, онлайн, «blended learning», «flipped classroom»;

организация дистанционных образовательных программ на основе современных информационно-коммуникационных технологий;

внедрение в практику платформы «E-MINBAR» с возможностью онлайн-наблюдения и освоения лекций, практических занятий и семинаров, а также их загрузки на электронные средства хранения информации, использование «облачных технологий» в образовательных процессах;

широкое внедрение системы электронных библиотек с возможностью дистанционного пользования ими, расширение возможностей непрерывного повышения профессиональной квалификации студентов путем организации пользования ими библиотечным фондом и базами данных после завершения обучения в высших образовательных учреждениях [7].

Реализация указанных целей как раз свидетельствует о важности дистанционного обучения. Такой подход также прослеживается в юридическом образовании. Так, с 2020/2021 учебного года ТГЮУ предоставляется право организовывать дистанционную, заочную и вечернюю формы обучения. В свою очередь, ТГЮУ предусматривается осуществление приема в магистратуру ТГЮУ по программам дистанционного, заочного и вечернего обучения для лиц с базовым высшим юридическим образованием без отрыва от производства [8]. Также в 2021 году планируется создание платформы дистанционного обучения и оснащению университета необходимым оборудованием. Указанные меры позволят интегрировать юридическое образование и отвечает современным требованиям.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. В целях создания правовых основ дистанционного образования следует внести понятие и нормы о дистанционном образовании в проект Закона Республики Узбекистан «Об образовании» в новой редакции.
2. Следует налаживать практику приема студентов вузов по отдельным параметрам приема по дистанционной форме обучения с учетом специфики специальностей и направлений.
3. Необходимо дальнейшее совершенствование платформы дистанционного образования вузов на базе платформы dist.edu.uz путем создания собственных платформ дистанционного обучения вузов республики.

Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года (www.un.org).
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (www.un.org).
3. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14 декабря 1960 года (<https://ru.unesco.org/>).
4. Конвенция о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы от 21 декабря 1979 года (<https://rm.coe.int/168007f2f5>).
5. Решение о Концепции развития дистанционного обучения в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, принятое в Ашхабаде в 2007 году (<https://e-cis.info/>).
6. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 464-I «Об образовании» (www.lex.uz).
7. Указ Президента Республики Узбекистан от 8 октября 2019 года № УП-5847 «Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года» (www.lex.uz).
8. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2020 года № УП-5987 «О дополнительных мерах по кардинальному совершенствованию юридического образования и науки в Республике Узбекистан» (www.lex.uz).

ДАВЛАТ ҚУРИЛИШИ ВА БОШҚАРУВИ

Ихтиёр Беков,

Тошкент давлат юридик университети доценти
ixhtiyorbekov@list.ru



**ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ПАРЛАМЕНТ
ФАОЛИЯТИ: ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР
ВА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ**

***Аннотация:** ушбу мақолада коронавирус пандемияси даврида дунё парламентларининг фаолияти ва усуллари, шунингдек ушбу масалада Парламентлараро Иттифоқ томонидан тўпланган маълумотлар таҳлил этилган. Шунингдек, пандемия шароитида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ўзига хос фаолияти аниқ мисоллар билан ёритилган. Мақоланинг хулоса қисмида пандемия шароитида Олий Мажлис палаталари ва унинг тузилмалари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириши бўйича тегишли таклифлар келтирилган.*

***Калит сўзлар:** Covid-19, пандемия, Парламентлараро Иттифоқ, парламент, Олий Мажлис, ялпи мажлис, фракциялар, қўмиталар, палата Кенгаши, масофавий ишлаш, регламент.*

Ихтиёр Беков,

доцент Ташкентского государственного юридического университета
ixhtiyorbekov@list.ru

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ:
ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И УЗБЕКИСТАНА**

***Аннотация:** в данной статье проанализированы деятельность и методы работы парламентов мира во период пандемии коронавируса, а также материалы, собранные Межпарламентским союзом. Раскрыта деятельность палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан во время пандемии с конкретными примерами. В заключении статьи приведены соответствующие предложения по внесению изменений в законодательство о совершенствовании деятельности палат и структур Олий Мажлиса в период пандемии.*

***Ключевые слова:** Covid-19, пандемия, Межпарламентский союз, парламент, Олий Мажлис, пленарное заседание, фракции, комитеты, Кенгаши палаты, дистанционная работа, регламент.*

Ikhtiyor Bekov,

Associate Professor, Tashkent State University of Law
ixhtiyorbekov@list.ru

**PARLIAMENT ACTIVITIES DURING A PANDEMIC: EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES AND
UZBEKISTAN**

***Abstract:** This article analyzes the activities and working methods of world parliaments during the coronavirus pandemic, as well as materials collected by the Inter-Parliamentary Union. The activities of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan during a pandemic with specific examples are disclosed. The article concludes relevant proposals for amending legislation to improve the activities of the chambers and structures of the Oliy Majlis during a pandemic.*

***Keywords:** Covid-19, pandemic, Inter-Parliamentary Union, Parliament, Oliy Majlis, plenary meeting, fractions, committees, Kengash of chamber, remote work, rule of procedures.*

Коронавирус хавфи айрим санокли мамлакатларни инобатга олмаганда, бутун дунё мамлакатларига аллақачон етиб борди ҳамда кун тартибидаги асосий муаммолардан бири бўлиб тургани ҳеч кимга сир эмас. Эпидемия ёки пандемия шароити бўладими, давлат органлари, айниқса, ўз ваколатларидан келиб чиққан ҳолда парламент ўз фаолиятини давом эттириши табиий ҳол. Хўш, бундай шароитда парламентлар қай усулда ўз фаолиятларини олиб бормоқда, деган савол туғилиши табиий.

Бутун дунё парламентлари Covid-19 пандемияси оқибатида юзага келган янги вазиятга монанд равишда ўз иш тартибини ўзгартиришга мажбур бўлди. Улар томонидан овоз бериш, ялпи мажлислар, қўмита йиғилишлари ва парламент назоратини ўтказиш тартиб ва шакллари ўзгартирилди. Дунё бўйлаб деярли барча парламентлар чекланган иш тизимига ўтди.

Жаҳондаги аксарият парламентларни ўз аъзолигига бирлаштирган, халқаро ташкилот ҳисобланмиш Парламентлараро Иттифокнинг (IPU) инновациялар маркази коронавирус инқирози даврида дунё парламентларининг ишлаш усуллари тўғрисидаги маълумотларни умумлаштириб борди [1]. Унга кўра, бутун дунё бўйлаб парламент йиғилишларини ташкил этишнинг уч хил амалиёти кузатилган.

Биринчи амалиётга кўра, парламентлар айрим чекловлар билан халқ вакилларининг шахсан иштирокида мажлислар ўтказишни давом эттирди. Яъни ялпи мажлис ва кўмита йиғилишларининг сони камайтирилди. Бинода парламент аъзолари ва ходимларининг сони қисқартирилди. Айримлари масофавий иш тартибига ўтказилди. Парламент мажлислари ўтказиладиган жойлар ўзгартирилди, янада самарали ижтимоий масофаланиш имконини берадиган катта заллардан фойдаланилди.

Масалан, Швеция ва Эстония парламентлари ўз ходимларига агарда уларда ўзларини ёмон ҳис қилиш ҳолатлари сезилса ёки касаллик симптомлари аниқланган бўлсагина уйда қолишларини сўрашди.

Иккинчи амалиётга кўра, парламентлар масофавий иш усулларида фойдаланган ҳолда виртуал мажлислар ўтказишни давом эттиришди. Кўпгина парламентлар масофадан ишлаш воситаларининг имкониятларини фойдаланишди. Бироқ бу бир қатор муаммоларни, шу жумладан, масофадан ишлаш, хавфсизлик ва аутентификация учун ҳуқуқий асосларни белгилаш каби масалаларини келтириб чиқармоқда.

Кўплаб давлатлар, хусусан, Германия, Литва ва Норвегия парламентлари кўмиталари томонидан юзма-юз йиғилишлар ўрнига видео конференциялар ўтказилиши амалиёти йўлга қўйилди.

Франция ва Нидерландия парламентлари фақатгина муҳим аҳамиятга эга бўлган ходимларини ишга келишга чорлаб, қолган ходимларни масофавий ишлаш тизимига ўтказди [2].

Британия парламенти жорий йилнинг 22 апрелидан бошлаб “гибрид” иш режимига ўтди. Яъни, мамлакатнинг тақдири сиёсатчилар томонидан уйдан чиқмаган ҳолда хал қилинмоқда. Бунинг маъноси шундаки, парламент аъзоларининг бир қисми Zoom платформаси орқали ишласа, қолган қисми Вестминстер саройига ташриф буюрган ҳолда фаолият юритадилар. Қуйи палатада бир вақтнинг ўзида 50 та депутатга (650 тадан) бир жойда йиғилишга рухсат берилган бўлиб, қолган депутатлар эса видео орқали алоқада бўлишади. Zoom платформаси фақатгина 120 та иштирокчига мулоқотда бўлишга рухсат беради, шунинг учун сўз олиш ҳуқуқи барчага ҳам етиб келмайди [3].

Учинчи амалиётда, парламентлар мажлислар ўтказишмади.

Бунга парламентларнинг парламент таътилини эълон қилгани сабаб бўлди. Канада парламенти қуйи палатаси палаталараро муҳокамадан сўнг фаолиятини беш ҳафтага (эрта мартдан 20 апрелгача) узайтириш масаласини кўриб чиқди. Аммо, 23 март куни палата иқтисодиёт бўйича фавкулотда чора-тадбирларни киритиш учун қайта йиғилди ва ундан сўнг яна ўз фаолиятини тўхтатди.

Янги Зеландия парламенти ўз регламентини ўзгартириб, махсус кўмитага палатанинг барча аъзолари ўрнига ўз йиғилишларини ўтказишга рухсат берди.

Таъкидлаш жоиз, айрим парламентлар масофадан ишлашни таъминлаш учун қонунлар ва процедураларга (регламентлар, қоидалар) ўзгартириш киритмоқда. Хусусан, Испания ва Бразилияда парламент палаталари мажлисларни виртуал тарзда ўтказиш имконига эга бўлиш учун ўз регламентларига ўзгартишлар киритди. Бошқа парламентлар, жумладан, Эстония, Исроил ва Буюк Британия кўмиталари мажлисларини виртуал тарзда ўтказишга рухсат бериш учун амалдаги қатъий қоидаларни юмшатишди [4].

Қуйида биз, ушбу масала бўйича Ўзбекистон тажрибасига тўхталиб ўтмоқчимиз.

Маълумки, 2020 йилнинг 16 мартдан мамлакатимизда ҳам коронавирусга чалинган биринчи беморнинг аниқланиши билан карантин ҳолати эълон қилинди. Қайд этиш лозим, Олий Мажлис палаталарида иш тўхтаб қолгани йўқ, аксинча фаолият давом этиб келмоқда. Ушбу кундан бошлаб парламент иш услуби ҳам вазиятдан келиб чиқиб, янги аҳамият касб этмоқда. Буни аниқ мисолларда кўриб чиқадиган бўлсак, қуйидаги жиҳатларга алоҳида таъкидлашимиз лозим.

Биринчидан, 2020 йил 17 март куни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ўз сайлов округларига чиқиб, уларнинг асосий эътибори тиббиёт соҳасидаги мавжуд ҳолатни ўрганиш баробарида, жойлардаги бирламчи тиббиёт муассасаларига кўмаклашиш, шифокорларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилди [5].

Иккинчидан, давлатимиз раҳбарининг ташаббусига билан, 2020 йил 20 март куни Қонунчилик палатасида депутатлар ва доимий асосда фаолият юритувчи сенаторлар ҳамда Бош вазир ўринбосари бошчилигидаги Ҳукумат аъзолари ва мутасадди идоралар вакиллари иштирокида илк бор ноанъанавий тарзда йиғилиш ўтказилди. Унда жорий йил 19 март куни коронавирус пандемиясининг аҳоли турмуш даражаси ва иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш масалаларига бағишлаб ўтказилган видеоселектор йиғилиши шунингдек, “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармон унда белгиланган вазифаларнинг мазмун-моҳияти муҳокама этилди [6]. Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари ҳамда Олий Мажлис палаталари кўмиталари Фармондан келиб чиққан ҳолда, кўшимча вазифаларни белгилаб олишди.

Учинчидан, парламентда ички электрон тизим йўлга қўйилган бўлиб, барча ҳужжатларни электрон алмашинуви учун шароитлар яратилган. Бугунги кунда, парламент ва депутатларнинг асосий фаолияти электрон тарзда давом эттирилмоқда. Қонун лойиҳалари муҳокамалари, ижро ҳокимияти томонидан қонунлар ижроси назорати, фуқаролар мурожаатларини қабул қилиш ва улар устида ишлаш ҳам электрон тарзда амалга оширилмоқда [7].

Тўртинчидан, парламент аъзолари хавфсизлиги ва соғлиғини ўйлаб, вазиятдан келиб чиққан ҳолда парламент палаталари мажлислари ва йиғилишларини ўтказиш амалиётига видеоконференц алоқа шаклларида фойдаланиш усули қўлланилмоқда. 2020 йил 24 март куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг учинчи ялпи мажлиси [8] ҳамда 2020 йил 27 март куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгазининг навбатдаги ишчи йиғилиши [9] илк бор видеоконференц алоқа тарзида ўтказилди.

Хусусан, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси мисолида кўрадиган бўлсак, карантин тадбирлари эълон қилингандан буён барча фракция йиғилишлари, кўмита мажлислари видеоконференцалоқа режимида амалга оширилди. Шунингдек, палатанинг ялпи мажлисларида ҳукумат аъзолари ва қонун ташаббуси ҳуқуқи субъекти вакилларининг масофадан туриб, видеоконференцалоқа режимида иштирок этиш имкониятлари таъминланди.

Қонунчилик палатасининг мажлисларини видеоконференцалоқа режимида ўтказиш тартибини белгилаш ҳамда ҳуқуқий асосини яратиш мақсадида “Ўзбекистон Республикасида Коронавирус инфекцияси (COVID-19) юзага келиши ва тарқалишига қарши курашиш пайтида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг мажлисларини видеоконференцалоқа режимида ўтказиш бўйича вақтинчалик Регламент” қабул қилинди [10].

Бешинчидан, парламент томонидан конституциявий ваколатлари ва вужудга келган вазиятдан келиб чиққан ҳолда, қисқа вақт ичида карантин қоидаларини бузганлик учун жавобгарликни кучайтиришни назарда tutувчи [11] “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини қабул қилинди.

Олтинчидан, парламент қўйи палатасидаги партия фракциялари вазиятдан келиб чиққан ҳолда ҳукуматга турли таклифларни киритмоқдалар. Масалан, “Адолат” СДП фракцияси аъзолари, ўз сайловолди дастурида соғлиқни сақлаш тизимида ислохотлар қилиш ва шифокор мақомини оширишга катта ўрин ажратганлиги ва шунингдек, ҳаёт тақозо этаётган вазиятни ҳисобга олиб, мамлакатимизда шифокор баланд мақомга эга бўлиши, соғлиқни сақлаш тизими аҳолига муносиб хизмат кўрсатиши учун, бу соҳа ходимларига республика, вилоят, шаҳар-туман даражасида барча шароитлар тенг яратилиши, соҳадаги барча ходимларнинг ойлик маошлари ошириш бўйича ҳукуматга таклиф билан чиқди [12].

Еттинчидан, Олий Мажлис палаталари раҳбарлари [13] томонидан ижтимоий тармоқлардаги саҳифалари орқали чиқишлар қилиниб, унда фуқароларимизни синовли кунларда бирдамликка ҳамда карантин даврида тартиб-интизомга тўлиқ амал қилиш бўйича халқимизга мурожаатлар йўлланди.

Парламентлараро Иттифоқ тавсиялари ва дунё парламентлари халқаро тажрибасидан келиб чиқиб, қўйидаги хулоса ва таклифларни билдириш мумкин:

1. Олий Мажлис палаталари барча тузилмалари ишини ахборот технологиялари асосида ташкил этишни такомиллаштириш мақсадида “Электрон парламент” тизимини имкон қадар тезроқ жорий этиш якунига етказиш;

2. Пандемия шароитидаги фаолият ва тажрибадан келиб чиққан ҳолда, Олий Мажлис палаталари фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини белгилаб берувчи қонунчиликка, парламент ва унинг тузилмаларининг масофадан туриб ишлаши тартибини белгилаб берувчи ҳуқуқий асосларни мустаҳкамлаш;

3. Пандемия шароитида парламент фаолиятида турли йиғилишлар, мажлислар ва учрашувларни имкон қадар камайтириш ва видеоконференц алоқа имкониятларидан кенг фойдаланиш. Бу мазкур тадбирларга сарфланадиган молиявий харажатларни ҳам жиддий қисқартиришни таъминлайди;

4. Олий Мажлис палаталарида шундай амалиётни жорий этиш керакки, унга кўра:

– видеоконференц алоқадан COVID-19 коронавирус касаллигини бартараф этиш, давлат хавфсизлиги ва муҳофизат, фуқароларнинг иқтисодий фаровонлиги ва ҳуқуқларини таъминлаш билан боғлиқ қонун лойиҳаларини кўриб чиқиш учунгина фойдаланиш мақсадга мувофиқ. Табиийки, пандемия шароитида қонун лойиҳаларини аввалги тартибда кўриб чиқиш ва кенг миқёсда муҳокама қилишнинг имкони мавжуд эмас;

– Олий Мажлис палаталари раҳбарлари, кўмиталар, сиёсий партия фракциялари ва депутатларнинг 3/1 қисми палата мажлисини чақириш тўғрисида ташаббус билан чиқиши мумкин;

– Қонунчилик палатаси депутати ва Сенати аъзолари у ёки бу масала юзасидан овоз беришни қонун лойиҳасининг рақами ва ўзининг исм-фамилиясини айтиш орқали амалга оширади. Бунда видеоконференц алоқа тизими махсус воситаларга ёзиб олинади.

Умуман олганда, пандемия шароитида парламент фаолиятини самарали ташкил этиш унинг қонун ижодкорлиги, назорат-таҳлил вазифасини амалга оширишнинг муҳим гаровидир. Зеро, халқ вакиллари муҳтарам Президентимиз таъбири билан айтганда, мамлакатимизда амалга оширилаётган шиддатли ва самарали ислохотларда асосий ташаббускори ва ижросига айланиши лозим. Ушбу вазифа эса, парламентнинг фаолиятини ҳар қандай шароитга мослашга ҳолда амалга оширишни тақозо этади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. How to run a parliament during a pandemic: Q and A. <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2020-04/how-run-parliament-during-pandemic-q-and>
2. Coronavirus: How are parliaments worldwide working during the pandemic? <https://commonslibrary.parliament.uk/parliament-and-elections/coronavirus-how-are-parliaments-worldwide-working-during-the-pandemic/>
3. Virtual House of Commons: End of week one. <https://www.parliament.uk/business/news/2020/april1/virtual-house-of-commons-end-of-week-one/>
4. Д.Тўраев. Бугун дунё парламентлари қандай ишляпти? Ўзбекистон парламенти чи? Бугун дунё парламентлари қандай ишляпти? Ўзбекистон парламенти чи? <http://uza.uz/oz/society/bugun-dunye-parlamentlari-anday-ishlayapti-zbekiston-parlame-10-04-2020>
5. Депутатлар асосий эътиборни шифокорларни қўллаб-қувватлашга қаратади. // <http://parliament.gov.uz/uz/events/other/30459/>
6. Инсонпарварлик моҳияти билан йўғрилган тарихий хужжат. <http://parliament.gov.uz/uz/events/chamber/30473/>
7. Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ҳам карантин тартиби жорий этилди. <https://kun.uz/uz/news/2020/03/17/oliy-majlis-qonunchilik-palatasida-ham-karantin-tartibi-joriy-etildi>
8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг учинчи ялпи мажлиси тўғрисида ахборот. <http://senat.uz/uz/lists/view/1262>
9. Қуйи палата Кенгаши йиғилиши қандай ўтказилди? <http://parliament.gov.uz/uz/events/other>.
10. Парламент мажлисини видеоконференцалоқа режимида ўтказиш қонунийми? <http://parliament.gov.uz/uz/events/chamber/30739/>
11. Карантин қоидаларини бузганлик учун жавобгарлик кучайтирилмоқда. <http://parliament.gov.uz/uz/events/chamber/30483/>
12. Тиббиёт ходимларининг ойлиги ошириладими? <http://parliament.gov.uz/uz/events/other/30455/>
13. Т. Норбоева. Бугунги кадриятларимизга хос бўлган бирдамлик ҳар қачонгидан кўра кўпроқ муҳим. <http://uza.uz/oz/society/tanzila-norboeva-bugun-adriyatlarimizga-khos-b-igan-birdamli-02-04-2020;>
14. Н.Исмоилов. Жамиятдаги соғлом муҳит – сиёсат ҳосиласи. <http://xs.uz/uzkr/post/zhamiyatdagi-soglom-muhit-siyosat-hosilasi>





Атабек Бабаджанов,
декан Ташкентского государственного юридического
университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

**ПРОЕКТ «ЭЛЕКТРОННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» В
АСПЕКТЕ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПОЛОЖЕНИЯ О
ПРАВЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В
УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В
СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Аннотация: статья посвящена освещению концепции проекта «Электронный университет», который соответствует современным мировым стандартам, и, в частности, целям дистанционного образования, базируется на ряде педагогических и информационных технологий и принципов. В работе рассматривается и обосновывается необходимость интегративного подхода к созданию инновационного образовательного пространства, заключающегося в совмещении традиционных и электронного форм обучения, что позволит добиться эффективной организации учебного процесса за счет более рационального распределения видов учебной деятельности между аудиторными занятиями и самостоятельной работой студента, а также позволит решить задачи расширения доступности юридического образования на основе развития различных форм дистанционного обучения.

Ключевые слова: образовательные инновации, электронная платформа, электронные технологии, дистанционное обучение, педагогические технологии.

Атабек Бабаджанов,
Тошкент давлат юридик университети декани,
юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

**“ЭЛЕКТРОН УНИВЕРСИТЕТ” ЛОЙИХАСИ – ОЛИЙ ТАЪЛИМ СОҲАСИДАГИ
ЗАМОНАВИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАР ШАРОИТИДА ТАЪЛИМ ОЛИШ
КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚНИНГ АМАЛГА ОШИРИШ НУҚТАИ НАЗАРИДАН**

Аннотация: мақола замонавий халқаро стандартларга жавоб берадиган “электрон университет” лойиҳаси концепциясини, хусусан, бир қатор педагогик ва ахборот технологиялари ва тамойилларга асосланган масофавий таълим мақсадларини ёритишига бағишланган. Мақолада ўқув машғулоти ва талабаларнинг мустақил ишлашига оид ўқув фаолияти турларини янада оқилона тақсимлаш орқали ўқув жараёнини самарали таъкил этишига имкон берадиган, анъанавий ва электрон таълим шакллари бирлаштиришдан иборат бўлган инновацион таълим имкониятларини яратишига нисбатан интеграция ёндашуви зарурлиги, масофавий таълим шакллари ривожлантирган ҳолда юридик таълим олиш имконини кенгайтириш масаласи кўриб чиқилган.

Калим сўзлар: таълим инновациялари, электрон платформа, электрон технологиялар, масофавий таълим, педагогик технологиялар.

Atabek Babadjanov,
Dean at the Tashkent State University of Law,
Doctor of Philosophy in law (PhD)

Abstract: The article is devoted to coverage of the concept of the project "Electronic University", which meets modern international standards, and in particular the goals of distance education, based on a number of pedagogical and information technologies and principles. In the paper, and the necessity of an integrative approach to the creation of innovative educational environment, consisting in a combination of traditional and electronic forms of education that would ensure effective organization of the educational process due to more rational distribution of activities between classroom sessions and independent work of the student and also will solve the problem of expanding access to legal education through the development of various forms of distance learning.

Key words: educational innovations, electronic platform, electronic technologies, distance learning, pedagogical technologies.

Развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) становится сегодня одним из важнейших факторов жизни мирового сообщества. Их широкое распространение преобразует современную действительность, приводит к существенным изменениям в правовой, политической, экономической, социальной и культурной сферах – становлению «информационного общества».

В этих условиях ООН была поставлена задача приложить все усилия на национальном и международном уровне для создания локальных информационных ресурсов и приложений в мире. В соответствии с ежегодными данными всемирного исследования ООН по уровню развития электронного правительства за 2018 год, высокую оценку получили такие страны, как Дания, Австралия, Республика Корея, Великобритания, Швеция, Финляндия, Сингапур, США.

Узбекистан поддерживает и реализует планы ООН в этом направлении. При этом, поскольку ИКТ оказывают возрастающее воздействие на характер политической коммуникации, характеристики государства, существенно изменяя взаимоотношения между государственными институтами и гражданским обществом, одним из первых и достаточно успешных направлений развития политико-государственного управления в новых реалиях глобальной информатизации стало создание в Узбекистане «Электронного правительства».

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года №УП-4947 была утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах. По первому из пяти направлений Стратегии действий – совершенствованию государственного и общественного строительства – предусматривается совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации[5]. Кроме того, вопросы внедрения современных информационных систем в государственное управление и формирования системы «Электронное правительство» нашло свое отражение в более чем 10 законодательных актах, в число которых входят такие законы, как: Закон «Об электронном документообороте», «Об информатизации», «Об электронной цифровой подписи», «Об электронной коммерции», «Об электронных платежах», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об электронном правительстве», «О государственных закупках», «О персональных данных».

Сегодня, когда первоначальный опыт информатизации сферы управления уже накоплен, важным становится вопрос переноса подобного опыта и технологий в другие сферы общественной жизни, в частности в сферу высшего образования.

Это связано с тем, что система вузовского образования в стране входит в этап технологического и технического обновления, чему в немалой степени способствовало и наступление пандемии коронавируса во всем мире. Ориентиры для этих изменений задаются глобальной конкуренцией, но финансово-экономические, институциональные, организационные механизмы трансформации должны создаваться внутри страны. Ключевыми факторами успешного развития вузов становятся гибкость и вариативность взаимодействия, скорость реагирования на изменения, преодоление естественной инертности.

Как известно, в Конституции Республики Узбекистан право на получение образования закреплены соответствующими нормами Конституции Республики Узбекистан. В частности, в статье 41 Конституции отмечается: «Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатно общего образования. Школьное дело находится под надзором государства», а в статье 42 указывается, «Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества» [1].

Вместе с тем, в сегодняшних условиях уровень охвата населения высшим юридическим образованием оставляет желать лучшего. Эту ситуацию нельзя назвать достаточной по двум причинам. Во-первых, большинство высших юридических учебных заведений расположены в столице. Это, в свою очередь, ограничивает возможности для молодежи в областях. Во-вторых, в нашей стране с населением 34 миллиона человек ежегодно готовится лишь около тысячи юристов с высшим образованием. Эта цифра никоим образом не удовлетворяет реальные потребности на рынке труда.

Например, в Узбекистане число адвокатов на 100 000 человек является одним из самых низких в мире. Для сравнения: в Узбекистане на каждые 100 т. человек приходится 12 адвокатов, в Израиле – 737, в Европейском Союзе – в среднем 162, в России – 50, в Казахстане – 22 адвоката. Если говорить о количестве судей, то в Узбекистане один судья приходится на каждые 23 т. чел., во Франции – на 11 т., в США – на 9 т. чел., и в Германии – на каждые 4 т. человек приходится один судья.

В этой связи, в целях увеличения доступности юридического образования с начала 2019 года в ТГЮУ реализуется проект «Инновационная форма расширения доступности юридического образования через платформу «Электронный университет». Результатом реализации проекта ожидается создание в Ташкентском государственном юридическом университете современной автоматизированной информационной платформы «Электронный университет» для обеспечения эффективного управления вузом, что позволит в дальнейшем повысить качество и доступность образовательных услуг в сфере высшего юридического образования и расширить охват этими услугами отдельные регионы республики, с учетом имеющейся там значительной потребности в юридических кадрах.

Разработка и внедрение этой платформы связано с решением одной и основных проблем в сфере образования – низким уровнем доступности юридического образования для регионов и отдаленных мест.

В этой связи требования, предъявляемые к разрабатываемой платформе Электронный университет, предполагают внедрение в нее новейших инновационных педагогических технологий. При этом можно отметить, что предусмотрено решение следующих проблем:

ограниченность самостоятельного инновационного развития вуза

(развитую систему образования отличает узкий характер преподаваемых предметов, их целенаправленность, кроме того, отсутствует централизованная (утвержденная университетом или министерством) программа предметов. Каждый профессор имеет свою индивидуальную программу по предмету, что значительно облегчает для него задачу изложения материала, позволяя максимально улучшить ее презентабельность.

Другая особенность – отсутствие бюрократических, отчетных и иных нагрузок у преподавателей, что позволяет им достичь максимальной эффективности преподавания, сконцентрировав внимание на процессе преподавания);

отсутствие достаточных электронных программных продуктов для повышения качества и эффективности работ в сфере учебной, научно-методической, научно-исследовательской деятельности, оценки производительности труда всех категорий сотрудников вуза, в том числе педагогического состава, трудоустройства выпускников вуза, внедрения результатов научно-исследовательского труда на практике

(качество знаний студентов зависит от информационного обеспечения учебного процесса. Поэтому повышается роль учебника, печатного и электронного. В настоящее время актуальной является задача интеграции традиционных и инновационных методов организации учебного процесса в университете – создание современных учебно-методических комплексов.

Электронная платформа создает предпосылки для создания новых учебных пособий с использованием информационных, коммуникативных и образовательных технологий. Инновационной можно рассматривать такую форму работы, предусмотренную в структуре учебника, как видео презентации преподавателей, магистрантов и бакалавров.

Также следует отметить, что внедрение электронных технологий поднимет на новый уровень электронный документооборот и технологичность в организации учебного процесса. В частности, предполагается разработка в рамках платформы «Электронного университета» программ «Электронный студент», «Электронный педагог», «Электронный учебный процесс», «Электронный учебник», «Электронный докторант» и др.);

проблема устранения коррупциогенных факторов в системе отношений «преподаватель – студент» путем внедрения электронных технологий проверки и оценки знаний

одно из направлений платформы «Электронный университет» состоит в создании прозрачной и транспарентной системы проверки и оценки знаний студентов посредством внедрения системы шифров, кодов и паролей, устраняющих практически полностью возможность злоупотреблений и личной выгоды. Стоит в этой связи подчеркнуть, что в пункте 2 Указа Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2020 года № УП-5987 «О дополнительных мерах по кардинальному совершенствованию юридического образования и науки в Республике Узбекистан», в качестве одного из приоритетных направлений дальнейшего развития юридического образования и правовой науки определяется создание открытой, прозрачной, свободной от субъективизма и злоупотреблений образовательной среды с внедрением системы «Электронный университет» (E-University);

проблема разработки и внедрения программ дистанционного обучения, а также распространения мультимедийного оборудования для видео занятий в целях обеспечения доступности юридического образования для населения регионов Республики Узбекистан

(для достижения нового качества юридического образования, которое определяется прежде всего соответствием актуальным и перспективным запросам современной жизни страны, необходимо осуществлять, в том числе информатизацию образования и оптимизацию методов обучения, включая эффективные дистанционные технологии. Решение данной проблемы даст положительный эффект в виде:

- интенсификации и индивидуализации обучения, реализации современных информационных технологий, развития у студентов навыков самообразования и саморазвития;
- развития системы дистанционного обучения;
- вхождения в международное информационное и коммуникационное пространство, в том числе за счет распространения технологий дистанционного обучения)

проблема увеличения доступности юридического образования для женского населения

еще один немаловажный аспект – это низкий уровень вовлеченности женщин в юридической сфере. В настоящее время доля женщин составляет порядка 17% от общей численности студентов Ташкентского государственного юридического университета. Следовательно, данное обстоятельство негативно влияет на обеспечение принципа «гендерного равенства», в какой-то мере служит дискриминацией прав женщин, обделяя их возможностями, предоставляемыми мужчинам. В итоге, женщины занимают пассивную роль в обществе и не участвуют полноправно в общественной жизни, не иницируют предложения по укреплению их позиций. В этой связи предлагается выработать ряд видео занятий (видеороликов) с преподавателями и студентами именно женского пола для привлечения внимания женщин, особенно в отдаленных регионах, к получению юридического образования.

Учитывая вышеизложенные проблемы и анализируя пути их возможного решения, можно с уверенностью допустить, что реализация проекта «Электронный университет» в виде соответствующего программного решения позволит реализовать унификацию обучающих систем на основе использования лучших практик широко известных образовательных ресурсов, обеспечив дальнейшее качественное развитие юридического образования.

При этом, поскольку в реализацию данного проекта для ТГЮУ заложены современные информационно-коммуникационные технологии, позволяющие гибко и адаптивно осуществлять перенастройку его программного обеспечения под новые требования, то в результате будет возможно использовать его с минимальными адаптациями и для других образовательных учреждений страны. Это позволит увереннее решать такие социально значимые цели, как например, активизация вовлечения женского населения в правовое образование.

Таким образом, можно ожидать следующие вполне осязаемые результаты:

- 1) Широкое внедрение современных интерактивных методов в образовательный процесс.
- 2) Повышение эффективности освоения учебного материала посредством применения электронных образовательных ресурсов.
- 3) Повышение активности студентов, поощрение самообразования.
- 4) Обеспечение гендерного равенства.
- 5) Обеспечение подготовки высококвалифицированных специалистов.

Отмечая безусловный положительный эффект платформы «Электронный университет», нельзя не отметить, что, к сожалению, мы пока далеки от современных стандартов в информатизации образовательной среды.

Анализ международной и зарубежной практики показывает, что международные стандарты ориентированы сегодня на применение быстрых, оперативно реагирующих и дешёвых способов генерации и передачи знаний, и современные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) предоставляют такую возможность. Государства стремятся своевременно отреагировать на происходящие вызовы, выстроив новые траектории развития системы образования и чаще всего делая акцент на технологические преобразования.

Только за последние два года свои национальные образовательные планы в сфере высшего образования с учетом технологических и технических новаций откорректировали Германия, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия, Франция. Наиболее детально данная инициатива проработана в США. В 2016 году в США принят Национальный технологический план образования (далее – NETP) – это продолжение, начатых реформ в системе образования, где особое место принадлежит системе высшего образования. В январе 2017 г. Департаментом образования США подведены итоги предыдущего пятилетнего цикла образовательных реформ, где было принято решение об обновлении NETP с учетом темпов происходящих инноваций [6]. Опираясь на исследования в области образования, позицию руководителей высших учебных заведений и предпринимателей, а также опыт некоммерческих организаций, в Национальный технологический план образования включены рекомендации по обеспечению доступности и повышению качества образования с учетом произошедших изменений в системе и среди студентов вузов.

В США внедрение дистанционных технологий в вузах позволило достичь значительного прогресса в удовлетворении потребностей более широкого круга студентов, совершить революцию в системе образования, предоставляя доступ к высшему образованию для большего количества студентов с меньшими затратами и с большей гибкостью [7], что включает в себя:

– *Адресность*. Студенты должны иметь доступ к цифровым инструментам, которые позволяют исследовать их интересы и предоставить им ресурсы для оценки различных форм, видов образования и будущей карьеры.

– *Адаптивно-целевой механизм*. Обязательно включение диагностических технологий по поддержке студентов для успешного обучения.

– *Вариативность обучения*. Основана на предоставлении возможности студентам определять время и формат обучения.

– *Доступность качественных ресурсов*. Вузы гарантируют для всех студентов доступ к недорогим современным учебным материалам и поощряют практику использования дополнительных обучающих ресурсов, необходимых в рамках изучаемого курса.

– *Сетевое взаимодействие*. Созданы образовательные сети с привлечением студентов, преподавателей, предпринимателей, производителей для поддержки различных форм обучения и аттестации без ограничения в расписании, финансовых средствах и пр.

– *Введена должность «советника» (тьютора)*. Тьюторы, консультанты и наставники – «советники» осуществляют поддержку «образовательного маршрута» студента (включая консультирование по телефону, SMS и электронной почте).

При этом отмечается, что за рубежом университетская информационно-технологическая поддерживающая образовательная среда это прежде всего:

1. *Онлайн-образование*. Такие типы программ успешно применяет Висконсинский университет (разработана гибкая программа онлайн-образования [8]), Колледж Кентукки и Технический колледж (программа индивидуального обучения [9]), Колледж Линн-Бентон в Орегоне (программа с онлайн степенями и учетными данными [10]).

2. *Открытые онлайн-ресурсы*. Равный доступ к получению высококачественных образовательных ресурсов независимо от географического или финансирования положения вуза.

3. *Смешанное обучение*. Возможность объединения онлайн и офлайн обучения, доступ к ресурсам в удобное для студентов время (включая групповые формы работы) и «мгновенной» обратной связью [11].

4. *Персонализация*. Поддержка студентов в обучении на основе индивидуальных учебных и внеучебных потребностей (неакадемическая поддержка студентов «с жизненными проблемами», мешающими их обучению).

5. *Гарантия равных возможностей для студентов с ограниченными возможностями.* Например, Центр доступности инновационных материалов (САМІ) в Технологическом институте Джорджии [12] обеспечивает доступность электронных учебников для студентов с ограниченными возможностями здоровья. Активное участие студентов позволяет им выбрать инструмент, который наиболее полно соответствует их потребностям, а участие вузов дает дополнительные ресурсы [13].

6. *Новые технологические инструменты.* Онлайн-образование требует сформировать новые способы доставки контента в аудиторию. Создается активная среда обучения, основанная на взаимодействии, обучение может быть организовано вокруг решения реальных задач и сценариев с освоением новых навыков работы для поиска совместных решений.

7. *Индивидуализация.* Технологические решения, с которыми знакомятся студенты, гарантируют им участие в активных средах обучения независимо от их образовательных потребностей. В этих условиях можно гарантировать индивидуальный подход при рассмотрении больших вводных курсов, наращивание успеха всех обучающихся независимо от численности групп (например, в Мичиганском университете при вводных базовых курсах используют цифровой инструмент – Ecoach, включающий цифровую платформу для индивидуального консультирования и коучинга [14]).

8. *Смена приоритетов.* Данные о ходе обучения студентов – основа для выстраивания взаимодействия и его поддержки. Информация становится основой для развития сильных сторон каждого студента и продвижения каждого к овладению знаниями и расширению возможностей. Кроме того, эти данные предоставляют ценную информацию и для самого преподавателя при выборе им видов деятельности, учебных стратегий, оценок и техник в целях улучшения результатов обучения.

9. *Снижение стоимости обучения.* Технологии позволяют использовать высококачественные, недорогие цифровые ресурсы для всех студентов [15].

Таким образом, электронное обучение – один из самых распространенных инструментов в сфере образования. К примеру, в ЕС уже в ходу понятие E-Learning, под которым понимается «использование новых технологий мультимедиа и Интернет для повышения качества обучения за счет улучшения доступа к ресурсам и сервисам, а также удаленного обмена знаниями и совместной работы»[3].

В странах СНГ, например, в РФ сегодня дистанционное обучение рассматривается как новая образовательная форма в сфере высшего образования [2]. Сегодня в российских вузах с использованием интернет-технологий уже обучается около 162 тысяч человек, 25 тысяч детей с ограниченными возможностями; программы образования, которые реализуются с использованием дистанционных технологий, предлагают около пятидесяти учебных заведений – однако это только начало пути [4].

В качестве заключения, мы хотим изложить следующие свои выводы:

во-первых, необходимо с учетом складывающейся в сфере образования ситуации, оперативно пересмотреть и утвердить новые государственные образовательные стандарты, принимая во внимание применение современных технологий дистанционного обучения;

во-вторых, пересмотреть специальности и профессии, по которым ведется подготовка в учреждениях среднего специального и профессионального, а также высшего образования, предусмотрев увеличение специальностей и профессий, основанных на оказании дистанционных услуг;

в-третьих, процессы модернизации высшего образования Узбекистана требуют изменений в законодательной базе образования. В связи с этим полагаем необходимым подготовить и принять новый закон «О высшем образовании».

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Узбекистан, 2019.
2. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ», 2014 (09.03.2015).
3. Реста П. Электронное обучение для подготовки преподавателей: создание потенциала для информационного общества // ЮНЕСКО между двумя этапами Всемирного саммита по информационному обществу: труды Международной конференции (17 – 19 мая 2005 г.). – М.: ИРИО, 2005. – С. 204 – 215.
4. Смолин О.Н. Нормативно-правовое обеспечение реализации образовательных программ с применением электронного обучения // Парламентские слушания Комитета по образованию, Государственная дума, 19.05.2014. Режим доступа: <http://www.smolin.ru/duma/audition/2014-05-19.htm>
5. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017г.
- 6 <http://tech.ed.gov>
7. http://blogs.edweek.org/edweek/marketplace12/2014/11/richard_culatta_five_ways_technology.html
8. <http://ecampus.wisconsin.edu/online-degree-programs/flex-option.aspx>
9. <https://learnondemand.kctcs.edu>
10. <http://lbilearn.linnbenton.edu>
11. Ghadiri, K., Qayoumi, M. H., Junn, E., Hsu, P., & Sujitparapitaya, S. (2014). Developing and implementing effective instructional strategies in STEM
12. Georgia Institute for Technology. (n.d.). Center for Accessible Materials Innovation
13. <https://www.landmark.edu/research-training>
14. <http://ai.umich.edu/portfolio/e-coach/>
15. Wiley, D., Williams, L., DeMarte, D., & Hilton, J. (2016). The Tidewater Z-Degree and the INTRO model for sustaining OER adoption. EducationPolicyAnalysisArchives, 24(41)

Bekhzod Muminov,

Candidate of Legal Sciences, associate Professor
of the Criminal Law department Supreme School of
Judges

e-mail: gipart1133@mail.ru



PROSPECTS FOR EXPANDING THE LIMITS OF JUDICIAL CONTROL OVER PRE-TRIAL PROCEEDINGS

Abstract: This article critically examines the legal status of the right to judicial protection of the individual over prejudicial inquiry. The author offers an extended mechanism for administering the right, based upon an analysis of international legal provisions, which will guarantee the right of access to justice, as well as the right to a fair trial.

Judicial review is the mechanism, which allows people to challenge unlawful actions by public authorities before an independent and impartial tribunal. However, in implementing any policy-based reforms and in interpreting and applying each of these new changes to judicial review practice and procedure, its important constitutional function must be the key criterion. As the courts have explained, "there is no principle more basic to our system of law than the maintenance of the rule of law itself and the constitutional protection afforded by judicial review". There is a substantial body of literature concerning judicial review; however, this is an entirely new issue in criminal proceeding. This article thoroughly examines the role of judicial control, including the analysis of opposite proposals to reform judicial control in the constitutional context. It seeks to generate – and contribute to – a wider debate about the relevance of judicial review in protecting individual rights and freedoms.

Key words: judicial review, prejudicial inquiry, improvement, right of access to justice, foreign experience.

Бехзод Муминов,

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги
Судьялар олий мактаби доценти, юридик фанлари доктори,
e-mail: gipart1133@mail.ru

ИШНИ СУДГА ҚАДАР ЮРИТИШ УСТИДАН СУД НАЗОРАТИНИ КЕНГАЙТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Аннотация: мақолада ишни судга қадар юритиш жараёнида суд ҳимоясида бўлиш ҳуқуқини амалга ошириш ҳолати танқидий таҳлил қилинган. Муаллиф халқаро ҳуқуқ нормалари асосида одил судлов ва адолатли судга бўлган ҳуқуқларни амалга ошириш механизмларини кенгайтиришни таклиф қилган.

Суд назорати фуқароларга давлат органларининг қонунга хилоф ҳаракатларини мустақил ва ҳолис суд томонидан текшириш имконини берувчи механизмдир. Бироқ суд назорати амалиёти ва жараёнига мазкур ўзгаришларни татбиқ қилишда унинг конституциявий функцияси асосий мезон бўлиши даркор. Суд мазкур масалада бизнинг тизим учун қонун устуворлигининг ўзи ва суд назорати орқали таъминланадиган конституциявий ҳимоядан муҳимроқ принцип йўқ деб тушинтириш беради.

Суд назоратига бағишланган адабиётлар етарли бўлсада, бу жиноят процесси учун муҳим янгиликдир. Мазкур мақолада суд назоратининг аҳамиятини таъкидлаш билан бирга суд назоратини такомиллаштириш бўйича мавжуд таклифлардаги зиддиятларни муҳокама қилмасдан, конституциявий моҳиятига эътибор қаратилган. Ушбу мақола суд назоратининг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишдаги аҳамияти юзасидан мунозара ва гоҳларни янада кенгайтиришга хизмат қилади.

Шу билан бирга, мақолада суд назоратини жорий қилиш жараёнида юзага келган умумий муаммолар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: суд назорати, ишни судга қадар юритиш, такомиллаштириш, одил судловга эришиш ҳуқуқи, хорижий тажриба.

Бехзод Муминов,
доцент кафедры уголовного права Высшей школы судей,
кандидат юридических наук
e-mail: gipart1133@mail.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ НАД ДОСУДЕБНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

Аннотация: в данной статье критически рассматривается текущее состояние на судебную защиту личности во время досудебного расследования. Автор предлагает расширенный механизм осуществления этого права, основанный на анализе международно-правовых отношений, которое будет гарантировать право на доступ к правосудию, а также право на справедливое судебное разбирательство.

Пересмотр судебного решения – механизм, который позволяет гражданам оспаривать незаконные действия государственных органов в независимом и беспристрастном суде. Однако при осуществлении любых реформ, а также при толковании и применении каждого из этих новых изменений в практике и процедуре судебного контроля, его важная конституционная функция должна является ключевым критерием. Как пояснили суды, "Нет более фундаментального принципа для нашей системы, чем верховенства права и конституционной защиты, которые осуществляется путем судебного контроля". Существует значительный объем литературы, касающийся пересмотра судебного решения. Вместе с тем, это достаточно новое явление для уголовного процесса. В данной статье обстоятельно изучена роль судебного контроля, в том числе, и на основе анализа противоположных предложений по реформированию судебного контроля в конституционном контексте. Это направлено на развитие данного института в уголовно-процессуальной науке, что в свою очередь, внесет существенный вклад в научную дискуссию об актуальности судебного контроля как важного средства защиты прав и свобод личности.

Ключевые слова: судебная защита, пересмотр судебного решения, доступ к правосудию, судебный контроль, уголовный процесс, незаконные действия.

INTRODUCTION

The Soviet Union, of course, knew no rule of law as we conceive it today: "As an authoritarian state with a largely state-owned and administered economy, the USSR treated law as simply one of a number of instruments of rule, and not even as the dominant one. Both political decisions and administrative regulations took precedence over law, and even the application of regulations often took an *ad hoc* form and was strongly influenced by personal relationships"[1]. This meant that although laws enshrining fundamental human rights may have been well crafted, they were either not applied at all or only selectively.

Since Uzbekistan's independence in 1991, the country has faced the challenge of reforming its criminal justice system inherited from the Soviet Union. Uzbekistan was significantly influenced by the former Soviet judicial system in the creation of a new judicial system. The main weaknesses of the old system were the lack of independence of the judiciary, concentration of powers with the Prosecutor and failure to respect the rights of defendants and detainees [2]. In response, several legal changes have been made to further the establishment of an independent judicial system in order to adhere to international standards. Despite these efforts, elements of the old Soviet judicial system have persisted. The road map for comprehensive reforms in many areas, especially the judiciary, was launched in 2017. In this context, important steps have been taken to establish an independent, functional and internationally compatible judicial system, and these efforts continue today.

1. The quest for a new judicial system and comprehensive judicial reform

The Judiciary is one of the areas in which Uzbekistan needs to conduct substantial reforms to uphold the rule of law and ensure integrity in its legal system, as well as to support anti-corruption reforms in other spheres. First of all, international human rights instruments acknowledge the fundamental right of every person to access to due process of law, meaning a fair and public hearing by a competent, independent and impartial court established by law. Enforcement of such rights rely upon the capable administration of justice. A core element of the right to fair trial is the establishment of independent and impartial courts. Secondly, procedural equality of parties (equality of arms) is also an essential element of a fair trial. A judicial system under the influence of corruption, or a lack of access to the judicial system, will result in unjust consequences in terms of judicial decisions.

From this perspective, a lack of these elements within a judicial system produces unfair and unpredictable decision making, due to courts not giving priority to the rule of law [3]. It should be noted that a few legal uncertainties and contradictions should be eliminated during the preliminary investigation phase. As a simplified example, despite the Code on Criminal Procedure [4] declaring that participants in criminal proceedings and other persons, as well as representatives of the enterprises, institutions and organizations, with an interest in the proceedings of a criminal case, have a right to complain about the procedural actions or decisions of the court, the exercise of this constitutional right to effective judicial protection as set forth in the Charter of Fundamental Rights (Article 47) remains unrealized [5].

However, the Law "On Courts" states that the court in the Republic of Uzbekistan is called upon to exercise judicial protection of the rights and freedoms of citizens proclaimed – inter alia – by "international acts on human rights, rights and interests of enterprises, institutions and organizations protected by law". To that end, the country has undertaken actions aimed at upgrading its legal and judicial systems to new democratic standards, including judicial

protection of the rights and freedoms of citizens, but much remains to be done. Since 2005, a number of significant Presidential Decrees (policy papers) addressing key areas of judicial reform have been issued. More specifically in the area of Criminal Justice Reform, legal reforms include the Decree “On Abolishment of Death Penalty” (2005), implemented in the beginning of 2008, which provides for full abolition of the death penalty as a criminal punishment, and its replacement with life-long or long-term sentencing [6]. The Decree “On Transfer of Right to Issue Arrest Warrants to Courts”, in force from January 2008, provides for full transfer to courts of warrants to arrest people either suspected or charged with committing crimes. The Decree “On Measures for the further Reforms in Advocacy” (2008) supported the provision of free, independent legal advice to all detainees.

Furthermore, Uzbekistan has taken serious steps in recent years to ensure the smooth running of business activities, to create favorable conditions for doing business, and to attract foreign investment. According to the decree on "Measures on further reforming of the judicial system, strengthening of the guarantees of reliable protection of the rights and freedoms of citizens", the main criteria of state policy in the judicial sphere are to ensure independence of the judiciary and to strengthen the reliability of protections of the rights and freedoms of citizens. In order to develop a business friendly legal framework, reforms should focus on two fundamental processes. The first process begins with the review of legal rules; specifically the constitution, legislation, and administrative decrees and orders. The second is the enforcement of these rules consistently and without regard to context. Without effective implementation of rules, law is not likely to be sound and beneficial [7]. In this sense, it is recommended that Uzbekistan not only review existing laws but also focus on the applicability, compatibility and effectiveness of those laws. Only in this way can judicial reform serve its purpose and would gain the trust of public.

2 Rule of Law and Judicial Review

“Ensuring the rule of law and further reform of the judicial and legal system of the Republic of Uzbekistan” is the second of five strategic priorities under the Action Strategy for Five Priority Areas of Development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 (State Strategy) [8]. It is commonly recognized that the rule of law comprises the principal mechanism for restricting the power of state [9]. The effectiveness of the rule of law can be seen not only through the strength of the judiciary but also in an array of non-judicial state agencies; for instance, in the police force and prison system, and in the improvement of criminal law and penal codes [10]. According to the World Bank, the rule of law consists of three pillars: rules, process and institutions [11]. The first pillar includes the objective rules that not only are known in advance but also are actually enforced and are subject to modification or termination pursuant only to previously known practices. The second pillar consists of processes to ensure that the rules are not arbitrary, in other words that they are adopted in response to genuine needs of the people, applied and enforced to serve these needs. The third pillar is composed of well-functioning institutions that adhere to and apply regulations without arbitrariness.

Expansion of judicial control over the inquiry and preliminary investigation within the framework of further expansion of the institution of “Habeas Corpus” based on best practices of foreign countries must become an effective means of ensuring protection of citizens' rights and freedoms from criminal encroachments, as well as avoiding violations of their legitimate interests.

The utmost priority in modernizing our criminal justice system should be enduring greater independence of the judiciary and strengthening judicial control, in particular at the pre-trial stage. Judicial power in the field of public law has grown significantly since the 1990s. Judicial reforms further increased judicial power by engaging courts in rights-based adjudication: determining if the legislation and the acts of public authorities infringe upon the rights stipulated in the Constitution and international frameworks upon human rights and fundamental freedoms. Judicial review is a process by which individuals and other parties can challenge the lawfulness of decisions or actions of the public authorities over prejudicial inquiry.

3. Recommendation

According to current established procedure, complaints against the actions and rulings of the investigator shall be filed with the head of the investigative unit and procurator overseeing the lawfulness of the investigative proceeding. However, such procedure contradicts the general rule which states that it is necessary to clearly divide powers between actors in criminal proceedings and ensure that the same body is not allowed to review complaints about its own alleged violations.

One may challenge a decision or action on three main grounds:

Illegality: for example, when a decision was not taken in accordance with the law that regulates it, or goes beyond the powers of the body;

Irrationality: for example, when the decision did not take account of all relevant factors, or when the decision is not reasonable by any means; and

Procedural unfairness: for example, a failure to consult properly or to act in accordance with the procedural rules.

However, definite protections should be provided against spurious claims: only those with essential interest are able to challenge a decision, and they must first obtain permission for their case to be heard, so that scope of judicial review should be carefully delineated.

Such challenges are often described as a remedy of last resort: the courts will normally expect parties to have tried all other avenues where they are available. Significant contributions to the growth of judicial power have come from The Universal Declaration of Human Rights, which declares that everyone has the right to an effective remedy by competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him or her by the Constitution or by law.

The significance of judicial review to the rule of law is acknowledged by the

international judiciary, which describes judicial review as “the rule of law in action”, “a critical check to ensure lawful public administration”, “a crucial means of holding Government to account” and “a critical check on the power of the State” [12]. The importance of judicial review is in maintaining the rule of law, including creation of a balance between the two sides in judicial processes. Successful democratic systems can only be built on a basis of the rule of law and public trust. Without these foundations, disorder would ensue, which could threaten the entire system.

There is, however, another relevant principle, which must exist in a democratic society. That is the rule of law itself. The principles of judicial review give effect to the rule of law. They ensure that administrative decisions will be adopted rationally, and in accordance with a fair procedure and within the powers conferred by Parliament. The judge is best placed to be an independent and impartial overseer of adherence to human rights and freedoms in the pre-trial phase of criminal proceedings [13]. Thus, the judge must have the authority to issue arrest warrants, to conduct operational search actions, to execute wiretapping, search and other investigative actions that may infringe human rights. Moreover, the judge considering the arrest warrant should have the right to decide first on the validity of the probable cause of apprehension and the lawfulness of detention, as well as to release the detained person if the detention is found to be unlawful. This right must be granted to the court, as required by Article 9 of the ICCPR and the international judicial practice of its interpretation and application.

The judge should have the power to review the legality of an arrest and detention, and to order the suspect’s release if the arrest or detention was unlawful. The decision to apply preventive measures should be reasoned and should not be motivated solely by the severity of the crime. In order to justify the necessity to use preventive measures, substantive and procedural grounds have to be demonstrated by the prosecutor or the investigator. The substantive ground to be demonstrated is a reasonable suspicion that the suspect committed the criminal offence in question, while the procedural ground includes a serious risk for the suspect to abscond, hindrance to the course of justice, or commission of a new crime if no preventive measure is applied.

Thus, the principle of presumption of innocence should be borne in mind. Moreover, systematic and regular review on the application of preventive measures must be put in place. The extension of the measure cannot be automatic, and new evidence has to be presented to justify the continuing need for the imposed measure. Legislation must foresee the possibility for the judge to order a measure different from the one requested by the prosecutor or investigator. In addition, the use of non-custodial measures is particularly important where vulnerable groups are concerned.

The application of preventive measures should be decided at an oral hearing in the presence of the suspect represented by a defense lawyer. Conducting a court hearing is essential for the process to be adversarial, as it provides the suspect with an opportunity to challenge the petition of the prosecutor or investigator on the court and present his or her arguments, while being assisted by a lawyer. A hearing in front of a judicial body also helps in uncovering and remedying possible abuses related to deprivation of liberty.

The judge in criminal proceedings should act as a guarantor for the right to a fair trial. The oversight functions of such a judge should include taking actions aimed at protecting human rights (particularly in cases where detention has been ordered), authorizing investigative measures which limit human rights of defendants, such as searches or covert investigation measures, and reviewing complaints and appeals by the parties during the pre-trial phase. Allowing the judge, a presumably independent officer of an impartial body, to have these functions could help ensure equality of arms and guarantee adversarial proceedings.

Enacting primary legislation, regulations, internal rules and codes of conduct that meet international standards will eventually increase awareness of the Uzbek public regarding their rights. Thus, the analysis allows drawing the following conclusions:

1. Preventive measures against a suspect should be authorized solely by a judge who will not be presiding over the trial.

2. Material and procedural grounds must be proved by the prosecutor or investigator in their application for preventive measures. In particular, the severity of the crime cannot be the sole ground for imposing a preventive measure.

3. Non-custodial preventive measures should be considered first before ordering pre-trial detention. The latter should be ordered only when non-custodial measures are found unsuitable. Systematic and regular review of the applicability of a preventative measure must be ensured, as there should be no automatic renewal of such measures.

4. Scope of application of preventive measures such as bail, personal recognizance, and electronic measures of control should be expanded.

5. Defendants, assisted by a defense lawyer, should benefit from a court hearing where he or she can present arguments against the prosecutor or investigator’s request for deprivation of liberty or other preventive measures to the judge.

Judges, prosecutors and defense lawyers should have targeted training to prepare for the hearing on preventive measures.

Conclusion

Comprehensive reforms in many areas, especially the judicial system, have been promising in the past few years. Especially in the context of these reforms, the quest for human rights and an independent judicial system should be stated. Reform of the judiciary can be seen as a particularly important priority to overcome impunity for past human right abuses. Additionally, a sound judiciary can better defend human rights, ensure access to justice, limit government power, and improve the environment for economic growth. In this regard, it should be appreciated that the modernization of the penal code, the simplification of criminal and administrative procedure, and the creation of

modern training facilities for judges will all contribute to accomplishing these reforms. There has been much progress in the case of rule of law reform. In light of this reform, improvements have ranged from increased transparency and predictability of judicial institutions to enforceability of private contracts. Rule of law reform sends a message that Uzbekistan has made a commitment to modernization, and is ready to compete in the international market.

Despite that, there has been some progress in the justice system, the lack of access to justice, judicial inefficiencies, and inconsistency in the application of laws and codes remains problematic. It is important to identify Uzbekistan as “ensuring the rule of law and further reforming the judicial system” as one of the five important issues to be addressed between 2017 and 2021. In this regard, it is essential that we commit to strengthening the independence of the judiciary and the guarantees of reliable protection of citizens' rights and freedoms, enhancing the effectiveness of administrative, criminal, civil and economic legislation, developing a system to combat crime, and improving the quality of legal services. In the years to come, it will be necessary to enact reforms to strengthen judicial independence, as well as to take measures to reflect these laws in practice.

References

1. Solomon. P and Foglesong. T courts and transition in Russia: the challenge of judicial reform, 4 (Westview Press, Boulder, Co. 2000); International Crisis Group (2008) Kyrgyzstan: The Challenge of juridical reform, Crisis Group Asia Report N.150 <<https://www.refworld.org/pdfid/47fdde152.pdf>> (accessed: March 13, 2020); Blockmans.S, Hriptievschi.N, Panasiuk.V and Zguladze.E (2018) Integrity on Trial: Judicial reform in Georgia, Ukraine and Moldova, CEPS Working Document No 2018/04; Botero. J, Porta.J, Lopez-de-Silanes. F, Shleifer, A and Volokh, A (2003) The World Bank Research Observer, Vol. 18, No. 1, pp. 61-88.
2. See in more detail: Starosolsky, G (1950) Basic principles of Soviet Criminal Law, North Carolina Law Review, 28(4), 360-374.
3. UNODCCP (2001) Strengthening judicial integrity against corruption, Global Program Against Corruption, p.3, <https://www.unodc.org/documents/nigeria/publications/Otherpublications/Strengthening_Judicial_Integrity_Against_Corruption_2001.pdf> (accessed: March 2, 2020)
4. Law of the Republic of Uzbekistan, No.262 of 22 September 1994, “Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan”, Journal of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1995, No.12, Art.269.
5. Official Journal UE C 202 from 2016, p.389.
6. The Decree of the President of the Republic Uzbekistan No.UP-3641 “On abolishment of death penalty in the Republic of Uzbekistan” from August 1, 2005.
7. Shihata, I (1996) The role of law in business development, Fordham International Law Journal 20(5), 1583.
8. See Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-4947 "Action Strategy for Five Priority Areas of Development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021", <http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107042> (in Russian).
9. Tamanaha, B (2012) The history and elements of the rule of law, Singapore Journal of Legal Studies, 232-247; Peter van Lochem (2017) Legislation against the rule of law – an introduction, The Theory and Practice of Legislation, 5:2, 95-100; May, C. (2017). Market Exchange and the Rule of Law: Confidence in Predictability. Hague Journal on the Rule of Law; Stolper, A and Walker, M (2007) Rule of law, economic growth and prosperity, Americas Society and Council of the Americas Working Group.
10. Santisco, C (2003) The elusive quest for the rule of law: Promoting juridical reform in Latin America, Brazilian Journal of Political Economy 23(3) p.121.
11. Shihata, I (1995) Legal framework for development: The World Bank’s role in legal and juridical reform, in World Bank, Juridical Reform in Latin America and Caribbean, 13-16.
12. Knafler, S, Denial of justice, the Garden Court Chambers/LAG Public Law Conference <<https://www.lag.org.uk/article/202501/denial-of-justice>> (accessed: March 4, 2020)
13. United Nations, Office of the High Commissioner for Human Rights, “Basic Principles on the Independence of the Judiciary,” GA Resolution 40/32





Бекзод Мусаев,
Тошкент давлат юридик университети кафедра
мулдери,
юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD),
доцент
E-mail: b.musaev@tsul.uz Orcid: 0000-0003-2068-
4035

COVID-19 ВИРУСИ ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ КУРАШУВЧИ МАХСУС КОМИССИЯ ФАОЛИЯТИНИНГ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

***Аннотация:** мазкур мақолада Ўзбекистонда Covid-19 вируси пандемиясига қарши кураш бўйича ташкил қилинган Махсус комиссиянинг ҳуқуқий мақоми, фаолиятининг ҳуқуқий асослари, у томонидан қабул қиладиган ҳуқуқий ҳужжатлар, уларни эълон қилиш тартиби таҳлил қилинган.*

***Калит сўзлар:** пандемия, Covid-19, комиссия, соғлиқни сақлаш, коронавирус, эпидемиологик вазият, ҳуқуқий ахборот.*

Бекзод Мусаев,
Заведующий кафедры
Ташкентского государственного юридического университета, PhD, доцент
E-mail: b.musaev@tsul.uz Orcid: 0000-0003-2068-4035

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПАНДЕМИИ ВИРУСА COVID-19

***Аннотация:** в данной статье анализируется правовой статус Специальной комиссии по борьбе с пандемией вируса COVID-19 в Узбекистане, правовые основы ее деятельности, принятые ею правовые документы, порядок их публикации.*

***Ключевые слова:** пандемия, COVID-19, комиссия, здравоохранение, коронавирус, эпидемиологическая ситуация, правовая информация*

ADMINISTRATIVE AND LEGAL FRAMEWORK OF THE SPECIAL COMMISSION TO COMBAT THE COVID-19 VIRUS PANDEMIC

Bekzod Musaev,
Head of department Tashkent State University of Law
PhD, Associate Professor
E-mail: b.musaev@tsul.uz Orcid: 0000-0003-2068-4035

***Abstract:** This article analyzes the legal status of the Special Commission to combat the COVID-19 pandemic in Uzbekistan, the legal basis for its activities, the legal documents adopted by it, and the procedure for their publication.*

***Keywords:** pandemic, COVID-19, commission, healthcare, coronavirus, epidemiological situation, legal information*

Жаҳон соғлиқни сақлаш вазирлиги 2020 йилнинг 11 мартада COVID-19 ни пандемия деб эълон қилди. Ўтган икки ой давомида ушбу кўрсаткич Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (WHO) берган маълумотга кўра, бутун дунёда 2020 йил 12 май ҳолати бўйича 4,058,252 киши зарарланган, шундан 281,736 минг нафари вафот этган [1]. Johns Hopkins University (JHU) берган маълумотлар ушбу кўрсаткични озгина кўплигини кўрсатади [2].

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти коронавирус тарқалишига тайёргарлик кўриш ва унга жавоб қайтариш бўйича стратегик режасини янгилади. Режани жорий йилнинг охирига қадар амалга ошириш учун 1,7 миллиард доллар керак бўлишини қайд этган [3].

Жаҳон иқтисодиётига етказадиган зарарининг тўлиқ миқдори ҳақида бутунги кунда гапириш ҳали эрта бўлсада, Жаҳон сайёҳлар ташкилотининг (UNWTO)нинг ҳисоботида кўра 2020 йилда биргина сайёҳлик соҳасида халқаро саёҳатлар ҳажми 89 фоизгача пасайиши кузатилиши мумкин. Энг ёмон ҳолатларда инқироз дунё миқёсида 120 миллион кишининг фаровонлиги ва қарийб 1 триллион доллар йўқотилишига таҳдид солмоқда [4].

I. Кириш

Ушбу инфекция тарқалиши билан боғлиқ қақириқларни ўз вақтида олдини олиш, аҳолининг соғлигини муҳофаза қилиш, мамлакат иқтисодиётига етказадиган зарарни енгиллаштириш мақсадида COVID-19ни пандемия деб эълон қилинмасидан илгари Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф–5537-сон фармойиши билан Республика махсус комиссияси ташкил қилинган эди.

Р. Давлетов тўғри таъкидлаб ўтганидек, “Ҳеч бир давлат бундай инқирозли вазиятларда қандай ҳаракат қилиш тўғрисида инструкцияга эга эмас. Чора-тадбирлар зарур ҳолларда шошилиш равишида белгиланади ва қабул қилинади. Бунда, шубҳасиз, жамият, давлат ва инсон ҳуқуқлари уйғунлиги энг муҳим омиллардан бўлиши керак” [5].

Мазкур Махсус комиссия мамлакатимизда коронавирус тарқалишининг олдини олиш бўйича махсус ваколатли маъмурий орган сифатида ваколатларга эга бўлди.

Махсус комиссия шаклидаги ҳуқуқий тузилма ўзи нима, унинг фаолияти ва қабул қилаётган ҳужжатларининг ҳуқуқий асослари, унинг қарорларини расмийлаштириш тартиби қандай деган саволларга амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва халқаро ҳуқуқ нормалари асосида жавоб излашга ҳаракат қиламиз.

II. Махсус комиссия фаолиятининг конституциявий ва маъмурий-ҳуқуқий асослари

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 43-моддасига биноан давлат фуқароларининг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлайди, деб белгиланган.

Асосий қонунинг 93-моддасида эса Ўзбекистон Республикаси Президенти фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишининг кафилидир, деган конституциявий норма мустаҳкамланган.

Мазкур муҳим масъулиятни ўз вақтида амалга ошириш мақсадида Президент фармойиши билан (Ф–5537-сон, 29.01.2020 й.) Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича Махсус республика комиссияси тузилди.

Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, мазкур вазиятда энг самара берувчи ва фойдали ҳуқуқий ташкилий-ҳуқуқий шакллар ҳақида маълум бир давлатнинг аниқ рецепти мавжуд эмас. Энг муҳими ушбу хавfli қақириқларга қарши ўз вақтида ва тезкорлик билан жавоб берувчи ҳуқуқий шакл мавжудлигидир.

Ушбу фармойишга кўра Махсус комиссиянинг асосий вазифаларидан бири сифатида коронавирус бўйича эпидемиологик вазиятнинг ёмонлашиш эҳтимоли белгиларини ўз вақтида аниқлаш ва касалланиш хавфини камайтириш ҳамда беморларга малакали тиббий ёрдам кўрсатишга қаратилган **профилактик ва эпидемиологикага қарши комплекс чора-тадбирларни** амалга ошириш вазифаси белгиланган.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида қонунинг 4-моддасида маъмурий-ҳуқуқий фаолиятни амалга оширишга ваколатли бўлган **махсус тузилган комиссиялар** маъмурий органлар сифатида белгилаб қўйилган.

Яна бир ҳуқуқий асос сифатида Вазирлар Маҳкамасининг (2019 йил 22 мартдаги 242-сон қарори билан тасдиқланган) Регламентининг 129-бандига асосан Вазирлар Маҳкамасининг **ваколатлари амалга оширилишига кўмаклашиш учун комиссиялар**, кенгашлар ва бошқа идоралараро коллегиал органлар тузилиши мумкинлигини кўрсатиш зарур.

Ушбу органларнинг вазифалари, функциялари, ҳуқуқлари ва жавобгарлиги ҳамда фаолиятини **ташкил этиш тартиби Вазирлар Маҳкамасининг ҳужжатлари билан белгиланади.**

Махсус комиссия таркибига назар солсак, унга Бош вазир раҳбарлик қилиб, ҳукумат аъзолари бўлмаган давлат ҳокимияти вакиллари ҳам киритилган [6].

Бундай шаклдаги комиссияларни турли соҳа вакиллари билан тузиш тажрибаси ва уни фаолият йўналишлари Ўзбекистон ҳуқуқни қўллаш амалиётида узок йиллардан буён самарали натижа бериб келмоқда. (*Батафсил танишиш учун қаранг: Ҳукумат қарори (40-сон, 29.01.2020 й.) билан Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Атамалар комиссияси; Халқ таъбири хизмати кўрсатиш фаолиятини лицензиялаш бўйича махсус комиссия (ЎРҚ–540, 22.05.2019 й.); Солиқ, божхона ва молия органлари фаолиятини танқидий таҳлил этиш бўйича Махсус комиссия*)

Демак, Махсус комиссия **идоралараро коллегиал орган бўлиб, маъмурий орган сифатида ўз фаолиятини олиб боради.**

Шу боис ҳам мазкур ташкилий тузилмани, ҳукумат ёки вазирлик ёхуд бошқа шаклда ташкил қилиш имконияти мавжуд эмас.

Мазкур ҳуқуқий асосларга таянган ҳолда ҳукумат қарори билан (176-сон, 23.03.2020 й.) Махсус комиссия карантин ёки чекловчи тадбирларни киритиш бўйича ваколатлар тақдим этилган.

Махсус комиссия вазият таҳлилидан келиб чиқиб, босқичма-босқич у ёки бу чекловчи тадбирларни жорий этиб бормоқда ёки аксинча бекор қилмоқда. Айрим чекловчи тадбирларнинг ўз вақтида киритилиши (транспорт ҳаракатини чеклаш, жамоат жойларини ёпиш, мажбурий равишда ниқоб тақиш ва ҳоказолар) Ўзбекистонда COVID-19 оммавий тарқалишининг олдини олиш имконини берди.

Яна бир муҳим жиҳат Махсус комиссия аъзолари ўз фаолиятини **жамоатчилик асосида амалга оширади.** Ушбу фаолияти учун уларга ҳақ тўланмайди. Демак, Махсус комиссия COVID-19 инфекциясини тарқалиши билан боғлиқ юзага келган жиддий эпидемиологик вазият тўлиқ бартараф этилганидан сўнг ўз фаолиятини яқунлайди.

III. Халқаро тажриба ва халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар

2020 йил 11 март куни Бутунжаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти томонидан COVID-19 вируси пандемия деб эълон қилиниб, давлатларни коронавирусни тарқалишига қарши қатъий ва кечиктириб бўлмас чора-тадбирлар кўришга ундади.

Тезкорлик билан киритилмаган чекловлар натижасида айрим ривожланган давлатларда юзага келган оғир эпидемиологик вазиятни барчамиз кузатиб турибмиз. Қайд этиш зарурки, Италия ва Испанияда қатъий чеклов чоралари киритилгач, вазият аста-секинлик билан яхшиланиб бораётгани ҳақида хабарлар берилди.

Бундан ташқари, Инсон ҳуқуқлари соҳасида фундаментал халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардан бири саналган Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган **Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида Халқаро пактнинг 12-моддасида** ҳам унда иштирок этувчи давлатлар зиммасига инсонларнинг жисмоний ва руҳий соғлигини таъминлаш бўйича кўриладиган чора-тадбирлар доирасига эпидемияга қарши кураш ва уни олдини олиш бўйича **кечиктириб бўлмас чора-тадбирларни кўриш мажбурияти юклатилган.**

Ҳиндистон муаммога зудлик билан муносабат билдирган давлатлардан бири. Шу йилнинг 7 январида Хитой коронавируснинг янги типи (COVID-19)ни аниқланганидан бир кун ўтиб – 2020 йилнинг 8 январида кўшма мониторинг механизми жорий этилди.

Эпидемиологик назоратни тезда кучайтириш, мониторинг чораларини босқичма-босқич ва очик усул билан кучайтириш, бир вақтнинг ўзида жамоатчиликнинг хабардорлик даражасини ошириш Ҳиндистон ҳукуматининг асосий ёндашуви сифатида белгилаб олинди. 2020 йил 17 январдан бошлаб мамлакатнинг асосий аэропортларида тепловизор воситалари ўрнатилди. Касаллик Жануби-Шарқий Осиё мамлакатларига тарқалиши муносабати билан хавфсизлик чоралари кучайтирилган аэропортлар сони 21 тага етказилди [7].

Кўпчилик Германияда коронавирусга қарши кураш самарадорлиги (Италия, Испания ва Франция билан таққосланда) соғлиқни сақлаш тизими сифати билан боғлиқ, деб ҳисоблашади. Бироқ асосий омил сифатида кучли **давлат хизмати тизими ва карантин қоидаларини зудлик билан жорий қилинганлигини кўрсатиш** мумкин.

Муҳим омиллardan яна бири аксарият инфекция юқтирган одамларнинг ёши ҳисобланади. Беморларнинг ўртача ёши 46 ёш атрофида бўлган. 60 ёш ва ундан юқори бўлган беморлар 16-18 фоиздан ошмаган. Улардан атиги бир нечтасигина жонлантириш бўлимида даволанишга мухтож бўлишган. Германияда аксарият кекса одамлар фарзандларидан алоҳида мустақил яшаши ва бу кекса ёшлиларнинг оммавий зарарларни хавфини камайтирган [8].

Немис олимлари, сиёсатчилари, ОАВ вакиллари ва жамоатчиликнинг тезкор саъй-ҳаракатлари билан бир қаторда, фуқароларнинг карантин қоидаларига сўзсиз риоя қилиши инфекция эпидемиясининг авж олишига тўсқинлик қилганлиги қайд этиш зарур [9].

АҚШда коронавирусга қарши кураш бўйича **тезкор гуруҳ ташкил қилинган бўлиб**, унга мамлакат бўйича пандемияга қарши кураш бўйича чораларни ишлаб чиқиш вазифаси қўйилган.

Коронавирусга қарши курашда катта муваффақиятга эришган **Хитойда Миллий соғлиқни сақлаш комиссияси** вирусга қарши курашни мувофиқлаштириб бориш ваколати берилган. Мамлакатда тегишли чекловлар мазкур комиссия томонидан ўрнатиб борилди.

Айрим давлатларда эса пандемия шароитида ҳукуматга катта ваколатлар берилди. Жумладан, Венгрияда парламент томонидан назорат қилинмайдиган коронавирусга қарши курашиш бўйича **янги ҳукумат ташкил этилди**. Мазкур ҳукумат Инқироз ҳукумати деб ном олиб, у мамлакатда янги кузатув технологияларидан фойдаланишни ҳам тезлаштирди.

Исроил ва Жанубий Кореяда ҳукуматлар вирусга дучор бўлиши мумкин бўлган фуқароларни кузатиб бориш учун смартфон жойлашуви маълумотларидан фойдаланмоқда. Гонгконгда янги келганлар электрон манзилни кузатиш билагузукларини кийишлари керак.

Мазкур тадбир ва чекловларни ўрнатилиши негизида инсон ҳуқуқларини бузиш эмас, балки фуқароларнинг соғлигини сақлаш ҳуқуқини таъминлаш ётади.

IV. Махсус комиссия томонидан қабул қилинадиган ҳужжатнинг мақоми

Ўзбекистон Республикаси **Конституциясининг 98-моддасига** кўра ҳукумат соғлиқни сақлашни ҳамда иқтисодиётнинг ва ижтимоий соҳанинг бошқа тармоқларини ривожлантириш бўйича дастурлар ишлаб чиқилиши ва амалга оширилиши учун жавобгар саналади. Худди шундай мажбуриятлар Ўзбекистон Республикасининг “Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонуннинг **11-моддасида** ҳам аниқ белгилаб қўйилган.

Бундан ташқари, ҳукумат зиммасига Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Олий Мажлис қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишлари ижросини таъминлаш вазифаси юклатилган.

Ўзбекистон Республикаси “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида”ги Қонуннинг 6-моддасига асосан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги соҳасида ягона давлат сиёсатининг амалга оширилишини таъминлайди.

Мазкур қонунга асосан чекловчи тадбирлар (карантин)ни ўтказиш тартиби ва муддати **Вазирлар Маҳкамаси**, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, жойлардаги давлат ҳокимияти органлари томонидан белгиланади.

Шундан кўриниб турибдики, Вазирлар Маҳкамаси мамлакатда санитария-эпидемиологик осойишталикни таъминлаш тартиби ва муддатларини белгилаб берувчи умумий ваколатли орган ҳисобланади.

Вазирлар Маҳкамаси томонидан қарор шаклида қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжат **норматив-ҳуқуқий ҳужжат мақомига эга бўлиб**, уни республиканинг барча ҳудудларида ижро этилиши шарт саналади.

Шу боис Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги 176-сон қарори билан Комиссиянинг ўз ваколатлари доирасида қабул қилган қарорлари идоровий бўйсунуви ва ташкилий-ҳуқуқий шаклидан қатъи назар, барча ташкилотлар ва уларнинг мансабдор шахслари, шунингдек фуқаролар томонидан бажарилиши **мажбурий ҳисобланиши белгилаб қўйилган.**

Демак, Махсус комиссиянинг қарорлари қонуний кучга эга деб айтишга тўлиқ ҳуқуқий асослар мавжуд.

Яна бир муҳим масала бу Махсус комиссия қарорлари баённома кўринишида расмийлаштириш тартиби билан боғлиқ. Ушбу ваколатлар юқорида таҳлил қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан белгиланган.

Баённома қарорлар қабул қилиш тажрибаси ҳуқуқни қўллаш амалиётида бугун пайдо бўлган ҳодиса эмас. Вазирлар Маҳкамасининг (2019 йил 22 мартдаги 242-сон қарори билан тасдиқланган) Регламентида ушбу ҳужжатни қабул қилиш тартиби, шартлари ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш масалалари батафсил баён қилинган.

Махсус комиссия фаолиятининг хусусиятларига кўра юз бераётган ҳодисаларга нисбатан тезкор жавоб бериш мақсадида ташкил этилган.

Зарур бўлганда эпидемиологик вазият ўзгариши натижасида юзага келаётган комплекс масалаларни ечиш ва уларга жавоб бериш, жумладан, муаммоларни турли хусусиятга эга бўлган махсус механизмларни ишга солиш орқали ҳал этиш билан боғлиқ кечиктириб бўлмайдиган қарорларни қабул қилишга тўғри келади.

Шу боис ушбу қарорларнинг аҳоли ва юридик шахсларга тааллуқли қисмлари Махсус комиссиянинг расмий баёноти тарзида эълон қилинмоқда.

V. Махсус комиссия қарорларининг эълон қилиш тартиби

Махсус комиссия қарорларини эълон қилиш манбаларига эътибор қаратсак, у дастлаб ҳукумат ҳузурида бўлганлиги сабабли Ўзбекистон Республикаси Ҳукумат портали (<https://www.gov.uz>)да эълон қилинмоқда. Мазкур расмий манбага таянган ҳолда турли ижтимоий тармоқларга жойланмоқда.

Бугунги кунда расмий веб-сайтларга қараганда ижтимоий тармоқларни фаол оммалашиб бориши, ҳуқуқий ахборотларни тарқатиш камровини ҳам кенгайтишига олиб келди.

Ушбу жараённинг ҳуқуқий асосларига тўхталадиган бўлсак, аввало, Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида”ги Қонунини кўрсатиб ўтиш зарур. Мазкур қонуннинг 5-моддасига асосан **фуқаролар ҳуқуқий ахборотни монеликсиз излаш, олиш ва уни тарқатиш ҳуқуқига эга**. Давлат органлари, бошқа ташкилотлар ва мансабдор шахслар ҳар кимга ҳуқуқий ахборотдан фойдаланиш имкониятини белгиланган тартибда таъминлаши шартлиги белгиланган.

Қонунга асосан вазирликлар, давлат қўмиталари ҳамда идораларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг қўлланилиш тартиби ҳақида белгиланган тартибда тушунтиришлар беради.

Шунингдек, мазкур қонун билан ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлашда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳамда фуқароларнинг иштироки белгилаб қўйилган. Демак, фуқаролар томонидан ижтимоий тармоқларда расмий ҳуқуқий ахборотларни тарқатилиш ҳуқуқи қонун билан кафолатланган.

Юқоридагилардан ташқари, Президент фармойиши билан (Ф–5537-сон, 29.01.2020 й.) Махсус комиссия олдида замонавий оммавий ахборот воситалари (телевидение, радио, **Интернет, ижтимоий тармоқлар**, мобил алоқа операторлари ва бошқалар)ни жалб қилган ҳолда аҳоли ўртасида коронавируснинг тарқалишига имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни тушунтириш, шунингдек уни профилактика қилиш усуллари бўйича санитария-маърифий ишларни самарали ташкил этиш вазифаси белгиланган.

Демак, расмий комиссия қарорига асосан ташкил қилинган ижтимоий тармоқлар орқали аҳоли ўртасида коронавируснинг тарқалишига имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни тушунтириш, шунингдек уни профилактика қилиш усуллари ҳақида ишларни ташкил қилиш ҳуқуқ нормаларига тўлиқ мос келади.

Шу боис Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги, АОКА, Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи ҳамда Миллий масс-медиа қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш жамоат фонди ҳамкорлигида ташкил қилинган <https://t.me/koronavirusinfouz> каналини ҳам расмий ҳуқуқий ахборот тарқатиш воситаси сифатида баҳолаш мумкин.

Мазкур ахборот ҳар куни аҳоли билан мулоқот қилиш мумкин бўлган барча алоқа каналлари орқали тарқатилмоқда. Марказий телеканаллар орқали тўғридан-тўғри жонли эфирга узатилаётган ва йирик ижтимоий тармоқлар саҳифаларида трансляция қилинаётган кундалик брифинглар қабул қилинаётган қарорларни тушунтиришга қаратилган. Ҳар бир қарор ихтисослашган мутахассислар томонидан содда тилда тушунтириб борилмоқда.

VI. Хулоса

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича Махсус республика комиссияси маъмурий орган бўлиб, ўз фаолиятида унга юклатилган вазифаларни тўлиқ бажариш учун қабул қилган қарорлари ташкилий ҳуқуқий шаклдан қатъий назар, барча юридик ва жисмоний шахслар учун мажбурий саналади.

Ушбу ҳуқуқий тажриба ва комиссия томонидан қабул қилинаётган қарорлар фундаментал халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга ва ривожланган давлатлар тажрибасига тўлиқ мос келади дейишга барча-барча ҳуқуқий асослар етарлидир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. <https://covid19.who.int/>
2. <https://www.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6>
3. <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---8-may-2020>
4. <https://www.theguardian.com/travel/2020/may/07/world-tourism-faces-worst-crisis-since-records-began-says-unwto-report>
5. http://uza.uz/oz/society/pandemiyadan-s-ng-dunye-avvalgidek-b-lmaydi-10-04-2020?sphrase_id=7658693
6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.01.2020 й., 07/20/5537/0116-сон.
7. http://uza.uz/oz/world/-shni-davlatlarida-pandemiya-t-khtatilmasa-indistonning-muam-17-03-2020?sphrase_id=7658693
8. <https://www.brookings.edu/blog/techtank/2020/05/01/covid-19-trends-from-germany-show-different-impacts-by-gender-and-age/>
9. <https://www.city-journal.org/germany-success-in-managing-pandemic>

Botirjon Kosimov,
Senior Lecturer,
Tashkent State University of Law
E-mail: kosimov.botirjon87@gmail.com



THE RULE OF LAW AND COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: *The Rule of Law is one of the most observed, but least understood phenomena. This article argues that the Rule of Law has two conceptions such formal and substantive, considering the experience of the United States. In addition, the article emphasizes the need for reconsideration of the conceptions of the Rule of Law in crisis like COVID-19 Coronavirus Pandemic.*

In addition, the article argues that laws with measures limiting the freedom of movement in crisis should be regarded to meet the substantive conception of the Rule of Law if they are adopted based on the constitution and are able to change the condition to the positive side for the benefit of people.

Key words: *the Constitution, the Rule of Law, formal conception of the Rule of Law, substantive conception of the Rule of Law, supremacy of the Constitution and law.*

Ботиржон Қосимов,
Тошкент давлат юридик университети
катта ўқитувчиси

ҲУҚУҚ УСТУВОРЛИГИ ВА COVID-19 КОРОНОВИРУС ПАНДЕМИЯСИ

Аннотация: *ҳуқуқ устуворлиги кўп тилга олинади, аммо у кўпчилик учун етарли даражада англаб етилмайдиган феноменлигича қолмоқда. Ушбу мақолада Қўшма Штатлар тажрибасига асосланиб ҳуқуқ устуворлиги формал ва моддий кўринишига эга экани кўрсатиб ўтилган. Шунингдек, Covid-19 короновирус пандемияси каби инқироз даврида ҳуқуқ устуворлиги концепциясини қайта кўриб чиқишнинг заруратига эътибор қаратилади.*

Мақолада таъкидланишича, инқироз даврида ҳаракат эркинлигини чеклайдиган чора-тадбирларни назарда тутувчи ҳуқуқ нормалари, агар улар конституция асосида қабул қилинса ва инсон манфаатлари йўлида вазиятни ижобий томонга ўзгартиришига қодир бўлса, ҳуқуқ устуворлигига зид келмайди деб қаралиши лозим.

Калит сўзлар: *конституция, ҳуқуқ устуворлиги, формал ҳуқуқ устуворлиги, моддий ҳуқуқ устуворлиги, Конституция ва қонуннинг устунлиги.*

Ботиржон Косимов,
Старший преподаватель
Ташкентского государственного юридического университета

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСА COVID-19

Аннотация: *Верховенство права является одним из наиболее наблюдаемых, но наименее понятных явлений для многих. В этой статье рассмотрено, что верховенство права имеет два аспекта, такие как формальные аспекты и существенные аспекты, с учетом опыта Соединенных Штатов. Кроме того, в статье подчеркивается необходимость пересмотра концепций верховенства закона в условиях кризиса, таких как пандемия коронавируса COVID-19.*

В статье говорится, что правовые нормы, предусматривающие меры, которые ограничивают свободу передвижения в условиях кризиса, должны рассматриваться как отвечающие требованиям верховенства права, если они приняты на основе конституции и способны изменить условие в положительную сторону на благо людей.

Ключевые слова: *Конституция, верховенство права, формальная концепция верховенства права, основная концепция верховенства права, верховенство Конституции и права.*

INTRODUCTION

Since the first days of independence, Uzbekistan has been putting much effort in building a democratic state, which is committed to the Rule of Law. Terms like a democratic state and the Rule of Law are widely used by politicians and legal community. However, for the majority of people, the Rule of Law is a notion sounding unclear. This might be because the Rule of Law finds no exact definition in any laws. This requires scholars to think about this concept and even to rethink or reconsider it.

2020 has become an uncertain year for the world humanity. COVID-19 Pandemic is likely to cost the global economy from \$2 trillion to \$4.1 trillion in 2020 – 2.3% to 4.8% of the global gross domestic product (GDP). Unemployment rate is soaring. People are experiencing more economic and social problems than ever before.

This article will discuss the conceptions of the Rule of Law, considering the experience and legal system of the United States. Moreover, the article will look at the issues of the Rule of Law in COVID-19 crisis before coming to the conclusion that laws with measures limiting the freedom of movement in crisis should be regarded to meet the substantive conception of the Rule of Law if they are adopted based on the constitution and are able to change the condition to the positive side for the benefit of people.

I. THE CONCEPT OF LAW

Law is perceived in a variety of ways. Perception may affect how the Rule of Law means to policy makers, legislators, practitioner lawyers and decision makers. Thus, differentiating contexts in which the term is used is essential. In the Uzbek language, law has three meanings as follows.

1) Combination of all rules, regulating conducts of people, established by the state (central and local government).

2) Source of the above mentioned rules, which is only adopted either by the parliament Oliy Majlis or via referendum. It is the same as “Statute” in the US.

3) Legal discipline taught at educational institutions [1].

The phrase “Supremacy of the Constitution and Law” is spelled out in the title of Chapter III of Uzbekistan’s Constitution [2]. The word “Constitution” is specially spelled out along with Law though it is also a law. By stating “Supremacy of the Constitution and Law”, the Constitution refers to the second meaning of the term “Law”.

More about sources of Law, Article 5 of the Law “On Normative-legal Acts” should be highlighted. According to the article, there is a hierarchy of sources of Law (regulating conducts). The Constitution of the Republic of Uzbekistan and Laws (like the US statutes) are on the top [3]. The Constitution is the Supreme Law of the country. Then, come subordinate laws. They are Presidential decrees, the resolutions of Cabinet of Ministers (Uzbek government), decisions and orders of executive agencies, decisions of local government (like executive orders in the US), which must comply with the Constitution and Laws.

When the speech goes on about the Rule of Law, the first meaning is implied. Uzbek legal system is civil law, which means legal rules are only established in the laws enlisted in Article 5 of the “On Normative-legal Acts”.

II. THE RULE OF LAW: TWO CONCEPTIONS

This section of the article does not aim to get deep insights into the historical evolution of the conception of the Rule of Law. Instead, it purposes to focus on two conceptions of the Rule of Law.

Based on the analysis of scholarly research, two conceptions of the Rule of Law such as **formal and substantive** can be highlighted and distinguished [4].

Formal conception of the Rule of Law. According to the formal conception, laws are all enacted rules and they must be applied and enforced regardless of their content. In history, there were many unfair and arbitrary laws, which abused fundamental human rights. Even some constitutional provisions were of the same kind. For instance, the United States Constitution reflected rules permitting slavery, banning the voting right of women.

Besides slavery, some more examples from US history for the formal view of the Rule of Law can be recalled. Women could not vote until 1920. African-Americans could not equally benefit from conditions created for white skinned people as Amendment XIV was interpreted based on the principle “equal, but separate”. However, as they were laws, they were applied and enforced. And, it was regarded to be consistent with the Rule of Law. Apart from the constitution, history saw many discriminatory laws. However, they were applied and enforced just because they were laws. The formal conception of the Rule of Law implies that if there is a law, it must be applied and enforced whatever its content is.

Irrespective of the content of the law, for formal conceptions, existence of law is invaluable because adequately framed, administered and adjudicated legal rules allow legal outcomes. Hence, the formal conception asserts that the rule of law is satisfied when laws conform to certain formal requirements. They are requirements as follows.

- 1) general;
- 2) clear;
- 3) prospective;
- 4) non-contradictory;
- 5) relatively stable;
- 6) promulgated [5].

These requirements are a matter of form. They are not concerned about the content of laws. The Rule of Law regards law functioning as a stable set of rules accessible as public knowledge. It requires that laws must be public and must be promulgated in advance so that individuals can plan their conduct before being held liable for complying with them.

Substantive conception of the Rule of Law. In contrast, the substantive conception of the Rule of Law implies that the requirements of the formal conception of the Rule of Law are not sufficient. In addition to these requirements, it is demanded that law must be fair and reasonable [6]. Fairness and reasonableness are indispensable for making laws, because these criteria can determine whether a law is moral or immoral. Fairness and justice are interchangeably used. If laws are unfair, they are regarded as immoral. The slavery law can be recalled again here as an example.

In Uzbekistan's legal system there are not the same conceptions of the term "the Rule of Law". However, there are two different terms such as **the Rule of Law** and **Supremacy of Law** in Theory of State and Law and Constitution Law.

As said above, there is a chapter in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, numbered III and titled "Supremacy of the Constitution and Law". The chapter embraces two articles – Article 15 and 16. Article 15 provides that "the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan shall have absolute supremacy in the Republic of Uzbekistan. The state, its bodies, officials, public associations and citizens shall act in accordance with the Constitution and laws". This constitutional rule refers to the formal conception of the Rule of Law. In other words, supremacy of the Constitution and Law means that the Constitution and Laws are binding on everybody since they are on the top of the hierarchy of the normative-legal acts. Moreover, one might think that it refers to the formal view of the Rule of Law, asking a question, "So, if the Constitution and Laws are supreme, can they have some immoral rules?"

Here, a reader of Article 15 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan should perceive it from the perspective of the formal conception of the Rule of Law. Because the article does not deal with the requirement imposed for the content of laws. Rather, it is connected to the form of laws. It is important for the constitution of the country whose legal system is a civil law to include "supremacy provision" because the supremacy of the Constitution and Laws makes the legal system operate effectively, preventing inconsistency among laws (normative legal acts) of different hierarchy segments.

It is true that the substantive conception of the Rule of Law was ignored in the period of Soviet Union. Immoral legal rules were adopted, applied and enforced as they served for implementation of the ideology of the only party – Communist Party. After the fall of the Soviet Union, Uzbekistan became committed to change the essence of the Constitution and laws. Therefore, Uzbekistan's Constitution is not restricted to the formal conception of the Rule of Law. Uzbekistan embodied substantive views of the Rule of Law in a number of constitutional provisions.

Apart from the requirements of the formal conception of the Rule of Law (Supremacy of laws), laws must be made based on substantive conception of the Rule of Law. For this, the content of Laws must follow some principles.

If one may have a question: "Where can these principles be derived?" The response would be that these principles of Law is derived from the Preamble and Part One of the Constitution. The Preamble of Uzbekistan's Constitution is much broader than the one of the US Constitution. The overall meaning of the Preamble and Part One of Uzbekistan's Constitution produce the principles such as **fairness, justice, equality, adherence to human rights, recognizing priority of the generally accepted rules of international law, commitment to the ideals of democracy.**

The Parliament of Uzbekistan – the Oliy Majlis possesses sovereignty to decide what laws it adopts. However, they must enact laws meeting above-mentioned principles with the content.

Lawyers in the US can may include in their arguments, and judges may take into account, principles such as "no one should be the judge in his or her own case", as well as considerations of reasonableness and fairness. Because of these kind of arguments, new precedents came up in historical cases such as *Brown vs. Board of Education (1954)* [7] *Miranda vs. Arizona (1966)* [8]. However, in a civil law system judges are not empowered to make laws. Before judges, lawyers do not argue about fairness and reasonableness of laws to seek a judicial rule (precedent).

In Uzbekistan, the primary job of a lawyer in courts is to argue based on the existent laws on behalf of a client to seek a decision made in favor of the client. If the content of laws is not fair or reasonable, it is the job of the legislature to change it. If subordinate laws do not comply with superior laws, lawyers argue, relying on laws (like statutes) in accordance with Supremacy of the Constitution and Laws.

In addition, every law or code starts with particular principles. Lawyers can argue based on a particular principle if it is provided in laws. For example, the principle "no one should be the judge in his or her own case" is found in the main body of the Criminal Procedural Code of the Republic of Uzbekistan. This code also includes other principles from common law system such as Miranda Rule. However, these rules are not made by judges, being persuaded by a lawyer, but the legislature.

Another example can be provided. From 1992 – when Uzbekistan's Constitution was adopted – to 2008 there was death penalty in Criminal Code even though Article 24 of the Constitution provided that "the right to life is **an inalienable right of every human being**". No any lawyer argued about that in court based on some of the principles indicated above (**adherence to human rights, recognizing priority of the generally accepted rules of international law**) until the parliament amended the Criminal Code after the abolishment of death penalty.

Uzbekistan joined the Declaration of Human Rights in 1991 and incorporated all human rights guaranteed by the Declaration to its Constitution in 1992. Moreover, the Preamble of the Constitution and its General Principles (Articles 1-17) have ideas for the content of the Constitution itself and other laws.

The Preamble of the Constitution and its General Principles reflect with their ideas how laws should be with regard to its content. We can conclude from the Preamble of the Constitution and its General Principles that laws must be fair. The Preamble of the Constitution and its General Principles and constitutional provisions regarding human rights recognize natural rights. Human beings are born with their rights. This requires laws to be just. Even the legislature must respect and consider these principles while making laws.

This is why laws should be paid more attention in terms of the Rule of Law while they are in the legislative process. However, constitutions and laws are made by humans, not angels. American Founding Fathers once wrote the US Constitution, allowing for slavery, restriction on women's voting rights, segregation even though they exchanged letters with each other (85 Federalist Papers) about human rights issues, relying on the views of great philosophers such as John Lock, Montesquieu. With this Constitution, even strange cases came up such as *Dred Scott vs. Sanford (1857)* [9].

Further, laws are not always ideal and perfect, as the Constitution requires. If laws are not reasonable or fair, it is the job of legislative initiators to submit draft laws to the parliament to amend. The public and non-government organizations play a role to get the government to think more about Rule of Law while laws are being drafted and being in the legislative process. Online platforms such as www.regulation.gov.uz and www.meningfikrim.uz to give citizens an opportunity to make suggestions on laws. The former is for a nation-wide discussion of laws and the latter is for suggesting an idea to have it turned into a law in future by the legislature. Both platforms gave a chance for the public and NGOs to encourage the government to create fair and reasonable laws.

When international organizations evaluate governments on how they are committed to the Rule of Law, they employ a wide range of criteria. This is to say that in practice, more requirements may be observed with regard to the Rule of Law. For instance, World Justice Project publicizes annual Rule of Law Index based on the scores and rankings of the eight factors and 44 sub-factors [10]. The challenge is that some factors are hard to decide whether they belong to the formal or substantive conception of the Rule of Law or neither.

III. THE RULE OF LAW IN COVID-19 CRISIS

COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering at John Hopkins University showed that as of May 9, 2020, there were 3 954 897 total confirmed cases of COVID-19 and 275 179 deaths in the world [11]. As of 16.00 p.m. May 9, 2020, there were 2349 confirmed cases COVID-19 in Uzbekistan [12].

The global economy has started suffering due to the lockdowns. The world societies have been in crisis since the announcement of the pandemic by World Health Organization. Uzbekistan announced a quarantine regime in all educational institutions throughout the country, shut borders, and suspended air flights immediately after the outbreak of the first COVID-19 coronavirus case in March 15, 2020.

On basis of the growth tendency of the disease, the quarantine regime was strengthened. The tendency reached the point, which led the government to put restriction on freedom to go out of home except in need for food and medicine, driving cars, running all businesses with exception of the ones related to food and medicine. The citizens were imposed an obligation to wear a mask. Those who violated the rules were found liable.

The Constitution of the Republic of Uzbekistan empowers the President to declare an emergency in the whole country. However, no emergency has been declared in the period of pandemic. The parliament has not adopted laws related to the pandemic crisis, because it takes long time to make laws. Instead, special republican commission on combating the spread of coronavirus has been formed by the President to quickly respond to the issues of the pandemic crisis. Due to this system, Uzbekistan succeeded in avoiding falling into critical situation like in Europe and the US. Daily coronavirus cases started getting lower.

However, as the republican commission is making decisions affecting fundamental human rights, in social media some people criticized the decisions, claiming that they are not legitimate.

European countries adopted similar measures. However, at the same time, these countries were concerned about the violation of the principles of the Rule of Law because of the measures [13]. The imposed measures limited mainly the right to movement. Other core rights and freedoms are maintained. For example, the right to education is being satisfied by remote teaching. The governments are securing a financial aid for citizens.

It would be unreasonable to allow the people to live in normal since this is very dangerous to the life of every citizen. Moreover, it is unreasonable to let the life go on in the same manner because of the Rule of Law since it is sure to cause thousands of lives to be attacked by an invisible enemy – coronavirus infection.

Suppose that governments have made laws on further encouraging business and activities irrespective of the outbreak of the coronavirus cases. Should this law also be regarded fair? In some nations, mentality shows that the Rule of Law is already thought of as an ideal which means that their fundamental rights are absolute and inalienable in any circumstance. Therefore, in some states of the US people protested against restricting measures [14]. However, would it be fair to follow the will of disagreeing citizens and subsequently, on account of them to sacrifice thousands of lives?

Thus, there is a challenge in observing the Rule of Law in the crisis. The challenge is that it could impossible for governments to follow to the full the requirements of both formal and substantive Rule of Law in a crisis like COVID-19 Coronavirus Pandemic or emergencies.

Measures taken by governments may be unlikely to meet all requirements of the conceptions of the Rule of Law. Hence, I believe that the conceptions of the Rule of Law should be reconsidered since the world is experiencing the pandemic crisis and might face it in future. In this, it is worth thinking that “emergencies require forms of state action that are more peremptory and less procedurally laborious than those required in normal times” [15]. Therefore, while developing the theories of the Rule of Law, it would be useful to take the current situations in the world countries into account. For example, in the time of crisis, laws are promulgated before they come into effect so that people can have a chance to plan their behavior. The formal conception of the Rule of Law also requires a law to be stable. Nevertheless, in the time of the pandemic, laws change much more ever in accordance with the update of cases.

The laws adopted in times of crisis like COVID-19 Coronavirus Pandemic could naturally restrict the freedom of movement or the like freedoms and simultaneously, authorize discretion on the part of officials to undertake proper action to protect one of the valuable rights of citizens – the right to life, without which other rights are impossible to enjoy.

Uzbekistan is a country whose medical system is not strong enough to combat the spread of the COVID-19 coronavirus. However, Uzbekistan has been using public administration effectively to overcome the coronavirus and crisis. Some developed countries whose medical system had been thought to be powerful were not able to cease the spread of the coronavirus because they did not introduce restricting measures in time, which resulted in serious effects.

The measures taken by the Uzbek government are constitutional. The Constitution of the Republic of Uzbekistan delegates to the President the power to guarantee observance of rights and freedoms of citizens, the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan (Article 93) [16]. This constitutional rule should be interpreted the way that the President of the Republic of Uzbekistan is empowered to take steps to protect citizens' rights in crisis like COVID-19 Coronavirus Pandemic even before the wide spread of the coronavirus. Based on this constitutional rule, the President of Uzbekistan took the primary measure – organized a special republican commission and authorized it to take further measures. [17] All decisions of the commission were publicized in time to give the citizens a chance to plan their behavior.

The content of in-time decisions had restricting measures, which resulted in the recovery of 76 % of infected people from the disease. Now, the taken measures are being softened on basis of coronavirus case updates in respective regions and life is going back to normal gradually. Hopefully, Uzbek nation would fully enjoy fundamental rights soon if this crisis management is maintained.

Thus, if laws are constitutionally adopted, but include some measures restricting the freedom of movement, and can guide the nation to the positive change or result by these measures in the crisis time, they should be regarded as laws meeting the requirements of the substantive conceptions of the Rule of Law.

IV. CONCLUSION

Formal and substantive conceptions of the Rule of Law are two sides of the same coin. In Uzbekistan, the Rule of Law is perceived as the requirement for the content of laws. Laws should be fair and reasonable and thus, substantive conceptions of the Rule of Law in the US corresponds to how the Rule of Law is conceived in Uzbekistan. Supremacy of Law means that the Constitution and laws are binding on every individual with their existent content and other laws must be consistent with the content of the Constitution.

Since the declaration of COVID-19 Coronavirus Pandemic, Uzbekistan has been taking measures, which are constitutional. In-time measures made by the republican commission, authorized by the President of Uzbekistan, resulted in the recovery of the majority of the infected people and the low death rate. The life has started to return to normal. Restricting measures are being lifted gradually.

Based on the experience of the world countries, this uncertain time evidences that the conceptions of the Rule of Law should be reconsidered. In this, laws with measures limiting the freedom of movement in crisis should be regarded as meeting the substantive conception of the Rule of Law if they are adopted based on the constitution and are able to lead the condition to the positive side for the public interest.

References:

1. Davlat va huquq nazariyasi // Darslik. X.T. Odilqoriyev, I.T. Tulteyev va bosh.; prof. X.T. Odilqoriyev tahriri ostida. – Toshkent, “Sharq”, – B.177.
2. The Constitution of the Republic of Uzbekistan. <http://constitution.uz/en/clause/index#section23>
3. Law of the Republic of Uzbekistan “On Normative Legal Acts” of the Republic of Uzbekistan. <https://lex.uz/docs/2105724>
4. Аллалыев М.Р. Концепция верховенства права в США: теоретико-правовое исследование. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2019. – Стр. 64-97. <http://dissovet.rudn.ru/>
5. Zanghellini, Alerdo. (2017) “The Foundations of the Rule of Law,” Yale Journal of Law & the Humanities: Vol. 28: Iss. 2 Iss. 2, Article 2. p. 213. Available at <http://digitalcommons.law.yale.edu/yjllh/vol28/iss2/2>
6. Anthony Valcke, The Rule of Law: Its Origins and Meanings (A Short Guide for Practitioners) (March 1, 2012), p. 11. Available at SSRN, <http://ssrn.com/abstract=2042336>
7. <https://www.history.com/topics/black-history/brown-v-board-of-education-of-topeka>
8. <https://www.uscourts.gov/educational-resources/educational-activities/facts-and-case-summary-miranda-v-arizona>
9. <https://www.britannica.com/event/Dred-Scott-decision>
10. <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/factors/2020>
11. <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>
12. <https://coronavirus.uz/ru>
13. https://democracy-reporting.org/dri_publications/emergency-measures-and-the-rule-of-law-in-the-age-of-covid-19/
14. <https://www.theguardian.com/us-news/2020/apr/20/us-protests-lockdown-coronavirus-cases-surge-warning>
15. <https://plato.stanford.edu/entries/rule-of-law/>
16. The Constitution of the Republic of Uzbekistan. <http://constitution.uz/en/clause/index#section23>
17. “Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг янги тури кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясини ташкил этиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармойиши.<https://lex.uz/docs/4720398>; “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори. <https://lex.uz/docs/4772484>



Kamola Alieva,
Senior lecturer of the Tashkent State University of
Law
kamolaalieva@gmail.com

GENDER EQUALITY DURING A PANDEMIC: THE PROBLEM OF DOMESTIC VIOLENCE

Abstract: This article analyzes the issues of gender equality during a pandemic, the concepts and types of domestic violence, the impact of a pandemic on the statistics of domestic violence in the world, measures taken by states to protect victims of violence during quarantine, as well as proposals to improve measures taken by the relevant authorities to protect victims of domestic violence in Uzbekistan during the pandemic.

Key words: pandemic, gender equality, domestic violence, physical abuse, economic abuse, psychological abuse, sexual abuse, protection order.

Камола Алиева,
Тошкент давлат юридик университети катта ўқитувчиси
kamolaalieva@gmail.com

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ГЕНДЕР ТЕНГЛИК: ОИЛАВИЙ-МАИШИЙ ЗЎРАВОНЛИК МУАММОСИ

Аннотация: ушбу мақолада пандемия даврида гендер тенглик масалалари, оилавий-маиший зўравонлик тушунчаси ва турлари, пандемиянинг жаҳондаги оилавий-маиший зўравонликнинг ўсиш статистикасига таъсири, давлатлар томонидан карантин даврида зўравонлик қурбонларини ҳимоя қилиш учун қабул қилинган чора-тадбирлар, шунингдек Ўзбекистонда тегишли органлар томонидан пандемия даврида оилавий-маиший зўравонлик қурбонларини ҳимоя қилиш учун қабул қилинаётган чора-тадбирларни такомиллаштириш юзасидан тақлифлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: пандемия, гендер тенглик, оилавий-маиший зўравонлик, жисмоний зўравонлик, иқтисодий зўравонлик, руҳий зўравонлик, жинсий зўравонлик ҳимоя ордери.

Камола Алиева,
Старший преподаватель
Ташкентского государственного юридического университета
kamolaalieva@gmail.com

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ: ПРОБЛЕМА СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

Аннотация: в данной статье проанализированы вопросы гендерного равенства во время пандемии, понятия и виды семейно-бытового насилия, влияние пандемии на статистику возрастания семейно-бытового насилия в мире, меры, принимаемые государствами для защиты жертв насилия во время карантина, а также предложения по совершенствованию мер, принимаемых соответствующими органами Узбекистана для защиты жертв семейно-бытового насилия в период пандемии.

Ключевые слова: пандемия, гендерное равенство, семейно-бытовое насилие, физическое насилие, экономическое насилие, психологическое насилие, половое насилие, охранный ордер.

The quarantine and self-isolation regime introduced in the world and in Uzbekistan has changed the usual way of life of millions of people. For some families, enclosed spaces have become a toxic environment for conflict, resulting in increased domestic violence.

Insulation contributes to increased tension and pressure caused by safety and health issues, as well as financial worries. It also leaves women face to face with aggression-prone partners, separating them from the people and resources that can help them. These are ideal conditions for domination, manifestations of violence behind closed doors. At the same time, as pressure on health systems reaches a critical point, shelters for victims of domestic violence also have fewer seats, and service shortages are exacerbated when centers redeploy to deal with COVID-19.

So what is the meaning of domestic violence? How domestic violence differs from family conflicts? The conflict is local in nature and based on the specific problem being solved, after which the conflict does not recur. Violence is systematic; these are conflicts following each other. In a situation of domestic violence, one person constantly monitors or tries to control another and control his behavior and feelings with the help of force and manipulation. Most often, women become victims of domestic violence.

When most people think of domestic violence, they imagine a situation where the abusive partner physically hurts the victim. However, physical harm is only one form of abuse and there are various types of domestic violence; domestic violence can be physical, emotional, sexual, financial, or psychological [1].

Definitions of domestic violence recognize that victims can include anyone, regardless of socioeconomic background, education level, race, age, sexual orientation, religion, or gender. Domestic violence was formerly referred to as wife abuse. However, this term was abandoned when the definition of domestic violence was changed to reflect that wives are not the only ones who can fall victim to domestic violence. The definition of domestic violence now recognizes that victims can be:

- Spouses
- Sexual/Dating/Intimate partners
- Family members
- Children
- Cohabitants

Physical abuse is the most recognizable form of domestic violence. It involves the use of force against the victim, causing injury (a punch or a kick, stabbing, shooting, choking, slapping, forcing you to use drugs, etc.). However, the injury does not need to be a major one. For example, your abuser slaps you a few times, causing only minor injuries that do not require a visit to the hospital. Although the injury is minimal, the slapping would constitute domestic violence.

According to the Law of the Republic of Uzbekistan “On protecting women from harassment and violence”, physical violence - is a form of violence against women that infringes on their lives, health, freedom and other rights and freedoms protected by law by causing bodily harm of varying severity, leaving them at risk, refusing to render assistance to a person in a life-threatening situation, committing other violent nature offenses, use or threat of other measures of physical impact.

Sexual abuse is a common form of domestic violence. It includes not only sexual assault and rape, but also harassment, such as unwelcome touching and other demeaning behaviors. Based on law, sexual violence is a form of violence against women that infringes on sexual integrity and sexual freedom by committing acts of a sexual nature, without their consent, as well as coercion to have sexual intercourse with a third party through the use of violence or the threat of its use or the commission of indecent assault against female minors [2].

One of the types of domestic violence, financial abuse is perhaps the least obvious. Financial abuse may take on many forms, such as a husband preventing his wife from obtaining an education or a job outside the home. Financial abuse is extremely common, particularly when families have pooled their money into joint accounts (with one partner controlling) and where there is little or no family support system to help. Financial abuse is simply another form of control, even though it is usually less obvious than physical or sexual abuse [1].

According to the law[2], economic violence - a form of violence carried out in everyday life, at workplaces and in other places, action (inaction) against women, causing a restriction on their right to provide food, housing and other conditions necessary for normal existence and development, restriction on the exercise of the right to property, education and labor.

The other type of domestic violence is psychological abuse, which is a catchall term for intimidating, threatening, or fear-causing behavior. This behavior must be persistent and significant. A one-time event generally will not be enough to bring a domestic violence action. Like emotional abuse, psychological abuse may not, on its own, be enough to bring a domestic violence action unless it is especially severe.

A wide variety of behaviors falls under the umbrella of psychological abuse. Some common examples include:

- Preventing the victim from talking to people unless they have "permission";
- Preventing the victim from leaving the house;
- Threatening the victim with violence or
- Emotional blackmail for doing something the abusive partner does not agree with.

The law says that psychological violence is a form of violence expressed in insulting women, slander, threatening, humiliation of honor, dignity, discrimination, as well as other actions aimed at restricting their will, including control in the reproductive sphere, action (inaction) that caused the victim of oppression and violence fears for their safety, resulting in the inability to protect themselves or harmful to mental health.

Violence against women and girls is a human rights violation, a universal issue, with great impact on victims/survivors, their families, and communities [3]. Before the pandemic, almost 18 per cent of women and girls aged 15 to 49 years who have ever been in a relationship have experienced physical or sexual violence by an intimate partner in the previous 12 months [4]. The figure rises to 30 per cent when considering violence by a partner experienced during women’s lifetime [5]. More than a third of women who are intentionally killed are killed by a current or former intimate partner [6].

Although violence by a partner is one of the most common and widespread forms of violence against women and girls, they experience violence in a variety of contexts – in times of peace or conflict, or in the wake of conflict – and in diverse spheres: the family, the community and broader society. Rapid advances in technology provide another avenue

for cyberviolence against women. Available data show that less than 40 per cent of the women who experience violence seek help of any sort. Among those who do, most look to family and friends. Less than 10 per cent of those women seeking help seek help from the police [7].

In France, for example, cases of domestic violence have increased by 30 per cent since the lockdown on March 17 [8]. Helplines in Cyprus and Singapore [9] have registered an increase in calls by 30 per cent and 33 per cent, respectively [10]. In Argentina, emergency calls for domestic violence cases have increased by 25 per cent since the lockdown started [11].

In Canada, Germany, Spain, the United Kingdom [12], and the United States [13], government authorities, women's rights activists and civil society partners have indicated increasing reports of domestic violence during the crisis, and/or increased demand for emergency shelter [14].

In Australia, a Women's Safety New South Wales survey reveals that 40 per cent of frontline workers have reported increased requests for help by survivors, and 70 per cent have reported that the cases received have increased in their level of complexity during the COVID-19 outbreak [15].

In Uzbekistan, since April 10, the Commission on Gender Equality of the Republic of Uzbekistan, together with the United Nations Population Fund (UNFPA) and the Center for Civic Initiatives Support, launched the Helpline hotline to protect women's rights and prevent oppression and violence. From April 17 to April 23, 203 calls were received to the number, which is 82 cases more compared to the previous week. Calls were recorded from 179 women and 24 men. Of these, 65 applications revealed cases of physical and psychological violence (this is 29 complaints more than last week). The number of complaints regarding divorce increased by 44 cases. Three cases of suicide prevention have been reported. The remaining appeals were related to conflicts between parents on the issue of raising children and collecting child support [16].

There is also a hotline for the Center for Rehabilitation and Adaptation of Victims of Violence - 1169. There is an opinion that the Tashkent Center for the Rehabilitation and Adaptation of Women Victims of Violence accepted a large number of victims during the quarantine period, so there are practically no free places there.

At the same time, information on the work of 197 centers for the rehabilitation of victims of violence remains closed: it is not known how many employees work in each center, their qualifications, the number of beds in each center, the number of people contacting one another center, the nature of the assistance provided, the degree of workload, and so on [17].

The head of the Jizzakh regional center for the rehabilitation and adaptation of people affected by violence, said that the number of calls to them increased sharply after the introduction of quarantine measures: in March there were 40 calls, and by April 15 - 76. For comparison, in 2019 in March 14 people turned to them, and in April - 18.

Now in this center live eight women and nine children who have suffered from domestic violence. For the pandemic period, they are provided with food, medicine and hygiene products at the expense of the Ministry of Mahalla and Family Affairs, as well as at the expense of the state order from the Public Fund under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

Unfortunately, free beds in most of the rehabilitation and adaptation centers are full, but the number of visits is not decreasing. Government should supply these centers with extra beds, food, medicine and hygiene products for several months, so that they could help to other victims of domestic violence especially in pandemic time. In addition, the center's specialists (lawyer, psychologists, social workers) can advise and support the work of such institutions if, for example, the government decides to open additional places for victims of violence in empty sanatoriums or hotels.

Many countries fight domestic violence during quarantine time by taking special measures to protect women from violence and harassment during a pandemic. Current circumstances make it even more difficult to contact the police, including restricting the access of women and girls to telephones and helplines, as well as disrupting public services such as the police, the judiciary and social services. Such violations can also endanger the care and support that victim's need, such as the clinical treatment of rape, mental health care and psychosocial support. They also contribute to the impunity of criminals. In many countries, the law is not on the side of women; in every fourth country, there are no laws that directly protect women from domestic violence.

If left unchecked, this problem will also exacerbate the economic impact of COVID-19. Earlier, the global losses of countries around the world because of violence against women were estimated at approximately 1.5 trillion dollars. This figure can only increase as violence grows now and levels continue after a pandemic.

In order to ensure safety of women, in Canada, domestic violence shelters are to remain open during the lockdown. Canadian aid package was recently announced to include 50 million dollars to support shelters for those facing forms of gender-based violence. In Quebec and Ontario, domestic violence shelters are deemed as essential services and must remain open during the lockdown.

In Italy, instead of the survivor having to leave the house of an abuser, prosecutors have ruled that in situations of domestic violence the perpetrator must leave the family home. In France, as shelters exceed capacity, alternative accommodation is being provided for domestic violence survivors by hotels.

Australia, France and the UK allocated additional dedicated funding to support women experiencing violence and to organizations providing services.

In Uzbekistan, Zamin International Public Foundation, directed funds to support women in need in pandemic period. Projects of the Foundation are funded by charitable contributions from individuals and legal entities, as well as grants from international organizations. Now, during the quarantine period associated with the coronavirus pandemic, the people of Uzbekistan have faced difficult challenges. In such a situation, the trustees and chairperson decided to redirect some of the Foundation projects funds to support women and families in particularly difficult situations. Zamin Foundation directed five billion Uzbek sums to five thousand women who are especially in need of financial support in all regions of our country [18]. Also, at the initiative of the Public Fund for Support and Development of National

Media in the framework of the charity project "Safe Help", a thousand women in need received a plastic card with 1 million soms. A thousand plastic cards were issued within the framework of the project, to which the Fund transferred a billion soms. These cards intended for women who, due to quarantine, find themselves in a difficult financial situation: those in need of social support, single mothers who have lost their jobs. The Commission on Gender Equality of the Republic of Uzbekistan, the Office for the Prevention of Offenses of the Central Internal Affairs Directorate of Tashkent, the Coordination Center for Sponsorship Charitable Organizations under the Ministry for the Support of the Mahalla and Family provided great assistance in compiling the mailing list. [24].

The problem of increasing violence against women should be urgently addressed through measures included in economic support packages and incentives that respond to the severity and magnitude of the problem and reflect the needs of women facing multiple forms of discrimination. The UN Secretary-General called on all governments to include provisions on preventing violence against women and redressing the harm caused to women as a result of such violence in their national plans to combat COVID-19 as one of their main parts. Shelters and hotlines for women should be considered life support services in each country, with targeted funding and widespread efforts to raise awareness of their availability.

Many online and mobile technology service providers are taking steps to deliver support to survivors during this period of limited mobility and increased demand, such as free calls to helplines in Antigua and Barbuda agreed by two telecommunications firms.

In Madrid, Spain, an instant messaging service with a geolocation function offers an online chat room that provides immediate psychological support to survivors of violence. According to the Minister for Gender Equality, the number of calls through this service has increased by 270% since the beginning of isolation.

In the Canary Islands, Spain, women can alert pharmacies about a domestic violence situation with a code message "Mask-19" that brings the police in to support. In Cumbria, UK, police have enlisted postal workers and delivery drivers in looking out for signs of abuse. A popular app called 'Bright Sky' provides support and information to survivors, but can be disguised for people worried about partners checking their phones [19].

Also in UK, in early April, several organizations requested hotels to provide vacant rooms as temporary shelters for victims of violence. Hoteliers agreed, but asked the government to cover the cost of living and meals for new arrivals. An estimated 1.6 million women and 786,000 men experienced domestic abuse in England and Wales in the year ending March 2019, according to the Office for National Statistics. To compare, in 2018, 173 people were killed in domestic violence-related homicides, according to data obtained by the BBC from 43 police forces across the UK [20].

In Canada, domestic violence organizations across Ontario are raising concern over the increase in calls shelters have been receiving in the last few weeks, while others are worried that fewer women are calling them because the pandemic has created barriers to accessing services. Since the virus started spreading, Ontario Association of Interval and Transition Houses (OAITH), which represents over 70 shelters across Ontario, states that 20 percent of their organizations have experienced an increase in calls. The organization typically gets 200 calls on a weekly basis from women who are looking to get connected to resources. Since the outbreak, that number has doubled to 400. Both federal and provincial governments have announced COVID-19 measures to support domestic violence shelters.

Parliament approved a financial aid package, committing some \$200 million to help shelters across the country, including those who service women and children fleeing domestic violence [21].

France has witnessed a 36% increase in the number of reported domestic violence cases to the police in Paris and a 32% rise throughout the rest of France. Two women have been killed since the lockdown began, in a country with higher rates of deaths by domestic violence compared to its European neighbors. While the lockdown is currently in place until April 15, there is a high likelihood it will be extended, further jeopardizing the safety of victims of domestic violence.

The French Gender Equality Minister, said that the government would pay for 20,000 hotel nights for victims and put in place approximately 20 counseling centers at stores across the country in order for women to be able to seek out help while they leave their home to run errands [22].

In Uzbekistan, besides helplines launched by the Gender Equality Commission, information on support services for victims of domestic violence will be distributed through pharmacies under the project of UN Development Program in Uzbekistan and the Ministry for the Support of the Mahalla and Family [23].

Information materials - posters and brochures - on assistance to victims of domestic violence will be distributed by pharmacies in Tashkent and Tashkent region of Uzbekistan. These materials include phone numbers where a person who has experienced domestic violence can seek help. The project also created info graphics distributed with other materials through pharmacies. They contain information on how to continue to strengthen family ties during quarantine, bringing family members together in difficult times.

How can Uzbekistan protect victims of violence about isolation time? The positive experience of other countries can be used to reduce the consequences of domestic violence in Uzbekistan during the quarantine period:

- To reconsider the approach to reconciliation of families and ensure isolation of victims of violence in special shelters, as is done throughout the world. Given that families remain isolated, a woman may again face aggression, even if she received a protection order or the family was reconciled. For "taking a quarrel out of the hut," violence can be especially brutal.

- In case of shortage of places in rehabilitation centers, finance the creation of new places in these centers. Also subsidize local hotels, motels, health camps to accommodate victims of violence for several months. This will help preserve the health (and, possibly, life) of women and children suffering from domestic violence.

- Contact women who have previously experienced domestic violence. Find out what kind of help they need, if they are being reused. If necessary, offer temporary shelter.

- Condemn domestic violence at the highest level during isolation, as was done in the UK.
- Launch a single service that allows you to report domestic violence via SMS. This will help reach remote areas where there is difficulty in accessing the Internet.
- It is also necessary to strengthen the institutional control of those responsible for the prevention of domestic violence. 24-hour helplines of departments, on which you can complain about the inaction of employees, will quickly provide assistance to women and identify unscrupulous personnel. The publication of regular detailed reports on all allocated and received funds and their use will provide an opportunity for public control and increase confidence in the government of Uzbekistan and public funds.

COVID-19 is already testing us like most of us have never experienced before, causing emotional and economic turmoil that we are trying to overcome. Violence, which is now becoming the dark side of this pandemic, is a mirror and a challenge to our values, our resilience and common humanism. We must not only survive under the conditions of the coronavirus, but also be reborn, and women must become a powerful force at the center of the recovery process.

References:

1. <https://family.findlaw.com/domestic-violence/types-of-domestic-violence.html>
2. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 2 сентября 2019 г. URL: <https://www.lex.uz/docs/4494712>
3. <https://undocs.org/E/CN.6/2020/3>.
4. Report of the Secretary General. Special edition: Progress towards the Sustainable Development Goals. 8 May 2019 (E/2019/68). Available
5. WHO, Global and Regional Estimates of Violence against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-Partner Sexual Violence (Geneva, 2013).
6. United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), Global Study on Homicide: Gender Related Killing of Women and Girls 2018 (Vienna, 2018).
7. United Nations Economic and Social Affairs (2015). The World's Women 2015, Trends and Statistics
8. "Domestic violence cases jump 30% during lockdown in France" <https://www.euronews.com/2020/03/28/domestic-violence-cases-jump-30-during-lockdown-in-france>, accessed 3rd April 2020
9. Commentary: Isolated with your abuser? Why family violence seems to be on the rise during COVID-19 outbreak", <https://www.channelnewsasia.com/news/commentary/coronavirus-covid-19-family-violence-abuse-women-self-isolation-12575026>, accessed 2nd April 2020
10. "Lockdowns around the world bring rise in domestic violence" <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>, accessed 3rd April 2020
11. "During quarantine, calls to 144 for gender violence increased by 25%" http://www.diario21.tv/notix2/movil2/?seccion=desarrollo_notia&id_notia=132124, accessed 2nd April 2020
12. "Coronavirus: I'm in lockdown with my abuser" <https://www.bbc.com/news/world-52063755>, accessed 3rd April 2020
13. Domestic violence cases escalating quicker in time of COVID-19" <https://missionlocal.org/2020/03/for-victims-of-domestic-violence-sheltering-in-place-can-mean-more-abuse>, accessed 3rd April
14. Lockdowns around the world bring rise in domestic violence" <https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>, accessed 3rd April 2020
15. "Domestic Violence Spikes During Coronavirus As Families Trapped At Home" <https://10daily.com.au/news/australia/a200326zyjkh/domestic-violence-spikes-during-coronavirus-as-families-trapped-at-home-20200327>, accessed 2nd April 2020
16. <https://anhor.uz/society/domashnee-nasilie-kak-spatisiy-ot-abyuzera-v-period-karantina>
17. <https://nemolchi.uz/uz/2020/04/15/kak-borotsja-s-domashnim-nasiliem-vo-vremja-izoljicii-opyt-drugih-stran-i-rekomendacii-dlja-uzbekistana/>
18. <http://www.zaminfoundation.ngo/en/articles/women-support>
19. <https://www2.unwomen.org/ru/digital-library/publications/2020/04/issue-brief-covid-19-and-ending-violence-against-women-and-girls>
20. . <https://www.bbc.com/news/uk-52081280>
21. <https://toronto.citynews.ca/2020/04/08/domestic-violence-calls-surge-during-coronavirus-pandemic/>
22. <https://time.com/5812990/france-domestic-violence-hotel-coronavirus/>
23. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/28/information/>
24. <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/kto-poluchil-plastikovye-karty-s-1-millionom-sumov-initsiatory-proekta-rasskazali-kak-byli-vybrany-a/>

Бобур Мукумов,

Ведущий юрисконсульт Управления оценки воздействия актов

законодательства на предпринимательскую деятельность Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан

**ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ НА
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В
УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА
(НА ПРИМЕРЕ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ
ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН)**



Аннотация: в данной статье были проанализирована деятельность Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан в части осуществления общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов на предмет оценки воздействия их на предпринимательскую деятельность в условиях пандемии коронавируса, опыт зарубежных стран по применению института оценки регулирующего воздействия. На основании проведенного анализа были изложены соответствующие предложения по эффективному применению института оценки регулирующего воздействия в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: общественный контроль, пандемия коронавируса, общественная экспертиза, Торгово-промышленная палата, оценка регулирующего воздействия.

Бобур Мукумов,

Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси Қонунчилик ҳужжатларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсирини баҳолаш бошқармасининг етакчи юрисконсулти

**КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАРНИНГ
ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИГА ТАЪСИРИ
(ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ САВДО-САНОАТ ПАЛАТАСИ МИСОЛИДА)**

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатасининг коронавирус пандемияси шароитида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг тадбиркорлик фаолиятига таъсир этишини баҳолаш қисмига оид жамоатчилик экспертизасини ўтказиш фаолияти, хорижий мамлакатларнинг таъсир этишини баҳолаш институтини қўллаш бўйича таъсир таҳлил қилинган. Амалга оширилган таҳлил натижасида Ўзбекистон Республикасида таъсир этишини баҳолаш институтини самарали қўллаш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калим сўзлар: жамоатчилик назорати, коронавирус пандемияси, жамоатчилик экспертизаси, Савдо-саноат палатаси, таъсир этишини баҳолаш.

Bobur Mukumov,

Leading legal adviser of the Department for assessing the impact of legislation on business activities of the Chamber of Commerce and Industry of the Republic of Uzbekistan

**ASSESSMENT OF THE REGULATORY IMPACT OF LEGAL ACTS ON BUSINESS ACTIVITIES IN THE
CONTEXT OF A CORONAVIRUS PANDEMIC (CASE STUDY ON THE CHAMBER OF COMMERCE AND
INDUSTRY OF REPUBLIC OF UZBEKISTAN)**

Abstract: This article analyzes the activities of the chamber of Commerce and industry of the Republic of Uzbekistan in the implementation of public expertise of draft regulatory legal acts in the context of a coronavirus pandemic, the experience of foreign countries in the application of the Institute of regulatory impact assessment. Based on the analysis, relevant proposals were made for the effective application of the Institute for regulatory impact assessment in the Republic of Uzbekistan.

Key words: public control, coronavirus pandemic, public expertise, chamber of Commerce and Industry, regulatory impact assessment.

Сегодня в Узбекистане осуществляется масштабная работа по повышению качества нормотворческой деятельности, внедрению новых инновационных методов «**умного регулирования**», позволяющих принимать глубоко просчитанные и взвешенные государственные решения, с широким вовлечением общественности в нормотворческий процесс.

Как известно, Президент Указом от 8 августа 2018 года утвердил Концепцию совершенствования нормотворческой деятельности. Концепция положила начало нового этапа нормотворческой деятельности в стране.

В соответствии с Концепцией нормотворческий процесс наполнен совершенно новым содержанием. Полностью искореняется система упорядочения общественных отношений, которая не оправдала себя на практике [8].

Анализ правоприменительной практики показал, что некоторые решения государственных органов принимаются без глубокого изучения их возможных последствий и ресурсов государственных органов и хозяйствующих субъектов, необходимых для их исполнения, а контроль за их исполнением не всегда позволял своевременно выявить и откорректировать неэффективные меры. В результате поставленные цели не всегда достигаются, что вызывает необходимость пересмотра решения [7].

Особенно в условиях пандемии коронавируса оценка регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность имеет важное практическое значение.

Из-за интенсивно меняющихся современных реалий вновь принимаемые и действующие решения порой вступают в противоречие друг с другом, что неблагоприятно влияет на осуществление предпринимательской деятельности и инвестиционную привлекательность республики.

В связи с этим, в последнее время уделяется огромное внимание осуществлению общественного контроля за процессом нормотворчества со стороны институтов гражданского общества.

Согласно Закону Республики Узбекистан от 12 апреля 2018 г., № ЗРУ-474 «Об общественном контроле», одной из форм осуществления общественного контроля является «**общественная экспертиза**», которая представляет собой изучение и оценку проектов нормативно-правовых актов и иных решений государственных органов на предмет их соответствия правам и законным интересам граждан, юридических лиц, интересам общества [1].

Общественную экспертизу могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации в случаях, предусмотренных законодательством [1].

Необходимо отметить, что субъекты общественной экспертизы широко вовлекаются в процесс нормотворчества. Проводятся общественные обсуждения нормативно-правовых актов, представляющих большую социальную значимость.

Гражданские институты приняли активное участие в общественных экспертизах проектов законов «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», «Об экологическом контроле», «О социальном партнерстве», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» и многих других [10].

Проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов позволяет обеспечить защиту субъектов предпринимательства от искусственно создаваемых барьеров в ходе осуществления предпринимательской деятельности, а также усиливает их правовые гарантии.

Торгово-промышленная палата Республики Узбекистан является негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно Закону Республики Узбекистан от 9 июля 2018 г., № ЗРУ-483 «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан», Палата **осуществляет общественный контроль** за исполнением нормативно-правовых актов в сфере предпринимательской деятельности **путем проведения с привлечением субъектов предпринимательства общественной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов на предмет оценки воздействия их на предпринимательскую деятельность** [2].

Выполняя возложенные функции, только в 2019 году Палатой была проведена общественная экспертиза с участием субъектов предпринимательства 890 проектов нормативно-правовых актов, из них в 521 проекте выявлены положения, которые негативно повлияли бы на развитие бизнеса [9].

Несмотря на то, что разрабатываемые в указанный период проекты нормативно-правовых актов в основном были направлены на обеспечение большей свободы субъектов предпринимательства, упрощение различного рода процедур для занятия предпринимательской деятельностью, 60 % из их прямо или косвенно затрагивали интересы субъектов предпринимательства и оказывали негативное воздействие на предпринимательскую деятельность.

Необходимо отметить, что проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, в первую очередь, направлено на снижение издержек заинтересованных лиц (субъектов предпринимательской деятельности), обеспечение экономии бюджетных средств, снижение риска возникновения коррупции, а также повышения доверия граждан и бизнеса к принимаемым со стороны государства решениям.

При проведении общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов изучается положительный опыт зарубежных стран с развитой экономикой в области регулируемых отношений.

Итоговым результатом общественной экспертизы является повышение эффективности государственного регулирования в той или иной отрасли.

В случае несогласия с содержанием проекта нормативно-правового акта в целом или в какой-либо его части Палата вносит соответствующее заключение в орган, принимающий нормативно-правовой акт [2].

Следует отметить, что проекты нормативно-правовых актов по вопросам, прямо или косвенно воздействующих на осуществление предпринимательской деятельности, в обязательном порядке подлежат согласованию с Палатой [2].

Данное положение нашло свое отражение в таких нормативно-правовых актах как Закон Республики Узбекистан «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан», постановление Кабинета Министров от 22 марта 2019 года № 242 «Об утверждении регламента Кабинета Министров Республики Узбекистан» [3] и приказ Министра юстиции Республики Узбекистан от 28 февраля 2014 года № 2565 «Об утверждении правил подготовки и принятия ведомственных нормативно-правовых актов» [4].

Рекомендации и письменные запросы Палаты о необходимости внесения изменений и дополнений, а также признания утратившими силу нормативно-правовых актов, препятствующих или ограничивающих развитие предпринимательской деятельности, подлежат обязательному рассмотрению в установленные законом сроки с последующим направлением в Палату обоснованных заключений о результатах их рассмотрения [2].

На сегодняшний день в республике и в мире в целом отсутствует единая общепризнанная универсальная методика и практика, которая бы применялась для проведения оценки регулирующего воздействия.

Самые ранние инициативы в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов были предприняты в 1966 году в Дании. В 1970-е годы данный механизм стал внедряться в США, Финляндии и Канаде. Австралия, Великобритания, Голландия и Германия присоединились к этому процессу в середине 1980х годов. Начиная с 1990-х годов количество государств, внедривших систему ОРВ или ее отдельные элементы, резко увеличилось. Наибольшее распространение оценка регулирующего воздействия получила в 2000-е годы, когда в большинстве развитых государств встал вопрос об оптимизации государственного регулирования в целях снижения необоснованных административных барьеров, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности. В октябре 2010 года в Европейском союзе была принята доктрина «Умное регулирование в ЕС», заложившая основу для дальнейшего развития процедур ОРВ и совершенствования механизмов публичных консультаций при принятии проектов нормативных правовых актов и последующей оценке эффективности их действия [6].

В некоторых странах процедура ОРВ иногда законодательно закреплена на уровне конституции (например, в Швейцарии и Франции). Методика проведения ОРВ у каждой страны особенный и зависит от тех акцентов, на которые направлено проведение такого анализа. Поэтому различаются и руководства по оценке регулирующего воздействия, принятые в различных странах.

Выделяют три группы стран, в которых:

- процедура ОРВ происходит только в случае принятия нормативного акта, предусматривающего бюджетные расходы – США, Канада;
- процедура ОРВ происходит при принятии любого регулирующего акта – Нидерланды, Великобритания;
- процедура ОРВ не вводится, но декларируются общие принципы, при которых меры регулирующего воздействия вводятся только в случае, когда доказана их целесообразность – Южная Корея, Чехия [5].

Несмотря на различие процедур осуществления ОРВ, проведение такого анализа направлена на получение ответов на следующие вопросы:

- оправдано ли государственное вмешательство, можно ли разрешить существующую ситуацию другими, рыночными методами;
- насколько эффективно принимаемое решение, превышают ли выгоды, которые будут получены всеми сторонами от его принятия, понесенные при этом издержки;
- является ли решение оптимальным – все ли альтернативные варианты решения оценены;
- затрагивают ли принимаемые решения интересы субъектов предпринимательства, ограничивают ли конкуренцию;
- необходимо ли сохранять действующее требование/регулирование в дальнейшем [7].

На основании вышеизложенного, а также в целях эффективного применения института оценки регулирующего воздействия в Республике Узбекистан необходимо:

1. Разработать единый документ, регулирующий вопросы проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ), при этом следует конкретно указать механизм оценки регулирующего воздействия при экономически неблагоприятных условиях, в частности при пандемии коронавируса;
2. Функции по проведению ОРВ разделить между соответствующими государственными органами и иными организациями по сферам деятельности, при этом, определив конкретный перечень этих субъектов;
3. Определить Кабинет Министров Республики Узбекистан в качестве специально уполномоченного органа, осуществляющего координацию деятельности государственных органов и иных организаций по проведению ОРВ, и контроль качества проведенной оценки;
4. Разработать единый подход при внедрении системы ОРВ, охватывающий весь законотворческий процесс, при этом необходимо предусмотреть, чтобы любой проект нормативно-правового акта должен быть предметом проведения ОРВ.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан от 12 апреля 2018 г., № ЗРУ-474 «Об общественном контроле» (источник: www.lex.uz).
2. Закон Республики Узбекистан от 9 июля 2018 г., № ЗРУ-483 «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» (источник: www.lex.uz).
3. Постановление Кабинета Министров от 22 марта 2019 года № 242 «Об утверждении регламента Кабинета Министров Республики Узбекистан».
4. Приказ министра юстиции Республики Узбекистан от 28 февраля 2014 года № 2565 «Об утверждении правил подготовки и принятия ведомственных нормативно-правовых актов».
5. Рочева Е.А. «Оценка регулирующего воздействия как перспективный этап нормотворческой деятельности» Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь (источник: www.elib.bsu.by).
6. <http://bujet.ru/article/251054.php?print=Y>.
7. <http://infocom.uz/2016/03/31/znachimost-vnedreniya-sovaz-na-predprinimatelskuyu-deyatelnost/>.
8. <http://parliament.gov.uz/ru/laws/norm/29194/>.
9. <http://www.chamber.uz/ru/news/5576/>.
10. <https://mfa.uz/ru/press/news/2020/01/22312/>



ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ ВА ПРОЦЕССИ



Аъзам Мадаминов,
Адлия вазирлиги ҳузуридаги
Ҳуқуқий сиёсат тадқиқот институти директори
e-mail: azam.madaminov@adliya.uz

**ЯНГИ ФУҚАРОЛИК КОДЕКСИ:
ОПЦИОН, УЗУФРУКТ ВА БОШҚА
ЯНГИЛИКЛАР**

Аннотация: мақола Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини ислоҳ қилиш масалаларига бағишланган. Мақолада Фуқаролик кодексини янгилаш зарурияти, фуқаролик ҳуқуқий-муносабатларини тартибга солиш учун киритилаётган янги ҳуқуқ институтлари жорий этишининг долзарблиги таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Фуқаролик кодекси, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлари, узуфрукт, опцион, оммавий ҳуқуқ юридик шахслари, хусусий ҳуқуқ юридик шахслар, ўзаро суғурта, агентлаш, эскроу, крипто-валюта айланмаси, ер участкасини хусусийлаштириш.

Аъзам Мадаминов,
Директор исследовательского института правовой политики
при Министерстве юстиции
e-mail: azam.madaminov@adliya.uz

НОВЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС: ОПЦИЯ, УЗУФРУКТ И ДРУГИЕ НОВОСТИ

Аннотация: статья посвящена вопросам реформирования гражданского законодательства Республики Узбекистан. В статье анализируются необходимость обновления Гражданского кодекса, актуальность внедрения новых правовых институтов, вносимых в регулирование гражданских правоотношений.

Ключевые слова: Гражданский кодекс, гражданско-правовые отношения, узуфрукт, опцион, публичные юридические лица, частные юридические лица, взаимное страхование, агентство, эскроу, криптовалютный оборот, приватизация земельного участка.

Azam Madaminov,
Director of the Research Institute of Legal Policy under the Ministry of Justice
e-mail: azam.madaminov@adliya.uz

NEW CIVIL CODE: OPTION, USUFRUCT AND OTHER NEWS

Abstract: The article is about issues of civil law reforms in Uzbekistan and it examines the necessity of updating the Civil code, the significance of the introducing new legal institutions to regulate civil relations

Keywords: civil code, civil law relations, usufruct, option, public legal entities, private legal entities, cryptocurrency turnover, mutual insurance, agency, escrow, land privatization.

Адлия вазирлиги томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 апрелдаги Ф-5464-сон фармойиши билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш концепцияси асосида янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Фуқаролик кодексини янгилаш зарурати

Маълумки, халқаро ҳуқуқий ҳамжамият томонидан фуқаролик кодексига энг муҳим кодекс ва “мамлакатнинг иқтисодий конституцияси” сифатида қаралади, унинг мукамаллиги хорижий инвестицияларни фаол жалб этишга бевосита таъсир кўрсатувчи омил ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси 1996 йилда қабул қилинган бўлиб, ўтган давр мобайнида катта ўзгаришларни фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солишда муҳим роль ўйнади ва бозор иқтисодиётини ривожланишига ҳуқуқий замин яратишга имкон берди.

Шу билан бирга, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар, иқтисодиёт бир жойда тўхтаб тургани йўқ. Ўзбекистон Республикаси ривожланишининг янги босқичи иқтисодиётни янада либераллаштириш, иқтисодий муносабатларни тартибга солишда давлат иштирокини камайтириш, хусусий мулк кафолатларини ҳимоя қилишни кучайтириш, тадбиркорликнинг ривожланишини рағбатлантириш ва хорижий инвестицияларни фаол жалб этиш бўйича устувор вазифаларни белгилаб берди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 апрелдаги Ф-5464-сон фармойишида ҳам амалдаги Фуқаролик кодексининг мамлакатда тез ривожланаётган иқтисодий муносабатлар талабларига ва фуқаролик ҳуқуқи соҳасидаги халқаро стандартларга етарли даражада жавоб бера олмаслиги таъкидланган ва куйидаги масалалар алоҳида кўрсатилган:

биринчидан, Фуқаролик кодексига эскирган ҳуқуқий институтлар, шунингдек бозор иқтисодиётига асосланган ривожланган давлатлар ҳуқуқий тизимида мавжуд бўлмаган юридик шахсларнинг ташкилий-ҳуқуқий шакли сақланиб қолган;

иккинчидан, “тижорат таваккалчилиги”, “хўжалик юритувчи субъектлар тенглиги”, “адолатли компенсация”, “шартномавий мажбуриятларни бажаришдан бош тортиш” каби анъанавий фуқаролик-ҳуқуқий институтлар мавжуд эмас;

учинчидан, замонавий бозор шароитларида талаб этиладиган фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар ва муносабатларнинг алоҳида шакллари, шу жумладан, давлат-хусусий шериклиги, дилерлик шартномаси, улушли курувчилик, кластер ишлаб чиқариш, электрон тижорат, крипто-валюта айланмаси, ер участкасини хусусийлаштириш ва бошқаларни тартибга солиш назарда тутилмаган;

тўртинчидан, Фуқаролик кодексига кўп миқдордаги ҳаволаки нормаларнинг (80 га яқин) мавжудлиги кодекснинг тўғридан-тўғри амал қилувчи ҳужжатга айланишига тўсқинлик қилмоқда ва унинг фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш борасидаги мақомини пасайтирмоқда;

бешинчидан, бир-бирига ўхшаш ва бошқа ташкилий-ҳуқуқий шакллардаги қоидалар аралашмасидан ташкил топган юридик шахслар ташкилий-ҳуқуқий шаклларида кўплиги (масалан, қонунчиликда хусусий корхона ва унитар корхона таркибига бошқа иштирокчиларнинг кириши назарда тутилмаганлиги, уларнинг инвестиция жалб қила олмасликларига сабаб бўлади);

олтинчидан, Фуқаролик кодексига фуқаролик ҳуқуқи институтларига тааллуқли бўлмаган оммавий ҳуқуқ нормалари, хусусий мулк ва шартномавий муносабатларига оид асосланмаган миқдордаги чекловлар мавжуд;

еттинчидан, Фуқаролик кодексига фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда ахборот-коммуникацион технологиялардан фойдаланиш масалаларини тартибга солувчи қоидалар деярли мавжуд эмас.

Кўриниб турибдики, бугунги кунда реал бозор иқтисодиёти ва илғор халқаро стандартлар талабларига жавоб берадиган, тўғридан-тўғри амал қиладиган замонавий фуқаролик кодекси ишлаб чиқиш зарурати мавжуд.

Янги кодексда қандай янгиликлар бўлади

Бугунги кунгача тайёрланган лойиҳа 2 қисм, 70 та боб ва 1 178 та моддadan иборат бўлим, амалдаги Кодекс билан таққослаганда озгина ихчамроқ кўринади (амалдаги кодексда – 1 199 та модда). Бунинг асосий сабаби, қайта ишлаш жараёнида алоҳида қонунларда ва фуқаролик кодексига мазмунан такрорланган бир қатор қоидалар (интеллектуал мулкка оид, юридик шахслар фаолияти ташкилий масалалари ва бошқ.) амалдаги Кодексдан чиқариб ташланган бўлса, шундай қоидалардан айримлари (масалан, лизинг қоидалари) амалдаги қонунлардан кодекс лойиҳасига кўчириб ўтказилмоқда.

Лойиҳа тадбиркорлик, шу жумладан, хорижий инвесторлар фаолияти учун қулай шароитлар яратиш, фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган бир қатор янгиликларни ўз ичига олган.

Хусусан, инвестиция муҳитини яхшилаш ва иқтисодиётда мулкий муносабатлар барқарорлигини таъминлаш мақсадида хорижий компанияларга Ўзбекистонда ўз филиалини рўйхатдан ўтказиб, ҳеч қандай тўсиқларсиз тадбиркорлик (хўжалик) фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқини бериш, мулк хусусий ёки давлатга тегишли бўлишидан қатъий назар, бир хил ҳуқуқий ҳимоя белгилаш, Давлат реестрига киритилган маълумотга ишониб мулкни сотиб олган мулкдордан, илгариги сотувчи томонидан қандайдир ҳуқуқбузилишга йўл қўйилган бўлсада мулкни қайтариб олинмаслиги ҳамда мулк ҳуқуқининг ҳимоясини таъминлашга қаратилган бошқа янги қоидаларни жорий этиш назарда тутилмоқда.

Ушбу янги қоидалар хорижий инвестициялар миқдори янада ошишига хизмат қилади. Сўнгги йилларда хорижий инвестициялар миқдори ошишининг, хусусан, 2019 йилда 2018 йилга нисбатан **3,1 миллиард долларга ёки 3,7 баробарга** кўп хорижий инвестициялар жалб қилинганининг сабабларидан бири бу иқтисодиётни эркинлаштириш мақсадида қабул қилинган қонун ҳужжатлари дейиш мумкин. Шунингдек, мулк ҳуқуқи кафолатларининг мустаҳкамланиши Жаҳон иқтисодий эркинлик индекси ва бошқа халқаро рейтингларга ҳам ижобий таъсир қилиши кутилмоқда.

Маълумот учун: 2019 йилда Жаҳон иқтисодий эркинлик индексида Ўзбекистон Инвестиция эркинлиги мезони бўйича – 100 баллдан 10 балл, Мулк ҳуқуқи кафолати мезони бўйича – 49,8 балл олиб, жами 180 та мамлакат орасида 140-ўринни эгаллаган.

Яна бир янгилик бу фуқаролик қонун ҳужжатларини виртуал макон (интернет)да вужудга келадиган муносабатларга ҳам татбиқ этиш, электрон ёки бошқа техник воситалар ёрдамида тузилган битимларни ёзма шаклга тенглаштириш, электрон алоқа воситаларидан фойдаланган ҳолда товарларни сотишнинг, рақамли пул (криптовалюта) муомаласининг асосий қоидалари белгиланаётганидир. Бу янгиликлар тадбиркорлар учун фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда замонавий ахборот технологияларидан тўлиқ фойдаланган ҳолда вақтни

тежаш ва бир қатор харажатлар, жумладан ҳужжатлар айланмаси, меҳнат ресурслари, логистика, савдо ва сақлаш жойлари ижараси билан боғлиқ харажатларни камайтиришга имкон беради, электрон тижоратнинг янада ривожланишига туртки бўлади.

Маълумот учун: дунёда электрон тижоратнинг чакана савдодаги улуши ўртача 16 фоизни ташкил қилади ва ҳар йили ўсиб бормоқда.

Бундан ташқари, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси лойиҳасига қуйидаги мазмунда бир қатор янги қоидалар киритилмоқда:

1) ерга оид муносабатларни ривожлантириш мақсадида ер участкасини фақат олди-сотди қилиш орқали эмас, балки қурилиш қилиш ҳуқуқи, узуфрукт (шахсий фойдаланиш ва эгалик қилиш ҳуқуқи) каби ашёвий ҳуқуқларнинг янги турлари орқали иқтисодий муносабатларга киритиш қоидаларини жорий этиш;

2) тадбиркорлик фаолияти учун қулайликлар яратиш ва уларнинг ҳуқуқий ҳимоясини кучайтириш мақсадида:

– юридик шахсларни оммавий ҳуқуқ ва хусусий ҳуқуқ юридик шахсларига ажратиш, хусусий ҳуқуқ юридик шахслари барча турдаги фуқаролик ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга бўлиши мумкинлиги, давлат рўйхатидан ўтказишни рад этиш учун асослар эса фақат қонун билан белгиланишини, оммавий юридик шахслар эса давлатнинг муайян функцияларини бажариши мақсадида ташкил этилишини мустаҳкамлаб қўйиш;

– тижорат ташкилоти бўлган юридик шахслар ташкилий-ҳуқуқий шакллари аниқ рўйхатини белгилаб қўйиш, хўжалик юритиш ҳуқуқига асосланган унитар корхона, оператив бошқарув ҳуқуқига асосланган давлат унитар корхонаси каби бозор иқтисодиёти қоидаларига мос бўлмаган ташкилий-ҳуқуқий шакллардан воз кечиш;

– тадбиркорлик фаолиятининг алоҳида турларини якка тадбиркор сифатида давлат рўйхатидан ўтмасдан ҳам амалга ошириш қонун ҳужжатлари билан назарда тутилиши мумкинлиги ҳақида қоида киритиш;

3) шартномавий муносабатларни эркинлаштириш ва халқаро стандартлар талабларига мувофиқлаштириш мақсадида:

– мамлакат иқтисодиёти ривожини учун муҳим аҳамият касб этиши мумкин бўлган янги шартнома турларини (туристик хизматлар кўрсатиш, дистрибуторлик шартномаси, агентлаш, эскроу, опцион ва бошқ.) муомалага киритиш;

– мажбурий тартибда шартнома тузишни назарда тутувчи, шартнома шартларини тарафларга белгилаб берувчи нормаларни чиқариб ташлаш, стандарт шартноманинг ҳалоллик ва ишонч тамойилларига зид равишда бошқа тарафнинг ҳуқуқлари ва манфаатларини бузадиган шартларини ҳақиқий эмаслигини белгилаш;

– қарз, топшириқ ва бошқа бир қатор кенг тарқалган муносабатлар учун оғзаки шартнома тузилишига имкон бериш;

4) бой берилган фойда, маънавий зиённи ҳисоблаш мезонларини аниқ белгилаш;

5) суғурта муносабатларида миқдорлар ҳуқуқларини ҳимоясини кучайтириш мақсадида суғурта ташкилотини зарарни қоплаш мажбуриятидан озод қилиш асосларини камайтириш, ўзаро суғурталаш (мулкни ва бошқа мулквий манфаатларни ўзаролик асосида суғурта қилиш) институтини ривожлантириш мақсадида ўзаро суғурта жамиятларига инвестиция резерв фондини тузиш, уставда белгиланган тартибда инвестиция фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқини бериш;

6) фуқаронинг тасвиридан (фотосурат, видеоёзув ва бошқ.) унинг розилигисиз фойдаланилганда, унинг шахсий ва оилавий ҳаёти тўғрисидаги ҳар қандай ахборот тарқатилганда фуқаронинг ҳимоясини таъминлаш усулларини белгилаш.

Албатта, бу янгиликлар, айниқса, тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқлари амалиётга босқичма-босқич жорий этиб борилиши лозим бўлади, чунки бу жараён фаолият олиб бораётган тадбиркорларга ноқулайликлар, харажатлар туғдирмаслиги керак. Масалан, тижорат ташкилоти бўлган юридик шахсларнинг айрим ташкилий-ҳуқуқий шакллари бекор бўлиши ушбу шаклларда фаолият кўрсатаётган тадбиркорлар дарҳол ўз шаклини ўзгартиради дегани эмас. Янги таҳрирдаги Фуқаролик кодекси кучга киргунича ташкил қилинган юридик шахслар ўз таъсисчилари ихтиёрига кўра хоҳлаган пайтда ёки бирор сабаб билан қайта ташкил этилганда янги шаклга ўтиши лозимлиги белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ бўлади. Бу масалаларни янги таҳрирдаги Фуқаролик кодексини амалга киритиш тўғрисида қабул қилинадиган қонунда белгилаб қўйиш мумкин бўлади.

Лойиҳани ишлаб чиқиш қандай ташкил қилинди

Фуқаролик қонунчилигини бозор иқтисодиёти тамойиллари ва халқаро стандартларга мувофиқ модернизация қилиш, бозор иқтисодиётини янада ривожлантириш учун замонавий фуқаролик-ҳуқуқий асос яратиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 апрелдаги Ф–5464-сон фармойиши билан Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш концепцияси тасдиқланди ҳамда Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш бўйича идораларо комиссия тузилди. Адлия вазири раҳбарлигидаги Идораларо комиссия таркибига давлат идоралари вакиллари билан бир қаторда юридик фанлар доктори, профессор М.Х. Раҳмонкулов, юридик фанлар доктори, профессор О. Оқюлов, юридик фанлар номзоди Х.И. Исоқов каби мамлакатимизнинг таниқли олимлари ҳам киритилди.

Ушбу Идораларо комиссия томонидан:

– фуқаролик кодексини янги таҳририни тайёрлашда иш ҳажми катта бўлишини инобатга олиб, энг аввало, фуқаролик қонунчилигини соҳаларга бўлган ҳолда 8 та йўналишда ишчи гуруҳлар ташкил этилди;

– ишчи гуруҳларнинг намунавий режалари ҳамда фуқаролик ҳуқуқи соҳасидаги илғор хорижий тажрибани ўрганиш режаси тасдиқланди.

Ишчи гуруҳлар таркибида изланиш ва ўрганишлар ўтказиш учун 50 нафардан ортиқ илмий-тадқиқот муассасаларининг илмий ходимлари ва ОТМлар профессор-ўқитувчилари, хусусан, юридик фанлар доктори, профессор О. Оқюлов, юридик фанлар доктори, профессор Д. Караходжаева, юридик фанлар доктори, профессор Н. Имомов, юридик фанлар доктори, профессор И. Насриев, юридик фанлар доктори, профессор И. Рустамбеков каби фуқаролик ҳуқуқи бўйича таниқли олимлар, тажрибали судьялар ва адвокатлар, давлат идоралари ҳамда ННТлар вакиллари жалб қилинди.

Ишчи гуруҳлар аъзолари мунтазам равишда Адлия вазирлиги ҳузуридаги Ҳуқуқий сиёсат тадқиқот институтида йиғилиб ва масофадан туриб иш олиб бормоқдалар.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси лойиҳаси устида қарийб 1 йилдан ортиқ вақт давомида тасдиқланган Концепция ҳамда ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибаси асосида иш олиб борилмоқда.

Хорижий тажрибадан фойдаланиш

Лойиҳани ишлаб чиқишда ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш мақсадида АҚШ Халқаро тараққиёт агентлиги (USAID) ва Халқаро ҳамкорлик бўйича Германия жамияти (GIZ) кўмаги билан Германия, Франция, Польша, Россия, Покистон давлатларидан 20 нафардан ортиқ эксперт маслаҳатчилар хизматидан фойдаланилмоқда.

Тошкент шаҳрида ишчи гуруҳлар аъзолари ҳамда Германиянинг Бремен университети профессори Рольф Книпер, Германиянинг Бремен ери туман судининг собиқ судьяси, фуқаролик ҳуқуқи соҳасидаги халқаро эксперт Хайнрих Шнитгер, Польша фуқаролик ҳуқуқи бўйича эксперт, доцент Анджей Филипович, шунингдек фуқаролик ҳуқуқи бўйича таниқли олимлар юридик фанлар доктори, профессор О. Оқюлов, юридик фанлар доктори, профессор Д. Караходжаева, юридик фанлар доктори, профессор Н. Имомов, юридик фанлар доктори, профессор И. Насриевлар иштирокида халқаро давра суҳбатлари ўтказилди.

Бундан ташқари, 12 нафар миллий экспертлар бевосита Франция, Польша, Россия давлатларига бориб ўрганишлар ўтказдилар.

Ушбу сафарлар давомида Париж шаҳрида Франция Адлия вазирлигининг фуқаролик ишлари бўйича бошқармаси, Париж Пантеон Ассас университети қошидаги Қиёсий ҳуқуқ институти, Континентал ҳуқуқни ўрганиш маркази, Кассация суди, Судьялар ва прокурорлар тайёрлаш миллий мактаби мутахассислари, Варшава шаҳрида Польша Адлия вазирлигининг фуқаролик қонунчилиги бўлими, Польша Адлия вазирлиги ҳузуридаги Ҳуқуқий илмий тадқиқотлар маркази, Польша Фанлар Академиясининг Ҳуқуқий тадқиқотлар институти мутахассислари иштирокида бир нечта давра суҳбатлари ташкиллаштирилиб, амалдаги фуқаролик қонунчилиги муаммолари, истиқболлари ва янги замонавий ғоялар атрофида муҳокама қилинди. Москва шаҳрида Фуқаролик қонунчилигини кодификация қилиш ва такомиллаштириш бўйича Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Кенгаш раис ўринбосари ва аъзолари, Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги С.С. Алексеев номидаги Хусусий ҳуқуқ тадқиқот маркази, М.В. Ломоносов номидаги Москва давлат университети профессор-ўқитувчилари иштирокида Ўзбекистон фуқаролик қонунчилигини такомиллаштиришда Россия Федерациясининг фуқаролик қонунчилигини ислоҳ қилиш тажрибасидан фойдаланиш масалаларида давра суҳбати ўтказилди. Москвага сафар давомида, шунингдек Фуқаролик кодексининг янги таҳирини ишлаб чиқиш бўйича ишчи гуруҳлар аъзолари “Россия фуқаролик ҳуқуқи. Йил натижалари” IX Халқаро илмий-амалий конференциясида иштирок этдилар ҳамда Ўзбекистонда фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш борасидаги ишлар ҳақида маълумот бердилар.

Ислоҳотлар давом этади

Бугунги кунда дастлабки лойиҳа кўшимча фикр ва мулоҳазалар олиш мақсадида мамлакатимизнинг вазирлик ва идораларига, ҳуқуқий соҳадаги олий таълим, илмий-тадқиқот муассасаларига, адвокатлар ва нотариуслар палаталарига юборилган.

Демакки лойиҳа ҳали аҳолидан, соҳа мутахассисларидан ва ташкилотлардан келиб тушадиган таклифлардан келиб чиқиб янада такомиллаштирилади.

Бундан ташқари, ҳозирда фуқаролик кодексига киритилаётган ўзгартиришлардан келиб чиқиб амалдаги бошқа қонунлар ва қонуности ҳужжатларига ўзгартиришлар киритиш тўғрисида тегишли қонун ҳужжатлар лойиҳалари тайёрлаш ишлари ҳам олиб борилмоқда. Ушбу жараёнда ўзгартириладиган қонунларнинг ўзи 20 тадан ортиқ бўлиб, қонуности ҳужжатлари сони эса бундан ҳам кўпдир.

Шунингдек, янги таҳрирдаги Фуқаролик кодекси билан бевосита тартибга солинмаган фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи алоҳида қонунларни ҳам тасдиқланган Концепция асосида такомиллаштириш ишларини амалга ошириш ҳам режалаштирилган. Хусусан, интеллектуал мулк, қимматли қоғозлар соҳалари шулар жумласидандир.

Кўрииб турибдики, ҳали бу соҳада қилинадиган ишлар жуда кўп ва улар, албатта, охирига етказилади.

Р.С. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 майдаги ПФ-5997-сонли Фармони билан Адлия вазирлиги зиммасига жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қиладиган самарали фуқаролик-ҳуқуқий механизмларни жорий қилиш ва ривожлантириш вазифаси юқланди ҳамда вазирликда Фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни ривожлантириш бўйича алоҳида бошқарма ташкил этилди.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019.
2. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси. – Т.: Адолат, 2019
3. Президентнинг 2019 йил 5 апрелдаги Ф-5464-сон фармойиши билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш концепцияси.

Мирёкуб Рахимов,
Тошкент давлат юридик университети
ўқитувчиси



ПАНДЕМИЯ: МЕҲНАТ ҚОНУНЧИЛИГИ ИСЛОҲОТЛАРГА МУҲТОЖМИ?

Аннотация: мазкур мақолада глобал пандемиянинг меҳнат муносабатларига таъсири, шунингдек амалдаги қонунчиликни такомиллаштириши зарурати таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: пандемия, меҳнат муносабатлари, таътил, меҳнатга ҳақ тўлаш, масофавий меҳнат.

Мирёкуб Рахимов,
Преподаватель Ташкентского государственного юридического университета

ПАНДЕМИЯ: НУЖДАЕТСЯ ЛИ ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РЕФОРМАХ?

Аннотация: в данной статье анализируется влияние глобальной пандемии на трудовые отношения, а также необходимость совершенствования действующего законодательства.

Калит сўзлар: пандемия, трудовые отношения, отдых, оплата труда, дистанционный труд.

Miryokub Rakhimov,
Teacher of Tashkent State university of Law

THE PANDEMIC: DOES LABOUR LEGISLATION NEED FOR REFORMS?

Аннотация: This article analyzes influence of global pandemic for labour relations as well as necessity of improvement current legislation.

Калит сўзлар: pandemic, labour relations, work holiday, payment for labour, telework.

Кириш. Мамлакатимизда коронавирус инфекциясига қарши курашиш мақсадида инсонларнинг ҳаракатланишига қўйилган чекловлар натижасида корхоналар ўзларининг фаолиятини бутунлай ёки қисман тўхтатишга мажбур бўлди. Натижада иқтисодийнинг турли соҳаларида меҳнат қилаётган ўзининг иш ҳақи билан боғлиқ даромадига эга ходимларнинг манфаатларига жиддий путур етди. Статистик маълумотларга кўра давлатимиз раҳбари Ш. Мирзиёев томонидан жорий йилнинг 22 апрелида ўтказилган йиғилишда таъкидланишича, мамлакатимизда карантин туфайли **196 мингта** корхонада ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш ҳажми кескин камайган [1]. Бу натижада ходимлар бандлиги кўрсаткичи даражасининг тушиб кетишига сабаб бўлди. Мазкур тоифа ходимлар орасида ёшларнинг улуши ҳам юқори ҳисобланади. Д. Атажанова ёшлар бандлигини таъминлаш ҳақида давлатнинг қафолатлари муҳимлигини таъкидлаган эди [2]. Жаҳон миқёсидаги рақамларни таҳлил қилар эканмиз, вазият анча жиддий эканлигининг гувоҳи бўламиз. Халқаро меҳнат ташкилоти экспертларнинг ҳисоб-китобларига кўра 2020 йилнинг иккинчи чорагида тўлиқ иш вақти режимида ишловчи меҳнаткашларнинг **195 миллион нафари** ўзларининг иш жойларидан маҳрум бўлади. Натижада 2020 йилнинг сўнгига қадар бўлган даврда дунё ишчилари томонидан йўқотиладиган иш ҳақининг миқдори **3,4 триллион долларни** ташкил этиши тахмин қилинмоқда [3].

Барча меҳнаткашлар, шу жумладан, иқтисодийнинг турли тармоқларида фаолият юритаётган ходимларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш мақсадида давлатимиз раҳбари томонидан зарур ва кечиктириб бўлмайдиган чора-тадбирлар амалга оширилди.

Пандемия шароитида аҳолининг эҳтиёжманд қатламлари, жумладан, ходимлар манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида 2020 йил 19 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5969-сон Фармони қабул қилинди. Эътиборли томони шундаки, фармон билан коронавирус инфекцияси билан зарарланиши ёки зарарланган деб гумон қилиниши муносабати билан карантинга жойлаштирилган ота-оналар (улар ўрнини босувчи шахслар, васийлар, ҳомийлар), шунингдек уларнинг 14 ёшгача бўлган боласини парвариш қилаётган шахслар тоифасининг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ алоҳида тартиб ўрнатилди:

биринчидан, мазкур тоифадаги ходимларга ўртача ойлик иш ҳақининг 100 фоизи миқдоридан вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси тўланиши назарда тутилди. Шунинг таъкидлаш ўринлики, амалдаги “Давлат ижтимоий суғуртаси бўйича нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисида”ги низомга [4] асосан, мазкур турдаги нафақа 100 фоизи миқдоридан фақатгина айрим тоифадаги жумладан, уруш қатнашчилари, қарамоғида уч ёки ундан ортиқ болалари бўлган ходимларига берилар эди;

иккинчидан, мазкур тоифадаги ходимлар билан меҳнат шартномаларини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш тақиқланди. Эътиборли жиҳати шундаки, Меҳнат кодексининг 100-моддаси 2-қисмининг 2-бандига биноан, агар тиббий хулосага кўра ходим меҳнат жамоаси аъзолари ёхуд улар хизмат қиладиган фуқаролар учун хавф туғдирса у билан тузилган шартнома ходимнинг соғлиғи ҳолатига кўра иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиниши мумкин эди;

учинчидан, мазкур тоифадаги ходимларга йиллик таътилдан фойдаланиш графигидан қатъи назар (шу жумладан 6 ойдан кам ишлаганларга) йиллик таътил тақдим этилиши белгилаб қўйилди. Аслида Меҳнат кодексининг 143-моддасига асосан, айрим ходимларни истесно этган ҳолда йиллик асосий таътил ходимга биринчи иш йили учун олти ой ишлангандан кейин берилади. Шунингдек, таътилдан фойдаланиш навбати календарь йил бошлангунга қадар иш берувчи томонидан касаба уюшмаси кўмитаси билан келишиб тасдиқланадиган жадвалга мувофиқ белгиланади;

тўртинчидан, меҳнатни олиб боришнинг янги, масофавий шакли қонунийлаштирилди. Карантин даврида иш берувчилар томонидан ходимларни, айниқса, ҳомиладор аёллар, кексалар, имконияти чекланган ҳамда сурункали касалликка чалинган шахсларни, уларнинг розилиғи билан, масофадан туриб ишлаш усулига, қулай иш графигига ёки уйдан туриб ишлашга ўтказиш тартиби жорий қилинди. Масофавий меҳнатнинг айрим элементларини ўзида акс эттирган 2006 йил 11 январдаги Қасаначилик тўғрисидаги низомни ҳисобга олмаганда шу кунга қадар Меҳнат кодекси ва бошқа қонун ҳужжатларида меҳнатнинг масофавий шаклини тартибга солувчи алоҳида норма мавжуд эмас эди.

Асосий қисм. Пандемияда иш берувчи ва ходим ўртасидаги муносабатлар қандай тартибга солинди? Мазкур саволга жавоб беришга ҳаракат қиламиз. Карантин шароитида биринчи долзарб масала ходимларни даромад манбаидан маҳрум бўлиб қолишига йўл қўймастик бўлса, иккинчи масала ишлаб чиқариш жараёни тўхтаб қолган пайтда иш берувчиларнинг иқтисодий барқарорлигини сақлаб қолиш ва уларни келгусидаги фаолиятини қўллаб-қувватлаш эди. Шу ўринда соҳанинг айрим вакиллари пандемия шароитида ходим билан тузилган меҳнат шартномасини Меҳнат кодексининг 106-моддаси тарафларнинг ихтиёрига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар бўйича бекор қилиш керак деган фикрларни таъкидладилар. Албатта, биз буни қонунга зид ҳолат деб баҳолаймиз. Ҳуқуқшунос Б. Раҳимберганова 106-моддага кўра шартномани бекор қилишни ҳеч бир тараф хоҳламаслигини меҳнат шартномасининг бекор қилишига объектив сабаб асос бўлишини таъкидлайди [5]. Ҳақиқатан ҳам бу вазиятда ходим ўзи билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилишдан манфаатдор эмас.

Меҳнат шартномаси тарафлари ҳисобланган иш берувчи ва ходим ўртасидаги баланс мутаносиблигини таъминлаш орқали вазиятни баҳолаш давлат олдидаги энг мақбул ечим эди. Шу сабабли меҳнат муносабатлари иштирокчилари пандемия шароитидаги мавжуд муаммони ҳал қилиш учун қуйида санаб ўтилган йўллардан бирини танлашга мажбур бўлди:

биринчи танлов, корхона ходимларни масофавий ишлаш режимида ўтказиш.

COVID-19 меҳнат ҳуқуқи соҳасига янги институт масофавий меҳнатни қонунчилик даражасида мустақамланишига сабаб бўлди. Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 мартдаги 9-2020/Б-сон буйруғи (рўйхат рақами 3228) билан иш берувчилар ходимларни розилиғи билан уларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш жадвалида ёки уйда ишлашга ўтказишлари мумкинлиги белгиланди.

Мазкур ҳодиса узок кутилган ва аҳамияти муҳим бўлган янгилик сифатида баҳоланди. Адлия вазири Р. Давлетов масофавий иш олиб бориш услуби ҳам ўзини оқлаши, амалиётда қўлланиши мумкинлиги исботини топганлигини таъкидлади [6]. Ҳақиқатан ҳам юқоридаги фикрнинг асосли эканлиги эътирофга сазовордир. Зеро, мамлакатимизда фаолият юритаётган айрим касб эгалари иш берувчи билан келишган ҳолда меҳнатни ташкил этишнинг масофавий шаклиги пандемияга қадар бўлган даврдаёқ ўтиб бўлган эди.

Масофавий меҳнат фаолиятининг ривожланиши билан ишсизликнинг сезиларли олди олинishi мумкин, чунки у иш билан банд бўлиш имкониятларини кенгайтиради [7]. Сўзимизнинг исботи сифатида айтиб ўтар эканмиз, масофавий меҳнат карантин шароитида нафақат ишсизликнинг олдини олишга балки мавжуд иш ўринлари сақлаб қолишга ҳам хизмат қилди. Мамлакатимизда масофавий технологиялар жорий қилиниши натижасида 10 мингта зиёд таълим муассаларида 7 миллион ўқувчи ва 500 минг талабага онлайн дарс бериш йўлга қўйилди [8]. Тан олиш керак масофавий меҳнат режими жорий қилинган айрим соҳаларда иш унумдорлиги одатий меҳнат шароитига қараганда бироз паст эканлиги кузатилади. Бироқ бандликни таъминлаш, замон талаблари асосида меҳнатни ташкил этиш ҳамда соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириб бориш орқали мавжуд камчиликлар бартараф этиш имкони мавжуд деб ҳисоблаймиз;

иккинчи танлов, ходимларга йиллик ҳақ тўланадиган меҳнат таътили бериш.

“Вазиятдан чиқиш”нинг мазкур усули қонунчилик даражасида мустақамланди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 23 мартдаги 176-сон қарорига асосан, мамлакат ҳудудида 2020 йил 24 март соат 00.01 дан бошлаб идоровий бўйсунуви ва ташкилий-ҳуқуқий шаклидан қатъи назар, барча ташкилотларнинг асосий иш фаолиятига таъсир этмаган ҳолда қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ходимларни меҳнат таътиliga чиқариш лозимлиги белгиланди. Мазкур қарор ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 мартдаги 8-2020/Б-сон (рўйхат рақами 3227) буйруғи қабул қилинди. Юқоридаги қонун ҳужжатлари асосида иш берувчилар Меҳнат кодексининг 143-моддасига мувофиқ ходимларга дастлаб ўтган йилларда фойдаланилмаган таътиллари берди. Кейинчалик карантин муддатининг узайтирилганлиги сабабли иш берувчилар таътил жадвалида белгиланган навбатга ҳам риоя қилмасдан ходимга жорий 2020 йилдаги олиши мумкин бўлган таътилидан

фойдаланишни таклиф қилди. Маълумот ўрнида айтиб ўтиш керакки, Меҳнат кодексига мувофиқ ҳақ тўланадиган йиллик таътиллarning энг кам миқдори 15 иш кунини, энг кўп миқдори эса 48 иш кунини ташкил этади. Масалан, олий таълим муассасалари техник ходимлари 15 иш куни, профессор-ўқитувчилар таркиби эса 48 иш куни миқдориди таътил олишга ҳақлидир. Бироқ амалиётда ушбу танловнинг қўлланилиши юқориди санаб ўтилган қонуности ҳужжатлари ва Меҳнат кодекси ўртасидаги айрим зиддиятларга сабаб бўлди. Натижада Меҳнат кодексининг айрим нормалари ишламади, айримлари ўз мазмунидан ўзгача шаклда талқин қилинди.

Жумладан:

- ✓ кодекснинг 143-моддасига кўра ходимга биринчи иш йили учун олти ой (карантинда бу муддат ҳисобга олинмади) ишлангандан кейин таътил берилиши;
- ✓ кодекснинг 144-моддасига кўра таътил бошланишидан камида ўн беш кун олдин ходимни хабардор қилиш, таътилдан фойдаланишнинг жадвалда белгиланган вақтини ўзгартиришда ходим билан келиш (карантинда мазкур тартибга риоя қилинмади) лозимлиги;
- ✓ кодекснинг 148-моддасига кўра таътил учун тўланадиган ҳақни таътил бошланмасидан олдинги охириги иш кунидан (карантинда меҳнат таътили олиш учун ариза олинган кундан бошлаб уч иш куни ичида тўланади) кечикмай амалга ошириш зарурлиги;
- ✓ кодекснинг 150-моддасига кўра иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилни уч ойдан ортиқ бўлмаган (карантинда ушбу муддатга қўйилган чекловлар олиб ташланди) муддатга берилиши;
- ✓ кодекснинг 142-моддасига кўра иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган муддати икки ҳафтадан кўп бўлган таътиллар (карантинда ушбу муддатга қўйилган чекловлар ҳисобга олинмади) муддатининг йиллик асосий таътилни олиш ҳуқуқини берувчи иш стажига киритилмаслиги;
- ✓ кодекснинг 142-моддасига кўра таътилдан қақриб олишга фақат ходимнинг розилиги (карантинда ходимни таътилдан қақриб олишга йўл қўйилмайди) билан йўл қўйилишини назарда тутувчи нормалар юқоридидаги фикрларимизга мисол бўлади.

Албатта, ушбу вақтинчалик тартиб норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар иерархияси талабларига мос келмасида, карантинда қабул қилинувчи ҳолат сифатида баҳоланди. Шу орқали давлат барча даражадаги бюджетдан таъминланувчи таълим муассалари ходимлари манфаатларини ҳимоя қилди. Масалан, гарчи бюджетдан ташқари пенсия жамғармасига мажбурий бадал ўтказилмаси ҳам иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилни барча даври (ҳатто уч ойдан ортиқ қисми) пенсия учун ҳисобланадиган иш стажига қўйилиши бунга мисол бўлади;

учинчи танлов, ходимга иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътиллар бериши.

Ақсар иш берувчилар мазкур вазиятда ўзларнинг маблағларини тежаш мақсадида ходимларга Меҳнат кодексининг 150-моддасида назарда тутилган иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил олишни таклиф қилди. Шу ўринда таъкидлаш ўринлики, қонун талабларига кўра таътилни мазкур тури ходимнинг аризасига кўра берилди ва мажбурий таътилга чиқариш мақсадида ходимга ўтказилган ҳар қандай таъсир ҳуқуққа ҳилофдир. Зеро, таътилда ходимнинг иш ҳақисиз унинг ижтимоий аҳволи оғирлашишига сабаб бўлади. Бизнинг фикримизча, ушбу жараёнда меҳнат шартларини белгилашнинг мақбул бўлган ечимлардан бири бу медиатив-ҳуқуқий ҳужжатларда ходимларни иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилга чиқаришни назарда тутувчи норма учрамади. 2020 йилнинг 24 мартдан ҳуқуқат қарори асосида ҳақ тўланадиган таътилга чиқарилган ходимларнинг таътил муддати тугаши натижасида фаолияти тикланмаган корхоналар ходимларининг таътили масаласи очик қолганга ўхшади. Ушбу вазиятда мазкур масалага Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг рўйхат рақами 3227-сон буйруғи асосида ечим берилди. Буйруққа мувофиқ ходим карантин даврида мактабгача таълим ташкилотлари ва умумтаълим муассасаларининг фаолияти тўхтатилишидан олдин меҳнат таътилини олган бўлса ёки карантин даврида меҳнат таътилини олишни хоҳламаса, иш берувчи ходимнинг хоҳишига кўра қуйидагиларни амалга ошириши мумкин:

- ходимни масофавий иш усули, мослашувчан иш графиги ёки уйда ишлашга вақтинча ўтказиши;
- ходимга иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил бериши.

Бизнинг фикримизча, бу вазиятда иш ҳақи сақланмаган таътилга мажбурлаб чиқариш белгилари учрамайди. Зеро, ҳуқуқ ижодкори кечаётган вазиятни ҳисобга олиб, ходимларни даромаддан маҳрум қилмаслик мақсадида иш берувчининг зиммасига корхонада масофавий, мослашувчан ёки уйда ишлаш режимини жорий этиш мажбуриятини юқламоқда. Бу вазиятда ходим хоҳласа биринчи йўлни хоҳласа иккинчи йўлни танлайди.

Бироқ масаланинги иккинчи томони шундаки, бу танлов ва буйруқда кўрсатилган таътилга доир имтиёзлар фақатгина мактабгача таълим ташкилотлари тарбияланувчилари ва умумтаълим муассасалари бошланғич синф ўқувчиларининг ота-оналарига тааллуқли бўлиб қолди. Ушбу гуруҳга кирмайдиган тоифадаги бошқа ходимларнинг ҳуқуқий ҳолатига ечим берилмади.

Фикримизни давом эттирган ҳолда яна бир масалани таҳлил қилар эканмиз, масофавий асосда ишлаш шароитига ўта олмайдиган, йиллик ҳақ тўланадиган таътил муддати тугаб бўлган ўзига боғлиқ бўлмаган ҳолатда бекор туриб қолган ходимнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш масаласи қонунчиликдаги айрим ноаниқликка сабаб бўлди. Меҳнат кодексининг 159-моддасига биноан ходимнинг айбисиз бекор туриб қолинган вақтда унинг ўртгача иш ҳақи сақланади. Ушбу нормадаги бекор туриб қолиш факти пандемияни ҳам назарда тутадими ёки йўқми? Мазкур савол ақсар ходимлар ва иш берувчиларни қийнади. Зеро, ушбу вазиятда корхонанинги тўхтатилишига ходим айбдор бўлмагани каби иш берувчи ҳам алоқадор ҳисобланмайди. Фуқаролик кодексига асосан пандемия форс-мажор ҳолат ҳисобланиб мазкур вазиятда шартнома тарафлари томонидан

мажбуриятларнинг бажармаслиги жавобгарликка сабаб бўлмаслиги белгиланган. Хукукшунос олим М. Гасановнинг фикрича, меҳнат қонунчилиги иш берувчининг ходим олдидаги мажбуриятларини бажаришни тўхтатиб туриш имкониятини берадиган қандайдир нормаларни назарда тутмайди. Иш берувчи ходимни унинг розилигисиз иш ҳақи сақланмаган таътилга чиқариши мумкин эмас [10]. Ш. Исмоилов ва Д. Муродуллаевлар фавқулотда вазият ва чекловчи тадбирлар пайтида иш берувчи ходимга мажбурий таътил берган ҳолда лавозим маоши ёки тариф ставкасининг ярмидан кам бўлмаган миқдорда ҳақ тўлаши, бу миқдор меҳнатга ҳақ тўлашининг энг кам миқдоридан оз бўлмаслиги керак деб ҳисоблайди. Олимлар хориж тажрибасини таҳлил қилар экан айнан шунга ўхшаш ҳолат Германиянинг “Инфекцион касалликлардан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонуни, Россиянинг Меҳнат кодекси, АҚШдаги Tax Return дастурларида шунга ўхшаш тартиблар мавжудлигини кайд этади [11]. Юқоридагилардан келиб чиқиб иш берувчи пандемия туфайли бекор туриб қолган ходимга қундалиқ турмуш тарзи учун етарли бўлган миқдорда иш ҳақи ҳақ тўлаши лозим.

Шуниси эътиборлики, қонунларга расмий шарҳ беришга ваколатли орган Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди Меҳнат кодексининг 159-моддасини пандемияга нисбатан қўлланиши ёки қўлланилмаслик масаласи юзасидан расмий шарҳ эълон қилмади [12]. Бизнинг фикримизча, бу вазиятда иш берувчи ходимга ойлик иш ҳақига нисбатан кам миқдорда бўлса ҳам нафақалар, моддий ёрдамлар кўринишида таъминотни бериши лозим ва бу тартиб қонун ҳужжатида ўз аксини топиши керак. Ёхуд карантин шароитида меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган алоҳида норма Меҳнат кодексиде акс эттирилмоғи даркор. Меҳнат ҳуқуқи ҳуқуқнинг бошқа соҳаларидан фарқли равишда локал норматив ҳужжатлар билан ҳам тартибга солинишини ҳисобга оладиган бўлсак, иш берувчи ҳамда ходимлар вакиллик органлари мавжуд муаммоларни жамоа шартномалари ёрдамида ҳал қилиш имкониятидан фойдаланиши мумкин деб ҳисоблаймиз.

Хулоса

Хулоса ўрнида фикрларни умумлаштирар эканмиз, пандемия меҳнат қонунчилигида айрим бўшлиқлар мавжудлигини кўрсатиб берди ва шу билан бир қаторда янги муносабатларни вужудга келишига замин яратди десак муболага қилмаган бўламиз. Зеро, карантин чекловлари шароитида ходимларга иш ҳақини тўлаш тартиби, уларга бериладиган таътиллари, ижтимоий кафолатлар билан боғлиқ иш берувчининг мажбуриятлари, шунингдек ходим ва иш берувчи ўртасидаги масофадан туриб амалган ошириладиган электрон ҳужжат алмашинувини тартибга соладиган янги қонунчилик базасини яратишни замон тақозо қилмоқда. Таклиф ва мулоҳазалар ўрнида айтмоқчимизки, биринчи навбатда, мамлакатимизда масофавий меҳнатни жорий этиш истикболларини аниқ белгилаб олиш зарур деб ҳисоблаймиз. Кейинги навбатда, пандемияга ўхшаш фавқулотда вазиятларнинг меҳнат муносабатларига таъсирини олдини олишга қаратилган аниқ нормаларни ишлаб чиқиш орқали иш берувчи ва ходимнинг ҳуқуқий ҳолатини белгилаш зарур. Бу меҳнат шартномаси тарафлари ихтиёрига боғлиқ бўлмаган вазиятлар форс-мажор ҳолатларида қандай йўл тутиш лозимлигини ўзида акс эттириши керак.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Аҳоли бандлигини таъминлаш масаласи муҳокама қилинди. Манба: Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти <http://president.uz>. Мурожаат қилинган сана: 08.05.2020.
2. Atajanova, D.S. (2018) "Apprenticeship- as a form of vocational training for young women in student," Review of law sciences: Vol. 2 , Article 12. Available at: https://uzjournals.edu.uz/rev_law/vol2/iss1/12
3. Пандемиянинг глобал меҳнат муносабатларига таъсири. Манба: Халқаро Меҳнат Ташкилотининг расмий веб-сайти <http://ilo.org>. Мурожаат қилинган сана: 08.05.2020.
4. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирининг Давлат ижтимоий сўғуртаси бўйича нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида буйруғи [Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2002 йил 8 майда 1136-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган].
5. Raximberganova, B.D. (2018) "The issues of improving the basics of working on situations beyond the will of the parties," Review of law sciences: Vol. 2, Article 15. Available at: https://uzjournals.edu.uz/rev_law/vol2/iss1/15
6. Давлетов Р.Д. Коронавирус нималарни ўзгартирди: ҳуқуқшунослар олдидаги долзарб масалалар. Манба: Ўзбекистон ва жаҳон янгиликлари сайти <http://www.kun.uz>. Мурожаат қилинган сана 05.05.2020.
7. Рахимов, М.А. Миграция сиёсатини амалга оширишда масофавий меҳнатни ҳуқуқий тартибга солиш истикболлари // Ўзбекистон Республикасида миграция сиёсатини таъминлаш муаммолари ва ечимлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2019 йил 17 май). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б.91
8. Таълим тизимидаги янги қулайликлар муҳокама қилинди. Манба: Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти <http://president.uz>. Мурожаат қилинган сана: 08.05.2020.
9. Raximov, M.A. (2018) "New institution: resolving labour disputes through mediation," Review of law sciences: Vol. 3 ,Article 11. Available at: https://uzjournals.edu.uz/rev_law/vol3/iss1/11.
10. Гасанов, М.Ю. Пандемия шароитларида иш берувчининг ходимлар олдидаги мажбуриятлари. Манба: Ўзбекистон ва жаҳон янгиликлари сайти <http://www.norma.uz>. Мурожаат қилинган сана 05.05.2020.
11. Исмоилов Ш.А., Муродуллаев Д.Н. Карантинда меҳнатга ҳақ тўлаш билан боғлиқ янги меъёрлар жорий этиш зарур. Манба: ЎЗА сайти <http://www.uz.uz>. Мурожаат қилинган сана 07.05.2020.
12. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суднинг расмий веб-сайти: <http://www.ksu.uz>. Мурожаат қилинган сана: 10.05.2020.



Зафар Тухташов,
адвокат, “ESTE” адвокатлик фирмаси
бошқарувчи шериги

КАРАНТИН ДАВРИДА МАСОФАДАН ТУРИБ ИШЛАШ: ТАРТИБИ, ЭТИКАСИ ВА КЕЛАЖАГИ

***Аннотация:** ушбу мақолада карантин даврида масофадан туриб ишлашнинг амалдаги тартиби, ушбу фаолиятнинг этикети ҳамда унинг ҳуқуқий тартибга солиниши истиқболлари таҳлил этилган.*

***Калим сўзлар:** карантинда меҳнат, масофавий иш, уйда ишлаш, мослашувчан иш графиги, масофавий иш этикети, меҳнат қонунчилигини ривожлантириши.*

Зафар Тухташов,
адвокат, управляющий партнер адвокатской фирмы «ESTE»

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПЕРИОД КАРАНТИНА: ПОРЯДОК, ЭТИКА И БУДУЩЕЕ

***Аннотация:** в данной статье анализируются действующий порядок осуществления труда в условиях карантина, этикет данной деятельности, а также перспективы его правового регулирования.*

***Ключевые слова:** труд в условиях карантина, удаленный труд, дистанционная работа, работа по гибкому графику, работа на дому, этика удаленного труда, развитие трудового законодательства.*

Zafar Tukhtashov,
lawyer, managing partner of “ESTE” Law Firm

LABOR ACTIVITY DURING THE QUARANTINE: WHAT IS ESSENTIAL TO KNOW FOR EMPLOYER AND EMPLOYEE

***Abstract:** In this article the current regulation of remote labor during the quarantine period, the ethics of this activity, and the prospects for its legal regulation are analyzed*

***Keywords:** labor during quarantine, telecommuting, flexible schedule work, work at home scheme, remote labor etiquette, development of labor legislation.*

Коронавирус пандемияси ва уни олдини олишга қаратилган профилактика чоралари меҳнат муносабатларига жиддий таъсир кўрсатмай қолмайди, албатта. Илгари шунчаки ихтиёрий ва тақчил ҳисобланган масофавий иш жараёни эндиликда вақтинчага бўлса ҳам мажбурий тусга кирди.

Жорий йилнинг 23 март санасидан бошлаб карантин туфайли мамлакатимиздаги корхона ва муассасалардаги ходимларининг меҳнат фаолиятларини иложи борича ишхонадан узоклашган ҳолда ташкиллаштириш вазифаси юклатилди. Бу кўрсатмага қўлаб ташкилотлар зудлик билан амал қилишга киришди.

Шуни айтиб ўтиш зарурки, амалий нуқтаи назардан ҳаммани ҳам масофадан туриб ишлашга ўтказиб бўлмайди. Уйда ўтириб ишлашга бажариладиган меҳнат фаолияти тўсқинлик қилиши мумкин. Бироқ, тижорат (алоқа операторлари, қўллаб-қувватлаш хизмати, савдо-сотик бўйича иш бошқарувчилар), молия, реклама ва маркетинг, ахборот технологиялари, дизайн, таълим ва ОАВ соҳалари масофадан туриб фаолият олиб боришга тезда киришдилар.

Шунингдек, маҳсулот ишлаб чиқариш ҳамда меҳнат фаолиятини уй шароитида ташкиллаштирган корхоналар янги тартибга нисбатан осон ўтдилар. Булар тикувчилик, пойабзал, хунармандчилик маҳсулотлари ишлаб чиқариш, электротехника маҳсулотларини йиғиш, аксарият овқатланиш нуқталари каби бизнесларни келтириш мумкин. Масалан, бугунги кунда қўлаб тикувчилик цехлари уйда меҳнат қилиш тартибида фаолият олиб борар экан, улар ўзларининг яшаш жойларида зарур талабларга риоя қилган ҳолда гигиеник ниқоблар тикиш билан банддилар.

Қолган ташкилотлар бўлса фаол равишда янги шароитга мослашиш имконини қидирмоқда. Чунки яқин келажақда фақат янги тартибда фаолият олиб боришга мослаша олган ташкилотлар ва мамлакатлар ҳақиқий муваффақиятга эриша олиши яққол намоён бўлмоқда. Бу, ўз навбатида, масофадан туриб фаолият олиб боришни, контакtsiz тўловларни ва доимий инновацион ечимларни назарда тутати.

МАСОФАДАН ТУРИБ ИШЛАШ ТАРТИБИ

Ҳозирги кунгача қонунчилигимизда масофадан туриб ишлашнинг қоидалари белгиланмаган эди.

Зарур ҳуқуқий шароитларни яратиш мақсадида Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги “Карантинга оид чораларни амал қилиш даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисида”ги низом ишлаб чиқди. Юқоридаги идоравий ҳужжат Адлия вазирлиги томонидан 2020 йил 28 март куни рўйхатдан ўтказилди ва эълон қилинди.

Низом қуйидаги учта меҳнат шаклини тартибга солади:

– масофавий иш усули – ходим томонидан ўз вазибаларини доимий иш жойидан ташқарида бажарилиши. Кўпинча масофада туриб меҳнат фаолияти олиб бориш тартибига ақлий меҳнат вакиллари ўтказилади;

– уйда ишлаш – ишчининг ишлаб чиқариш фаолиятини бевосита унинг яшаш жойига кўчириш. Бу тартибни ҳуқуқий асослари аввалроқ яратилган касаначиликнинг кўриниши деб атасак ҳам бўлади;

– мослашувчан иш графиги бўйича меҳнат қилиш – кундалик иш бошланиш ва якунланиш вақтини ҳисобга олган ҳолда ходимнинг иш вақти ўзгариши ёки уни нотўлиқ иш вақтига ўтказиш. Бундан мақсад ишчиларни иш жойида тўпланишининг олдини олиш.

Масофавий иш усули ва уйда ишлашни қисқа қилиб масофадан туриб ишлаш деб аташимиз мумкин. Иш берувчилар биринчи ўринда ҳомиладор аёллар, қариялар, ногиронлар ва сурункали касалликларга чалинган шахсларни масофадан туриб ишлашга ёки мослашувчан иш графигига ўтказишлари керак. Лекин шуни таъкидлаб ўтиш керакки, ҳар қандай ҳолатда ҳам бу тартибга ўтказиш учун ишчи иш берувчи номига ёзма ёки электрон равишда ариза бериб, ўз розилигини ифода этиши талаб қилинади.

Аввало, ишчининг масофадан туриб ишлашга ёки мослашувчан иш графигига ўтказилганлиги тўғрисида бўйруқ чиқарилади. Унда ходимнинг янги тартибда меҳнат қилиш даври кўрсатиб ўтилади.

Керакли ўзгартиришлар меҳнат шартномасига ҳам киритилади. Мисол учун, масофавий иш усулига ўтказилаётганда ходим ва иш берувчи ўртасида ўзаро электрон ҳужжатлар алмашиши шартлари, ходимга топширилган ускуналар, дастурий-техникавий воситалар, маълумотларни химоя қилиш воситаларидан фойдаланиш тартиби ҳамда ходимнинг уларни сақлашга бўлган жавобгарлик чоралари кўриб чиқилади.

Агар ходим уй шароитида ишлашга ўтказилса, меҳнат шартномасида ходим уйда бажариши лозим бўлган иш турлари, уни керакли ускуна, материал ва механизмлар билан таъминлаш шартлари, зарурий меҳнат муҳофазаси ва шароитларига амал қилиш бўйича мажбуриятлар кўрсатиб ўтилади.

Иш вақти томонларнинг ўзаро келишуви асосида белгиланади. Келишувда, шунингдек ходим томонидан меҳнат мажбуриятларини бажарилиши тартиби ва бошқарув шакллари ҳам кўриб чиқилиши мумкин.

Ҳар қайси ҳолатда ҳам масофадаги иш ходимининг меҳнат фаолияти бажарилишига боғлиқ ҳаражатлари қопланади. Жумладан, электр энергияси, сув, алоқа, ускуналарга хизмат кўрсатиш ва таъмирлаш, ходимнинг ускуналари амортизацияси ва ҳ.к.

Агар ходим аввалги ҳажмда фаолият юритишни давом этса, масофадан ишлашга кўчириш унинг ойлик маошини камайтиришга асос бўла олмайди. Ходимларнинг таътиллар жадвалига мувофиқ меҳнат таътили, вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақа олиш ҳамда қонун ҳужжатларида ва жамоа шартномасида назарда тутилган бошқа ҳуқуқлари сақлаб қолинади.

Юқорида санаб ўтилган меҳнатни ташкиллаштиришнинг учала шакллари (масофавий иш усули, мослашувчан иш графиги бўйича меҳнат қилиш, уйда ишлаш) карантин даврида иложи борича кўпроқ инсонларни хавфсиз шароитда бандлигини таъминлаш учун зарур бўлган чоралар ҳисобланади.

МАСОФАВИЙ ИШНИНГ ЭТИКАСИ

Тахминий ҳисобларга кўра яқин давргача инсониятнинг 30 фоизи ўз иш кунини уйдан бошлашга ўрганган экан. Коронавирус эса ушбу кўрсаткичнинг кескин ўсишига сабаб бўлди.

Масофадан туриб ишлашнинг ижобий тарафлари, албатта, етарличадир. Иш берувчи меҳнат фаолиятини идорада ташкил этиш учун зарур бўлган ҳаражатларни тежайди. Ходим йўл ҳақи ёки уйдан ташқарида овқатланиш учун зарур пул ва вақтни йўқотмайди. У шахсий ҳаётга ҳам кўпроқ вақт ажратади.

Шунга қарамайдан, иш жойидан ташқарида меҳнат фаолияти юритиш самарадорлиги кўплаб шартларни бажаришга боғлиқ.

Ходимлар билан алоқага чиқиш йўллари ўрнатиш – иш билан таъминловчи олдида турган биринчи вазифа ҳисобланади. Ишлаб чиқаришга тегишли бўлмаган соҳада бу нарса вазибаларни етказиб бериш ва натижаларни қабул қилиб олиш, бошқарув, биргаликда лойиҳаларни муҳокама қилиш ҳамда уларни тўғирлаш ва бошқа кўплаб ҳолатларда бу зарурдир.

Сифатли интернетдан ташқари, масофада ишлаш учун керак бўлган асбоб-ускуналарга қуйидагилар қиради:

- сифатли эшитиш воситаларига эга бўлган компьютер (микрофон ва наушниклар билан);
- махсус дастурлар (электрон ҳужжатлар алмашишуви, органайзер ва ҳоказо);
- гуруҳ чатлари ва суҳбатлашиш учун видеоконференц алоқа.

Амалиётдан келиб чиқиб шуни таъкидлаш мумкинки, масофавий ишлашга ўтган, лекин ходимларининг меҳнатини тўғри йўлга қўя олмаган ташкилотларнинг самарадорлиги тушиб кетади. Шунинг учун раҳбар вазибаларни ўз вақтида тақсимлашни ва уларни бажарилиши устидан назоратни ўрната билиши жуда муҳимдир.

Бошқа тарафдан эса масофавий ишлаётган ходим “иш жойи” тушунчасини қайтадан англаб етиши керак. Янги шароитда иш жойи сифатида хонадон ёки жамоат жойлари тушунилади. Бироқ ҳамма ҳам бирданига уй ва қаҳвахона ёки бошқа жамоат жойини идора сифатида қабул қила олмайди. Ходим идорадан ташқарида ҳам ўз диққатни жамлашни ва ишхона муҳитини ярата олишни ўрганиши лозим. Шу билан бирга, ўзини ўзи бошқариш маҳорати ҳам жуда муҳимдир, негаки атрофда одатдагидек меҳнат интизомини назорат қилувчи раҳбар ёки кадрлар бўйича мутахассис бўлмайди.

Жамоавий ҳолда муаммолар ечимини топиш учун барча масофадан туриб ишловчи ходимлар идорада қолган ходимлар билан бир пайтда онлайн равишда ҳозир бўлиши керак. Бунинг учун барча ходимлар иш берувчи тузиб чиққан меҳнат графиги бўйича ишлаши зарур.

Одатда, ишхонада доимо одоб-ахлоқ қоидаларига амал қилинади. Бунга кийинишга қўйилган талаблар, ҳамкасблар билан муомала қилиш ва мижозлар билан алоқага киришиш қоидалари қиради. Масофада ишлашнинг эса ўзига хос жиҳатларга эга одоб-ахлоқ қоидалари мавжуд. Одатда, бу қўлланиладиган алоқа услубига боғлиқ бўлади.

Агар иш жараёни электрон почтага асосланган бўлса, иш ёзишмалари қоидаларига амал қилиш зарур. Авваламбор, саломлашиш, мурожаат матнини тўғри келтириш, сўнгра амал ва мурожаат учун маълумотларни қолдириб хайрлашиш керак. Барча қисқартмалар ва истиснолар ҳақида алоҳида келишиб олиш даркор. Тўғри белгиланган мавзу хатнинг мазмуни тўғрисида дарҳол тушунчага эга бўлишга ёрдам беради. Хатдаги барча саволларга жавоб бериш керак. Муҳими, ўз вақтида ёки иложи борича тезроқ жавоб қайтарган маъқул, чунки кутиш ҳеч кимга ёкмайди.

Мессенжер ва чатлардан фойдаланилганда эса норасмий ва дўстона муносабатлардан фаркланувчи мулоқот қилиш маданиятини қўллаш керак. Жамоавий мулоқотда қисқартмалар ва жаргон (ИМҲО, ОМГ в х.к.), “смайлик”лар ва стикерлардан фойдаланиш ўринли эканлигига амин бўлиш зарур. Кўнгилочар материалларни иш вақтида юборишдан узоқ бўлиш керак.

Кенг қўламли интернетнинг тарқалиши видеоконференция, видеокўнгироқлар ва видеочатларнинг жадал ўзлаштирилишига ҳисса қўшмоқда. Меҳнат муносабатлари ҳам бундан мустасно эмас. Иш фаолиятига боғлиқ масалалар бўйича видеоалоқага чиқишдан олдин ташқи кўринишга эътибор қаратиш муҳимдир. Бу ён-атрофга ҳам тегишлидир, яъни суҳбатдошга кўринадиган масофадаги ходимнинг уйи ёки унинг ортидаги бошқа жойлар иложи борича расмий ҳолатга яқин бўлиши ҳамда ишдан чалғитмаслиги лозим.

Қолган ҳолатларда масофадаги иш оддий идоравий ишда амал қилинадиган қоидаларга бўйсунитишни талаб қилади.

КЕЛАЖАКДА ВАЗИЯТ ҚАНДАЙ БЎЛАДИ?

Кўпчиликнинг фикрига кўра яқин келажакда масофадан туриб ишлаш борган сари кенгрок қўлланилишни бошлайди. Шунинг учун қуйидаги масалаларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқдир.

Айни дамда Меҳнат кодекси масофали иш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солмайди. Шу боис меҳнат муносабатларини тартибга солувчи асосий қонун қуйидагиларни белгилаб берувчи нормалар билан тўлдириш керак:

- масофадан туриб ишлаш тушунчаси ва уни қўллаш соҳалари;
- масофадан туриб меҳнат қилувчи ходимлар билан меҳнат шартномалари тузиш ва бекор қилиш тартиби;
- масофадаги ходимларнинг меҳнатини ташкил қилиш ва уни муҳофазасини таъминлаш, ишлаш ва дам олиш режими қоидалари.

Шунингдек, масофадан туриб ишлаш шаклларида амалда тўғри фойдаланиш мақсадида иш берувчилар ва ходимлар ўртасида катта ташкилий ва тушунтириш ишларини ўтказиш лозим.

Агар ҳозирдан иш берувчиларнинг ўз ходимлари бандлигини доимий равишда масофадан туриб таъминлашга ўтказишга эришилса, биз нафақат коронавируснинг салбий оқибатларини бартараф этамиз, балки постиндустриал келажакка ҳам анча яқинлашамиз.



Фарангис Хасанова,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
“Халқаро хусусий ҳуқуқ ва фуқаролик-ҳуқуқий фанлар”
кафедраси катта ўқитувчиси
email: fxasanova@uwed.uz



ПАНДЕМИЯ ВА КОРОНАВИРУС ИНФЕКЦИЯСИ САБАБЛИ ЎРНАТИЛГАН ЧЕКЛОВЛАР ФОРС- МАЖОР ҲОЛАТИ СИФАТИДА: АНИҚЛАШ МЕЗОНЛАРИ ВА ЖАВОБГАРЛИКДАН ОЗОД ҚИЛИШ ШАРТЛАРИ

Аннотация: мазкур мақолада Covid-19 коронавирус инфекцияси кенг тарқалишининг олдини олиш мақсадида жорий этилган чекловлар ва пандемия форс-мажор ҳолати ҳисобланиши учун қандай мезонларга жавоб бериши кераклиги ёритилган. Шунингдек, форс-мажор ҳолати сабабли жавобгарликдан озод қилиш бўйича Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги таҳлил қилинган. Форс-мажор ҳолати сабабли қарздорни жавобгарликдан озод қилишида, аввало, тарафлар ўртасида тузилган шартноманинг “форс-мажор изоҳи” эътиборга олинishi кераклиги асослаб берилди. Муаллиф мақоланинг якунида пандемия ва чеклов чораларини форс-мажор ҳолати деб топиш ҳар бир алоҳида ҳолатга боғлиқ деган хулосага келди.

Калит сўзлар: пандемия, чеклов чоралари, енгиб бўлмайдиган куч (форс-мажор), фавқулодда мажбуриятни ижро этишининг имконсизлиги, жавобгарликдан озод қилиш.

Фарангис Хасанова,

старший преподаватель кафедры
«Международное частное право и гражданско-правовые дисциплины»
Университета мировой экономики и дипломатии
email: fxasanova@uwed.uz

ПАНДЕМИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В СВЯЗИ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ, КАК ФОРС-МАЖОРНОЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВО: КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И УСЛОВИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Аннотация: в этой статье раскрыты критерии, которым должны соответствовать ограничения во пандемии, введенные для предотвращения распространения инфекции Covid-19 для того, чтобы их считать форс-мажорными обстоятельствами. Было также проанализировано законодательство Республики Узбекистан об освобождении от ответственности в силу форс-мажорных обстоятельств. Автором обосновано, что при освобождении должника от ответственности за форс-мажорные обстоятельства, прежде всего, следует учитывать “форс-мажорную оговорку” договора, заключенного между сторонами. В конце статьи автор приходит к выводу, что признание пандемии и ограничительных мер в качестве форс-мажорного обстоятельства зависит от каждого конкретного случая.

Ключевые слова: пандемия, ограничительные меры, обстоятельство непреодолимой силы (форс-мажор), чрезвычайность, невозможность исполнения обязательства, освобождения от ответственности.

Farangis Khasanova,

Senior Lecturer of the Department “Private International Law and Civil Law disciplines”
University of World Economy and Diplomacy
email: fxasanova@uwed.uz

PANDEMIC AND RESTRICTIONS ESTABLISHED IN CONNECTION WITH CORONAVIRUS INFECTION AS A FORCE MAJEURE: DETERMINATION OF ITS CRITERIA AND CONDITIONS FOR EXEMPTION FROM LIABILITY

Abstract: This article describes the criteria that a pandemic and the restrictions that introduced to prevent the spread of Covid 19 infection must meet in order to consider them a force majeure. The legislation of the Republic of Uzbekistan on exemption from liability for force majeure circumstances was also analyzed. The author substantiates that when releasing the debtor from liability for force majeure circumstances, the “force majeure clause” of the

agreement concluded between the parties should be taken into account in the first place. At the end of the article, the author concludes that the recognition of a pandemic and restrictive measures as a force majeure circumstance depends on each individual case.

Key words: *pandemic, restriction measures, force majeure, emergency, impossibility to fulfill an obligation, exemption from liability*

2020 йилнинг 11 март куни Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти короновирус ҳолатини пандемия деб эълон қилди. 2019 йил декабрь ойининг охирида Хитойнинг Ухань шаҳрида бошланиб, кейинчалик дунё бўйлаб кенг тарқаб кетган вируснинг янги COVID-19 короновирус инфекцияси бутун дунё мамлакатларининг ижтимоий ҳаётига, иқтисодига катта таъсир қилди.

Пандемия сабабли авиа, автомобил ва темир йўл қатновларининг тўхтатилиши, йирик шаҳарларнинг карантинга олиниши ёки ўзини ўзи яққалаш режимининг жорий этилиши, кўплаб корхоналар иш фаолиятининг тўхтатилиши тадбиркорлик соҳасида тузилган амалдаги шартномаларни ижро этишни имконсиз қилиб қўйди ёки жуда қийинлаштириб юборди.

Короновируснинг кенг тарқалишининг олдини олиш мақсадида давлатлар томонидан чекловларнинг қўйилиши чекловлар қўйилгунга қадар тузилган, аммо ижроси келажақда амалга оширилиши назарда тутилган шартномаларга салбий таъсир қилди. Маҳсулотлар ўз вақтида етказиб берилмади, ишлар ва хизматлар ўз вақтида бажарилмади, баъзи шартномалар бўйича эса ижрони амалга ошириш имкони мавжуд бўлсада, уни ижро этиш қарздорга жуда қимматга тушиши сабабли мажбурият ижро этилмасдан қолди.

Чекловларнинг юмшатилиши ва кейинчалик олиб ташланиши ҳамда жамиятлар нормал ҳаётга қайтиши билан судларда тузилган шартномалар бўйича мажбуриятини ижро этмаган ёки лозим даражада ижро этмаган қарздорларга нисбатан кўзгатиладиган даъволарнинг сони кескин ошишини тахмин қилиш қийин эмас. Тўғри, вужудга келган низоларни ҳал этиш мақсадида шартнома тарафлари ўзаро келишишлари ёки уларни муқобил усулда ҳал этишга ҳаракат қилиб кўришлари мумкин. Аммо кўп ҳолларда бундай урунишлар кўзланган натижани бермайди. Шундай экан қарздор суддан ўзини жавобгарликдан озод қилишни сўраб мурожаат қилиши аниқдир. Бундай ҳолатда қарздор форс-мажор ҳолати содир бўлганлигини, унинг содир бўлиши ва зарар ўртасида тўғридан-тўғри сабабий боғлиқ мавжудлигини ва шартномада назарда тутилган бошқа ҳолатларни исботлаши керак бўлади.

Форс-мажор ҳолати сабабли жавобгарликдан озод қилиш бўйича Ўзбекистон қонунчилиги

Енгиб бўлмайдиган куч ёки форс-мажор ҳолати жавобгарликдан озод қилиш асослари Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисмида белгилаб қўйилган. Унга кўра, башарти, қонунда ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс мажбуриятни лозим даражада бажаришга енгиб бўлмайдиган куч, яъни фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар (форс-мажор) туфайли имкон бўлмаганлигини исботлай олмаса, жавобгар бўлади. Агар ушбу нормани таҳлил қиладиган бўлсак, қуйидаги ҳолатларга эътибор қаратиш керак деб ҳисоблаймиз.

Биринчидан, ушбу қоида тадбиркорлик фаолияти субъектининг ҳар қандай муносабатларига нисбатан қўлланилмайди. Фақатгина уларнинг тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда вужудга келадиган мажбуриятлари бўйича қўлланилади. Шу ўринда Е.С.Каньязовнинг тадбиркорлик соҳасидаги муносабатлар учун Фуқаролик кодексига мажбуриятларни бузганлик учун жавобгарлик юзасидан бошқача асослар белгиланган, деган фикрини тўғри деб ҳисоблаймиз [1]. Баъзи ҳуқуқшунос олимлар бунга бошқача ёндашадилар. Жумладан, Х. Раҳманқулов қонун ва шартнома шартларидан келиб чиқиб мажбуриятлар алоҳида турларининг хусусиятлари ҳисобга олинган ҳолда қонун ва шартнома билан жавобгарлик учун айбдор бўлиш ҳақидаги умумий қоидадан истиснога йўл қўйилади деб ҳисоблайди [2]. Бизнинг фикримизча, ушбу нормада жавобгарликдан озод қилишнинг умумий қоидасидан фарқ қилувчи шартлари мажбуриятларнинг алоҳида турлари хусусиятларидан келиб чиқмайди, балки шахсларнинг тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишдан вужудга келадиган муносабатларига боғлиқдир.

Иккинчидан, 333-модданинг 3-қисмига мувофиқ мажбуриятини лозим даражада бажармаган тараф айбсиз бўлсада, форс-мажор ҳолатларидан бошқа ҳар қандай ҳолатларда жавобгарликка тортилади. Тадбиркорлик фаолияти хавфга асосланган бўлиб, бундай фаолиятнинг иштирокчилари маълум зарарларни кўриши иқтисодий жиҳатдан табиий ҳисобланиши тан олинган. Шу сабабли тадбиркорлик фаолиятининг субъекти ўз мажбуриятини лозим даражада бажармаслигида айби бўлмасада жавобгар бўлиб қолаверади. Фақатгина бир ҳолатда, яъни мажбуриятларини бажармаслигига енгиб бўлмайдиган куч сабаб бўлсагина қарздор жавобгарликдан озод қилиниши мумкин.

Учинчидан, ушбу норма диспозитив ва ҳаволаки норма эканлигини унутмаслигимиз зарур. Тарафлар ўз келишувида мажбуриятини лозим даражада бажармаган тарафнинг айби мавжуд бўлсагина уни жавобгарликка тортиш мумкинлигини белгилаб қўйишлари мумкин. Ёки аксинча, енгиб бўлмайдиган кучнинг содир бўлиши ҳам тарафни жавобгарликдан озод қилиш учун асос ҳисобланмаслиги шартнома шартларида мустаҳкамланиши мумкин. Агар тарафлар ўртасида бундай келишув мавжуд бўлса 333-модданинг 3-қисмида белгилаб қўйилган норма қўлланилмайди.

Шунингдек, 333-модда 3-қисмининг диспозитив норма эканлигига кўпгина шартномаларда енгиб бўлмайдиган куч ҳолатлар рўйхати келтирилишини мисол қилишимиз мумкин. Бундай рўйхатни шакллантиришда тарафлар шартнома эркинлиги тамойилига асосланган ҳолда ҳар қандай ҳаракат ва (ёки)

ходисани энгиб бўлмайдиган куч сифатида белгилашлари мумкин. Шартномада энгиб бўлмайдиган куч ҳолати ҳисобланувчи рўйхат икки турли бўлиши мумкин [3]. Биринчи турида энгиб бўлмайдиган куч ҳолатларининг якуний рўйхати берилган бўлади. Иккинчи турида эса энгиб бўлмайдиган куч ҳолатлари рўйхати келтирилган бўлсада, бу рўйхат якуний ҳисобланмайди, аксинча шартнома ижроси амалга ошириладиган макон ва вақтда энг кўп учрайдиган ҳолатлар киритилган бўлади. Иккинчи турдаги рўйхатда форс-мажор ҳолатлари билан бир қаторда яна қандай ҳодиса ва (ёки) ҳаракатлар энгиб бўлмайдиган куч ҳисобланишини белгилаш учун мезонлар шартномада мустаҳкамлаб қўйилган бўлади.

Энгиб бўлмайдиган куч ҳолати рўйхатининг биринчи турида пандемия ёки унинг оқибати билан боғлиқ ҳаракатлар (турли чекловлар, чегараларнинг ёпилиши, корхоналар фаолиятининг тўхтатилиши ва ҳокозо) рўйхатга киритилган бўлсагина қарздор жавобгарликдан озод қилиниши мумкин. Агар шартномга иккинчи турдаги изоҳ киритилган бўлса, ҳатто пандемия ва унинг оқибати билан боғлиқ ҳаракатлар энгиб бўлмайдиган куч сифатида белгиланмаган бўлсада, қарздорда шартномада энгиб бўлмайдиган куч ҳолатини аниқлаш мезонлари асосида пандемия ёки унинг оқибати билан боғлиқ ҳаракатларни энгиб бўлмайдиган куч эканлигини исботлаш орқали жавобгарликдан озод қилиниши мумкин.

Қандай ҳолат форс-мажор ҳолати ҳисобланади?

Бирор ҳодиса ёки ҳаракат форс-мажор ҳолати бўлиши учун маълум мезонларга жавоб бериши керак. Бундай мезонлар қонунчиликда, шартномада ёки одатлар, жумладан, халқаро тижорат одатларида белгилаб қўйилган бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддасига мувофиқ форс-мажор – бу фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар. Ушбу норма форс-мажор тушунчасини икки белги, фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмайдиган вазиятлар орқали очиб беради. “Энгиб бўлмайдиган куч” тушунчасига, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2005 йил 15 февралдаги 63-сон қарори билан тасдиқланган “Энгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатларини тасдиқлаш тартиби тўғрисида”ги низомда ҳам таъриф бериб ўтилган. Унга кўра энгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатлари – бу тарафларнинг иродаси ва фаолиятларига боғлиқ бўлмаган табиат ҳодисалари (зилзила, кўчки, бўрон, қурғоқчилик ва бошқалар) ёки ижтимоий-иқтисодий ҳолатлар (уруш ҳолати, қамал, давлат манфаатларини кўзлаб импорт ва экспортни тақиқлаш ва бошқалар) сабабли юзага келган шароитларда тарафларга қабул қилинган мажбуриятларни бажариш имконини бермайдиган фавқулодда, олдини олиб бўлмайдиган ва қутилмаган ҳолатлардир. Ушбу таърифдан низом нормалари Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисмидан фарқли равишда энгиб бўлмас куч ҳолатларига фавқулодда ва олдини олиб бўлмаслик мезонлардан ташқари яна икки мезонни, яъни тарафлар иродаси ва фаолиятига боғлиқ бўлмаслик ҳамда мажбурият ижросини имконсиз қилишни ҳам белгилаб қўйган. Энгиб бўлмас куч ҳолатларига қўйилган низом талаблари “форс-мажор” доктринасига яқин дейишимиз мумкин. Аммо, фикримизча, бирор ҳолат энгиб бўлмас куч ҳолати бўлиши учун тарафлар фаолиятига боғлиқ бўлмаслик кераклиги талаби олиб ташланиши керак. Сабаби баъзи ҳолатлар, масалан, иш ташлашлар, заводдаги авариялар тарафлардан бирининг фаолияти билан тўғридан-тўғри боғлиқ ҳисоблансада, аммо уларнинг содир бўлиши ушбу тарафнинг хоҳиш-иродасидан ташқари бўлади.

Демак, судлар бирор ҳодиса ёки ҳаракат форс-мажор ҳолати эканлигини белгилаш учун унинг фавқулодда ва муайян шароитларда олдини олиб бўлмаганлигини аниқлаши керак бўлади. Аммо ҳар икки мезон учун талаблар қонун нормларида белгилаб қўйилмаган.

Фавқулодда сўзининг луғавий маъносига тўхталадиган бўлсак, ниҳоятда кам учрайдиган, қутилмаганда юз берган, одатдан ташқари, махсус шароит талаби билан белгиланадиган деган маъноларни англади [4].

О.Н.Захарованинг фикрича форс-мажорнинг фавқулодда белгиси объективлик мезони орқали аниқланади. Яъни бирор ҳолат аниқ бир субъект шундай деб ҳисоблагани учунгина одатдан ташқари бўлмайди, балки ушбу ҳолатга субъектив муносабатдан бутунлай ҳоли ҳисобланади [5]. Яна бир олимнинг фикрича, энгиб бўлмайдиган кучнинг фавқулодда белгиси оддий ҳодисадан унинг асосида объектив жиҳатдан ҳолатнинг содир бўлишини олдини олиш имконсизлиги ётиши билан фарқ қилади [6].

Фикримизча, ушбу ёндашув тўғри ҳисобланади ва шу сабабли ҳам кўп ҳолларда субъектнинг фаолияти билан боғлиқ ҳолатлар судлар томонидан форс-мажор ҳолати деб топилмайди.

Қарздор энгиб бўлмайдиган куч ҳолати содир бўлишини олдини олиш мақсадида ўзига боғлиқ бўлган ҳаракатларни амалга оширган бўлсада, бундай ҳолатнинг содир бўлиши муайян шароитларда унинг олдини олиш имкони йўқлигини англади. Бундан англашиладики, жавобгарликдан озод қилишни талаб қилаётган қарздор форс-мажор ҳолати содир бўлишини олдини олиш мақсадида ўзига боғлиқ бўлган чораларни кўрганлигини исботлаши керак. Пандемиянинг вужудга келишини ва унинг кенг тарқалишини тўхтатиш учун ҳукумат томонидан чекловларнинг белгиланишини қарздор кўриши мумкин бўлган чоралар орқали олдини олиб бўлмас эди.

Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисмида гарчанд энгиб бўлмайдиган кучлар ҳолатлари белгиларига эга бўлсада, лекин улар сирасига кирмайдиган уч ҳолат белгилаб қўйилганлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Булар қарздорнинг шартлашувчи шериклари томонидан мажбуриятларнинг бузилиши, мажбуриятни бажариш учун зарур товарларнинг бозорда йўқлиги ва қарздорда зарур пул маблағларининг бўлмаганлигидир.

Қарздорни жавобгарликдан озод қилиш учун форс-мажор ҳолатининг содир бўлиши етарлими?

Форс-мажор ҳолатининг содир бўлиши қарздорни жавобгарликдан озод қилиш учун етарли эмас. Қарздор, аввало, ушбу ҳодиса содир бўлганлигини исботлаши керак бўлади. Ўзбекистон Республикасида ташқи савдо битимлари бўйича Ўзбекистон ҳудудида бошланган форс-мажор ҳолатларини тасдиқлаш Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлик томонидан сертификат бериш йўли билан амалга оширилади. Аммо ташқи савдо битими бўлмаган бошқа барча ҳўжалик шартномалари бўйича форс-мажор ҳолатлари содир бўлганлигини тасдиқлаш тўғрисида ҳеч қандай орган ҳужжат тақдим этмайди. Шу сабабли ҳам қарздор фақатгина суд орқали бундай ҳолат содир бўлганлигини исботлаши керак бўлади.

Шунингдек, қарздор судда форс-мажор ҳолатининг содир бўлиши ва мажбуриятнинг ижро этилмаганлиги ёки лозим даражада ижро этилмаганлиги ўртасидаги тўғридан-тўғри сабабий боғлиқлик мавжудлигини ҳам исботлаши керак бўлади. Агар бундай сабабий боғлиқлик мавжуд бўлмаса қарздор жавобгарликдан озод қилинмайди.

Шу ўринда жавобгарликдан озод қилишни сўраётган қарздор мажбуриятини ижро этмаганлигига унинг ижросини амалга ошириш имконсиз бўлганлигини исботлаши керак бўлади. Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги бўйича енгиб бўлмайдиган куч ҳолати сабабли мажбуриятнинг ижроси қарздор учун жуда қимматга тушганлиги сабабли “иқтисодий имконсизлик” вужудга келганлиги аҳамиятсиз ҳисобланади. Аммо баъзи давлатларда, жумладан, АҚШда “ижрони амалга ошира олмаслик” (impracticability) тушунчаси қўлланилади. “Ижрони амалга ошира олмаслик” доктринаси бўйича шартномани ижро этиш имконияти йўқолмайди, фақат уни ижро этиш мажбурият олган тарафга жуда қимматга тушиши ёки ижро этиш жуда қийинлашганлиги сабабли тараф шартномани ижро этиш мажбуриятдан ва жавобгарликдан озод қилинади [7].

Хулоса ўрнида форс-мажор ҳолати сабабли қарздорни жавобгарликдан озод қилиш бўйича низолар кўриб чиқиладиганда асосий эътиборни тарафлар ўртасида тузилган шартноманинг форс-мажор изоҳига қаратиш кераклигини таъкидламоқчимиз. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 333-моддаси 3-қисми диспозитив норма эканлигидан келиб чиқиб, тарафлар форс-мажор ҳолатига қонунчиликдан фарқ қилувчи мезонларни ёки ҳатто форс-мажор ҳолати содир бўлса ҳам қарздор жавобгарликдан озод қилинмаслигини белгилаган бўлишлари мумкин.

Пандемия ва унинг кенг тарқалишини олдини олиш учун давлат ва ҳукуматлар томонидан чекловлар енгиб бўлмайдиган куч ҳисобланиши ёки ҳисобланмаслиги эса ҳар бир алоҳида ҳолатга боғлиқдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексига шарҳ: Илмий шарҳлар. Т.1/ Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. – Тошкент: Vektor-Press, 2010. – 816 б.
2. Раҳмонкулов Ҳожи-Ақбар. Мажбурият ҳуқуқи (умумий қоидалар) / Ҳуқуқшунослик ихтисоси бўйича олий ўқув юртлари “Хусусий ҳуқуқ” йўналиши магистратура талабалари учун. – Т.: ТДЮИ, 2005. – 336 б.
3. Е.М. Кондратьева. Форс-мажорная оговорка во внешнеторговом контракте. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2012. – № 6 (1), – С.238–244.
4. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. А. Мадвалиев таҳрири остида. “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Давлат илмий нашриёти – Тошкент, – 571 б.
5. Захарова О.Н. Непреодолимая сила и гражданско-правовая ответственность // Автореферат диссертации кандидата юридических наук: 12.00.03. – М., 2005. – 22 с.
6. Зимнева С.В. Признак «чрезвычайности» непреодолимой силы в судебной практике. Актуальные проблемы современности: наука и общество. 3/2015. – С. 26–29.
7. Steadman Jean and Steven Sprague: Common Law contract law a practical guide for the civil law lawyer. – Milanofiori Assago: Wolters Kluwer, 2015. p.759.





Муҳаммадамин Каримжонов,
Тошкент давлат юридик университети
“Меҳнат ҳуқуқи” кафедраси ўқитувчиси
Mkm.1990@mail.ru

КАРАНТИН ШАРОИТИДА АЙРИМ ТОИФАДАГИ ХОДИМЛАРГА НИСБАТАН ИНТИЗОМИЙ ЖАЗОЛАРНИ ҚЎЛЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: мақолада айрим тоифадаги ходимлар (ходимлар вакиллик органлари аъзолари, ҳомиладор аёллар ва уч ёшга тўлмаган боласи бор аёллар, ўн саккиз ёшга тўлмаган шахслар)га нисбатан интизомий жазоларни қўлланишнинг ўзига хос хусусиятлари таҳлил этилган.

Калим сўзлар: карантин, масофавий иш, интизомий жазо, ҳайфсан, жарима, меҳнат шартномасини бекор қилиш (100-модда иккинчи қисмининг 3 ва 4-бандлари), айрим тоифадаги ходим.

Муҳаммадамин Каримжонов,
Преподаватель кафедры «Трудовое право»
Ташкентского государственного юридического университета

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ В УСЛОВИЯХ КАРАНТИНА

Аннотация: в статье проанализированы особенности применения дисциплинарных взысканий в отношении отдельных категорий работников (членов представительных органов работников, беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, лиц моложе восемнадцати лет).

Ключевые слова: карантин, дистанционный труд, дисциплинарное взыскание, выговор, штраф, прекращение трудового договора (пункты 3 и 4 части второй статьи 100).

Mukhammadamin Karimjonov
Lecturer of the department of Labor law

PECULIARITIES OF APPLICATION OF DISCIPLINARY SANCTIONS TO INDIVIDUAL CATEGORIES OF WORKERS UNDER QUARANTINE

Abstract: the article analyzes peculiarities of the application of disciplinary sanctions to individual categories of workers (members of representative organs of workers, pregnant women and women with children under the age of three years, persons under the age of eighteen).

Key words: quarantine, distance labor, disciplinary sanction, reprimand, fine, termination of the labour contract (article 100, paragraph two, points 3 and 4).

Меҳнат интизоми ишлаб чиқариш жараёнидаги объектив заруратдир. Чунки ҳар қандай ижтимоий меҳнат унинг иштирокчилари ўртасидаги ҳаракатларни келишиб муайян тартиб асосида амалга оширишни, лозим даражада ташкиллашганлик ва бошқарувни тақозо қилади. Меҳнат жараёнида иштирок этувчиларнинг муайян тартибга бўйсунмаслиги, ишни ташкил этишда ўзаро уйғунлик ва мувофиқлашганликнинг мавжуд эмаслиги, ўрнатилган хулқ-атвор қоидаларига риоя қилмаслик ижтимоий меҳнатнинг ўз олдига қўйган мақсадига эришиш имконини бермайди [1].

Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексида меҳнат интизоми тушунчаси берилмаган. Меҳнат интизоми тушунчаси Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 1999 йил 14 июнда 746-сон билан рўйхатга олинган “Идоравий мансублиги, мулкчилик ва хўжалик юрителиш шаклларида қатъи назар, корхона, муассаса, ташкилот ички меҳнат тартибининг Намунавий қоидалари”да берилган. Ушбу Намунавий қоидаларга асосан “Корхонада меҳнат интизоми меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларига, жамоа шартномаси шартларига, ушбу қоидаларга ва технология интизомини, меҳнатни муҳофаза қилиш, хавфсизлик техникаси, ишлаб чиқариш санитарияси бўйича талаблар, шунингдек ҳар бир ходим билан тузилган меҳнат шартномаси шартларини қўзда тутадиган корхонанинг бошқа локал ҳужжатларига риоя қилишни ўз ичига олади” [2].

Лекин меҳнат қонунчилиги айрим тоифадаги ходимлар учун қўшимча кафолатларни назарда тутаяди ҳамда бу тоифа шахсларга интизомий жазоларни қўллашда айрим истиснолар мавжуд.

Шунингдек, коронавирус пандемияси даврида интизомий жазоларни қўллаш бўйича айрим вақтинчалик чекловлар ўрнатилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сон “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармонида мувофиқ коронавирус инфекцияси билан зарарланган ёки карантинга жойлаштирилган, шунингдек 14 ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (унинг ўрнини босувчи шахслар, васийлар, хомийлар) бўлган ходимлар билан меҳнат шартномаларини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш тақиқланади.

Яъни ушбу нормадан кўринадикки, коронавирус инфекцияси билан зарарланган ёки карантинга жойлаштирилган, шунингдек 14 ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (унинг ўрнини босувчи шахслар, васийлар, хомийлар) бўлган ходимларни иш берувчи улар ўз меҳнат вазифаларини мунтазам равишда бузган ёки ўз меҳнат вазифаларини бир марта қўпол равишда бузган тақдирда ҳам ишдан бўшата олмайди.

Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 март кундаги “Карантинга оид чоралар амал қилиши даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи билан “Карантинга оид чоралар амал қилиш даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисида”ги низом тасдиқланди.

Ушбу низом коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олишга қаратилган чора-тадбирларини амалга ошириш вақтида давлат органлари ва мулкчилик шаклидан қатъи назар, барча ташкилот ходимларини масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартибини белгилаб берди.

Лекин низомда масофавий иш усулида ишлаётган ходимларга нисбатан интизомий жазо қўллаш тартиби белгиланмаган. Бу эса айрим тушунмовчиликларни келтириб чиқариши мумкин.

Амалдаги қонунчилик бўйича интизомий жазо қўлланилишидан аввал ходимдан ёзма равишда тушунтириш хати талаб қилиниши лозим. Шунингдек, интизомий жазо берилгани тўғрисидаги буйруқ (фармойиш) ёки қарор ходимга маълум қилиниб, тилхат олинади.

Низомда масофавий ишловчи ходимларга нисбатан интизомий жазо қўлланиш тартиби белгилаб қўйилганда мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бундан ташқари, амалдаги меҳнат қонунчилигида қуйидаги айрим тоифа ходимларга нисбатан ҳам интизомий жазолар қўллашнинг ўзига хос жиҳатлари бор.

Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси 25-моддаси 2-қисмига кўра вакиллик органлари таркибига сайланган ва ишлаб чиқаришдаги ишдан озод этилмаган ходимларга интизомий жазо беришга, улар билан тузилган меҳнат шартномасини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилишга, шунингдек вакиллик органлари таркибига сайланган ходимлар билан меҳнатга оид муносабатларни уларнинг сайлаб қўйиладиган лавозимдаги ваколати тугаганидан кейин икки йил давомида иш берувчининг ташаббуси билан маҳаллий меҳнат органининг олдиндан розилигини олмай туриб бекор қилишга йўл қўйилмайди.

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 декабрдаги ЎРҚ-588-сонли “Қасаба уюшмалари тўғрисида”ги Қонунининг 15-моддасига кўра қуйидагиларга интизомий жазо берилиши мумкин эмас:

қасаба уюшмаси органи таркибига сайланган ва ишлаб чиқаришдаги ишдан озод этилмаган ходимларга – шу органининг розилигисиз;

ташкилот бўлинмаларидаги қасаба уюшмалари органларининг раҳбарларига – тегишли қасаба уюшмаси органининг розилигисиз;

ташкилотдаги қасаба уюшмалари органларининг раҳбарларига – тегишли қасаба уюшмалари бирлашмасининг розилигисиз.

Шунингдек, мазкур қонуннинг 17-моддасига кўра эса қасаба уюшмалари органлари таркибига сайланган ва ишлаб чиқаришдаги ишдан озод этилмаган ходимларга иш берувчининг ташаббусига кўра интизомий жазо беришга, улар билан меҳнат шартномасини бекор қилишга, шунингдек қасаба уюшмалари органлари таркибига сайланган ходимлар билан меҳнатга оид муносабатларни уларнинг сайлов ваколатлари тугаганидан кейин икки йил ичида иш берувчининг ташаббусига кўра бекор қилишга маҳаллий меҳнат органининг олдиндан розилигини олмасдан туриб йўл қўйилмайди.

Бундай қўшимча кафолатлар белгилашдан асосий мақсад – ходимлар ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилгани, бу соҳада фаоллик ва ташаббус кўрсатгани учун вакиллик органлари таркибига сайланган ходимларнинг тазйиққа учрашлари ҳамда жабр кўришларига йўл қўйилмасликдан иборат [3].

Меҳнат кодекси 237-моддасида эса хомилдор ва боласи бор аёллар билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилишда кафолатлар белгиланган. Яъни бу тоифа ходимларга нисбатан иш берувчи меҳнат шартномасини бекор қилиш (100-модда иккинчи қисмининг 3 ва 4-бандлари) тариқасидаги интизомий жазоларни қўллай олмайди.

Бироқ амалиётда бу тоифа ходимлар томонидан қонунчилик томонидан берилган ушбу кафолатларни суистеъмол қилиш ҳолатлари, меҳнат интизомига онгли равишда риоя қилмаслик, иш берувчининг қонуний фармойишларини ўз вақтида ва аниқ бажармаслик кузатилмоқда. Ходимнинг нолайиклиги ва ишни удалай

олмаётганлигини исботловчи аниқ фактлар мавжуд бўлса ҳам иш берувчилар малакаси ва меҳнат унумдорлиги ўта паст бўлган бундай тоифа ходимлар билан ишлашга мажбур бўлишмоқда. Бу эса ташкилотга иқтисодий жиҳатдан ҳам қимматга тушмоқда.

Фақатгина юқоридаги ходимларга қуйидаги интизомий жазолардан биринигина қўллаш олиши мумкин:

- ҳайфсан;
- ўртача ойлик иш ҳақининг ўттиз фоизидан ортиқ бўлмаган миқдорда жарима;
- ички меҳнат тартиби қоидаларида назарда тутилган ҳолатдагина ўртача ойлик иш ҳақининг эллик фоизидан ортиқ бўлмаган миқдорда жарима.

Бундай тоифа ходимлар томонидан ўз меҳнат вазифаларини мунтазам равишда бузганлиги ёки бир марта қўпол равишда бузганлиги ҳам меҳнат шартномасини бекор қилиш учун асос бўла олмайди. Иш берувчи юқорида қайд этилган интизомий жазолардан бирини қўллаш билан кифояланади холос.

Аммо иш берувчи томонидан корхона раҳбари, унинг ўринбосарлари, бош бухгалтер билан, корхонада бош бухгалтер лавозими бўлмаган тақдирда эса бош бухгалтер вазифасини амалга оширувчи ходим билан меҳнат шартномаси тузилганда, шартномада назарда тутилган асосларга кўра меҳнат шартномасини бекор қилиш мумкин (Меҳнат кодекси 97-моддаси 5-банди).

Масалан, ходимни бош бухгалтер лавозимига ишга олиш жараёнида, агарда бош бухгалтер корхонадаги молиявий интизомни таъминлай олмаса иш берувчи меҳнат шартномаси бекор қилиш ҳуқуқига эгаллиги ҳақидаги банд меҳнат шартномасида киритилган бўлса, бош бухгалтер билан меҳнат шартномаси унинг ҳомиладорлиги ёки уч ёшга тўлмаган боласи борлигига қарамадан бекор қилиниши мумкин.

Шунингдек, Меҳнат кодекси 246-моддасида меҳнат шартномасини бекор қилишда ўн саккиз ёшга тўлмаган шахсларнинг қўшимча қафолатлари мустаҳкамлаб қўйилган.

Унга кўра ўн саккиз ёшга тўлмаган ходимлар билан тузилган меҳнат шартномасини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилишга, меҳнат шартномасини бекор қилишнинг умумий тартибига риоя қилишдан ташқари маҳаллий меҳнат органининг розилиги билан йўл қўйилади.

Аммо қонунчиликда бундай розилик сўраб мурожаат қилиш тартиби ҳамда муддатлари белгиланмаган.

Бундан ташқари, меҳнат қонунчилигида корхона раҳбарига нисбатан интизомий жазолар қўллашда ҳам ўзига хосликлар мавжуд. Корхона мулкдори билан корхона раҳбари ўртасида тузилган меҳнат шартномасида меҳнат шартномасини бекор қилишга олиб келиши мумкин бўлган меҳнат вазифаларини бир марта қўпол равишда бузишларнинг рўйхати белгиланиши мумкин.

Корхона раҳбари билан тузилган шартномани Меҳнат кодекси 100-моддасининг иккинчи қисмида назарда тутилган асослардан бирига кўра бекор қилишда, жамоа келишуви ёки жамоа шартномасида меҳнат шартномасини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш учун қасаба уюшмаси қўмитаси ёки ходимлар бошқа вакиллик органининг олдиндан розилигини олиш назарда тутилган бўлишига қарамадан, шартномани бундай розиликни олмай туриб бекор қилишга йўл қўйилади.

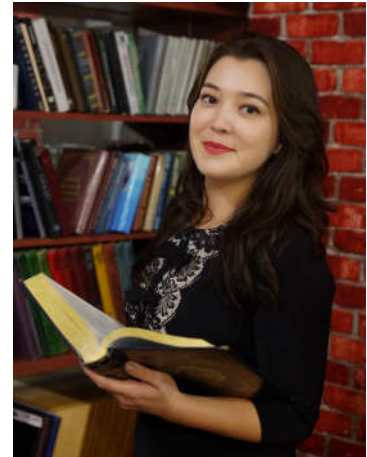
Хулоса ўрнида айтишимиз мумкинки, айрим тоифадаги ходимларга нисбатан интизомий жазоларни қўллашда қонунларда белгиланган қуйидаги ҳолатларга алоҳида эътибор қаратиш лозим:

- ҳомиладор ва уч ёшгача боласи бор аёллар билан иш берувчининг ташаббусига биноан меҳнат шартномасини бекор қилишга йўл қўйилмаслиги;
- ўн саккизга тўлмаган шахслар билан фақат маҳаллий меҳнат органлари розилиги бўлгандагина меҳнат шартномасини бекор қилиш мумкинлиги;
- вакиллик органлари таркибига сайланган ва ишлаб чиқаришдаги ишидан озод этилмаган ходимларга интизомий жазо беришга, улар билан тузилган меҳнат шартномасини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилишга, шунингдек вакиллик органлари таркибига сайланган ходимлар билан меҳнатга оид муносабатларни уларнинг сайлаб қўйиладиган лавозимдаги ваколати тугаганидан кейин икки йил давомида иш берувчининг ташаббуси билан маҳаллий меҳнат органининг олдиндан розилигини олмай туриб бекор қилишга йўл қўйилмаслиги;
- корхона мулкдори билан корхона раҳбари ўртасида тузилган меҳнат шартномасида меҳнат шартномасини бекор қилишга олиб келиши мумкин бўлган меҳнат вазифаларини бир марта қўпол равишда бузишларнинг рўйхати белгиланганлиги.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Меҳнат ҳуқуқи. Дарслик. – Т.: ТДЮУ нашриёти, 2019. – 242 б.
2. Идоравий мансублиги, мулкчилик ва хўжалик юритиш шаклларида қатъи назар, корхона, муассаса, ташкилот ички меҳнат тартибининг намунавий қоидалари (рўйхат рақами: 746, 14.06.1999.) 3.1-3.11-бандлари.
3. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига шарҳлар. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2008. – Б 985.
4. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1998 йил 17 апрелдаги 12-сонли “Судлар томонидан меҳнат шартномаси (контракти)ни бекор қилишни тартибга солувчи қонунларнинг қўлланилиши ҳақида”ги қарори.
5. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 декабрдаги ЎРҚ–588-сонли “Қасаба уюшмалари тўғрисида”ги Қонуни (2020 йил 8 мартдан кучга киради).

Лилия Ачилова,
преподаватель кафедры
«Международное частное право и гражданско-
правовые дисциплины»
Университета мировой экономики и дипломатии



ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ГОСТИНИЧНЫЕ УСЛУГИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация: Туристская сфера наиболее остро ощутила на себе влияние распространения в мире COVID-19. Закрытие в текущем году границ внешних и внутренних, не только снизило доходы компаний туристической сферы до нуля, но и привела в отдельных случаях к банкротству гостиничных, транспортных, а также услуг по питанию, экскурсионному и консультационному обслуживанию в сфере туризма. Предприняты решительные меры по сдерживанию распространения вируса в Узбекистане, а также смягчению социально-экономических последствий пандемии. Кризис в туристической сфере будет в значительной мере нейтрализован благодаря укреплению государственно-частного партнерства на всех уровнях в целях восстановления и негативного влияния на туризм.

Ключевые слова: туристическая индустрия, гостиничные услуги, влияние пандемии, решительные меры, смягчение социально-экономических последствий, поддержка бизнеса, государственно-частное партнерство, восстановления туризма.

Лилия Ачилова,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
“Халқаро хусусий ҳуқуқ ва фуқаролик ҳуқуқи фанлари” кафедраси ўқитувчиси
Liliya.achilova@mail.ru

МЕҲМОНХОНА ХИЗМАТЛАРИГА COVID-19НИНГ ТАЪСИРИ: МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

Аннотация: туризм соҳаси дунёда Covid-19нинг тарқалишига кескин таъсир кўрсатади. Ташиқ ва ички чегараларнинг ёпилиши бу йил нафақат сайёҳлик компаниялари даромадларини камайтирди, балки баъзи ҳолларда меҳмонхона, транспорт, шунингдек овқатланиш, сайёҳлик ва консалтинг хизматларини банкрот бўлишига олиб келди. Ўзбекистонда вируснинг тарқалишини ўз ичига олиш ҳамда пандемиянинг ижтимоий-иқтисодий оқибатларини юмшатиш бўйича қатъий чоралар қўрилган. Туризм соҳасидаги инқироз асосан туризмни тиклаш ва унга салбий таъсир кўрсатиш мақсадида барча даражадаги давлат-хусусий ҳамкорликларни мустаҳкамлаш орқали зарарсизлантирилади.

Калит сўзлар: туризм саноати, меҳмонхона хизматлари, пандемиянинг таъсири, кескин чоралар, ижтимоий-иқтисодий оқибатларни юмшатиш, бизнесни қўллаб-қувватлаш, давлат-хусусий шериклик, туризмнинг тикланиши.

Liliya Achilova,
Teacher of the Department “Private International Law and Civil Law”
University of World Economy and Diplomacy

INFLUENCE OF COVID-19 ON HOTEL SERVICES: NATIONAL AND FOREIGN EXPERIENCE

Abstract: The tourism sector is most acutely affected by the spread of COVID-19 in the world. The closure of the external and internal borders this year not only reduced the revenues of tourism companies to zero, but also led in some cases to the bankruptcy of hotel, transport, as well as catering, sightseeing and consulting services in the tourism sector. Resolute measures have been taken to contain the spread of the virus in Uzbekistan, as well as to mitigate the socio-economic consequences of the pandemic. The crisis in the tourism sector will be largely neutralized by strengthening public-private partnerships at all levels in order to restore and negatively affect tourism.

Key words: tourism industry, hotel services, impact of the pandemic, drastic measures, mitigation of socio-economic consequences, business support, public-private partnership, tourism recovery.

Туристская индустрия одна из первых и наиболее остро ощутила на себе влияние распространения в мире COVID-19. ЮНВТО решительно заявило «Оставайтесь сегодня дома. Отправляйтесь в путь завтра». Сдерживание пандемии является нашим главным приоритетом, и туризм привержен поддержке всех мер, принимаемых для сдерживания вспышки болезни. Однако эти меры привели к тому, что туристический сектор стал одним из самых труднодоступных, и это имеет огромные последствия для экономики всего мира [1]. Туризм – это экономический локомотив и один из главных столпов поддержания глобального роста и развития. Она составляет 30% мирового экспорта услуг и 1 на каждые 10 рабочих мест в мире. Независимо от экономической классификации стран – с низким, средним или высоким уровнем дохода – вклад туризма является многоуровневым и межотраслевым [2]. Она также представляет собой жизненно важный источник рабочих мест, особенно для женщин и молодежи, а также доходов за счет поступлений от туризма и притока прямых иностранных инвестиций. Закрытие в марте текущего года границ внешних и внутренних, не только снизило доходы компаний туристической сферы до нуля, но и привела в отдельных случаях к значительным убыткам. Над многими компаниями страны нависла угроза банкротства гостиничных, транспортных, а также услуг по питанию, экскурсионному и консультационному обслуживанию в сфере туризма.

Доходы от туризма могут сократиться на 150 млн долларов. В целом же, предварительные расчеты указывают на наличие рисков снижения темпов роста ВВП на 1,8%, экспорта – на 1,1 млрд. Могут быть сдвинуты сроки реализации проектов с участием иностранных инвестиций на сумму 2 млрд. долларов.

В целях эффективной организации смягчения последствий COVID-19 главой нашего государства подписан Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений». Создан Антикризисный фонд в объеме 10 триллионов сумов. Основным направлением использования Антикризисного фонда является – во-первых, финансирование мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции; во-вторых, поддержка предпринимательства и занятости населения; в-третьих, расширение социальной поддержки населения; в-четвертых, обеспечение устойчивого функционирования отраслей экономики. Определены основные задачи предоставления налоговых каникул и преференций по кредитной задолженности, выделению бюджетных ссуд отраслям, наиболее подверженным воздействию коронавируса. К примеру, гостиничные и туристические предприятия продолжают оплачивать туристический (гостиничный) сбор в размере 2-3 долларов в день. В связи с этим, в период с 1 апреля до 1 июля 2020 года приостановлено начисление и уплата туристического (гостиничного) сбора [3].

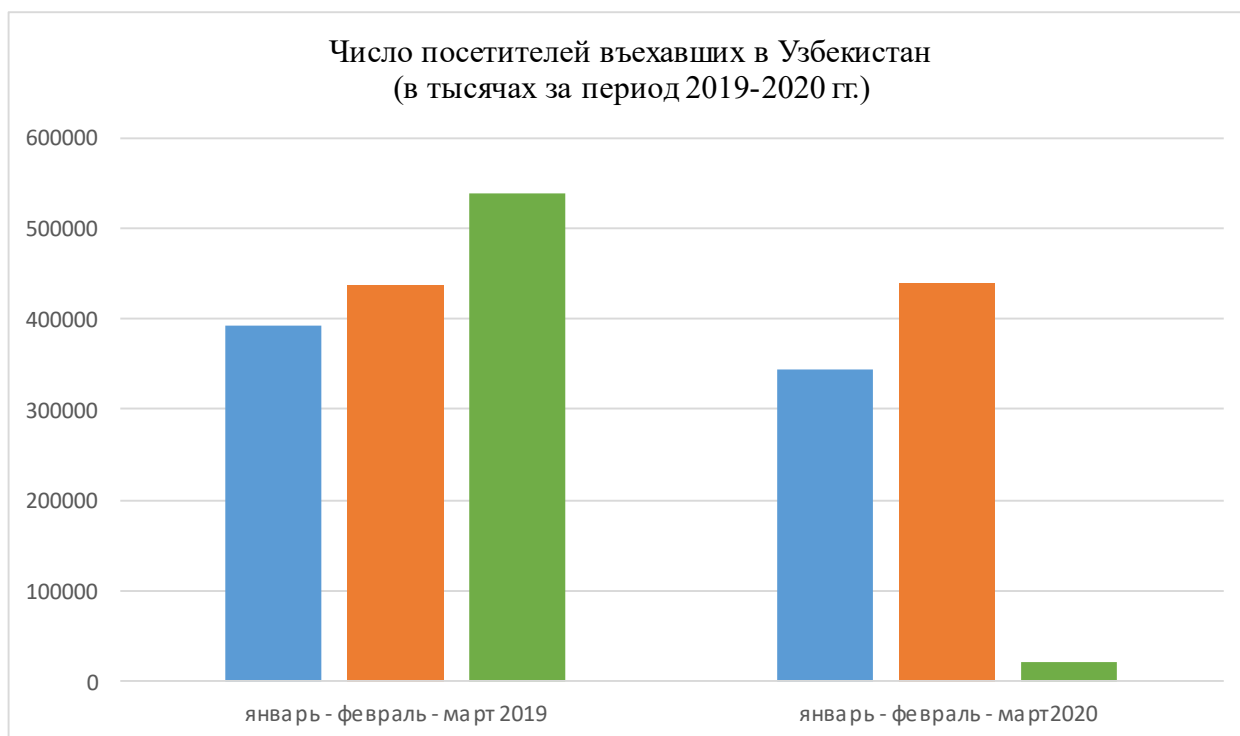
В частности, Шавкат Мирзиёев отметил: «Складывающиеся сложные условия являются испытанием для нашей экономики. Промышленные предприятия, предприниматели, экспортеры ждут от нас конкретных мер. Поэтому создание резервов для возмещения возможных экономических потерь и обеспечение макроэкономической стабильности должны быть главной задачей правительства» [4]. Данные вопросы были отражены в Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» [5].

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш высоко оценил предпринятые главой нашего государства решительные меры по сдерживанию распространения вируса в Узбекистане, а также смягчению социально-экономических последствий пандемии, в том числе для наиболее уязвимых слоев населения [6].

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [7] прогнозирует беспрецедентный кризис и сокращение доходов сферы туризма в мире до 45%, в случае если кризис продлится до сентября, этот показатель может достигнуть и 70%. Так как сфера туризма является важной частью экономики многих стран - это приведет к негативному влиянию макроэкономических показателей стран, в которых сфера туризма наиболее развита. Многие страны предприняли решительные меры по поддержке сферы туризма, однако это может оказаться недостаточным для восстановления туристического сектора. Одним из главных целей является поддержка компаний в сфере туризма и их сотрудников. Правительства объявили о создании мер поддержки, таких как предоставление кредитных средств, выдача денежных субсидий, снижение процентных ставок, субсидирование заработной платы, предоставление налоговых льгот и поддержка малого и среднего бизнеса [8].

Во всем мире страны выделили рекордный объем экономической помощи для смягчения последствий COVID-19.

В феврале 2020 года Узбекистан посетило 440198 иностранцев, это на 11,9% больше по сравнению с февралем 2019 года, но на 96192 меньше по сравнению с январем этого года. Помимо этого, рост замедлился в два раза, так как в первый месяц года он был 23,1%.

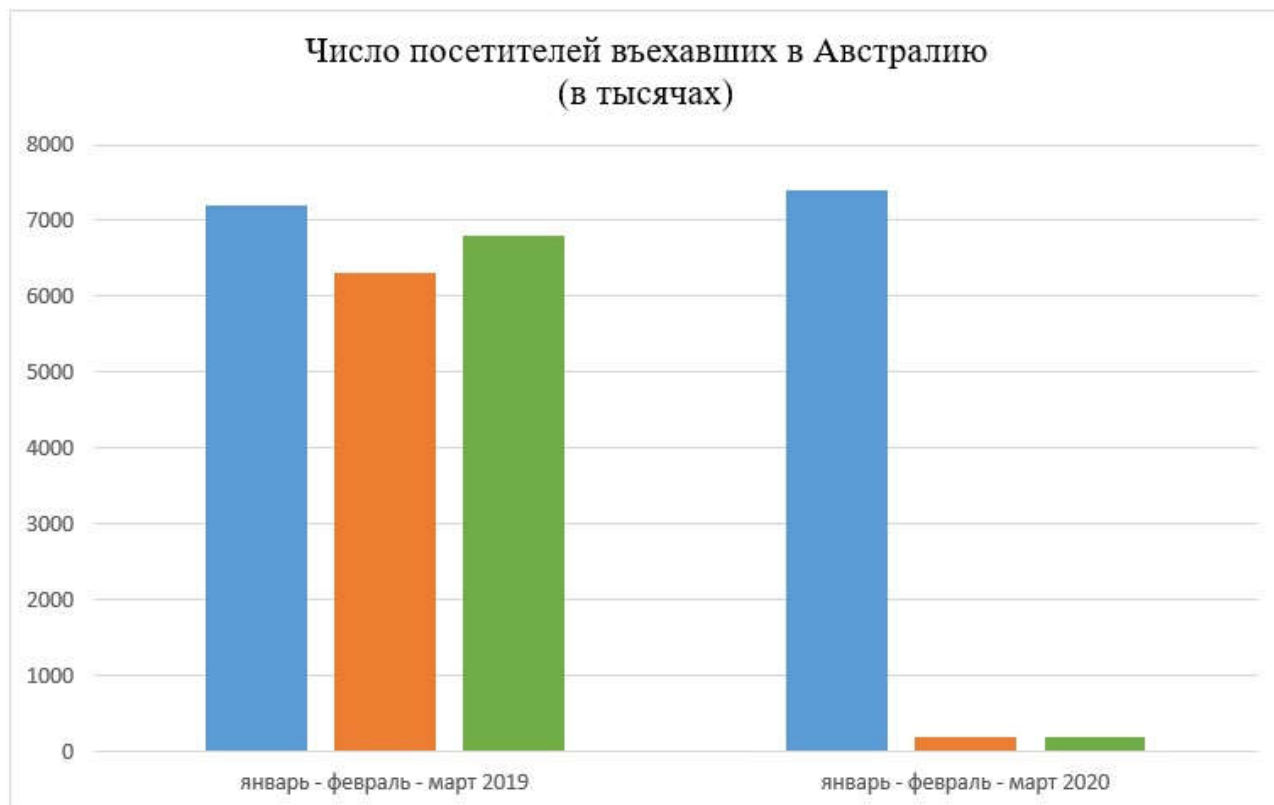


Источник: Комитет по развитию туризма Республики Узбекистан

Основные правительственные инициативы и меры:

- создание Антикризисного фонда при Министерстве финансов в объеме 10 трлн. сумов. Средства направят на мероприятия по обеспечению макроэкономической стабильности, бесперебойной работы отраслей экономики, поддержку предпринимательства, занятости населения, включая реализацию инфраструктурных проектов и расширение социальной поддержки населения;
- Республиканская антикризисная комиссия во главе с Премьер-министром Республики Узбекистан нацелена на оперативное решение возникших проблем и подготовку дополнительных мер;
- усиливается социальная поддержка населения: с 1 апреля 2020 года на 10% количество получателей пособий семьям с детьми в возрасте до 14 лет, по уходу за ребенком до достижения им 2 лет и материальной помощи увеличится с 595,4 тыс. до 655 тыс.; своевременно обеспечена выплата заработной платы 1,040 млн. сотрудников государственных учебных, спортивных и культурных учреждений, приостановивших свою деятельность; предлагается освободить от уплаты налогов доходы физических лиц в виде материальной выгоды, полученные от благотворительных организаций;
- поддержка финансовой стабильности: банки предоставят частному сектору возобновляемые револьверные кредиты для пополнения оборотных средств; до 1 октября 2020 года коммерческие банки дадут отсрочки на общую сумму 5 трлн. сумов по выплате кредитов, выданных туристическим, гостиничным, транспортно-логистическим компаниям, предприятиям общепита и другим, столкнувшимся с финансовыми трудностями;
- поддержка экономики: хозяйствующим субъектам на 6 месяцев дается отсрочка (рассрочка) по уплате налогов на имущество, земельного налога и налога за пользование водными ресурсами без взимания процентов; в период с 1 апреля до 1 октября 2020 года для индивидуальных предпринимателей минимальная сумма социального налога снижается со 100 % до 50% базовой расчетной величины в месяц – с 223 до 111,5 тыс. сумов;
- поддержка сферы туризма: с 1 апреля до 1 октября приостанавливается начисление туристского (гостиничного) сбора; до 1 октября 2020 года субъектам сферы туризма с ухудшающимся из-за пандемии финансовым положением для содержания персонала выделяется беспроцентная ссуда не менее чем на год в размере до: 50 млн сумов – для туроператоров и турагентов; пятикратной базовой расчетной величины для каждого койко-места – средства размещения; с 1 апреля по 1 июля будут выплачены пособия по безработице за счет средств Государственного фонда содействия занятости при Министерстве труда: сотрудникам средств размещения, туроператоров и турагентов, которым был предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, в размере не менее 70% средней заработной платы по рабочему месту; гидам (гидам-переводчикам), инструкторам-проводникам и экскурсоводам, имеющим квалификационный сертификата.

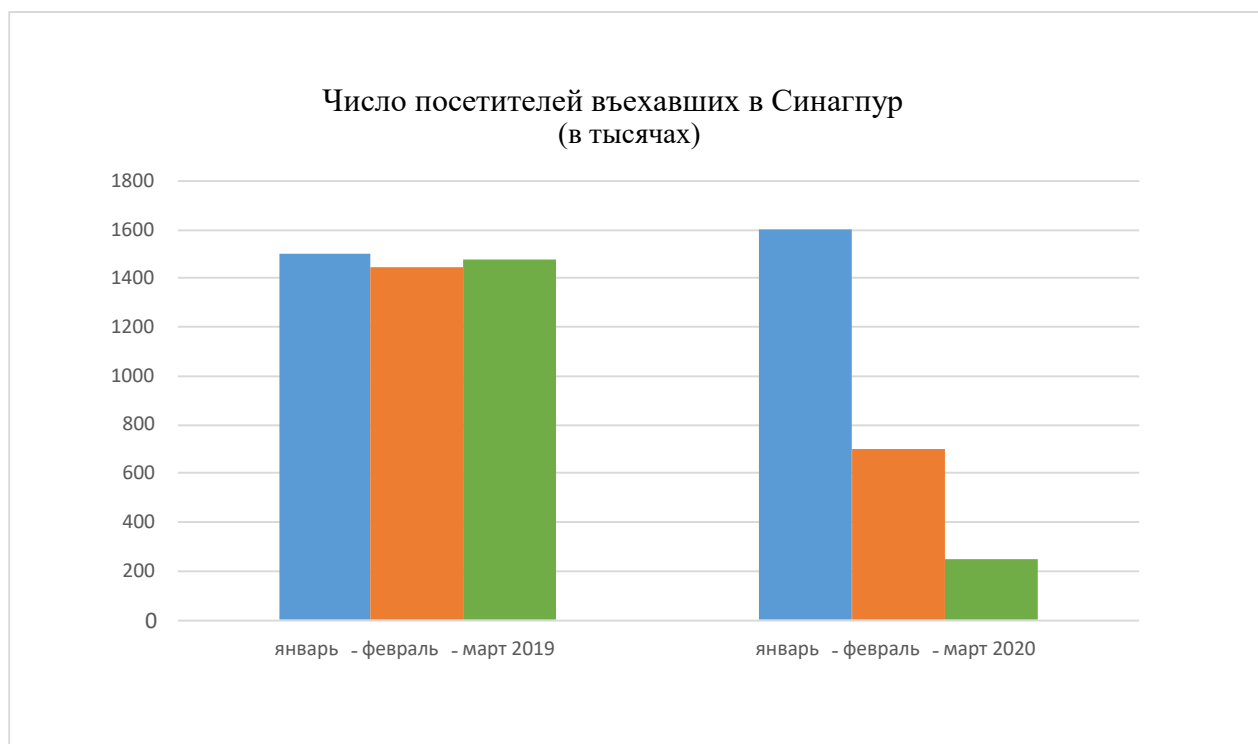
Австралия начала ограничивать въезд в Китай с 1 февраля, Иран с 1 марта, Южную Корею с 5 марта и Италию с 11 марта. После этого правительство начало применять меры социальной дистанцированности, такие как ограничение количества людей, закрытие пабов и клубов, а также ограничение ресторанов только на вынос продуктов. 18 марта австралийским гражданам настоятельно рекомендуется отложить все планы поездок за границу. С 20 марта, не резидентам и резидентам страны отказано во въезде в Австралию. 23 марта Австралия объявила о самоизоляции на один месяц. 16 апреля Австралия объявила о четырехнедельном продлении срока самоизоляции.



Источник: *правительство Австралии, Департамент инфраструктуры, транспорта, регионального развития и коммуникаций*

Основные правительственные инициативы и меры:

- поддержка предпринимателей в получении кредитов в размере 80 млрд австралийских долларов для бизнеса, включая отсрочку погашения кредитов для малого бизнеса на шесть месяцев в сумме 8 млрд австралийских долларов;
- предприятиям, сохранившим рабочие места выплата в размере 130 миллиардов австралийских долларов: выделяется на обеспечение выплат заработной платы до шести миллионов человек, которые в противном случае могут потерять работу из-за вспышки болезни COVID-19. Эта схема принесет заработок почти половине занятых в сфере туризма на две недели суммой 1.500 австралийских долларов, что составит около 70% от средней заработной платы;
- временная поддержка коммерческих и некоммерческих организаций, которые нанимают работников во время экономического спада, связанного с COVID-19. Правительство обеспечит налоговые льготы для соответствующих предприятий, предоставленных через кредиты в системе отчетов о деятельности.
- Сингапур с 18 марта ввел запрет на въезд или транзит с соседних государств, и также приостановил заходы в порты всех круизных судов. Благодаря своему первоначальному успеху в сдерживании вируса Сингапур смог принять менее жесткие меры. Однако, вспышка коронавирусной инфекции привело к введению мер самоизоляции с 7 апреля по 4 мая, в последствии которая была продлена до 1 июня текущего года. Меры включают в себя социальное дистанцирование на один метр, закрытие предприятий, за исключением основных служб, полное обучение на дому для школ, закрытие общественных мест, достопримечательностей и мест проведения религиозных обрядов [9].



Источник: Сингапурский Совет по туризму

Основные правительственные инициативы и меры:

сформирован бюджет на 2020 год в сумме 83.6 млрд. сингапурских долларов: 4.0 млрд. сингапурских долларов выделено для оказания помощи работникам и компаниям на фоне COVID-19 и отсрочки повышения налога на товары и услуги до 2021 года;

48.0 млрд сингапурских долларов для устойчивости бюджета: имущественный налоговый вычет до 100% для нежилой недвижимости, отсрочки от уплаты подоходного налога в течение трех месяцев, освобождение от уплаты арендной платы, дополнительная материальная поддержка граждан в размере 800 сингапурских долларов месяц в течение трех месяцев с низким и средним уровнем доходов и ставших безработными из-за COVID-19 и 90 млн. сингапурских долларов для восстановления туризма;

5.1 миллиард сингапурских долларов бюджет солидарности, 3.8 миллиарда сингапурских долларов для расширения: 600 сингапурских долларов солидарная выплата всем сингапурцам в возрасте 21 год и старше в 2020 году.

Приходим к выводу, что государственно-частное партнерство в целях восстановления туризма необходимо укреплять на всех уровнях: от местного до национального и даже внутрирегионального. На местном уровне организации по управлению туристическими направлениями могут играть ведущую роль, объединяя многочисленные заинтересованные стороны для оказания помощи в координации и осуществлении совместных действий по развитию туризма и управлению им в период после проведения COVID-19. На национальном и внутрирегиональном уровнях возникнет необходимость в совместных инициативах с участием национальных администраций туризма, советов по туризму и ассоциаций туристических предприятий для преодоления последствий кризиса COVID-19 и разработки планов на будущее. Необходимо определить следующие виды деятельности по оказанию технической помощи в области институционального укрепления и повышения устойчивости, которые могут помочь государствам-членам обеспечить руководство и поддержку процессов восстановления от негативного влияния COVID-19, в особенности поддержка сохранения рабочих мест в туристическом секторе:

- повышение устойчивости туристических предприятий к адаптации в период COVID-19, включая безопасность и гигиену;
- государственно-частное партнерство в целях оздоровления туризма;
- разработка коммуникационной стратегии реагирования на кризисы;
- медиа-тренинги для предприятий, обслуживающих сферу туризма;
- программы наращивания потенциала в области развития туризма и управления им в целях ускорения восстановления;
- стратегия национального развития человеческого капитала в сфере туризма;
- развитие и укрепление целевых управленческих организаций;
- укрепление потенциала внутреннего туризма, разработка и продвижение местных туристических продуктов;

- реализация прав и материальных возможностей женщин через туризм;
- проект по трудоустройству молодежи в сфере туризма;
- внедрение информационно-коммуникативных и технических инноваций.

Список использованной литературы:

1. UNWTO Call for Action for Tourism's COVID 19 Mitigation and Recovery, published 1 April 2020 [Электронный ресурс] <https://www.unwto.org/news/unwto-launches-a-call-for-action-for-tourisms-covid-19-mitigation-and-recovery>
2. UNWTO "SUPPORTING JOBS AND ECONOMIES THROUGH TRAVEL & TOURISM" 2019. [Электронный ресурс] <https://www.unwto.org/recommendations-for-recovery-covid-19>
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» №УП-5969 от 19.03.2020 г. [Электронный ресурс] <https://lex.uz/ru/docs/4770763>
4. Шавкат Мирзиёев: Будем смягчать требования к карантину, сохраняя строгий контроль за эпидемиологической ситуацией [Электронный ресурс] <https://president.uz/ru/lists/view/3569>
5. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» №УП-5978 от 03.04.2020 г. [Электронный ресурс] <https://lex.uz/ru/docs/4780477>
6. Генеральный секретарь ООН направил послание Президенту Узбекистана [Электронный ресурс] <https://president.uz/ru/lists/view/3567>
7. Unprecedented collapse in CLIs in most major economies [Электронный ресурс] <http://www.oecd.org/>
8. UNWTO Summary of global measures to support travel and tourism [Электронный ресурс] <https://www.unwto.org/covid-19-measures-to-support-travel-and-tourism>
9. ASEAN Tourism Crisis Communication Manual [Электронный ресурс] https://www.asean.org/storage/2016/01/publications/ASEAN_Tourism_Crisis_Communication-2015.pdf





Раъно Исмаилова,
докторант Университета мировой экономики и
дипломатии

ОСОБЕННОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ СРОКОВ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН КАРАНТИННЫХ МЕР (НА ПРИМЕРЕ ДОГОВОРА АВТОМОБИЛЬНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ)

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы приостановления исчисления сроков исковой давности в условиях карантина. Кроме того, в статье представлен анализ законодательства Республики Узбекистан в области исчисления сроков исковой давности по договору международной перевозки грузов автомобильным транспортом, а также проведен сравнительный анализ данной нормы с условиями Конвенции «О международной дорожной перевозке грузов».

Ключевые слова: перевозка грузов автомобильным транспортом, срок исковой давности, конвенция, карантин.

Раъно Исмаилова,
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
докторанти

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА КАРАНТИН ЧОРАЛАРИ ЖОРИЙ ЭТИЛИШИ ШАРОИТИДА ДАЪВО МУДДАТИ ҲИСОБЛАНИШИНИНГ ЎЗИГА ҲОС ҲУСУСИЯТЛАРИ (АВТОМОБИЛ ЁРДАМИДА ХАЛҚАРО ЮК ТАШИШ ШАРТНОМАСИ МИСОЛИДА)

Аннотация: ушбу мақолада карантин даврида даъво муддатининг тўхтатиб турилиши бўйича долзарб масалалар ёритилган. Бундан ташқари, мақолада автомобил орқали юк ташиш шартномаси бўйича даъво муддатининг ҳисобланишига оид Ўзбекистон Республикаси қонунчилигининг таҳлили тақдим этилган, шунингдек ушбу норманинг ҳуқуқий тартибга солиниши билан боғлиқ айрим муаммоли масалалар ёритилган. Шунингдек, “Юкларни халқаро йўлларда ташиш шартномаси тўғрисида”ги Конвенция шартлари билан қиёсий таҳлил ўтказилган.

Калим сўзлари: автомобил орқали юк ташиш, даъво муддати, конвенция, карантин.

Rano Ismailova,
Doctoral student of University of World Economy and Diplomacy

PECULIARITIES OF CALCULATING THE LIMITATION PERIOD UNDER THE CONDITIONS OF THE INTRODUCTION OF QUARANTINE MEASURES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN (CASE STUDY ON AN AGREEMENT FOR TRANSPORTATION OF GOODS BY ROAD)

Abstract: This article studies the suspension of the calculation of the limitation period under quarantine. In addition, the article presents an analysis of the legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of calculating the limitation period under an agreement for the international transportation of goods by road, as well as a comparative analysis of this norm with the terms of the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road.

Key words: international carriage of goods by road, limitation period, convention, quarantine.

Сложившаяся в мире сложная ситуация из-за распространения вирусной инфекции COVID-19, повлияла на все области жизни общества, в том числе и на юридические взаимоотношения. В дополнение к другим актуальным вопросам остается важным вопрос исчисления и приостановления судебных сроков, в частности срока исковой давности, который является традиционным правовым инструментом, призванным дисциплинировать участников гражданского оборота. Установление в законе общего срока исковой давности (т.е. срока направленного на защиту интересов лица, право которого нарушено), а также последствий его пропуска обусловлено необходимостью обеспечить стабильность отношений участников гражданского оборота [1]. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Узбекистан «Исковая давность – это срок, в пределах

которого лицо может защитить свое нарушенное право путем предъявления иска». Как известно, общий срок исковой давности составляет три года, однако законодательство Республики Узбекистан предусматривает установление специальных сроков исковой давности для отдельных видов требований, которые могут быть сокращенными или более длительными по сравнению с общим сроком. Так срок исковой давности по требованиям договора перевозки грузов автотранспортом, согласно Гражданскому кодексу, составляет один год. Этот срок исчисляется со дня когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права. В данном случае считается целесообразным определить и законодательно закрепить момент исчисления срока исковой давности для договоров перевозки, в частности и для договоров международной перевозки грузов автомобильным транспортом.

С учетом сложившейся ситуации введение в действие пунктов 1 и 2 статьи 156 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан является актуальным. В частности приостановление течения срока исковой давности если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях событие (непреодолимая сила) или в силу установленной Правительством Республики Узбекистан отсрочки исполнения обязательств (мораторий). Как известно Указом Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 19 марта 2020 года, Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 3 апреля 2020 года, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции» от 23 марта 2020 года, решениями Специальной республиканской комиссии, образованной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года и другими актами законодательства введены особые меры направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции (здесь и далее карантин). В связи с этим на заседании Пленума Верховного суда был обсужден проект Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законодательства в условиях введения на территории Республики Узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» [2], предусматривающий приостановление исчисления срока исковой давности на основании пунктов 1 и 2 части первой статьи 156 (приостановление течения срока исковой давности) Гражданского кодекса [3]. При этом внимание судов обращается на часть 7 статьи 156 где указано, что течение срока исковой давности приостанавливается, если указанные обстоятельства (в данном случае карантин) возникли или продолжали действовать в последние шесть месяцев срока давности, а если этот срок менее шести месяцев, - в течение срока давности. Также в проекте Постановления указано, что со дня прекращения карантина, послужившего основанием приостановления срока давности, течение срока давности продолжается, при этом оставшаяся часть срока удлиняется до шести месяцев и, если срок исковой давности был менее шести месяцев, - до срока исковой давности.

Однако сами суды продолжили защиту прав и законных интересов граждан, но согласно Постановлению Президиума Верховного суда Республики Узбекистан от 20 марта 2020 года «О предотвращении распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в судах Республики Узбекистан» на период карантина были введены меры по приостановлению личного приема граждан, а также рекомендовано направление документов только по почте или в электронной форме. Также данный документ предусматривает рассмотрения судами только неотложных дел на весь период карантина.

Таким образом, судебная система Узбекистана предприняла все необходимые меры для правильного исчисления сроков исковой давности в соответствии с законодательством.

Следует отметить, что вопросы исчисления сроков исковой давности являются актуальными не только в период чрезвычайных ситуаций, несоответствие сроков исчисления исковой давности по отдельным категориям дел международным стандартам также создает препятствия для гармоничного развития отношений в сфере международной перевозки грузов и как следствие в сфере внешней торговли. Одним из ярких примеров этому является срок исковой давности по договору международной перевозки грузов составляющий согласно законодательству Республики Узбекистан один год. Конечно необходимо учитывать, что изначально сокращенный срок исковой давности по договорам перевозки грузов был установлен в один год, т.к. сама по себе перевозка занимает сравнительно небольшое время с одной стороны и быстрые темпы развития сфера перевозок, а также заключение устных контрактов с другой стороны [4]. При этом в Постановлении Пленума Высшего Хозяйственного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения экономическими судами норм гражданского законодательства об исковой давности» от 19 июня 2015 г. указывается, что судам следует иметь в виду, что трехгодичный срок исковой давности применяется в отношении всех требований, вытекающих из гражданско-правовых отношений, за исключением требований, для которых в законодательстве по сравнению с данным сроком установлены сокращенные или более длительные сроки исковой давности, а также требований, на которые исковая давность не распространяется [5].

Как известно, Республика Узбекистан в 1995 году присоединилась к Конвенции «О международной дорожной перевозки грузов» (здесь и далее КДПГ) от 19 мая 1956 года [6]. В статье 32 данной конвенции указывается, что «Право вчинения пока, могущего быть предъявленным относительно перевозки, выполняемой с применением настоящей Конвенции, погашается давностью в один год. Однако в случае злоумышленного поступка или вины, которая согласно закону, применяемому разбирающим дело судом, приравнивается к злоумышленному поступку, предельный срок давности устанавливается в три года.» [7]. Из текста данной

статья ясно, что под словом «вчинения» подразумевается срок исковой давности, тем более что в английском [8] варианте данного документа указан термин ‘period of limitation’. Таким образом, как и в Гражданском Кодексе Республики Узбекистан, в КДПГ также установлен срок исковой давности по договору международной перевозки грузов в один год, однако в нашем законодательстве отсутствует упоминание о предельном сроке исковой давности в три года при причинении злоумышленного вреда. Данное упущение приводит к тому, что фактически срок исковой давности по договорам перевозки грузов является одним годом и по исходу этого периода стороны не могут защитить свои права. Как отмечали отечественные ученые И.Б.Зокиров [9], Н.Ф.Имомов [10] лицо, пропустившее срок исковой давности теряет возможность защиты своих прав.

Однако вместе с тем совершенно очевидно, что в целом вопрос об изменении существующего законодательства в сфере транспортных обязательств не может быть решен так скоро, как хотелось бы, несмотря на всю его сверхактуальность, хотя в юридической литературе уже высказывались предложения в целях преодоления неоднозначности в сложившихся подходах при установлении правовых оснований и пределов ответственности грузоперевозчиков, использующих различные виды транспорта, о необходимости внести в нормы Гражданского кодекса, транспортных кодексов и уставов ряд изменений и дополнений, на основе которых может быть обеспечена большая сбалансированность подходов при правоприменении [11]. Часть 3 статьи 32 КДПГ описывающая нормы, касающиеся продления срока исковой давности, является одним из положений, в которых Конвенция производит отсылку на национальное законодательство страны-участника [12]. В этой связи считается целесообразным внести изменения в статью 724 Гражданского кодекса Республики Узбекистан предусматривающие трехгодичный срок исковой давности по договорам перевозки грузов автомобильным транспортом при причинении злоумышленного вреда.

Кроме того, важно дополнить Постановление Пленума Высшего Хозяйственного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения экономическими судами норм гражданского законодательства об исковой давности» от 19 июня 2015 г. пунктом, описывающим действия судьи при определении понятия «злоумышленное причинение вреда», а также дающим руководство при «приравнивании действия к злоумышленному поступку».

Подводя итоги, считаю целесообразным еще раз отметить, что дальнейшее развитие сформировавшегося механизма исковой давности должно идти путем совершенствования как правовых норм, так и практики применения закрепленных законодательством норм.

Список использованной литературы:

1. Ракитина Л.Н. Сроки исковой давности и их применение по договорам перевозки и транспортной экспедиции на автомобильном транспорте. // Транспортное право. – 2018. – №1. – С.7-10.
2. <https://uza.uz/ru/society/kak-vo-vremya-karantina-budut-reshatsya-problemy-vstrechayushch-28-04-2020> Доступ 15:20. 01.05.2020.
3. <https://www.uzdaily.uz/ru/post/51361> Доступ 15:25. 01.05.2020.
4. Radionov N. Suspension of the period of limitation under the CMR and silence of the carrier: new approach. University of Zagreb Faculty of Law. 2018. P.145.
5. <https://www.lex.uz/acts/2712570> Доступ 03.05.2020 в 14.22.
6. Main United Nations Road Transport Agreements. UNECE. SAFEGE. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1761Main%20UN%20Road%20Transport%20Agreements.pdf>
7. <https://lex.uz/docs/2661887#2664442> Доступ 03.05.2020 в 11.14.
8. <https://www.jus.uio.no/lm/un.cmr.road.carriage.contract.convention.1956/doc.html#169> Доступ 03.05.2020 в 11.10.
9. Зокиров И.Б. Ўзбекистон Республикаси фуқаролик ҳуқуқи. – Т. Адолат. 1996. – Б 133.
10. Имомов Н.Ф. Фуқаролик ҳуқуқида муддатлар ва даъво муддати. – Т. ТДЮИ. 2005. – Б 101.
11. Трофимов С.В. Нормативное регулирование ответственности грузоперевозчиков в гражданском и транспортном законодательстве // Адвокат. 2017. N 2. С. 43 - 47Трофимов С.В. Нормативное регулирование ответственности грузоперевозчиков в гражданском и транспортном законодательстве // Адвокат. – 2017. – №2. – С. 43 – 47.
12. R. Löwe, «Die Bestimmungen der CMR über Reklamationen und Klagen (art. 30-33 CMR)», Transportrecht, 9/1988, p. 317.



Гулнар Саримсакова,
и.о.доцента Ташкентского государственного
юридического университета



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОПЛАЧИВАЕМЫХ ТРУДОВЫХ ОТПУСКОВ

Аннотация: в статье анализируются вопросы правового регулирования дополнительных оплачиваемых трудовых отпусков. Уделено внимание специфике предоставления дополнительных оплачиваемых трудовых отпусков, гарантированность работникам более длительного отдыха с учетом характера и особенности их трудовой деятельности, условий труда, климатических условий той территории, на которой трудится работник, и других обстоятельств. Сформулированы теоретические выводы по совершенствованию законодательства в части института времени отдыха.

Ключевые слова: время отдыха, отпуск, дополнительный оплачиваемый отпуск, гарантии, условия труда, категории работников, аттестация рабочих мест, стаж работы, порядок суммирования ежегодных основного и дополнительного отпусков.

Гулнар Саримсакова,
Ташкент давлат юридик университети доценти в.б.

ҲАҚ ТЎЛАНДИГАН ЙИЛЛИК МЕҲНАТ ТАЪТИЛЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ

Аннотация: мақолада ҳақ тўланадиган кўшимча таътиллارни ҳуқуқий тартибга солиш таҳлил қилинган. Ходимларга ҳақ тўланадиган меҳнат таътиллари беришининг ўзига хос талабларига, меҳнат шароити ноқулай ва ўзига хос бўлган ишлар учун ва бошқа ҳолатларни ҳисобга олган ҳолда узокроқ муддатга ҳақ тўланадиган таътиллار берилишининг кафолатларига алоҳида эътибор берилган. Дам олиш институтини такомиллаштиришга оид қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган назарий хулосалар шакллантирилган.

Калим сўзлар: дам олиш вақти, таътиллари, ҳақ тўланадиган кўшимча таътиллари, кафолатлар, меҳнат шартлари, ходимлар тоифалари, аттестация, иш жойлари, меҳнат стаж, меҳнат, йиллик асосий ва кўшимча таътиллари жамлаш тартиби.

Gulnar Sarimsakova,
Acting associate Associate Professor of Tashkent State University of Law

LEGAL REGULATION OF ADDITIONAL PAID LEAVE

Abstract: The article analyzes the issues of legal regulation of additional paid leave. Attention is paid to the specifics of the provision of additional paid labor leaves, the guarantee for employees of longer vacations, taking into account the nature and characteristics of their labor activity, working conditions, climatic conditions of the territory in which the worker is working, and other circumstances. Theoretical conclusions have been formulated to improve the legislation regarding the institution of rest time.

Keywords: rest time, holidays, additional paid holidays, guarantees, working conditions, categories of workers, certification of jobs, work experience, procedure for summing up annual main and additional holidays.

Преобразования, происходящие в Республике Узбекистан, дальнейшее развитие рыночной экономики, последовательное осуществление, выдвинутого Президентом Ш.М.Мирзиёевым, курса, направленного на дальнейшую демократизацию и обновление общества, реформирование и модернизацию страны, реализацию практических и комплексных мер, предусмотренных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, объективно требуют совершенствования правового регулирования социально-трудовых отношений.

Время отдыха является одним из институтов трудового права. Данный институт содержит в себе нормы, осуществляющие правовое регулирование общественных отношений по предоставлению и использованию различных видов времени отдыха, к которым относятся и трудовые отпуска.

Главным элементом в системе отпусков являются ежегодные трудовые оплачиваемые отпуска. Они предоставляются работникам для отдыха и восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

В современном трудовом законодательстве закреплено два вида ежегодных трудовых оплачиваемых отпусков. Это ежегодные основные (основные удлиненные) и ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска.

Право на ежегодный трудовой отпуск с сохранением места работы и среднего заработка имеют все работники, включая совместителей, независимо от того где они работают и какую работу выполняют. Минимальная продолжительность такого отпуска в Республике Узбекистан составляет пятнадцать рабочих дней. В то же время необходимо отметить, что многие категории работников пользуются правом на удлиненный основной трудовой отпуск. Его продолжительность значительно превышает продолжительность установленного законодательством минимального трудового отпуска.

Трудовое законодательство предусматривает предоставление отдельным категориям работников дополнительных оплачиваемых трудовых отпусков.

Спецификой дополнительных оплачиваемых трудовых отпусков является гарантированность работникам более длительного отдыха с учетом характера и особенности их трудовой деятельности, условий труда, состояния здоровья, природно-климатических условий той территории, на которой трудится работник, и других обстоятельств.

Так, например, такие отпуска предоставляются работникам:

- занятым на работах в неблагоприятных и особых условиях труда;
- выполняющим работу в тяжелых и неблагоприятных природно-климатических условиях;
- в других случаях, предусмотренных законодательством.

Ежегодный дополнительный отпуск за работу с неблагоприятными условиями труда предоставляется работникам, подвергающимся воздействию в процессе труда вредных для здоровья производственных факторов. Продолжительность такого отпуска определяется на основе аттестации рабочих мест по условиям труда и травмоопасности оборудования.

Право на дополнительный трудовой отпуск в соответствии с законодательством имеют и другие работники (например, работающие в неблагоприятных природно-климатических условиях; рядовой и начальствующий состав органов внутренних дел Республики Узбекистан, работники органов прокуратуры).

Следует также обратить внимание на то, что ст.232 Трудового кодекса Республики Узбекистан [1], предусматривает предоставление ежегодного социального дополнительного отпуска женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до двенадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до шестнадцати лет.

Согласно ст.136 ТК помимо случаев, закрепленных законодательством, дополнительные отпуска могут быть предусмотрены коллективными соглашениями, коллективным договором или условиями трудового договора, заключенного с работником. Если дополнительные отпуска были предусмотрены в указанном порядке, то их предоставление работникам столь же обязательно, как и предоставление дополнительных отпусков, закрепленных законодательством.

Для того чтобы уяснить действующий порядок определения минимальной продолжительности дополнительных отпусков за работу в неблагоприятных условиях труда, необходимо иметь четкое представление о работниках, которых следует считать работающими в таких условиях.

Поэтому порядок определения работ с неблагоприятными условиями труда, закрепленный в Трудовом кодексе, требует оценки условий труда и аттестации каждого рабочего места. Аттестация рабочих мест по условиям труда это – комплекс мероприятий, проводимых с целью оценки соответствия условий труда (тяжести и напряженности трудового процесса на рабочих местах и их травмоопасности) требованиям нормативно-правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования по вопросам охраны труда, выявления вредного производственного фактора и (или) опасного производственного фактора.

Проведение аттестации рабочих мест осуществляется в соответствии с «Положением о порядке проведения государственной экспертизы условий труда», утвержденным Постановлением Кабинета Министров РУз от 27 апреля 2017 года № 246 [2].

Целью проведения государственной экспертизы является оценка качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда; правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и опасными условиями труда, а также фактических условий труда работников.

Результаты, проведенной государственной экспертизы гарантирует предоставления работникам, занятым на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантий и компенсаций. В частности, предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, отраслевыми (межотраслевыми) соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами работодателя.

Определенные на основании аттестации перечень рабочих мест и продолжительность дополнительных отпусков являются основанием для внесения этих данных в коллективное соглашение или коллективный договор (а если он не заключен, – в отдельный локальный акт, утвержденный работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом или иным представительным органом работников). Такие дополнительные отпуска

считаются отпусками (на что важно обратить внимание), установленными законодательством. Их продолжительность работодатель не вправе уменьшить даже с согласия работника. Уменьшение таких отпусков или их непредоставление работникам, выполняющим работы на указанных рабочих местах, квалифицируется как нарушение их трудового законодательства.

В то же время коллективные соглашения, коллективный договор предприятия либо трудовой договор, заключенный между работником и работодателем, могут предусматривать увеличение продолжительности такого дополнительного отпуска за счет прибыли предприятия.

Кроме того, согласно части второй ст. 137 ТК, коллективными соглашениями, коллективным договором (а если он не заключен – работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом, либо иным представительным органом работников) должны быть регламентированы порядок и условия предоставления ежегодных дополнительных отпусков за работу в неблагоприятных условиях труда.

Условия и порядок предоставления этих дополнительных отпусков могут быть закреплены в специальном разделе коллективного соглашения, коллективного договора, в приложении к ним либо в виде отдельного Положения, утвержденного работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников. Таким же Положением должны быть определены условия и порядок предоставления дополнительных отпусков на тех предприятиях, где коллективный договор не заключен и на которые не распространяется коллективное соглашение,

Необходимо учитывать требования законодательства о недопустимости замены в период работы дополнительного отпуска за работу в неблагоприятных условиях труда денежной компенсацией. Выплата такой компенсации производится лишь при прекращении трудового договора [3].

Важно также помнить, что перенос этого дополнительного вида отпуска на следующий рабочий год не допускается.

Условия и порядок предоставления дополнительных отпусков, установленных на предприятии, целесообразно оформлять наглядно и поместить в общедоступном месте, а заинтересованных работников, кроме того, ознакомить с ними под роспись.

Перечень работников, работающих в особо вредных и особо тяжелых условиях труда, утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 марта 1997 года № 133. Это же постановление предусматривает предельную продолжительность рабочего времени и минимальную продолжительность дополнительного отпуска для лиц, занятых на работах в особо вредных и особо тяжелых условиях труда. Продолжительность дополнительного отпуска этих работников не может быть менее двенадцати рабочих дней.

Статья 138 ТК предусматривает, что Правительство Республики Узбекистан устанавливает также минимальную продолжительность дополнительных отпусков работникам, выполняющим работы в тяжелых и неблагоприятных природно-климатических условиях, и перечень таких районов. Так в соответствии с «Положением о порядке установления и применения районных коэффициентов к оплате труда, а также минимальной продолжительности ежегодного дополнительного отпуска работникам, занятым на работах в местностях с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими и бытовыми условиями» (далее – Положение), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 сентября 2019 года № 743 [4].

Данное Положение регламентирует условия установления организациями, независимо от формы собственности, ежегодных дополнительных отпусков за работу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими и бытовыми условиями труда.

Согласно приложению № 1 Положения ежегодные дополнительные отпуска предоставляются всем работникам, выполняющим работы в местностях, включенных в Перечень местностей с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями, в которых применяются надбавки, а также минимальная продолжительность ежегодного дополнительного отпуска.

Продолжительность дополнительных отпусков, установленных Положением, колеблется от 1 до 6 рабочих дней и зависит от основания их предоставления.

Так, в зависимости от районов и местностей с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями труда минимальная продолжительность дополнительного трудового отпуска устанавливается от 1 до 6 рабочих дней. Например, если в Муьнакском (включая г. Муьнак) и Кунградском районах (кроме г. Кунграда) – 3 рабочих дня, то в г. Учкудук, г. Зарафшан – 6 рабочих дней.

Для работников всех отраслей экономики и территорий за работу в высокогорных районах в зависимости на высоте над уровнем моря – от 1 до 4 рабочих дней.

В коллективных соглашениях и договорах внебюджетных организаций могут предусматриваться условия о применении дополнительных отпусков за работу в отдельных местностях с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями труда, не указанных в Перечне, с включением данных расходов в налогооблагаемую базу.

Установленный законодательством минимальный ежегодный дополнительный отпуск за работу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями в размерах, предоставляется при условии, если работник проработал полный рабочий год.

В случае если работник проработал неполный рабочий год, продолжительность дополнительного отпуска за работу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными природно-климатическими условиями труда определяется пропорционально отработанному времени путем деления полного размера дополнительного отпуска на двенадцать и умножения на число полных месяцев работы.

При этом число дней дополнительного отпуска округляется до целого по правилам округления.

Согласно ст. 136 ТК законодательством могут быть предусмотрены, помимо тех, которые закреплены непосредственно в Трудовом кодексе, и иные дополнительные отпуска. В настоящее время действует ряд законодательных актов, предусматривающих предоставление отдельным категориям работников таких отпусков.

Так, право на дополнительный отпуск имеют: лица, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями аварии на Чернобыльской АЭС; инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с Чернобыльской катастрофой из числа лиц (в том числе временно направленных или командированных), принимавших участие в ликвидации последствий аварии в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС а также из числа военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ в пределах зоны отчуждения, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Продолжительность дополнительного отпуска, который должен быть предоставлен названным работникам ежегодно с сохранением заработной платы, составляет 14 календарных дней [5].

Согласно ст.50 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» работникам органов прокуратуры помимо основного отпуска (30 календарных дней) предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж работы продолжительностью:

- при стаже работы свыше 15 лет – 5 календарных дней;
- при стаже работы свыше 25 лет – 10 календарных дней.

Дополнительные отпуска такой же продолжительности при аналогичных требованиях к стажу работы предоставляются также сотрудникам Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан [6], а также работникам, проходящим службу в Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре РУз [7].

Дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется согласно части восьмой ст.30 Закона РУз от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» [8] сотрудникам этих органов в календарном исчислении после десяти лет службы продолжительностью пять дней, после пятнадцати лет службы – десять дней, после двадцати лет службы – пятнадцать дней.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 30.05.2002 г. №УП-3079 [9] инвалидам из числа лиц пенсионного возраста, проходившим военную службу на ядерных объектах предоставляются ежегодные дополнительные отпуска с минимальной продолжительностью не менее 12 рабочих дней с сохранением заработной платы.

Согласно Приложению № 13 к «Правилам безопасности при геологоразведочных работах» [10] в геологоразведочных партиях или экспедициях, ведущих подземные горные работы, не обслуживаемые военными горноспасательными частями, организуются добровольные вспомогательные горноспасательные команды. Членам таких команд, особо проявившим себя при ликвидации аварии и в профилактической работе, предоставляется дополнительный отпуск до шести дней в год. Особенностью этого дополнительного отпуска является то, что он предоставляется в качестве поощрения членам добровольных вспомогательных горноспасательных команд, особо проявившим себя при выполнении возложенных на них функций.

Право на дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска имеют все работники предприятий городского электрического транспорта при непрерывном стаже работы на одном предприятии свыше трех лет по два дня за каждый последующий год, но не более шести дней [11].

В соответствии с частью первой ст.232 ТК РУз женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до двенадцати лет или ребенка – инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется ежегодно дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее трех рабочих дней. Этот отпуск характеризуется рядом особенностей. С одной стороны, часть первая ст.232 ГК РУз относит этот отпуск к числу дополнительных отпусков, а значит, как и все другие дополнительные отпуска, данный отпуск предоставляется ежегодно и суммируется с основным минимальным или основным удлиненным трудовым отпуском. С другой стороны, ст.149 ТК РУз предусматривает, что данный отпуск является социальным. Из этого следует, что его предоставление должно осуществляться с соблюдением правил, установленных для социальных отпусков (недопустимости замены такого отпуска денежной компенсацией, недопустимость переноса данного отпуска на следующий рабочий год и др.).

Как уже отмечалось кроме дополнительных отпусков, которые предусмотрены Трудовым кодексом и другими законодательными актами, при наличии необходимых средств, коллективными соглашениями, коллективным договором или непосредственно трудовым договором всем работникам предприятия (отрасли) или отдельным работникам (работнику) могут быть предусмотрены и другие виды дополнительных отпусков. Так, например, на многих предприятиях работникам устанавливается дополнительный отпуск за непрерывный стаж работы в определенной отрасли или на конкретном

предприятия. В таком же порядке устанавливаются дополнительные отпуска свыше установленной законодательством минимальной их продолжительности за работу в неблагоприятных условиях труда и другие виды дополнительных отпусков.

Важно подчеркнуть, что трудовое законодательство Республики Узбекистан устанавливает минимальный уровень трудовых прав и гарантий, которые должны предоставляться работнику всеми работодателями. С одной стороны это означает, что в коллективных соглашениях, коллективных договорах, локальных актах, принимаемых работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом либо другим представительным органом работников, трудовых договорах, могут предусматриваться дополнительные, по сравнению с законодательством, трудовые права и гарантии. Например, на практике достаточно широкое распространение получило предоставление работникам дополнительных (помимо тех, которые установлены законодательством) ежегодных оплачиваемых отпусков за счет стажа работы на данном предприятии или в данной отрасли, краткосрочных оплачиваемых отпусков по семейным обстоятельствам (в связи со свадьбой, рождением ребенка, смертью близкого родственника и др.). С другой стороны, закрепление в законодательстве обязательного уровня трудовых прав и гарантий означает обязательность их предоставления работнику. Условия договоров и соглашений о труде ухудшающие положение работника по сравнению с законодательством недействительны. Так если в трудовом договоре было предусмотрено, что работнику будет предоставляться ежегодный трудовой отпуск меньшей продолжительности, чем тот, который гарантирован ему законодательством, то такое условие трудового договора является недействительным, то есть не имеет юридической силы, несмотря на то, что работник по незнанию подписал этот договор. Работодатель обязан будет предоставлять работнику ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск не менее той продолжительности, которая установлена законодательством.

Таким образом, конституционное право на отдых обеспечивается действующим трудовым законодательством, за нарушение которого предусмотрена ответственность в административном порядке (ст. 49 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан [12]).

В ТК РУз отсутствует легальное определение дополнительных оплачиваемых отпусков. В связи с этим полагаем, что дополнительный оплачиваемый отпуск – определенный период времени, суммируемого с основным ежегодным оплачиваемым отпуском, предусмотренным графиком отпусков, предоставляемым работникам с сохранением места работы (должности) и среднего заработка для непрерывного отдыха по основаниям, установленным в соответствии с Трудовым кодексом РУз, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, являющееся одной из гарантий, направленной на обеспечение предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Список использованной литературы:

1. П.2 Постановления Кабинета Министров РУз от 18.03.1991 г. № 62//Собрание постановлений Правительства РУз.1991. №3.Ст. 7
2. Национальная база данных законодательства, 05.03.2019 г., № 03/19/526/2701; 15.03.2019 г., № 03/19/530/2769, 21.03.2019 г., № 03/19/531/2799, 03.05.2019 г., № 03/19/534/3046, 11.05.2019 г., № 03/19/536/3114, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 29.05.2019 г., № 03/19/543/3201, 09.07.2019 г., № 03/19/548/3395, 29.08.2019 г., № 03/19/558/3662, 31.08.2019 г., № 03/19/560/3677, 11.09.2019 г., № 03/19/566/3734, 13.09.2019 г., №03/19/567/3737; 30.10.2019 г., № 03/19/575/3972, 01.11.2019 г., № 03/19/577/3975, 06.11.2019 г., № 03/19/579/3994, 13.11.2019 г., № 03/19/583/4016; 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193; 23.01.2020 г., № 03/20/603/0071)
3. Трудовой кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 11.05.2019 г., № 03/19/536/3114, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106.
4. «Положение о порядке проведения государственной экспертизы условий труда», утвержденный Постановлением Кабинета Министров РУз от 27 апреля 2017 года № 246//Национальная база данных законодательства, 31.12.2018 г., № 09/18/1066/2428; 07.03.2019 г., № 09/19/195/2712, 11.08.2019 г., № 09/19/661/3571.
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 сентября 2019 г. № 743 «О дополнительных мерах по регулированию трудовых отношений на рынке труда» //Национальная база данных законодательства, 07.09.2019 г., № 09/19/743/3710.
6. «Перечень положений, денежных компенсаций и льгот проживающим в Республике Узбекистан гражданам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы» (Утвержден Постановлением Президиума Верховного Совета РУз и Кабинета Министров РУз от 06.04.1992 г. № 170//Собрание постановлений Правительства РУз. 1992. № 4. Ст.10; 1994.№ 1. Ст.1; 1997. № 2.Ст.5; 2001. № 3. Ст.13; Собрание законодательства РУз. 2001. № 11. Ст.66; 2003. №24. Ст. 241; 2005. № 5-6.Ст.32.).
7. П.54 «Положения о Департаменте по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан». – утверждено Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности использования бюджетных средств и совершенствованию механизмов борьбы с экономическими преступлениями» от 23 мая 2018 г., № УП-5446// Национальная база данных законодательства, 24.05.2018 г., № 06/18/5446/1251; 11.01.2019 г., № 06/19/5624/2471, 16.03.2019 г., № 06/19/5690/2772.

8. П.56 «Положения о прохождении службы в Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан». – утверждено Постановлением Президента РУз от 30.05.2017. №ПП-3016 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 22, ст. 425, № 25, ст. 531; Национальная база данных законодательства, 15.02.2018 г., № 06/18/5343/0703; 10.05.2018 г., № 06/18/5438/1189; 11.05.2018 г., № 07/18/3699/1184, 23.11.2018 г., № 06/18/5580/2202; 27.11.2019 г., № 06/19/5883/4074, 14.12.2019 г., № 06/19/5894/4161.

9. ЗаконРУз от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 38, ст. 438; 2017 г., № 24, ст. 487, № 37, ст. 978, Национальная база данных законодательства, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 2019 г., № 2, ст. 47, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685, 11.09.2019 г., № 03/19/566/3734; 30.10.2019 г., № 03/19/575/3972; 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193).

10. Указ Президента Республики Узбекистан от 30.05.2002 г. №УП-3079 «О социальной поддержке лиц пенсионного возраста, проходивших военную службу на ядерных полигонах и других радиационно-ядерных объектах» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002 г., № 4-5, ст. 97; 2003 г., № 3-4, ст. 56; Национальная база данных законодательства, 14.12.2019 г., № 06/19/5894/4161.

11. «Правила безопасности при геологоразведочных работах» // Утверждены Госгортехнадзором РУз 12.12.1996 г. и Госкомитетом РУз по геологии и минеральным ресурсам 25.11.1996. № 84 и зарегистрированы Министерством юстиции РУз 29.01.1997 г. № 304 с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением от 21.12.2010 г. Государственной инспекцией по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при кабинете Министров РУз и Государственного комитета РУз по геологии и минеральным ресурсам, зарегистрированными Министерством юстиции РУз 13.01.2011. №304-1//собрание законодательства РУз.2011. № 1-2.Ст.21.

12. П.2 Постановления Кабинета Министров РУз от 18.03.1991 г. № 62 // Собрание постановлений Правительства РУз. 1991. №3. Ст. 7.

11. Национальная база данных законодательства, 05.03.2019 г., № 03/19/526/2701; 15.03.2019 г., № 03/19/530/2769, 21.03.2019 г., № 03/19/531/2799, 03.05.2019 г., № 03/19/534/3046, 11.05.2019 г., № 03/19/536/3114, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 29.05.2019 г., № 03/19/543/3201, 09.07.2019 г., № 03/19/548/3395, 29.08.2019 г., № 03/19/558/3662, 31.08.2019 г., № 03/19/560/3677, 11.09.2019 г., № 03/19/566/3734, 13.09.2019 г., №03/19/567/3737; 30.10.2019 г., № 03/19/575/3972, 01.11.2019 г., № 03/19/577/3975, 06.11.2019 г., № 03/19/579/3994, 13.11.2019 г., № 03/19/583/4016; 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193; 23.01.2020 г., № 03/20/603/0071)





Мансуржон Болтаев,
Тошкент давлат юридик университети
Ихтисослаштирилган филиали “Давлат-
хуқуқий фанлар” кафедраси мудир
E-mail: beshkar0721@gmail.com

МАСОФАВИЙ МЕХНАТДА ХУҚУҚИЙ ЕЧИМЛАР ЗАРУРАТИ

Аннотация: мазкур мақолада ноанъанавий меҳнат муносабатлари, масофавий иш тушунчаси, масофавий иш усулини жорий этиши ва ундан фойдаланиш тартиби, масофавий ходимлар билан иш берувчи ўртасидаги меҳнат алоқасининг хусусиятлари, масофавий ходимлар учун иш вақти ва иш вақти режимини белгилаш, меҳнат таътиллари ва бошқа таътиллardan фойдаланиш тартиби, меҳнатга ҳақ тўлаш ва меҳнатни муҳофаза қилиш масалалари ўрганилган. Хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш асосида масофавий меҳнатдан фойдаланиш бўйича меҳнат қонунчилигини такомиллаштириш юзасидан тавсия ва таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: масофавий иш, анъанавий меҳнат муносабатлари, ноанъанавий меҳнат муносабатлари, эгилувчанлик, алоқа воситалари, иш вақти, дам олиш вақти, меҳнатга ҳақ тўлаш, меҳнатни муҳофаза қилиш, моддий жавобгарлик.

Мансуржон Болтаев,
Заведующий кафедры “Государственно-правовые дисциплины”
специализированного филиала
Ташкентского государственного юридического университета

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВОВЫХ РЕШЕНИЙ В ДИСТАНЦИОННОЙ РАБОТЕ

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы нестандартных трудовых отношений, понятие дистанционной работы, внедрение и использование дистанционной работы, характеристики трудовых отношений между дистанционными работниками и работодателем, определение рабочего времени и рабочего режима для дистанционных работников, порядок пользования трудовыми и другими отпусками, оплата труда и охране труда таких работников. На основе зарубежного опыта разработаны рекомендации и предложения по совершенствованию трудового законодательства об использовании дистанционного труда.

Ключевые слова: дистанционная работа, стандартные трудовые отношения, нестандартные трудовые отношения, гибкость, средства связи, рабочее время, время отдыха, заработная плата, охрана труда, материальная ответственность.

Mansurjon Boltaev,
Head of the Department of State Law disciplines, Specialized Branch of
Tashkent State University of law

NECESSITY OF LEGAL SOLUTIONS IN REMOTE WORK

Abstract: this article discusses non-standard labour relations, the concept of distance work, the implementation and use of distance work, the characteristics of the labour relationship between distance workers and the employer, the definition of working time and work mode for distance workers, the procedure for using leaves, and also analyzes theoretical views and norms of legislation on remuneration and labour protection of such workers. Recommendations and proposals were developed to improve labour legislation on the use of distance work.

Keywords: distance work, standard labour relations, non-standard labour relations, flexibility, communications, working hours, rest time, wages, labour protection, material liability.

Иқтисодиётнинг инновацион ривожланиши меҳнат муносабатларининг янги шакллари вужудга келтирмоқда. Юқори технологиялар (компьютерлаштириш, 3D технологиялари, робот техникаси, виртуал мулоқот) га асосланган ишлаб чиқариш анъанавий меҳнат муносабатлари билан бир қаторда меҳнат муносабатларининг янги, ностандарт тизимини шакллантирилмоқда. Ривожланган давлатларда кенг амалиётга жорий этилган меҳнатдан фойдаланишнинг ностандарт шакллари (ижарага бериладиган меҳнат, аутсорсинг,

аутстафтинг, фрилансер) постсовет давлатларига ҳам кириб келмоқда. Бу меҳнат бозоридаги эгилувчанлик билан боғлиқ бўлиб, инновацион иқтисодиёт шароитларида иш берувчиларга ишлаб чиқаришни модернизация ва диверсификация қилиш учун имкон беради. Иқтисодчи олим Қ.Абдурахмонов меҳнат муносабатларининг ностандарт шакллари сифатида “масофадан туриб ишлаш (*telework ёки telecommuting*)”ни ҳам эътироф этган. Мазкур олимнинг таъкидлашича, агар анъанавий меҳнат муносабатлари институционалланган, яъни қонуний асосларга эга бўлса, уларнинг янгилари ҳуқуқий жиҳатдан расмийлаштирилмаган, ҳозирча умумэтироф этиладиган амалиётга айланмаган. Шунинг учун уларни ностандарт меҳнат муносабатлари деб ҳам аташади [1]. Халқаро меҳнат ташкилотининг “2018 йилда жаҳонда иш билан бандлик ва ижтимоий ҳимоя истиқболлари” номли маърузасида таъкидланишича, иш билан ностандарт бандликнинг тўрт шакли: вақтинчалик контрактлар, иш билан тўлиқ бўлмаган бандлик, иш жойидан ташқари ишлаш, ишга ёллаш агентлигида вақтинча ишлаш ҳолатлари ортиб бормоқда [2].

Масофавий меҳнат муносабатлари ғояси Америка Қўшма Штатларида 1970 йилларнинг бошларида, маълум бир функцияларни бажариш учун иш берувчининг ҳудудида номоддий ишчиларнинг доимий равишда бўлишига ҳожат йўқлиги ҳақидаги гипотезанинг бир қисми сифатида пайдо бўлган. Ходимлар билан алоқалар телефон алоқаси асосида қурилган бўлиб *telecommuting* атамаси пайдо бўлган. Бу атамани, Жанубий Калифорния университети профессори Жек Нилес тақдим этган ва у буни шундай изоҳлаган: “Қўшма Штатларда компьютерлар ҳар куни шаҳар четидан марказий идорага қатнайдиغان ходимлар (инглиз тилидаги “commute” – “шаҳарга ишга бориш”)дир. Масофавий меҳнат муносабатлари Жанубий Калифорния университетида синондан ўтказилиб, ушбу концепция тезда амалий қўлланишга эга бўлди ва транспорт муаммоларини ҳал қилишда, стационар иш жойларини жиҳозлашда маблағларни тежаш ва олис ҳудудлар аҳолисини иш билан таъминлашда ўз самарадорлигини намойиш этди [3].

Хуқуқшунос Ш.Исмоиловнинг қайд этишича, ҳозирда бир қанча касб эгалари, хусусан бухгалтер, юрист, дастурчи каби ходимлар масофадан туриб ишлаб келмоқдалар. Бироқ миллий меҳнат қонунчилигимизда ишни масофавий ташкил қилиш тартиб-таомиллари ва масофавий ходимлар меҳнатини тартибга солишга қаратилган нормалар ишлаб чиқилмаган [4].

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурида Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ги Қонунининг янги таҳририни ишлаб чиқиш белгиланган бўлиб, унда ўзини ўзи банд қилишнинг замонавий ва самарали шакллари, жумладан *масофавий меҳнат, фрилансинг* каби фаолият турларини кенгайтириш ва унинг мақомини белгилаш назарда тутилган эди [5]. Бироқ Дастурда назарда тутилган Ўзбекистон Республикасининг “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ги қонунининг янги таҳрири ҳозирда муҳокамада бўлиб, қабул қилинмади. Ушбу қонун лойиҳасининг 114-моддасида фақат биргина қоида мавжуд бўлиб, унга кўра меҳнат масофали шаклда ташкил этилган тақдирда иш берувчи билан ходим ўртасида меҳнат шартномаси ташкилотнинг рўйхатдан ўтган сайтида тарафларнинг электрон имзоси билан тасдиқланган ҳолда электрон матн файли шаклида тузилиши мумкин [6]. Кўрииб турибдики, мазкур Қонун лойиҳасида ҳам масофавий меҳнат билан боғлиқ махсус қоидалар ўз аксини топмади.

Коронавирус пандемияси билан боғлиқ ҳолда киритилган чеклов тадбирлари сабабли масофавий иш усули долзарб эканлиги англанди. Хусусан, масофадан туриб ишлаш ҳақидаги дастлабки қоида биринчи марта Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–5969-сон Фармонида қайд этилди. Мазкур Фармоннинг 18-бандида Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигига “карантинга оид чоралар амал қилиши даврида иш берувчилар ходимларни, айниқса ҳомиладор аёллар, кексалар, имконияти чекланган ҳамда сурункали касалликка чалинган шахсларни, уларнинг розилиги билан, масофадан туриб ишлаш усулига, қулай иш графигига ёки уйдан туриб ишлашга ўтказишлари мумкин”лигини белгиловчи тартибни жорий қилиш ҳақида топшириқ белгиланди [7]. Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 мартда “Карантинга оид чоралар амал қилиши даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида” 9-2020/Б-сон буйруғи қабул қилинди. Ушбу буйруқ коронавирус пандемияси билан боғлиқ карантинга оид чоралар бекор қилингунга қадар амал қилиши унинг ўзида белгилаб қўйилди (3-банд). Шуни айтиб ўтиш лозимки, мазкур буйруқ билан (1-банд) Карантинга оид чоралар амал қилиш даврида ходимларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш графигида ёки уйда ишлашга ўтказишнинг вақтинчалик тартиби тўғрисидаги Низом тасдиқланди [8].

Мазкур Низомда биринчи марта масофавий ишга таъриф берилди. Хусусан, Низомнинг 3-бандига мувофиқ, *масофадан иш* деганда ходимнинг меҳнат шартномасида кўрсатилган меҳнат мажбуриятларини иш берувчининг жойлашган ҳудудидан ташқарида, бевосита ёки билвосита назоратида бўлган доимий иш жойи, ҳудуд ёки объектдан ташқарида бажариладиган *иш усули* тушунилади.

Ушбу Низом ходимни масофавий ишга вақтинчалик ўтказиш тартиби ва ушбу усулда иш бажариш билан боғлиқ айрим қоидаларни ўз ичига олди. Хусусан, ходимни масофавий ишга вақтинчалик ўтказиш тўғрисида буйруқ чиқарилади. Буйруққа иш берувчи ва ходим ўртасида тузилган меҳнат шартномасига киритилган ўзгартиришлар асос бўлади. Шунингдек, мазкур Низомда меҳнат шартномасига киритиладиган ўзгартиришларда қуйидаги шартлар ҳақида келишиб олиш назарда тутилган:

- электрон ҳужжат алмашинуви бўйича ўзаро алоқалар тартиби;
- масофавий ишни амалга ошириш учун зарур бўлган жиҳозлар ёки техника воситаларидан фойдаланиш тартиби;
- ходимни алоқа воситалари билан таъминлаш, шу жумладан Интернет тармоғидан фойдаланиш;
- иш берувчи томонидан ходимга берилган жиҳозлар ва техникаларнинг ходимнинг айби билан бузилганда етказилган зарарни қоплаб бериш тартиби;
- ходим ўз меҳнат вазифаларини бажариш учун шахсий жиҳозлар ёки техника воситаларидан, шунингдек алоқа воситалари, шу жумладан Интернет тармоғидан фойдаланган тақдирда харажатларни қоплаш тартиби ва шартлари;
- ходим ва иш берувчининг зарурий меҳнат муҳофазаси ва меҳнат шароитларига амал қилиш бўйича мажбуриятлари;
- ходимни ишлаб чиқариш зарурияти туғилганда доимий иш жойига ўтказиш шартлари.

Бундан ташқари, масофавий иш усулида иш вақти ва унинг режими, меҳнатга ҳақ тўлаш, дам олиш вақти ва бошқа айрим кафолатли тўловлар билан боғлиқ қоидалар ҳам белгиланган. Хусусан, ходим иш вақтининг давомийлиги ва тартибини ишлаб чиқариш топшириғининг ҳажми ва меҳнат шартномасида кўрсатилган бошқа шартлардан келиб чиққан ҳолда мустақил равишда белгилайди. Масофавий ишда ишловчи ходим иш вақтини ўз хоҳишига кўра тақсимланишини ҳисобга олган ҳолда, у томонидан бажарилган ишлар учун бир баравар миқдорда меҳнат ҳақи тўланади. Бунда ходимга нисбатан иш вақтидан ташқари иш, дам олиш ва байрам кунларидаги иш, шунингдек тунги вақтдаги иш учун меҳнатга ҳақ тўлаш шартлари қўлланилмайди. Ходим масофавий ишга ўтказилганда унинг таътиллари жадвалига мувофиқ меҳнат таътили, вақтинча меҳнатга лаёқатсизлик бўйича нафақа олиш ҳамда қонун ҳужжатларида ва жамоа шартномасида назарда тутилган бошқа ҳуқуқлари сақланиб қолинади. Бу борада айрим МДХ давлатларининг меҳнат қонунчилигида масофавий ходимлар меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари белгиланганлигини қайд этиш ўринли. Хусусан, Россия Федерацияси Меҳнат кодексининг 49¹-боби, Тожикистон Республикаси Меҳнат кодексининг 23-боби, Қозоғистон Республикаси Меҳнат кодексининг 138-моддасида масофавий ходимлар меҳнатини тартибга солишнинг хусусиятлари ҳуқуқий тартибга солинган. Таъкидлаш лозимки, масофавий ходимлар тўғрисидаги махсус нормалар Россия Меҳнат кодексига қўшимча киритиш (2013), Қозоғистон (2015) ва Тожикистонда (2016) эса янги таҳрирдаги меҳнат кодекслари ишлаб чиқилиши билан вужудга келди. Масофавий меҳнатни ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ хорижий мамлакатлар қонунчилиги тажрибасига эътибор қаратар эканмиз, Россия Федерациясининг Меҳнат кодекси 312-моддасида “масофавий меҳнат” фаолияти иш берувчи, унинг филиали, ваколатхонаси ёки бошқа алоҳида таркибий бирлик (шу жумладан, бошқа жойда жойлашган), иш берувчининг назорати остида бевосита ёки билвосита иш жойидан, худуддан ёки объектдан ташқарида бўлган меҳнат шарномаси бўйича меҳнат вазифасини бажариш ҳамда иш берувчи ва ходим ўртасидаги масалаларни оммавий телекоммуникация тармоқлари, шу жумладан “Интернет” орқали амалга ошириш” деб белгиланган. Қозоғистон Республикаси Меҳнат кодексининг 138-моддасида “масофавий меҳнат – бу иш жараёнида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда иш берувчининг жойлашган жойидан ташқарида меҳнат фаолиятини олиб боришнинг махсус шакли” дир[9].

Бироқ масаланинг иккинчи томони шундаки, ҳар қандай меҳнат фаолияти ҳам масофавий тарзда олиб борилавермайди. Масалан, қурилиш-таъмирлаш ишлари сингари бевосита ходимнинг ўзи томонидан амалга ошириладиган ишлар. Шу нуқтаи назардан қайси ташкилотлар иш масофавий усулда ташкил этиши мумкинлиги билан боғлиқ қоидалар қонунчиликда акс эттирилиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Бундан ташқари, ходимни масофавий ишга ўтказиш мумкин бўлган муайян вазиятлар (банкротлик, молиявий инқироз, фавқулодда вазият, ресурслар ва хом-ашёнинг йўқлиги) ни мустаҳкамлаб қўйиш лозим.

Иш берувчи билан ходимлар ўртасидаги “масофадаги муносабатлар” меҳнат фаолиятини замон ва маконда номарказлаштириш жараёнининг таркибий қисми ҳисобланади. Бу эса эгиловчан меҳнат бозорини шакллантиришга ҳам хизмат қилади. Ривожланган мамлакатларда олиб борилган тадқиқотлар бугунги кунда масофада туриб меҳнат фаолиятини амалга ошириш билан асосан олий таълимга эга ва энг мақбул (26-42) ёшдагилар шуғулланаётганини кўрсатди. Шу жумладан, агар масофада туриб ишлаётган ходимларнинг 45% кичик ва ўрта бизнес ҳиссасига тўғри келса, йирик компанияларда бу кўрсаткич 29 % ни ташкил этади. Иш билан бандликнинг бундай шакли иш берувчи томонидан ходимнинг меҳнат фаолияти учун шароит яратишга ортқича сарф-харажат талаб қилинмаслиги, меҳнат муҳофазаси ва иш вақти давомийлиги учун масъулият юкланмаслиги билан манфаатлидир. Ишлаб чиқариш ва хизмат биносини ижарага олиш катта харажат талаб қилаётган ҳозирги пайтда корхона ва ташкилотларда функцияларнинг бир қисмини масофада туриб ишлашга ўтказиш салмоқли маблағни тежаш имконини беради. Ўз уyiда меҳнат фаолиятини амалга оширишни ходимларнинг ўзлари ҳам хоҳлайди, чунки бу уларга хизмат жойига бориш, овқатланиш учун харажатларини сезиларли даражада камайтиради[10].

Масофавий меҳнатдан фойдаланиш меҳнат муносабатларининг янги шакли сифатида мамлакатимизда ҳуқуқий тартибга солинишга муҳтож. Аввало, ҳозирда масофавий меҳнатдан фойдаланиш усулига оид қоидалар вақтинчалик тусга эга ҳамда улар фавқулодда қўлланишга тегишлидир. Аслида меҳнатни ташкил этишнинг масофавий усули ва масофавий ходимлар меҳнатини тартибга солиш хусусиятлари марказий ҳужжатлар орқали мустаҳкамланиши лозим. Аҳоли бандлигини таъминлаш ҳамда фуқароларнинг мамлакат худудидан чиқмаган ҳолда ўз меҳнат фаолиятларини олиб боришларини таъминлаш, шунингдек масофавий

меҳнат фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш мақсадида янги таҳрирда қабул қилинаётган Меҳнат кодексида масофавий меҳнат билан боғлиқ махсус нормаларни акс эттириш мақсадга мувофиқ.

Бундан ташқари, масофавий иш билан боғлиқ янги қоида ва тушунчалар ҳам ўзлаштирилиши талаб этилади. Шу нуқтаи назардан масофавий меҳнатнинг касаначилик, уйда ишлаш тартиби, фрилансер каби ностандарт турларидан фарқловчи жиҳатларини илмий жиҳатдан кўрсатиб беришга оид вазифаларни тезроқ ечиш лозимлигини шароит талаб қилмоқда. Масофавий меҳнатдан фойдаланиш бўйича меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш иқтисодий самарадорликка олиб келишини унутмаслик лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Абдурахманов Қ. Меҳнат иқтисодиёти: Назария ва амалиёт / Дарслик. –Т.: FAN, 2019. 314-316 б.
2. https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_616001/lang--ru/index.htm
3. Эгамбердиев Д.А.Замонавий дунёда замонавий меҳнат муносабатларининг бир кўриниши//http://fikr.uz/blog/8-dekabr_Konstitutsiya_kuni/zamonaviy-duneda-zamonaviy-me_nat-munosabatlarining-bir-k_rinishi-masofavij-ishlash.html
4. Исмоилов Ш.А.Айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари. Юрид... ф.д. диссертацияси. – Т.: ТДЮУ, 2020. – Б.164-165.
5. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.01.2019 й., 06/19/5635/2502-сон, 08.03.2019 й., 06/19/5687/2723-сон.
6. <http://parliament.gov.uz/uz/laws/discussed/29180/>
7. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.03.2020 й., 06/20/5969/0341-сон.
8. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.03.2020 й., 10/20/3228/0372-сон.
9. Исмоилов Ш.А.Айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари. Юрид... ф.д. диссертацияси. – Т.: ТДЮУ, 2020. – Б.164.
10. Абдурахманов Қ. Меҳнат иқтисодиёти: Назария ва амалиёт / Дарслик. – Т.: FAN, 2019. 324-325 б.





Muftulla Khojabekov,
Teacher of the Department of Labor law at TSUL
muftulla_khojabekov@mail.ru

THE REMOTE METHOD OF ORGANIZING THE WORK OF WORKERS IN UZBEKISTAN

Abstract: According to the authors' opinion, the article discusses, the most important nuances of labor interaction in a remote mode and practical recommendations on this topic. It is worth to notice that the article focuses on remote work; however, homeworkers and freelancers are also mentioned.

Key words: "remote work" "telework", "work at home", "freelance".

Муфтулла Хожабеков,
преподаватель кафедры «Трудовое право»
Ташкентского государственного юридического университета
muftulla_khojabekov@mail.ru

ДИСТАНЦИОННЫЙ МЕТОД ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА РАБОТНИКОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: в статье рассматриваются наиболее важные, по мнению авторов, нюансы трудового взаимодействия в удаленном режиме и практические рекомендации по этой теме. Стоит отметить, что в работе особый акцент уделяется на дистанционную работу, но при этом упоминаются надомники и фрилансеры.

Ключевые слова: «удаленная работа», «дистанционная работа», «надомная работа», «фриланс».

Муфтулла Хожабеков,
Тошкент давлат юридик университети
“Меҳнат ҳуқуқи” кафедраси ўқитувчиси
muftulla_khojabekov@mail.ru

ЎЗБЕКИСТОНДА ХОДИМЛАР МЕХНАТИНИ МАСОФАВИЙ ТАРЗДА ТАШКИЛЛАШТИРИШ УСУЛИ

Аннотация: мақолада муаллифларнинг фикрига кўра масофавий режимда энг муҳим меҳнатга оид ўзаро нозик фарқлари ва ушбу мавзу бўйича амалий тавсиялар муҳокама қилинган. Шунинг таъкидлаш жоизки, алоҳида эътибор масофавий тартибда ишлашга қаратилган, лекин касаначилар ва штатда ишлайдиган ишчилар ҳам эслатиб ўтилган.

Калит сўзлар: масофавий меҳнат, касаначи, фриланс.

In the face of the growing threat of the spread of coronavirus infection (2019-nCoV, COVID-2019) throughout the world, countries in which there is a potential danger of its importation, additional preventative measures are being taken promptly. These countries include Uzbekistan. Thus, state authorities transferred to high alert are increasingly urging employers to take supportive measures, including transferring workers to a remote work mode if they have technical and organizational capabilities.

Nevertheless, it turned out that not all employers are yet ready for the operational implementation of such a measure, since they see difficulties in designing an appropriate transition to a remote mode of operation. Complicating the situation is the fact that the current norms of the Labor Code do not allow unambiguous conclusions regarding the legal procedure for such a transfer.

Remote work is a type of employment in which the employer and employee are at a distance from each other, but at the same time, they exchange tasks and work results using information and communication links. In addition, payment for labor can also be made via the Internet.

There are such types of remote work as:

- home work;
- freelance;
- distance work.

Unfortunately, none of these forms of employment is stipulated in the legal acts of the Republic of Uzbekistan.

Work at home is a form of employment in which an employee performs a certain work function at home.

It is the employer's responsibility to provide the employee with the raw materials necessary to perform the work, but the employee also has the right to purchase them independently. Despite the fact that the employee's workplace is his home, an employment contract is concluded between him and the employer.

As for freelancing – this is a work based on a civil contract. The employer gives the employee certain tasks that the employee must complete on time and for a one-time fee.

It is necessary to focus on the features of freelancing, which are not typical to home-based and distance work. Freelancing, being a form of employment based on a civil contract rather than a labor contract, also has the disadvantage of a lack of social support. If an employee is ill, he/she will not be granted sick leave. In addition, this type of remote work also does not include paid vacation.

The current Labor code does not regulate remote employment. However, one of the types of such employment – "distance work" has found its legislative consolidation in the project of Labor code of the Republic of Uzbekistan, namely in article 486:

Distance work is the performance by an employee of an employment function defined by an employment contract outside the employer's location, outside of a stationary workplace, territory or object that is directly or indirectly under the control of the employer, using information and telecommunications networks, including the Internet, to perform this work function and to interact between the employer and the employee on issues related to its performance.

An employment contract with a distance employee who lives in the same area where the employer is located may provide that the employee works at the employer's workplace for part of his/her working time, which is necessary for direct interaction with the employer and other employees, and the rest of their working time is remotely. An employee is considered distance if at least fifty percent of their working time is spent working remotely.

In this article, we will consider in detail such a type of remote work as "distance work".

An employment contract regarding home and distance work may specify the following terms of the contract:

Workplace (place of residence of the employee);

Labor function (procedure and terms of providing the employee with the necessary raw materials for performing labor duties);

Date of starting the work (when the employee start to work);

The amount of remuneration (it can be either piecework or time-based, so you should specify in what form the employee will receive payment);

Working hours (the employee has the right to manage their own time, but the employer may impose certain restrictions);

Rest time;

Compensation (if an employee purchases raw materials and materials necessary for the performance of their work at their own expense, the employer must compensate them for these expenses);

Communication (on the basis of which means communication is carried out between the employer who sends tasks to the employee, as well as the employee who must send the final result of the work);

Responsibilities of the parties (job descriptions and other regulations of the organization may be attached);

Addresses and details of the parties.

Other terms of the contract may also be provided for, including the grounds for termination of the employment contract.

Nowadays, one of the expected solutions is the adoption of the revised Labour code of the Republic of Uzbekistan and the project of Law of the Republic of Uzbekistan "About employment of population" (revised) developed in accordance with the State program on realization of Action Strategy for five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the "Year of active investments and social development" approved by the decree of the President of the Republic of Uzbekistan from 17 January 2019 №-5635. The project of the new version of the Labor code of the Republic of Uzbekistan was uploaded to <https://regulation.gov.uz> and it was discussed for a month. It should be noted that this project covers an entire Chapter on distance work.

Article 487 of the Labour code's project lists the following as conditions of an employment contract for distance work:

- the procedure for providing the remote employee with equipment and (or) office equipment, if the remote employee needs the appropriate equipment and (or) office equipment to perform the work function;
- obligations of the employer to carry out repairs of equipment and (or) office equipment transferred to a remote employee for the performance of an employment function stipulated by the employment contract;
- providing the employee with the necessary remedies of communication for regular interaction with the employer, including access to the Internet;
- conditions for compensation by an employee for damage caused by his fault to the employer related to damage to equipment and (or) office equipment transferred by the employer to a remote employee;
- the procedure for conducting an inventory of equipment, office equipment, software and hardware, communications, information security and other means transferred to the use of a remote employee;

- the procedure and conditions for reimbursement of expenses to a remote employee in the case of using their equipment and (or) office equipment to perform work duties;
- the procedure and conditions for reimbursement of expenses to a remote employee in connection with the use of means of communication for the performance of work duties;
- the procedure for interaction between a remote employee and an employer by exchanging electronic documents;
- the duty of the remote employee to notify the employer if it is impossible to perform the work due to the production task within the established time frame, indicating the reason that prevents its timely implementation;
- obligations of the employer and remote employee to comply with the necessary rules of labor protection and conditions.

An employment contract with a distance employee may also contain other conditions, including additional grounds for termination of the employment contract.

The HeadHunter research center conducted a survey among 526 applicants. Statistics show that 75% of respondents expressed a desire to work remotely.

37 % of respondents have practiced or work remotely, 63 % have no experience in remote employment. At the same time, 57 % of the total number of Uzbek respondents sought remote work purposefully [1].

Despite the rather high demand of our compatriots for remote work, unfortunately, this form of employment is not so developed in the Republic of Uzbekistan. The main reason for this is that there are some types of work that can't be carried out remotely or at home. These include doctors whose work is directly related to patients; construction workers who work at specialized objects; law enforcement officers, and so on. However, it should be pointed out that during the COVID – 19 pandemic, representatives of many professions perform their work remotely, despite the fact that this was not previously practiced. For example, these are teachers of schools and universities who communicate with students through social networks and specially organized educational platforms for sending and completing tasks; online bots have been launched to get advice from a notary, or in electronic form through the site e-notarius.uz; it is now possible to issue plastic cards online, which will then be delivered to the place you specify, and online lending for car purchases has been launched; public service centers have begun to provide their services electronically through the portal my.gov.uz.

The Internet is one of the fundamental factors for performing work functions remotely. Therefore, the presence of a good Internet connection is the key to the productive performance of the employee.

As they say, the medal has two sides. The remote form of employment has its pros and cons. To begin with, we would like to start with the advantages:

Advantages of remote work	
Employer	Employee
Time saving;	Freeschedule;
Save money on utilities and room rentals;	Save money and time on transport, commuting to work and back;
Payment to an employee only for the time worked and for a specific project;	The ability to work for several employers, which significantly increases income;
Ability to use the labour of necessary employees who live in another city (or country);	The probability of being unemployed is low;
Maintaining employment of employee when the company is in an unfavourable position[2];	Sense of freedom. Do not think about the rules of internal order, there is no dress code;
	Possibility to travel. Regardless of your departure, the result of work is important to the employer.

As the biggest advantage of remote work, we can confidently consider the possibility of working for people with disabilities. The provision of jobs in remote employment is not disclosed in the Law of the Republic of Uzbekistan "About social protection of disabled persons in the Republic of Uzbekistan". If these people do not have the opportunity to go to work and need special care, but at the same time have a huge potential, talent and interest in work, why not to organize a remote form of employment for them? Unfortunately, employers provide mostly low-paid work for disabled people, or prefer to refuse their services and pay fines. Among disabled people aged 18 to 35, the proportion with higher or incomplete higher education is about 60 % of the total number of disabled people in this age category. As practice shows, people in this category, having the opportunity to join the labor process, become more able-bodied, proactive and creative employees than employees who do not have physical restrictions. In this case, the advantage of remote work is that such a system can help a person with disabilities to be noticed and evaluated.[3. p. 36]

In addition, remote work is relevant for pregnant women, for large families, who also find it difficult to get to work or hire nannies for children.

Next, we will reveal the disadvantages of remote work. [4. p. 13].

Disadvantages of remote work	
Employer	Employee
It is not always possible to promptly use the remote employee's labor;	Lack of society, organizational environment, team work;
Difficulties of operational management, in particular control;	In case of failure of electronic remedies the employee will not be able to receive the task on time and send the completed work on time;
The high cost of a decent software that is able to run uninterruptedly.	Lack of conditions for effective work.

In General, the topic of remote work is quite extensive and raises a great deal of questions. However, we have tried to highlight the most relevant points at the initial stage of the relationship between employers and employees in remote mode.

Now there is a situation where is a special category of remote workers, and there is no legal regulation. Therefore, the following measures are proposed to improve the legislation and fill this gap.

First of all, the Ministry for the development of information technologies and communications of the Republic of Uzbekistan needs to develop a unified system for monitoring remote labor activity of employees, based on which state bodies, enterprises and institutions could create their own control system.

Secondly, the Internet is one of the key factors for remote work. In practice, the parties to an employment contract often exchange electronic materials, and not infrequently encounter variable (sometimes-frequent) failures in the exchange of various types of files. Such failures may lead to delayed fulfillment of the employee's obligations. In this regard, there is a need to improve the quality and speed of the Internet in all regions of our country.

Thirdly, the Analysis of statistical data shows that in the Republic of Uzbekistan the number of working people with disabilities is about 34 thousand people (about 5% of the total number of people with disabilities older than 16 years). [6. p. 1] Thus, promoting employment of people with disabilities remains actual.

In order to employ the vulnerable segment of the population, it is necessary to create reserve jobs in state organizations, committees and departments, as well as in institutions funded from the state budget for the development of remote work.

References:

1. 75% of Uzbek respondents have a desire to work remotely – March 28, 2019: <https://tashkent.hh.uz/article/24368>
2. Orlov V. B., Buranshina E. I. remote workplace Management: monograph/Ministry of education and science of the Russian Federation, Institute of management and Economics, KAF.Management's. – Khanty-Mansiysk: Yugorsky format, 2015. – P 136.
3. Orlov V. B., Buranshina E. I. Remote work as a new reality of labor relations: Analysis of predisposition factors to remote work / Bulletin of Ugra state University-Issue 4 (35), 2014-P. 40-46
4. Ablyayev C. B., Pushkarev H. H. human resource Management based on computer technologies. - Moscow: Finance and statistics, 2009. – P 176.
6. Gurova I. M. Distance work as a promising form of labor organization for Russian business structures- Moscow: Prommagistral LLC, Russia, 2016-P. 151-155.
7. UNDP Representative office in Uzbekistan: Analytical note. – Vol.: 2018 – P 20.





Akbar Tojiboev,
Lecturer of the Tashkent State University of Law

THE APPLICATION OF SOME STARTUP CONTRACTS AND ITS IMPORTANCE IN THE ONLINE MODE

Abstract: *under any circumstances, especially in the online mode, contractual relationships are important in the activities of startups. Startups conclude various agreements in this area at every stage, from idea to creation. The article provides an overview of contracts involving startup accelerators, business incubators, business angels, commercial banks and crowdfunding investors at the stages of growth and expansion. The article also provides an overview of crowdfunding and option contracts, which are often used in startups.*

Keywords: *startup stages, growth stage, expansion stage, crowdfunding, mass financing, option, bond, startup accelerator, business-incubator, business-angel.*

Акбар Тожибоев,
Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси

ОНЛАЙН РЕЖИМ ШАРОИТИДА АЙРИМ СТАРТАП ШАРТНОМАЛАРНИ ҚЎЛЛАШ ВА УНИНГ АҲАМИЯТЛАРИ

Аннотация: *ҳар қандай шароитда, хусусан онлайн режим шароитида ҳам стартаплар фаолиятида шартномавий-ҳуқуқий муносабатлар муҳим саналади. Стартаплар билан зоя, вужудга келишдан то чиқиши каби ҳар бир босқичгача соҳага оид турли шартномалар тузилади. Мақолада стартапларнинг ўсиш ва кенгайиш босқичларида стартап акселератор, бизнес инкубатор, бизнес ангеллар, тижорат банклари ва краудфандинг инвесторлари иштирокидаги шартномалар ҳақида умумий тавсиф бериб ўтилган. Шунингдек, мақолада стартаплар фаолиятида тез-тез қўлланиладиган краудфандинг (оммавий молиялаш) ва опцион шартномалар ҳақидаги умумий тушунчалар ишлаб чиқилган.*

Калим сўзлар: *стартап босқичлари, ўсиш босқичи ва кенгайиш босқичи, краудфандинг, оммавий молиялаш, опцион, облигация, стартап акселератор, бизнес инкубатор, бизнес ангел.*

Акбар Тожибоев,
Преподаватель Ташкентского государственного юридического университета

ПРИМЕНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ СТАРТАП-КОНТРАКТОВ И ЕГО ВАЖНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ОНЛАЙН-РЕЖИМА

Аннотация: *при любых обстоятельствах, особенно в условиях онлайн-режима, договорные отношения важны в деятельности стартапов. Стартапы заключают различные соглашения в этой области на каждом этапе, от идеи до создания. В статье представлен обзор контрактов с участием акселераторов стартапов, бизнес-инкубаторов, бизнес-ангелов, коммерческих банков и краудфандинговых инвесторов на этапах роста и расширения стартапов. В статье также представлен обзор краудфандинга и опционных контрактов, которые часто используются в стартапах.*

Ключевые слова: *этапы стартапа, этап роста, этап расширения, краудфандинг, массовое финансирование, опцион, облигация, стартап акселератор, бизнес-инкубатор, бизнес-ангел.*

Ҳар қандай фуқаролик муносабатлари каби стартап ҳам шартномавий муносабатларисиз мавжуд бўла олмайди. Шу сабабли, фуқаролик муомаласининг мазкур тури таркибида асосий юридик фактлар бўлиб, мажбуриятларга доир ҳуқуқий муносабатларни юзага келишига сабаб бўладиган юридик фактлар ҳисобланади. Бу каби юридик фактлар стартап фаолияти иштирокчиларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини вужудга келтиришга, ўзгартиришга ҳамда бекор қилишга қаратилган шартномалар ҳисобланади.

Стартап фаолиятида қўлланиладиган шартномавий-ҳуқуқий муносабатлар моҳиятан ва тузилиш жиҳатдан инновация шартномалари билан ўхшаш саналгани боис стартаплар фаолиятининг аксарият муносабатлари инновация шартномалари асосида ҳам тартибга солинади. Таъкидлаш жоизки, инновация шартномаларининг асосий негизини фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар тизими ташкил этади.

А.Эргашевнинг фикрича, инновацион фаолиятни тартибга соладиган ягона қонунчилик нормалари мавжуд бўлмаган шароитда шартноманинг қўлланилиши:

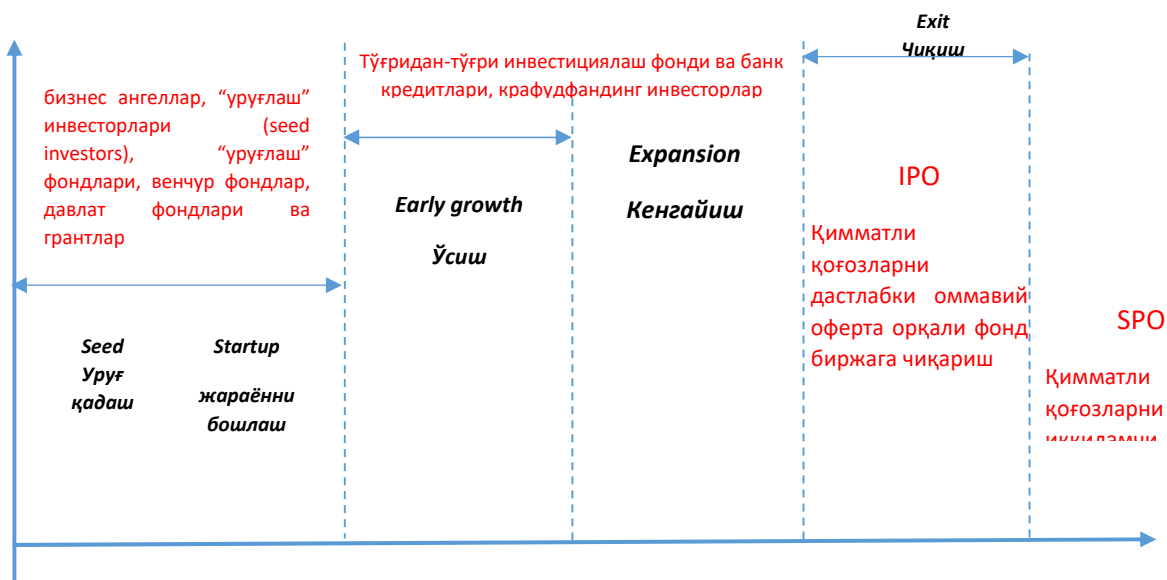
- инновацион фаолият субъектларининг ўзаро ҳамкорлигини таъминлаш;
- илмий ва илмий-техникавий маҳсулотларни яратишга ҳуқуқий шароит ҳозирлаш бўйича имкониятлар яратади [1].

У.Сулаймонов эса инновацион ҳуқуқий муносабатлар бир қатор шартномалар асосида вужудга келиши: таянч ва амалий тадқиқотлар ўтказишга қаратилган ҳуқуқий муносабатларни яратувчи шартномалар; янги маҳсулот намуналари ва уларнинг конструкторлик ҳужжатларига доир контрактлар; пудрат ва олди-сотди шартномаларини эътироф этади [2].

А.Ахмедов назарида инновацион шартномаларда интеллектуал фаолият натижаларига бўлган ҳуқуқларни бошқа шахсларга ўтказишга хизмат кўрсатувчи шартномалар тизими бир қатор омиллар билан белгиланадиган ички табақаланиш орқали тавсифланишини таъкидлаб, улар жумласига *ҳуқуқларни бошқа шахсларга ўтказиш асоси; объектнинг таркибий тuzилиши; томонларга қўйиладиган талаблар хусусияти; муқобил тўловнинг мавжудлиги; шаклнинг муайянлиги* каби белгиларни санаб ўтади [3].

Инновацион фаолиятга оид турли шартномалар стартап фаолиятига оид шартномалар сингари инновацион жараёнинг барча босқичларини қамраб олади: дастлабки ғоядан бошлаб аниқ, якуний маҳсулотгача. Ваҳоланки, стартаплар фаолияти натижасида ҳосил бўлган товар, иш ва хизматлар реализацияси билан боғлиқ ҳолатлар, стартап фаолиятини кенгайтириш, страпдаги улушларини сотиш сингари муносабатлар ҳам табиийки, шартномалар асосида тартибга солинади. Демак, стартаплар фаолиятида вужудга келадиган муносабатларни тартибга солувчи шартномалар иккита умумий кўринишда, яъни интеллектуал фаолият натижаларига бўлган ҳуқуқларни бошқа шахсларга ўтказишга хизмат кўрсатувчи шартномалар ва венчур битим (корпоратив шартномалар) орқали қўлланилиши мумкин.

Стартапнинг ривожланиш босқичлари



Стартаплар фаолияти ривожланиш жараёнида махсус субъектлар қантнашадиган ҳар бир босқичда соҳага оид шартномалар қўлланилади. Таъкидлашимиз жоизки, уруғ қадаш ёки эрта стартап ва жараёни бошлаш босқичидада хусусан, бозорга чиқишдан олдин маҳсулотнинг “пилот” наъмунасини яратиш ва тайёр маҳсулотни тижоратлаштириш учун реализация қилиш намоён бўлади. Ушбу босқичда *стартап акселератор, бизнес инкубатор, бизнес ангеллар, “уруғлаш” инвесторлари (seed investors), “уруғлаш” фондлари, венчур фондлар, давлат фондлари ва грантларлар* иштирокига мутонасиб равишда мутлоқ ва мулкӣ ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш билан боғлиқ шартномалар қўлланилади. Чунончи, стартапларни молиялаштириш эвазига *“уруғлаш” инвесторлари (seed investors), “уруғлаш” фондлари бизнес ангеллар, венчур фондлар, буюртмачи – инвестор статусида бўлган ҳолда саноат мулки наъмуналарини яратиш бўйича илмий-текшириш, тажриба конструкторлик ва технология ишлари пудрати шартномасини (ИТТКТП), лицензия шартномаларини* қўллаши мумкин.

Акселераторлар ва инкубаторлар билан тузиладиган шартномалар ҳам стартаплар билан боғлиқ жараёнларда акс этади. Одатда акселераторлар стартап компанияларга молиявий ва иқтисодий, консалтинг, тарбиявий, юридик, ташкилий, маркетинг сингари масалаларда менторлик (мурабийлик) хизматларини кўрсатади. Бунда одатда Фуқаролик кодексининг 38-боби (703-708-моддалар), яъни ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномаси хизматлари қоидалари қўлланилади. Қолаверса, мазкур соҳадаги муносабат турларини ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинган. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Адвокатлик фаолиятининг кафолатлари ва адвокатларнинг ижтимоий ҳимояси тўғрисида”ги, “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги, “Таълим тўғрисида”ги, “Алоқа тўғрисида”ги, “Аудиторлик фаолияти тўғрисида”ги қонунлар ва бошқа қонун ҳужжатлари ҳам стартап фаолияти хизмати кўрсатиш хизмат кўрсатиш шартномасига нисбатан қўлланилиши назарда тутилган [4].

Таъкидлаш лозимки, консалтинг, тарбиявий, юридик, ташкилий, маркетинг хизматларини кўрсатиш шартномаси бўйича акселератор стартапнинг топшириғи билан ашёвий шаклда бўлмаган хизмат бажариш (муайян ҳаракатларни қилиш ёки муайян фаолиятини амалга ошириш), стартап компания эса бу хизмат учун ҳақ тўлаш мажбуриятини олади. Стартап фаолияти хизмати кўрсатиш шартномаларининг бошқа шартномалардан бир пайтнинг ўзида консессуал, ҳақ эвазига ҳамда ижрочи (акселератор, инкубатор) ва буюртмачи (стартап компания ёки эгаси)да ҳуқуқ ва мажбуриятлар мавжудлиги сингари асосий белгилари билан ажралиб туради. Стартап фаолияти хизмати кўрсатиш шартномасининг предметини эса ашёвий шаклда бўлмаган хизматлар ташкил этади.

Стартап фаолияти хизмати кўрсатиш шартномаси тарафларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, шартнома мажбуриятларининг бажармаганлик учун жавобгарлик чоралари ва шартноманинг бекор бўлиш асослари умумий тартибга ФКнинг ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномалари қоидалари ва махсус қонун ҳужжатлари билан тартибга солинади.

Фикримизча, стартап фаолияти хизмати кўрсатиш шартномаларини расмийлаштириш ҳолатлари салмоғи мамлакатимизда стартап фаолияти субъектларининг кўпайишига муноосиб равишда ошиб бориши башорат қилинади. Оқибатда эса ушбу муносабатни ФК ва махсус қонун ҳужжатлари умумий қоидалари билан тартибга солиш билан кафолатланмасдан, “Стартаплар фаолияти тўғрисида”ги қонунчиликка шартноманинг умумий қоидалари ва қўлланиш механизмлари ҳақида умумий тушунчалар акс этириш зарур.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 15 июндаги “Дастурий маҳсулотлар ва ахборот технологиялари технологик парки фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 589-сон қарорида стартап-лойиҳаларни молиялаштириш Жамғарма томонидан пул маблағларини беғараз ажратиш йўли билан амалга оширилиши қайд этилган. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 9 мартдаги “Илмий-тадқиқот ва инновацион фаолиятни ривожлантиришнинг норматив-ҳуқуқий базасини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 133-сонли қарорида стартап лойиҳаларни молиялаштириш буюртмачи, талабнома берувчи (талабгор) ва Жамғарма ўртасида тузиладиган шартнома шартларига мувофиқ амалга оширилади, деб белгиланган. Фикримизча, ушбу ҳолатларда уруғ қадаш ёки эрта стартап босқичи (seed, or early startup stage) ва жараёни бошлаш босқичи (startup stage)да ФК 502-511-моддалари қоидалари билан тартибга солинадиган ҳаё шартномаси конструкциялари қўлланилади. Зеро, ҳаё шартномасига мувофиқ бир тараф (Жамғарма) бошқа тараф (стартап эгаси ёки компания)га ашёни текинга мулк қилиб беради ёки бериш мажбуриятини олади (ФК 502-модда).

Ваҳоланки, стартапларни грантлар асосида кўмаклашиш дастурларига нисбатан оммавий танловларни ўтказиш қоидалари ҳам тадбиқ этилиши мумкин. Чунончи, ишни энг яхши бажарганлик ёки бошқа натижаларга эришганлик учун пул мукофоти тўлаш ёки бошқа мукофот бериш тўғрисида (мукофот тўлаш тўғрисида) ошқора (оммавий танлов) эълон қилган шахс танловни ўтказиш шартларига мувофиқ унинг ғолиби деб топилган кимсага шартлашилган мукофотни тўлаши лозим (ФК 976-модда).

Демак, мазкур стартап босқичида давлат фондлари ва махсус грантлар асосида стартапларга кўмаклашиш учун ажратмалар қайси шартномавий конструкцияси орқали амалга ошириши муҳим ҳисобланади.

Шуни айтиш жоизки, жаҳон тажрибаси кўрсаткичи бўйича тўғридан-тўғри инвестициялаш фонди ва банк кредитлари, крафудфандинг инвесторлар томонидан ўсиш босқичи (growth stage) ва кенгайиш босқичи (expansion stage)даги шартномалар амалиётда кенг қўлланилиб келинмоқда. Ушбу босқичда асосан тижорат банклари, корпоратив ва крафудфандинг инвесторлар орқали стартап компанияларни молиялаштириш фоиз эвазига тузиладиган қарз, кредит шартномалари ва олди-сотди шартномалари асосида амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрдаги “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонунининг 6-моддасига мувофиқ инвесторлар томонидан қуйидаги шакллар орқали стартап компаниялар билан шартнома тузишлари белгиланган:

- юридик шахсларни ташкил этиш ёки уларнинг устав фондларида (устав капиталларида) улушли тарзда, шу жумладан мол-мулк ва акциялар (улушлар) сотиб олиш йўли билан иштирок этиш;
- Ўзбекистон Республикаси резидентлари томонидан эмиссия қилинган қимматли қоғозларни, жумладан қарз мажбуриятларини олиш;
- мулк ҳуқуқини, шу жумладан интеллектуал мулк объектларига бўлган мулк ҳуқуқини, муаллифлик ҳуқуқларини, патентлар, товар белгилари, фойдали моделлар, саноат намуналари, фирма номлари ва ноу-хау, ишчанлик обрўсини (гудвиллни), шунингдек савдо ва хизмат кўрсатиш соҳаси объектларига бўлган мулк ҳуқуқини улар жойлашган ер участкалари билан биргаликда олиш тарзидаги инвестиция шартномаларини тузишади [5].

Чет эллик инвесторнинг ҳуқуқат кафолатларисиз, таваккалчилик шароитларида ўз маблағлари ёки қарз маблағлари ҳисобидан инвестициялари шаклланган инвестиция фондлари стартаплар билан *инвестиция шартномаларни* тузишади. Ушбу шартнома эса инвестиция фаолияти субъектлари ўртасида тузиладиган, инвестиция шартномаси тарафларининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва жавобгарлигини белгилайдиган ёзма битим сифатида тан олинади. Шартноманинг предмети стартап компанияларнинг устав фондлари (устав капиталлари)даги мол-мулк ва акциялар (улушлар) сотиб олиш, стартап компанияси томонидан эмиссия қилинган қимматли қоғозларни олиш ва стартапларнинг интеллектуал мулк объектларига бўлган мулк ҳуқуқини олиш кабилар ташкил қилиши белгиланиши мумкин. Мазкур ҳолатларда стартап компаниянинг устав фондидаги улушлар ва қимматли қоғозларга нисбатан *олди-сотди тўғрисидаги умумий қоидалар* (ФК 29-боби) қўлланилса, стартапларнинг интеллектуал мулк объектларига бўлган мутлақ ҳуқуқдан фойдаланиш тўғрисидаги инвестиция қоидалари *лицензия шартномаси* (ФК 1036-модда) асосида амалга оширилади.

Ҳар иккала ҳолатда ҳам шартномани рўйхатдан ўтказиш ваколатли давлат органи томонидан амалга оширилади. Демак, тўғридан-тўғри инвестициялаш фонди томонидан стартап компанияларга инвестиция киритиш нафақат фуқаролик ва инвестиция тўғрисидаги қонун ҳужжатлари билан, балки турли соҳа норматив ҳужжатларини асосида тартибга солишни такомиллаштириш зарур.

2020 йилга келиб дунё бўйича крафудинвестинг шартномалари қиймати салкам 6 млрд АҚШ долларига етган бўлса, молиячилар томонидан ушбу кўрсаткич 2023 йилгача 8 млрд АҚШ доллари етиши мумкинлигини прогноз қилмоқда [6]. Мазкур ҳисобот шундан далолатки, стартапларни краудфандинг инвесторлар томонидан махсус платформа орқали молиялаштириш шартномалари салмоғи йилдан-йилга ортиб бораётганига гувоҳ бўлишимиз мумкин. Мамлакатимизда стартап компанияларни краудфандинг инвесторлар томонидан инвестициялашни тартибга солувчи қонунчилик базаси ва инфратизим ишлаб чиқилмаганлиги боис мазкур турдаги шартномаларни қўллаш амалиётда мавжуд эмас. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 28 апрелдаги “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4699-сон қарорига мувофиқ мамлакатимизда венчур молиялашни кенгайтириш мақсадида опцион шартнома, краудфандинг (оммавий молиялаш) шартнома сингари шартномалар бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқлиги қайд этилган.

Краудфандинг шартномаси инвестиция шартномаси ва ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасининг гибрид кўриниши сифатида баҳоланиши лозим. Шартнома билан краудфандинг учун зарур бўлган инвестицион платформа оператори, краудфандинг инвестиция жалб қилувчи стартап ва инвесторларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, шартномани тузиш шартлари, шартнома муддатлари, шартномани расмийлаштириш, шартнома бўйича мажбуриятларни бажармаганлик учун жавобгарлик каби жиҳатлари қайд этилиши лозим. Краудфандинг инвестиция шартномаси орқали инвестор ўзининг пул маблағлари ҳисобига стартап компания устав фондидаги қимматли қоғозлар, улушлар, интеллектуал мулк ҳуқуқи натижаларига бўлган ҳуқуқ ёки Россия қонунчилигида келтирилган утилитар рақамли ҳуқуққа эгаллик қилишни [7] олиши мумкин.

Краудфандинг шартномасига кўра инвестор қимматли қоғоз, улуш ёки рақамли ҳуқуққа эгаллик қилиш мақсадида махсус платформа оператори ҳисоб рақамига пул маблағларини ўтказиш мажбуриятини олади, оператор эса тегишли маблағ эвазига инвестиция жалб қилган юридик шахсга қарашли бўлган қимматли қоғоз, улуш ёки рақамли ҳуқуқни инвестор номига ўтказиш ва расмийлаштириш мажбуриятини олади.

Краудфандинг шартномаси ёзма шаклда тузилади ва ваколатли давлат органи томонидан рўйхатга олинади.

Дунё тажрибасидан шуниси маълумки, стартап компаниялар МЖЧ ёки АЖ ташкилий-ҳуқуқий шаклда фаолият юритади. АЖ шаклидаги стартаплар қимматли қоғозлар чиқариши ҳуқуқи бўлганлиги боис инвестиция жалб қилиш нисбатан осонроқ кечади. Ваҳоланки, МЧЖ шаклидаги стартаплар эса қимматли қоғозлар чиқариш ваколатига эга эмас. Ушбу вазиятда, краудфандинг инвесторлар томонидан МЧЖ шаклида стартапларга инвестиция киритиш унинг устав капиталдаги улушларга эшалик қилиш билангина чекланиб қолади. Краудфандинг инвестициялаш бўйича АҚШ, Буюк Британия, Франция, Германия тажрибаларини инобатга олган ҳолада МЧЖ шаклидаги юридик шахсларга ўзларининг устав фондидаги мулкларига мутаносиб равишда облигация кўринишидаги қимматли қоғозлар чиқариш ҳуқуқларини киритиш мақсадга мувофиқ. Бунда “Масъулияти чекланган ҳамда қўшимча масъулиятли жамиятлар тўғрисида”ги (2001) қонунининг 3-моддаси учунчи қисмига қуйидаги қўшимча киритиш ҳамда шу орқали барча қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши мақсадга мувофиқ:

Жамият қонун ҳужжатларига ва ўз уставига мувофиқ корпоратив облигацияларни чиқаришига ҳамда жойлаштиришига ҳақли.

Шуниси аёнки, келажакда краудфандинг шартномаси қоидалари нафақат фуқаролик ва бошқа шу соҳадаги қонунчиликларда акс этишини, балки ушбу соҳада махсус қонун ҳужжатлари ишлаб чиқишни ҳам тақозо этади.

Стартаплар фаолиятида шартномавий-ҳуқуқий муносабатларнинг сифат жиҳатдан янги механизмларини жорий қилиш, шу жумладан шартнома турларини оптималлаштириш, дастлабки шартнома институтини ривожлантириш, шартнома тузиш эркинлигини кенгайтириш, шартномавий муносабатларнинг барқарорлигини таъминлашда опцион ва опцион шартномалари институтлари асосий қоидаларини пухта ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Шу муносабат билан ва дастлабки шартнома институтини ривожлантиришда шартнома тузишнинг иккита янги модели – стартаплар учун опцион ва опцион шартномаси каби терминларга тушунча ишлаб чиқиш лозим.

Опцион деганда бир тараф (стартап)нинг бошқа тараф (опционни сақловчи)га олдиндан келишилган тартиб, муддат ва шартлар асосида келгусида шартномани тузиш учун қайтариб бўлмайдиган офертани тақдим этиш эвазига бошқа тараф (опционни сақловчи)нинг келажакда шартнома тузиш ҳуқуқи тушинилса, опцион шартномаси — бир тараф (опционни сақловчи)нинг бошқа тараф (стартап)дан ҳақ эвазига опцион шартномасида белгиланган ҳаракатларни (шу жумладан мол-мулкни топшириш ёки қабул қилиш, ишни бажариш, хизматлар кўрсатиш, пул тўлаш ва ҳоказо) бажаришни талаб қилади, бошқа тараф (стартап) эса шартномада белгиланган ҳаракатларини бажариш мажбуриятини олади.

Опцион ва опцион шартномалари стартаплар фаолиятининг ҳар қандай босқичларида амалга оширилиши мумкин. Лекин моҳиятан олиб қараганда, фаолияти давомида инвестиция муҳтож бўлган стартаплар асосан инвесторлар билан опцион шартларини белгилаган ҳолда шартномавий муносабатларга киришишига гувоҳ бўлишимиз мумкин. Инвестор, яъни опционни сақловчи стартап олдида қонун билан таъқиқланмаган ҳар қандай мажбуриятни бажаришни талаб қилиши мумкин. Хорижий давлатларда стартаплар билан опцион шартномасини расмийлаштирган инвесторлар келажакда қуйидаги асосий ҳуқуқларга эга бўлиши мумкин:

1. қарзни фоизлари билан қабул қилиш;
2. қимматли қоғозларга эғалик қилиш;
3. утилитар рақамли ҳуқуққа эғалик қилиш.

Тижорат банклари томонидан стартап компанияларига кредитлар ажратиш одатда уларнинг ривожланишининг сўнги босқичларига тўғри келади. Зеро банклар ҳали ғоя, лойиҳа кўринишида бўлиб, маҳсулот шаклига эга бўлмаган ва релизация қилинмаган, ликвидлик юқори бўлмаган стартапларга таваккал қилиб пул киритмайди. Ушбу босқичда эса стартап компания ўзи ҳақида бозорда қатъий ишчанлик обрўсини (гудвилл) ҳосил қилган, ликвидлик нормал ҳолатларда акс этган кўринишида бўлади.

Тижорат банклари томонидан стартап компанияларга кредитлар бериш жараёни тўлиқ фуқаролик қонунчилиги билан тартибга солинадиган *кредит шартномаларини* тузишади. Чунончи, ФКнинг 744-моддаси қоидалари асосида тижорат банки стартап компанияга шартномада назарда тутилган миқдорда ва шартлар асосида пул маблағлари (кредит) бериш, стартап компания эса олинган пул суммасини қайтариш ва унинг учун фоизлар тўлаш мажбуриятини олади. Тижорат банки ва стартап компания ўртасида тузиладиган кредит шартномаси қоида тариқасида ёзма шаклда тузилиши шарт. Таъкидлаш жоизки, кредит шартномасидаги мажбуриятлар таъминоти сифатида тижорат банклари стартап компаниядан кафиллик шартномаси (ФК 292-моддаси) ва гаров шартномалари (ФК 264-289 моддалари) тузишларини талаб этилиши мумкин.

Стартап фойляти кредит шартномаси тарафларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, шартнома мажбуриятларининг бажармаганлик учун жавобгарлик чоралари ва шартноманинг бекор бўлиш асослари умумий тартибга ФКнинг кредит, қарз шартномалари қоидалари ва махсус қонун ҳужжатлари билан тартибга солинади.

2020 йил 27 апрелда Инновацион ривожланиш вазирлиги томонидан “*Стартаплар тўғрисида*”ги қонуни лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали – regulation.gov.uzга жойлаштирилди [8]. Қонун лойиҳаси асосий мақсади стартапларни ташкил этиш ва ривожлантириш соҳасидаги муносабатларни, шунингдек, рағбатлантириш механизмлари ва ўз фаолиятида инновацион ғоялардан фойдаланишни тартибга солишдан иборат.

Қонун лойиҳасида стартапларни ташкил этиш ва ривожлантириш соҳасидаги муносабатларга доир нормаларнинг етарли эмаслиги стартапларни давлат рўйхатидан ўтказиш, стартапларни инвестициялаш эвазига қўлланиладиган оммавий молиялаш (краудфандинг) ва опцион шартномалари тушунчаси ва тузиш тартиби, стартапларда таваккалчиликни баҳолаш ва уни камайтириш чоралари каби масалалар қонун лойиҳасидан ўрин эгалламаганлиги билан белгиланади. Таваккалчиликни бошқариш, уни тақсимлаш ва минималлаштириш каби механизмларнинг ўрнатилганлиги, шунингдек, венчур ва оммавий молиялаш (краудфандинг) учун ташкилий платформаларнинг мавжудлиги нафақат инвестицияларни жалб қилиш орқали кенгайтириладиган бизнес моделини излайдиган стартаплар, балки инвесторлар учун ҳам жуда долзарб. Ушбу масалалар бўйича қонун лойиҳасида махсус қоидалар акс этилмаганлиги ва бу борасида самарали механизмнинг мавжуд эмаслиги стартап-экоузими иштирокчилари томонидан стартап-лоийҳаларини амалга ошириш тўғрисида қарорлар қабул қилишда салбий таъсир қилади. Оқибатда эса ўзбек стартапларининг глобал бозорга чиқиш имкониятлари сезиларли даражада пасайиб кетади.

Юқоридагиларга ҳулоса сифатида стартапларни ташкил этиш ва ривожлантириш муносабатларини такомиллаштириш мақсадида қуйидагиларни назарда тутувчи таклифлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ:

биринчидан, “Стартаплар тўғрисида”ги қонун лойиҳасига краудфандинг шартнома, опцион ва опцион шартнома каби тушунчаларни киритиш зарур.

иккинчидан, стартаплар инвестицияларни талаб қиладиган кенгайтириладиган бизнес моделини излаш ва амалга ошириш учун хўжалик жамиятлари (асосан МЧЖ) шаклидаги тузилмалар сифатида фаолият олиб боради. Ушбу вазиятда стартаплар фаолиятини такомиллаштириш ва унга инвестицияни жадал жалб қилиш, краудфандинг ва опцион шартномаларини тузиш амалиётини йўлга қўйиш мақсадида МЧЖ шаклидаги юридик шахсларга облигация кўринишидаги қимматли қоғозларни чиқариш ва жойлаштириш ҳуқуқини тақдим қилиш мақсадга мувофиқдир.

Мазкур таклифларнинг ҳаётга татбиқ этилиши бугунги кунда олиб борилаётган ислохотларда стартапларни самарали ташкил этиш ва ривожлантиришга, стартап-экоузими иштирокчиларининг ҳуқуқ ва манфатлари ҳимоя қилинишига хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистонда инновация фаолиятининг фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиниши: монография / И.Рустамбеков ва бошқ. – Тошкент: Spectrum Media Group, 2015. – Б. 50–54.
2. Сулаймонов У. Инновацион шартномаларнинг ўзига хос хусусиятлари // Ўзбекистон Республикасида инновация фаолиятини фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 55.
3. Ахмедов А. Инновацион фаолиятни ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш. Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси автореферати. - Тошкент.: 2017.
4. Фуқаролик ҳуқуқи: Дарслик. II қисм. Масъул муҳаррир:И.Зокиров, Ф.Отохонов. –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2008. 920 бет.
5. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрдаги “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонуни // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.12.2019 й., 03/19/598/4221-сон
6. <https://www.statista.com/outlook/377/100/crowdfunding/worldwide>
7. <http://www.garant.ru/news/1286637/>
8. <https://regulation.gov.uz/uz/document/17135>

Адхам Одинаев,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура
Академиясимустақил изланувчиси
Adham_os@mail.ru



ФУҚАРОЛИК-ХУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАРДА НЕУСТОЙКА ҚЎЛЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ТАҲЛИЛ

Аннотация: мазкур мақолада тадбиркорлик субъектлари томонидан шартнома мажбуриятларини бажарилмаганлиги ёки лозим даражада бажарилмаганлиги, шунингдек фуқаролик-хуқуқий муносабатларнинг тижорат билан боғлиқ мажбуриятлар ижросини таъминлаш учун неустойка қўллашни такомиллаштириши илмий-назарий таҳлил этилиб, тегишли таклифлар берилган.

Калит сўзлар: шартнома, пул мажбурияти, тижорат мажбурияти, тижорат муомаласи, муқобил неустойка, мутлақ неустойка, кредитор, қарздор, компенсация, неустойка тўғрисидаги келишув, бажарилмаган мажбурият, бузилган мажбурият, зарар, зарарни қоплаш, жарима.

Адхам Одинаев,
самостоятельный соискатель Академии Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕУСТОЙКИ В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ: НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Аннотация: в данной статье приведен научный и теоретический анализ невыполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств субъектами хозяйствования, а также совершенствования применения неустойки для обеспечения выполнения коммерческих обязательств гражданско-правовых отношений и даны соответствующие рекомендации.

Ключевые слова: договор, денежное обязательство, коммерческое обязательство, коммерческая сделка, альтернативная неустойка, абсолютная неустойка, кредитор, должник, компенсация, неустойка, невыполненное обязательство, нарушенное обязательство, убыток, компенсация, штраф.

Adham Odinaev,
An independent researcher of Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan

IMPROVING THE USE OF LIQUIDATED DAMAGES (NEUSTOYKA) IN CIVIL LAW RELATIONS: A SCIENTIFIC-THEORETICAL ANALYSIS

Abstract: This article provides a scientific and theoretical analysis of the non-fulfillment or inadequate fulfillment of contractual obligations by business entities, as well as the improvement of the application of neustoyka to ensure the fulfillment of commercial obligations of civil law relations and makes relevant recommendations.

Key words: contract, monetary obligation, commercial obligation, commercial transaction, alternative neustoyka, absolute neustoyka, creditor, debtor, compensation, neustoyka agreement, unfulfilled obligation, breached obligation, loss, indemnification, fine.

Мамлакатимизда иқтисодийётида муҳим ўрин тутувчи хусусий сектор кун сайин ривожланиб, хўжалик юритувчи субъектлар ўртасидаги мажбурият муносабатларини, хусусан, шартномавий-хуқуқий муносабатларни янада такомиллаштириш ва мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш муҳим масалага айланди.

Шартнома мажбуриятларини лозим даражада бажарилмаслиги ёки умуман бажарилмаслиги иқтисодийётга муайян даражада зиён етказди.

Шартнома мажбуриятлари, қолаверса, ҳар қандай фуқаролик-хуқуқий мажбуриятлар бузилганида, мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш воситаси ёки бўлмаса, жавобгарлик шакли сифатида неустойкани қўллаш масаласи монографик тарзда яхлит тадқиқ этилмаган.

Шунигиндек, судлар томонидан жавобгарларга нисбатан неустойка қўлланилаётганда уни камайтирилиши ҳамда апелляция инстанциясида жарима ва пенянинг такроран камайтирилишига оид муаммоларнинг аниқ ечими йўқ.

Цивилистиканинг бошқа қўпгина институтлари каби, неустойка ҳам ўз илдизлари билан қадимги рим ҳуқуқига бориб тақалиб, неустойка (*stipulatio poenae*) деганда шартномани бузган шахснинг зарар қўрган томон фойдасига жарима тўлаш мажбурияти тушунилан.

Д.Д.Гриммнинг таъкидлашича, римликлар тасаввурида бундай келишувнинг мақсади қарздорга тазйик кўрсатиш ва шу орқали асосий мажбурият бажарилишини таъминлашдан иборат бўлган [1]. Тарафлар ўз ҳуқуқлари бузилиши оқибатларига тахминий баҳо бериб, шартномага неустойка тўғрисидаги шартни киритишган [2]. Шартноманинг бузилиши неустойка мажбуриятини ҳаракатга келтирувчи шарт сифатида амал қилган. Мазкур шарт, одатда, муайян пул суммаси кўринишида ифодаланган ва қарздорни мажбуриятни бажаришга билвосита мажбурлаш механизми ҳисобланган [3].

Неустойканинг чуқур ва атрофлича таҳлилига мазкур мавзуда яратилган фундаментал асарлардан бири – рус тадқиқотчиси М.Я.Пергаментнинг “Шартномавий неустойка ва манфаат” китобида [4] дуч келиш мумкин. XIX-XX асрлар орасида ёзилган бу китобда муаллиф рим ҳуқуқида ва ғарб мамлакатлари қонунчилигида неустойка институти қўлланишининг асосий хусусиятларини ёритиб берган.

Рим ҳуқуқида неустойка сифатида пул ҳам, мол-мулк кўринишидаги муайян турдаги бойлик ҳам амал қилиши мумкин бўлган.

Рим империяси парчаланганидан сўнг, Европа ҳуқуқининг ривожланиш жараёни қандай даражада оғир кечганини яхшироқ тушуниш учун шуни қайд этиш лозимки, милодий давр бошида ҳуқуқ ва ахлоқда бир-бирини истисно этувчи икки тенденция ўзаро кураш олиб борди.

Биринчиси – христианлик мафқураси билан боғлиқ бўлиб, субъектлар ўртасидаги муносабатларда ғаразғўйлик мотивларидан воз кечишни назарда тутар эди. Муқаддас Китобдан ўрин олган Моисей Қонуни нормаларида “агар қарзга пул берсанг, унга тазйик ўтказма ва судхўрлик қилма”, дейилган [5]. Қуръони Каримда тижорат хусусида янада аниқ фикр билдирилган: “Оллоҳ баъй (олди-сотди)ни ҳалол, судхўрликни ҳаром қилган” (2-сура, 276 оят).

Неустойка ўз ҳуқуқий шаклини жамият тараққиёти босқичларига боғлиқ ҳолда ўзгартириб, хусусий-ҳуқуқий мажбуриятларни бажармаганлик учун жарима тўлашга доир нормаларга ҳатто Хаммурапи қонунларида ҳам дуч келиш мумкин.

Кейинроқ неустойкага шартнома мажбуриятларини таъминлаш усули сифатида қаралиб, шу кўринишда Россия ва Европада қўлланилган.

Россияда “неустойка” атамасининг келиб чиқиши рус ҳуқуқшунос олими К.А.Гравенинг шартномавий неустойкага бағишланган асарида атрофлича тушунтириб ўтилган. Унинг фикрига кўра, неустойка тарихи рус ҳуқуқининг қадимги манбаси – “Русская Правда” ва бошқа қадимги ҳуқуқ ёдгорликлари амал қилган даврга бориб тақалади. Масалан, “Русская Правда” Троицкий рўйхатининг 50-53-моддаларида бажарилмаган қарз мажбуриятлари бўйича ундириладиган фоизлар ҳақида сўз юритилади. Қарз берувчи унча катта бўлмаган миқдорда фоизларнигина талаб қилиши мумкин бўлган, фоизлар суммаси қарзнинг асосий суммасидан ортиқ бўлган тақдирда эса фоизлар умумий суммасининг учдан бир қисмигагина умид қилиши мумкин бўлган [6]. Мажбуриятлар бўйича одилона жавобгарлик принципини амалга оширишни қадимда айнан шундай тушунганлар. Ўрта асрлардаги рус ҳуқуқий манбаларида неустойка (жарима ва фоизлар)нинг синонимлари сифатида “пеня”, “вира”, “рост”, “гостинец” ва бошқалар ҳам амал қилган.

Кейинчалик “устоять” (“тик турмоқ”) феълининг негизида янги сўз – “устойка” ясалган ва у ваъдани бажаришни аниқлаган. Ваъдани бажаришнинг антоми сифатида “неустойка” сўзи ишлатила бошланган. Тўғри, дастлаб “неустойка” атамаси мажбуриятнинг бажарилмагани билан боғлиқ бўлган мулкнинг оқибатларини эмас, балки мажбурият амалда бажарилмаганини аниқлаган.

XVIII асрга келиб шартнома бўйича олган мажбуриятини бажармаган қарздор учун келиб чиқадиган кўнгилсиз оқибатлар неустойка деб атала бошлаган.

Тараққиёт фани неустойкага бир неча бор муносабат қилган, аммо, қўпгина муаллифлар фикри қонуншунослик, суд амалиётида бўлаётган ўзгаришлар, тижорат амалиётида ишлатилаётган шартнома муносабатларининг янги конструкциялари ҳисобига танқидий мулоҳазаларга айланмоқда.

Шу муносабат билан фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик шакллари сифатида зарарлар ва неустойкалар ўзаро муносабатлари, битта қонунбузарлик учун бир вақтнинг ўзида бир неча мулкнинг жавобгарликни қўллаш, қонунда неустойканинг ҳуқуқий мавжудлиги, пул мажбуриятларини бажармаслик учун фоизлар тўлаш табиати, судлар томонидан неустойка ҳажмини тушириш мезонларини ўрганиш алоҳида аҳамиятга эга.

Германия Фуқаролик тузугида неустойкага 339-345-параграфлар бағишланган бўлиб, унда асосан шартномавий неустойкага кўпроқ урғу берилади. Шартномавий неустойка тарафлар ўртасида аниқ ифодаланган аҳдлашув предмети бўлиши лозим. Шу туфайли ҳам шартномавий жарима тўғрисидаги келишув алоҳида аҳамият касб этиши Тузукда қайд этилган: “у кредиторга рақамда ифодалаш мумкин бўлмаган ёки умуман ўз моҳиятига кўра номоддий бўлган салбий ҳолатлардан ҳимояланиш учун имконият яратади” [7].

Германия Фуқаролик тузугининг 342-параграфига мувофиқ неустойка пул суммаси кўринишидагина эмас, балки ўзгача мол-мулк кўринишида ҳам ифодаланиши мумкин. Неустойка тўлаш мажбурияти ўз табиатига кўра мустақил мажбурият ҳисобланмайди. Мазкур мажбуриятнинг тақдири у қайси бош мажбуриятни таъминлашга қаратилган бўлса, шу бош мажбуриятнинг тақдирига бевосита боғлиқ бўлади. Шу

маънода, неустойка тўғрисидаги шарт аксессуарли мажбурият ҳисобланади. Айни ҳолат Германия Фуқаролик тузугида муайян даражада ўз аксини топган. Хусусан, тузукнинг 344-параграфида белгиланишича, “мажбурият қонун кучига мувофиқ ҳақиқий бўлмаган тақдирда, мажбурият бажарилмаган ҳолда неустойка тўлаш тўғрисидаги келишув ҳам ҳақиқий бўлмайди, бунда асосий мажбуриятнинг ҳақиқий эмаслиги тарафларга маълум бўлмаганлиги аҳамиятга эга эмас” [8].

Германия Фуқаролик тузугида неустойка тўлаш масалаларини тартибга солишда шартномани бажармаганлик ва шартномани лозим даражада бажармаганлик ҳоллари фарқланади. Масалан, қарздор шартномани бажармаган тақдирда неустойка тўлаши шарт бўлса, кредитор шартномани бажариш ўрнига неустойка тўлашни талаб қилиши мумкин. Агар кредитор қарздордан неустойка тўлашни талаб қилган бўлса, мажбуриятни бажариш талабининг қўйилиши мумкин эмас.

Неустойканинг ўрни ва ролига оид мулоҳазалардан келиб чиқиб, қуйидаги илмий-назарий ва таҳлилий хулосалар қилиш мумкин:

Биринчидан, неустойка мажбурият бажарилишини таъминлаш усули, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик шакли, бузилган ҳуқуқни ҳимоя қилиш воситасидир. Мажбурият бажарилишини таъминлаш усули сифатида неустойка шартномани тузиш ва уни бажариш босқичида қарздорни шартнома мажбуриятини лозим даражада бажаришга рағбатлантириш, ҳуқуқбузарликнинг олдини олиш воситаси бўлиб хизмат қилади.

Бузилган ҳуқуқни ҳимоя қилиш усули сифатида эса неустойка мажбуриятнинг бузилишини тўхтатиш ва бартараф этиш, ҳуқуқ бузилишининг олдини олиш, бузилган ҳуқуқни тиклаш ва кўрилган зарарларни қоплаш вазифасини бажаради.

Иккинчидан, мажбуриятнинг бузилиши босқичида неустойка ё мажбуриятни бузувчи учун қўшимча жавобгарликни, ё унга янги ёки қўшимча мажбуриятлар юклашни ўзида ифодалаш мумкин бўлиб, бу мажбуриятни бузиш хусусияти, бузилган ҳуқуқни ҳимоя қилишнинг танланган усули, неустойка тури ва миқдори, неустойканинг зарарлар билан нисбати ва мазкур зарарлар таркиби (бузилган мажбурият суммаси миқдоридан; бузилган мажбурият суммаси ва олинмаган даромадлар суммасининг йиғиндисига тарзида) билан белгиланади.

Учинчидан, бировнинг пул маблағидан фойдаланганлик учун банк фоизларидан фарқли равишда, неустойкага хос бўлган принциплардан бири сифатида тарафлар жавобгарлигининг тенглиги принципи амал қилади.

Тўртинчидан, неустойкани ундириш тўғрисидаги низоларга оид суд процессларининг аксарияти амалда билан тугайди. Шу сабабли, неустойка ундириш тўғрисидаги низоларни судга қадар ҳал қилиш ёки уларни судда кўришнинг соддалаштирилган тартиби қонун йўли билан жорий этилса, судда кўриладиган бундай низолар сонини қисқартирган, шунингдек суд қарори тезкорлик билан қабул қилинишига кўмаклашган бўлур эди.

Неустойкага оид фуқаролик-ҳуқуқий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича қуйидаги тақлифларни билдириш мумкин:

- неустойка пул мажбурияти бўлибгина қолмай, муомаладан чиқарилмаган ашёлар (мол-мулк) ҳам неустойка предмети бўлиши мумкин ва буни қонунчиликда мустаҳкамлаш керак;
- неустойка миқдорини камайтириш суднинг вазифаси бўлмасдан, тижорат мажбуриятлари бўйича зарарлар ва неустойканинг мутаносиблиги ҳамда минимал чегараси аниқ белгилаб қўйилиши лозим;
- ҳисобга олинмаган, муқобил ва мутлақ неустойка ўз моҳиятига кўра зарарларни қоплашга хизмат қилади ва алоҳида мулк жавобгарлик чораси сифатида қаралиши мумкин эмас;
- тижорат шартномалари иштирокчиларининг мулк жавобгарлиги ҳажмини тўғри аниқлаш имконияти доим мавжуд бўлмаганликлари боис, неустойка ва зарарлар нисбати қонунда аниқ белгилаб қўйилиши зарур;
- Фуқаролик кодексига неустойка ундириш бўйича даъво муддатини шартнома бажарилмаган ёки лозим даражада бажарилмаган ёхуд зарар етказилган пайдан бошлаб ўта бошлаши, неустойка ундириш бўйича даъво муддатини тўхтатиш ёки узайтириш мумкин эмаслиги, енгил бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолатлари бундан мустаснолигини белгилаш лозим;
- неустойка жавобгарлигининг келиб чиқиши ва уни ҳисоблаш тартибини неустойка тўғрисидаги келишувнинг ўзида ёки бошқа бир норматив ҳужжатга ишора қилиш йўли билан белгилаш бўйича ФКнинг 262-моддасига тегишли ўзгартиш ва қўшимча киритилиши керак.

Булардан ташқари, миллий қонунчилик техникаси ва бугунги бозор иқтисодиёти шароитида тузилаётган шартномалар руҳиятидан келиб чиққан ҳолда ФКнинг 260, 261, 262 ва 326-моддаларидаги “неустойка” сўзини “Лафзсизлик тўлови” “пеня” сўзини эса, “айбона” сўзларига алмаштириш мақсадга мувофиқ.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Гримм Д.Д. Лекции по догме римского права. – М., 2003. – С.315.
2. Муромцев С.А. Гражданское право Древнего Рима. – М.: 2003. – С 474.
3. Дождев Д.В. Римское частное право: Учебник для вузов. – М., 2003. – С 479.
4. Пергамент М.Я. Договорная неустойка и интерес. – М., 1905.
5. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права. –М., 2002. – С.15.
6. Отечественное законодательство XIX-XX веков / Под ред. О.И. Чистякова. – М., 2000. Ч.1. – С. 28.
7. Нам К.В. Убытки и неустойка //Актуальные проблемы гражданского права. Вып. 1. – М., 1999. – С. 365.
8. Германское право / Под ред. В.В. Залесского. – М., 1996. – С.77.

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА



Нозимахон Гафурова,
заведующая кафедрой
“Интеллектуальная собственность”
Ташкентского государственного
юридического университета,
д.ф.ю.н. (PhD), доцент
Жамбыл Орынтаев,



к.ю.н., ассоциированный профессор,

Декан юридического факультета ЮКГУ им. М.Ауэзова (Республика
Казахстан)

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ, ВЫЗВАННОЙ КОРОНАВИРУСОМ COVID-19: ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Аннотация: в статье изучены и проанализированы проблемы в сфере международного сотрудничества в рамках борьбы с пандемией, вызванной коронавирусом COVID-19. Исходя из зарубежной и национальной практики, а также имеющихся международно-правовых норм, выявлены правовые пробелы в рамках обеспечения прав человека при применении ограничительных мер. Определено соотношение права на здоровье и других прав человека в период пандемии. На основе результатов исследования разработаны предложения по совершенствованию нормативной базы.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, права человека, международное сотрудничество, глобальное реагирование, вынужденные ограничительные меры, верховенство права, соразмерность, легитимность, право на здоровье, наилучший опыт.

Нозимахон Гафурова,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент,
Тошкент давлат юридик университетининг
Интеллектуал мулк кафедраси мудири
Жамбыл Орынтаев,
Ю.ф.ф., доцент, М.Ауэзов номидаги ЖКДУ
Юридик факультети декани (Қозоғистон Республикаси)

COVID-19 КОРОНАВИРУСИ ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ ҚУРАШДА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК: ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА

Аннотация: мақолада COVID-19 коронавирус тарқалиши оқибатида юзага келган пандемияга қарши қурашда халқаро ҳамкорлик соҳасидаги муаммолар ўрганилди ва таҳлил қилинди. Хорижий ва миллий тажриба ҳамда мавжуд бўлган халқаро-ҳуқуқий нормалар асосида чеклов чораларни қўллашда инсон ҳуқуқларини таъминлаш доирасида ҳуқуқий бўлиқлар аниқланган. Пандемия даврида соғлиққа бўлган ҳуқуқ ва бошқа инсон ҳуқуқларининг мувозанати аниқланди. Тадқиқот натижалари асосида меъёрий-ҳуқуқий базани такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: пандемия, COVID-19, инсон ҳуқуқлари, халқаро ҳамкорлик, глобал муносабат, мажбурий чеклов чоралари, қонун устуворлиги, мутаносиблик, қонунийлик, соғлиққа бўлган ҳуқуқ, энг илгор тажрибалар.

Nozimaxon Gafurova

Doctor of Philosophy in Law,
associate Professor, head of Department of Intellectual property
Tashkent State University of Law

Oryntaev Zhambyl Kyluetovich

Ph.D., associate Professor,
Dean of the faculty of Law of M.Auezov South Kazakhstan State University (Republic of Kazakhstan)

INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIGHT AGAINST THE COVID-19 CORONAVIRUS PANDEMIC: FOREIGN AND NATIONAL EXPERIENCE

Abstract. *This article analyzes the problems in the field of international cooperation in the fight against the pandemic caused by the COVID-19 coronavirus. Based on foreign and national practice, as well as existing international legal norms, legal gaps have been identified in the framework of ensuring human rights when applying restrictive measures. Also determined the correlation of the right to health and other human rights during the pandemic. Based on the results of the studying were developed proposals for improving the regulatory framework.*

Keywords: *pandemic, COVID-19, human rights, international cooperation, global response, forced restrictive measures, rule of law, proportionality, legitimacy, right to health, best practices.*

Здоровье является одним из основных прав человека, необходимым для реализации других прав человека. Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, обеспечивающий ему достойные условия жизни. Осуществление права на здоровье может обеспечиваться с помощью целого ряда взаимодополняющих подходов, таких, как определение политики в области здравоохранения, реализации программ по охране здоровья, разработанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), или принятие конкретных правовых договоров. Кроме того, право на здоровье включает ряд компонентов, осуществление которых защищается законом [1].

Практика сегодняшнего дня показала всем, что право на здоровье относится к тем особым правам, которые занимают приоритетные позиции, если стоит выбор между правом на здоровье и другими правами во времена таких явлений, как например, пандемия, глобальные масштабы которой вынуждают государства принять ограничительные меры с целью обеспечения право на здоровье человека.

Согласно определению ВОЗ, «**пандемия** – это распространение нового заболевания в мировых масштабах. Пандемия гриппа происходит, когда появляется новый вирус гриппа и распространяется по всему миру, и большинство людей не обладают иммунитетом. Вирусы, вызывавшие прежние пандемии, обычно происходили от вирусов гриппа животных» [2].

Безусловно, нынешняя пандемия коронавируса COVID-19 вызвала перегрузку систем здравоохранения и повсеместную социальную и экономическую дестабилизацию. Согласно оценкам международных экспертов, коронавирус по влиянию на мировые индексы и экономику превзошел предыдущие эпидемии опасных заболеваний XXI века.

Согласно оценке международных экспертов и ВОЗ за короткое время локализованная вспышка COVID-19 развилась в глобальную пандемию с тремя определяющими чертами, такими как, скорость и масштаб, степень тяжести и социальная и экономическая дестабилизация[3].

Способность нации реагировать на пандемию зависит от объема ресурсов здравоохранения, ее возможностей по наблюдению за болезнями, возможностей наращивания системы здравоохранения и доступа к медицинским учреждениям. Во время пандемии отказ от работы из-за болезни и страха болезни влияет на производительность труда и оказывает экономическое влияние на нацию. Производительность, экономика, торговый потенциал страны, оборона, туризм в сфере безопасности и другие сферы услуг все уязвимы перед последствиями пандемии, особенно при наличии второй волны инфекции[4].

Сегодняшний опыт показывает, что ни международное право в рамках глобального здравоохранения, ни национальное законодательство и соответственно, системы здравоохранения не были готовы к пандемии коронавируса и другим подобным эпидемиологическим угрозам.

Очевидно, что в международном праве имеется большой пробел в сфере правового регулирования пандемий, подобных коронавирусу, в связи с чем, Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию под названием «Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусной болезнью COVID-19», где целью определено «активизировать международное сотрудничество в целях сдерживания пандемии». Из многочисленных международных документов, определяющих правовые принципы действий при чрезвычайных ситуациях в сфере медицины и способы реагирования на них, является Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины; ряд рекомендаций ВОЗ в области права на здоровье и лечения больных коронавирусом (стандарты, протоколы и клиническое руководство ВОЗ по COVID-19, разработанный в марте 2020 г.); Свод принципов и правил Совета Европы в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Страны находятся на разных стадиях национальных и региональных эпидемических вспышек.

Последние новости исследовательского центра Johns Hopkins Coronavirus Resource Center демонстрируют следующую общемировую статистику на 10.06.2020 [5].

зараженных	7 324 507 (+124 448 новых)
погибших	413 726 (+4 989 новых)
выздоровевших	3 604 884 (+68 163 новых)
инфицированных пациентов в настоящее время	3 305 897
из них в легком состоянии	3 251 870 (98%)
в тяжелом или критическом состоянии	54 027 (2%)

Результаты каждой страны всецело зависят от мер, предпринятых правительством, которые должны иметь такие критерии, как своевременность и адресность действий, с применением всесторонних медико-санитарных мер; оперативность выявления случаев заражения и контакта, быстрое тестирование и изоляция заболевших, контактировавших с больными, всестороннее отслеживание контактов и помещение контактировавших с заболевшими на карантин. Те страны и регионы, которые вовремя приняли эти меры, смогли сдержать распространение COVID-19 ниже уровня, при котором системы здравоохранения становятся неспособными предотвратить повышенную смертность, не потеряли контроль. Эти страны, сохранили способность предоставлять качественную клиническую помощь и смогли свести к минимуму вторичную смертность, продолжая безопасно предоставлять первостепенные услуги здравоохранения. Большинство стран ввели обширные меры физического дистанцирования на уровне всего населения и ограничения на передвижение, чтобы замедлить распространение вируса и реализовать другие меры контроля. В число таких стран, вошла и Республика Узбекистан. Согласно статистике по состоянию на 10 июня 2020 года общее количество заболевших коронавирусом в Узбекистан составило 4591 человек, общее число выздоровевших достигло уже 3504 человек, общее число погибших на сегодняшний день составляет 18 человек [6] при населении 37 275 800 человек [7].

Безусловно, при введении этих необходимых ограничительных мер остро встал вопрос: на каком законном основании это осуществлялось, ведь эти ограничения приводят к нарушениям таких основных прав человека, как право на свободу передвижения, право выбора и т.д. Насколько это допустимо с учётом доктрины принципа абсолютизации и прав человека? Как соотносить ограничительные меры с этим принципом?

Как известно, для подобных случаев в доктрине международного права прав человека существуют основные принципы, регулирующие ограничения в пределах осуществления прав и свобод человека, такие как принцип соразмерности, законности, правопорядка, уважения чести и достоинства, принцип справедливости и права на доступ к правосудию.

В современном публичном праве исходя из принципа соразмерности определяются пределы властных полномочий органов государства и допустимость ограничений прав человека, в том числе адекватность мер юридической ответственности совершенному правонарушению. Частное право в целом базируется на принципе соразмерности, поскольку оно может быть представлено как правила эквивалентного социального обмена между частными лицами.

В настоящее время принцип соразмерности является одним из важнейших элементов конституционной системы большинства современных демократических государств. Этот принцип применяется в таких странах, как Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Израиль, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Перу, Португалия, Россия, США, Франция, Чили, Швейцария, ЮАР, Южная Корея и др[8].

Для выявления соразмерности тех или иных ограничительных мер Бажанов предлагает провести так называемый “тест на пропорциональность”, который предполагает последовательное решение следующих вопросов:

- (1) преследовали ли органы власти, реализуя те или иные ограничительные меры, легитимную цель,
- (2) были ли эти меры релевантны данной цели,
- (3) были ли эти меры необходимы для ее достижения,
- (4) соблюден ли справедливый баланс между необходимостью достижения данной цели и теми обременениями, которые было вынуждено претерпеть частное лицо [9].

Анализируя данную создающуюся ситуацию в мире, а также на примере Республики Узбекистан, мы можем утверждать, что на каждый вопрос, представленный в данном тесте, имеется утвердительный ответ, то есть, все ограничительные меры, принятые в Республике Узбекистан полностью соответствуют принципу соразмерности. Таким образом, мы приходим к выводу, что принцип соразмерности является основным условием допустимости ограничений прав человека в период нынешней пандемии.

Как отмечает ВОЗ, в своей Обновленной стратегии борьбы с COVID-19 от 14 апреля 2020 г., основными принципами для нас должны быть скорость, масштаб и равенство. Скорость – поскольку взрывной характер вируса означает, что каждый потерянный день в применении эффективных ответных мер и действий стоит жизней; масштаб – поскольку каждый член общества может внести свой вклад в наращивание возможностей необходимых для контроля пандемии; и равенство – поскольку каждый подвержен риску до тех пор, пока вирус не будет взят под контроль во всем мире: коллективные ресурсы должны быть направлены туда, где существует самый высокий риск. COVID-19 – это поистине глобальный кризис: единственный способ преодолеть его – действовать совместно, проявляя глобальную солидарность [10].

Анализ опыта зарубежных стран показал, что ни в одном государстве не имелось специальных правовых рычагов, комплексно регулирующих здравоохранение во время пандемии, и во всех странах в зависимости от масштаба были приняты временные меры, ограничивающие такие права человека, как свобода передвижения, защита персональных данных.

На наш взгляд, одной из необходимых и самых ключевых мер, является разработка международной нормативной базы, которая будет служить основным средством международного реагирования и запустит механизм, который всецело будет охватывать все возможные риски и способы их предупреждения или же смягчения. Данный пакет международных документов должен приобрести статус международного стандарта и отражаться в национальных законах. В качестве одного из международных договоров, который будет служить универсальным стандартом и работать во время глобальной пандемии и эпидемий, предлагается разработать Дополнительный факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах с позиции ограничения некоторых прав человека с приоритетом права на здоровье, отраженном в статье 12 настоящего Пакта, а также с учётом рекомендаций и стратегий ВОЗ, Совета Европы, передового опыта государств.

Легитимность цели ограничений прав человека в период пандемии находит свое выражение в Сиракузских принципах, принятых Экономическим и социальным советом ООН по правам человека, Замечаниях общего порядка о свободе передвижения и о чрезвычайном положении, принятых Комитетом ООН по правам человека, а также в Замечании общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Каждый из этих международных документов содержит рекомендации и положения относительно принимаемых государством мер, сопровождающихся ограничением прав и свобод человека в интересах охраны здоровья населения или в условиях чрезвычайного положения [11].

Это также подтверждается в принципе, отраженном в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и в концепции всеобщего охвата медицинскими услугами, который гласит: «Подход к охране здоровья на основе соблюдения прав человека требует, чтобы политика и программы здравоохранения уделяли приоритетное внимание потребностям тех, кто находится в конце пути к обеспечению большей справедливости» [12].

Право на здоровье является фундаментальной частью наших прав человека и нашего понимания достойной жизни. Право на здоровье было подтверждено в качестве одного из основных прав человека в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (Статья 12) и определено в Замечании общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам [13].

Комитет отмечает, что потребности охраны здоровья населения иногда используются государствами в качестве оснований для ограничения реализации других основных прав. При этом, Комитет подчеркивает, что ограничительное положение статьи 4 Пакта прежде всего направлено на защиту прав лиц, а не на разрешение государствам вводить ограничения. Следовательно, государство-участник, которое, например, ограничивает свободу передвижения или изолирует лиц, являющихся носителями инфекционных заболеваний, ..., обязано обосновать принятие столь серьезных мер по каждому из элементов, определенных в статье 4. Подобные ограничения должны вводиться лишь на основании закона, включая международные стандарты в области прав человека, соответствовать характеру защищаемых Пактом прав, отвечать интересам достижения законных целей и являться необходимыми исключительно для содействия общему благосостоянию в демократическом обществе.

Также, в соответствии с пунктом 1 статьи 5 такие ограничения должны быть пропорциональными, т.е. при наличии различных видов ограничений должен выбираться наименее ограничительный вариант. Даже в случаях, когда такие ограничения в целях охраны здоровья людей в принципе разрешены, они должны носить временный характер и находиться под контролем [14].

Принятые на сегодняшний день вынужденные меры со стороны международного сообщества соответствуют данным положениям и вполне соразмерны с рисками и уже имеющимися последствиями. Благодаря вынужденной приостановке общественной и экономической жизни, государствам удалось сократить и в какой-то мере сдержать распространение вируса среди населения. Такие защитные меры помогли ограничить некоторые краткосрочные последствия вируса и на основании изученной информации о вирусе дали время для принятия решений, которые смогли бы позволить безболезненно и без риска вернуться к более нормальному образу жизни. Эта пандемия вышла далеко за рамки кризиса в области здравоохранения и потребовалось реагирование на уровне всех государств и всего общества. Решимость и самоотверженный труд медицинских работников, находящихся на первой линии борьбы, сотрудников правоохранительных органов должны дополняться достойным вкладом каждого из нас, а каждому политическому лидеру следует принять все возможные меры по прекращению пандемии. Безусловно, в такой кризисной ситуации каждый глава государства принимает решения по разному, исходя из ситуации и специфики региона. В данном случае очень важно проявление сильной политической воли, верное и последовательное принятие решений, ведь тут на кону жизни миллионы людей с одной стороны, с другой экономика и стабильность всего государства.

Президент Республики Узбекистана Ш.Мирзиёев оказался одним из тех мировых лидеров, чья верная и грамотная политическая воля способствовала достижению одних из лучших результатов в мире по борьбе с COVID-19. При этом, все меры были направлены, в первую очередь, для спасения жизни людей, социальной защиты населения при соблюдении фундаментальных прав человека и требований, предъявляемым к ограничениям, хотя для Узбекистана этот случай, как и для многих стран стал беспрецедентным. При этом, Узбекистан имел одни из лучших показателей в мире по борьбе и предупреждению распространения

коронавируса в количественном соотношении населения с числом заболевших, погибших и вылечившихся людей. Многие зарубежные СМИ это открыто подтвердили и приводили пример Узбекистана в качестве наилучшей практики. Даже самые экономически развитые государства оказались в намного плачевной ситуации, из-за неправильно или невовремя принятого решения по карантинным мерам. Важно отметить, что все меры, принятые в Республике Узбекистан полностью соответствуют, а где-то даже опередили те критерии, которые отмечены в Глобальных стратегических целях реагирования на COVID-19, которые заключаются в следующем:

- Мобилизованность всех структур и населения на борьбу с пандемией, с целью обеспечения принятия ответственности всеми государственными и общественными секторами и участия в ответных мерах и предотвращении случаев заболевания путем соблюдения гигиены рук, «респираторного этикета» и физического дистанцирования всех и каждого.

- Контролирование спорадических случаев и очагов и предотвращение передачи вируса среди населения путем быстрого выявления и изолирования всех случаев, предоставления надлежащей медицинской помощи, отслеживания, карантина и поддержки для всех контактировавших с заболевшими.

- Подавление передачи вируса среди населения путем принятия соответствующих ситуации мер предотвращения и контроля инфекции, всеобщих мер физического дистанцирования, а также надлежащих и соразмерных ограничений на внутренние и зарубежные поездки, в которых нет настоящей необходимости.

- Сокращение и предупреждение смертности посредством предоставления соответствующего клинического ухода заболевшим COVID-19, обеспечения бесперебойности первостепенных услуг здравоохранения и социальной помощи и защиты работников на первой линии борьбы с вирусом и уязвимых групп населения.

- Разработка и приобретение безопасных и эффективных терапевтических средств, которые могут быть поставлены в требуемом масштабе и доступны в зависимости от потребностей.

Каждая страна должна продолжать осуществление национальных планов действий на основании всеобщего подхода и реалистичной оценки того, что возможно достичь в первую очередь в отношении замедления передачи вируса и сокращения смертности, а впоследствии в отношении поддержания уровня незначительной передачи вируса в период возобновления общественной и экономической деятельности. Планы должны быть достаточно гибкими, чтобы отражать быстро меняющиеся эпидемиологические ситуации в различных частях страны и учитывать местные условия и возможности реагирования [15].

Для того, чтобы замедлить передачу вируса и сократить смертность, связанную с COVID-19, правительство Республики Узбекистан внедрило всесторонний комплекс мер, соответствующий ее региональным особенностям, возможностям и ситуации, и в конечном итоге достигла стабильного уровня незначительной передачи вируса, в некоторых регионах отсутствия новых случаев инфицирования. Надлежащие меры были направлены на сокращение прямой смертности, связанной с COVID-19, а также на прерывание цепи заражения, минимизации опасных и долгосрочных негативных последствий для здоровья и благополучия вследствие социально-экономического эффекта определенных ответных мер.

В Республике Узбекистан, 15 марта был впервые зарегистрирован случай заражения коронавирусом. Соответственно, также как и во всем мире, в Узбекистане оперативно были введены в рамках законодательства необходимые карантинные меры, которые впоследствии получили высокие оценки международных экспертов. Благодаря инициативам Президента Республики Узбекистан, усилиям медицинских работников, Министерства Внутренних дел, Национальной гвардии, всех ведомств и учреждений, которые принимали участие в борьбе с коронавирусом, мы достигли хороших результатов.

Так, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности населения в Республике Узбекистан, предотвращения распространения коронавирусной инфекции были приняты следующие документы: Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года № УП-5969 «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений», постановление Президента Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ПП-4649 «О дополнительных мерах по предупреждению широкого распространения коронавирусной инфекции в Республике Узбекистан», постановление Президента Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ПП-4652 «О дополнительных мерах по поддержке медицинских работников и работников санитарно-эпидемиологической службы, привлеченных к противодействию распространению коронавирусной инфекции», распоряжение Президента Республики Узбекистан от 29 января 2020 года № Р-5537 «Об образовании Специальной республиканской комиссии по подготовке Программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 марта 2020 года № 176 «О дополнительных мерах против распространения коронавирусной инфекции».

Кроме того, в целях предотвращения распространения пандемии коронавируса были введены изменения в законодательство по усилению санкций против нарушителей норм карантина такими нормативными актами, как Закон Республики Узбекистан от 26.03.2020 года № ЗРУ-613 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности». В данном случае мы также можем проанализировать криминализацию норм через призму принципа соразмерности, то есть насколько предусмотренное наказание соразмерно совершенному деянию? При этом мы должны учитывать две стороны монеты: то, как образующие санкцию меры будут способствовать защите общественных интересов, но и то,

какое воздействие они окажут на лицо, нарушившее право. То есть, соразмерность должно быть индикатором соразмерности наказания совершенному деянию. В данном случае, очевидно, насколько масштабными и трагическими могут быть последствия нарушения карантинных мер, и соответственно, наказание, предусмотренное в данном законе вполне пропорционально.

Меры, принятые в Республике Узбекистан показали свои положительные результаты, с наименьшим количеством летальности и очагового распространения заражения, свидетельствующие о том, что практику реагирования в Республике Узбекистан уверенно можно отнести к одной из наилучших в мире. Меры можно характеризовать тем, что в первую очередь, Президентом были приняты меры по ограничению контакта и изоляции заболевших и контактировавших. Во-вторых, криминализация ответственности за нарушения карантинных норм дало свои результаты. В-третьих, перевод системы школьного и высшего образования на дистанционное, изоляция населения с целью прерывания цепи заражения без особого ущерба образованию с последующим поэтапным ужесточением карантинных мер. В-четвертых, социальная поддержка населения, в особенности уязвимых слоёв населения. В-пятых, поощрение и стимуляция медицинских работников. В-шестых, это поэтапные законодательные меры по цифровизации всех секторов экономики и обслуживания населения, включая здравоохранение. Все это дало свои положительные результаты. Но, важно отметить, что реагирование в Узбекистане отличается двумя основными характеристиками: оперативностью и масштабностью. На сегодняшний день идет работа со стороны ответственных ведомств по выявлению и предупреждению рисков, в том числе и законодательных. Например, в качестве выявленных нами рисков можно привести пример риск повышения уровня киберпреступлений в системе электронного здравоохранения из-за повышенной вероятности утечки персональных и других конфиденциальных данных именно в период пандемии. Безусловно требуется разработка и постоянная система защиты информации в системе "электронного здравоохранения", а также разработка специальных правовых механизмов и санкций, защищающих права пациентов, права обладателей интеллектуальной собственности в области защиты информации.

Поддержание стабильного уровня незначительной передачи вируса или отсутствия новых случаев инфицирования является важным, поскольку распространение пандемии привело к глубоким изменениям в общественном здравоохранении и социально-экономической сфере, а также несоразмерно затронуло уязвимые слои населения.

После введения карантина многие группы населения уже испытали нехватку элементарных, первостепенных бытовых, медицинских и многих других услуг. Каждая предпринятая сейчас мера для замедления передачи COVID-19 ускорит возвращения жизни в нормальное русло, где особое значение играет дисциплинированность и осознанность населения, как во время карантина, так и при смягчении карантинных норм.

Руководитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Т. Гебрейесус 14 апреля 2020г. (издание Border Chronicle) назвал главные условия для отмены ограничений, введенных в связи с эпидемией коронавируса:

первый – эпидемиологический критерий, который должен подтвердить, что распространение болезни значительно снизилось за длительный период времени.

второй – наличие достаточного потенциала системы здравоохранения.

третий – достаточный потенциал системы мониторинга болезни и контактов зараженных лиц.

С учетом улучшения эпидемиологической ситуации в нашей стране с 22 апреля было начато постепенное смягчение условий карантина. В целях последовательного продолжения этой работы изучена ситуация на местах, получены обоснованные предложения от каждой отрасли и хокимиятов. Учитывая интересы населения, всего государства, а также в связи с тем, что в Республике Узбекистан санитарно-эпидемиологическая ситуация по коронавирусу имеет положительную динамику улучшения и соответствует вышеуказанным критериям ВОЗ, в Республике Узбекистан осуществляются поэтапные меры по снятию карантинных норм, которые регулярно обсуждаются в регулярных выступлениях Президента Ш.Мирзиёева.

Очевидно, что все меры по поэтапному смягчению карантинных норм направлены на восстановление экономического положения в стране, а также на улучшение качества жизни населения, защите их прав.

Безусловно, человечество столкнулось с беспрецедентной угрозой, пандемия застала нас врасплох. Но тем не менее, при правильном выявлении и предупреждении рисков и глобальном сотрудничестве у мирового сообщества есть шанс выйти из этой ситуации более подготовленными, с более устойчивыми системами здравоохранения для борьбы со следующей угрозой здоровью.

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что необходимо концентрировать усилия на немедленном реагировании на любой подобный кризис, важно учитывать масштаб и глубину последствий, которые претерпел на себе весь мир в 2020 году. Весь мир, каждый осознанный человек должен извлечь уроки из этой пандемии в настоящем и принимать необходимые меры на бытовом, правительственном, межправительственном и международном уровнях, насколько это возможно, для того, чтобы прийти к долгосрочному положительному результату и сделать наш мир в будущем более безопасным и всегда быть готовыми к возможному что риску возвращения или повторной волны заболевания.

Список использованной литературы:

1. Замечание общего порядка № 14 КЭСКП – Право на наивысший достижимый. Двадцать вторая сессия (2000 год), уровень здоровья (статья 12).
2. Что такое пандемия? 24 февраля 2010 г. Глобальное предупреждение и ответные действия (GAR). https://www.who.int/csr/disease/swineflu/frequently_asked_questions/pandemic/ru
3. [who.int/docs...source/coronaviruse/covid19-strateg](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/covid19-strateg).
4. Гудков А. Б. Рецензия на монографию «Pandemics: Evolutionary Engineering of Consciousness and Health». Editor Pavel I. Sidorov («Пандемии: эволюционный инжиниринг здоровья и сознания» под ред. Pavel I. Sidorov) // Экология человека. 2019. № 3. – С. 62–64.
5. Johns Hopkins Coronavirus Resource Center. <https://coronavirus.jhu.edu/>
6. <https://www.minzdrav.uz/>
7. Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан на 2020 г. <https://stat.uz/ru/>
8. Бажанов А.А. Соразмерность как принцип права. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. Работа выполнена на кафедре теории права и государства Юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов». Москва, РУДН, 2019. <https://www.disserscat.com/content/sorazmernost-kak-printsip-prava>
9. Бажанов А.А. Проблемы реализации принципа соразмерности в судебной практике // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2018. Т. 13. № 6. С. 129–130.
10. Обновленная стратегия борьбы с COVID-19. Всемирная организация здравоохранения, 14 апреля 2020 г.
11. Сиракузские принципы о положениях, касающиеся ограничения и умаления прав в Международном пакте о гражданских и политических правах. E/CN.4/1985/4 Annex page 1. <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4933d0b22>
12. Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. UN General Assembly. 2015. 21 October. UN Doc. A/RES/70/1.
13. (CESCR General Comment No. 14: The Right to the Highest Attainable Standard of Health (Art. 12) CESCR (Committee on Economic, Social, and Cultural Rights). 2000.). 11 August. Doc. E/C.12/2000/4).
14. Замечание общего порядка № 14 (2000)
Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). КЭСПЧ Двадцать вторая сессия, Женева, 25 апреля – 12 мая 2000 года. Пункт 3 повестки дня. E/C.12/2000/4 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2f2000%2f4
15. <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/critical-preparedness-readiness-and-response-actions-for-COVID-19>.





Абдумумин Юлдашов,
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
ҳузуридаги
Интеллектуал мулк агентлиги бўлим бошлиғи
abdumuminyuldashev@gmail.com

**ЎЗБЕКИСТОНДА МУАЛЛИФЛИК ВА
ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАРНИ БУЗГАНЛИК
УЧУН ЖАВОБГАРЛИК
КУЧАЙТИРИЛИШИНING ДОЛЗАРБЛИГИ**

Аннотация: мазкур мақолада бугунги кунда Ўзбекистондаги муаллифлик ҳуқуқини бузганлик учун жавобгарлик чораси ва таҳлили, хорижий мамлакатлар қонунчилиги асосидаги қиёсий таҳлил ва уни такомиллаштириши масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: муаллифлик ҳуқуқи, маъмурий жавобгарлик, контрафакт, жиноий жавобгарлик, муаллифликни ўзлаштириши.

Абдумумин Юлдашов
Начальник отдела Агентства по интеллектуальной собственности
при Министерстве юстиции Республики Узбекистан
abdumuminyuldashev@gmail.com

**АКТУАЛЬНОСТЬ УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ
ПРАВ В УЗБЕКИСТАНЕ**

Аннотация: в данной статье описываются проблемы и угрозы авторскому праву в Узбекистане, проводится сравнительный анализ зарубежных стран и их улучшение.

Ключевые слова: авторское право, административная ответственность, контрафакт, уголовная ответственность, присвоений авторства.

Abdumumin Yuldashov,
Head of Department Agency on Intellectual Property under the
Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan
abdumuminyuldashev@gmail.com

**THE RELEVANCE OF STRENGTHENING RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF COPYRIGHT AND
RELATED RIGHTS IN UZBEKISTAN**

Abstract: This article describes the problems and threats to copyright in Uzbekistan, a comparative analysis of foreign countries and their improvement.

Keywords: copyright, administrative responsibility, counterfeit, criminal liability, attribution authorship

Бугунги кунда давлатимиз томонидан ижодкорларни моддий қўллаб-қувватлаш борасида кенг камровли ишлар амалга оширилмоқда. Ўз навбатида, муаллифлар ва турдош ҳуқуқ субъектларининг қонуний манфаатларига риоя қилиш долзарб масалалардан биридир. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг сайловолди дастури ва 2017 йил август ойида Тошкент шаҳрида ижодкор зиёлилар вакиллари билан бўлиб учрашувда ҳам маданиятимиз ва санъатимизни юксалтириш, халқимизнинг руҳий маънавий дунёсини бойитиш, ёшларимизни миллий мумтоз санъатимиз дурдоналари билан яқиндан таништириш ва шу билан бирга интеллектуал мулк муҳофазасини таъминлашга доир бошқа долзарб масалалар юзасидан фикр-мулоҳазалар билдирилган эди.

Мамлакатнинг инновацион ва иқтисодий жиҳатдан тараққий этишида биринчи навбатда интеллектуал мулк объектларининг қай даражада ҳуқуқий жиҳатдан ҳимояланганлиги муҳим ўрин тутди.

Маълумки, ҳозирги кунда Ўзбекистон томонидан Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш бўйича ишлар олиб борилмоқда. Мазкур халқаро ташкилотга аъзо бўлишдаги дастлабки зарурият бири бу ташкилотнинг Интеллектуал мулк ҳуқуқий савдо жиҳатлари бўйича битим (ТРИПС)га қўшилиш ҳисобланади. Бу битимнинг энг асосий талабларидан бири – бу интеллектуал мулк соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий ва жиноий жавобгарлик чораларини қонунчиликда белгиланганлиги, муқаррарлиги ҳамда кучайтирилганлигидир [1].

Бундан ташқари, ҳар йили анъанавий равишда АҚШ Савдо департаменти томонидан чоп этиладиган “301 Махсус маъруза”сида ҳам Ўзбекистон томонидан интеллектуал мулк объектларининг ҳимояси етарли даражада ҳимояланмаганлиги, хусусан муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасидаги ҳуқуқбузарликларга нисбатан етарли даражада эътибор қаратилмаётганлиги билан характерланади [2].

Юқоридагиларга мувофиқ, бугунги кунда Ўзбекистон олдида иккита муҳим вазифа яъни биринчидан интеллектуал мулк объектларидан ноқонуний фойдаланганлик учун жавобгарликни кучайтирилиши, иккинчидан эса интеллектуал мулк объектларининг ҳимояланганлиги бўйича миллий қонунчиликни халқаро қоида ва нормаларга мослаштирилганлиги масаласи муҳим бўлиб турган эди.

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 2 майдаги ЎРҚ–534-сон Қонуни билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига муаллифлик ҳуқуқини ва турдош ҳуқуқларни бузганлик учун жавобгарлик чораларини белгилашни назарда тутувчи қўшимчалар киритилди. Унга мувофиқ, эндиликда асарлардан ёки турдош ҳуқуқлар объектларидан қонунга хилоф равишда фойдаланиш, худди шунингдек асарларнинг ёки турдош ҳуқуқлар объектларининг контрафакт нусхаларини такрорлаш, тарқатиш, барчанинг эътиборига етказиш ёхуд асарларнинг ёки турдош ҳуқуқлар объектларининг нусхаларида уларнинг тайёрловчилари ҳақида, уларни ишлаб чиқариш жойлари тўғрисида, шунингдек муаллифлик ҳуқуқининг ва турдош ҳуқуқларнинг эгалари ҳақида ёлғон ахборотни кўрсатиш, –

асарларнинг ва турдош ҳуқуқлар объектларининг контрафакт нусхаларини, шунингдек уларни такрорлаш ҳамда тарқатиш учун фойдаланиладиган материаллар ва усқуналарни ҳамда бошқа ҳуқуқбузарлик содир этиш қуролларини мусодара қилиб, фуқароларга энг кам иш ҳақининг бир бараваридан беш бараваригача, мансабдор шахсларга эса – беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга;

худди шундай ҳуқуқбузарликлар маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, –

асарларнинг ва турдош ҳуқуқлар объектларининг контрафакт нусхаларини, шунингдек уларни такрорлаш ҳамда тарқатиш учун фойдаланиладиган материаллар ва усқуналарни ҳамда бошқа ҳуқуқбузарлик содир этиш қуролларини мусодара қилиб, фуқароларга энг кам иш ҳақининг беш бараваридан ўн бараваригача, мансабдор шахсларга эса – ўн бараваридан йигирма бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлишлиги белгиланди [3].

Муаллифлик ҳуқуқининг ва турдош ҳуқуқларни бузганлик учун жавобгарлик чорасини маъмурий жавобгарлик қонунчилигида белгиланишида Швейцария, Нидерландия, Швеция, Дания Қиролиги, Хитой Халқ Республикаси, Эстония, Россия Федерацияси, Беларусь Республикаси, Украина, Қозоғистон каби мамлакатларнинг ушбу йўналишдаги тажриба ва амалиётлари ўрганиб чиқилган.

Жаҳон амалиётида контрафакт маҳсулотларнинг тарқатилиши орқасидан келиб чиқадиган зарар қуйидаги бир неча гуруҳларга бўлинган ҳолда ўрганилади:

- мамлакатнинг ташқи имиджига салбий таъсир ва инвестицион муҳитнинг бузилиши;
- муаллифлик ҳуқуқлари эгаларининг маҳсулотларига етказилган зарар;
- давлатнинг бюджет ва бюджетдан ташқари фондларига келиб тушадиган солиқ ва бошқа тўловларнинг келиб тушмаслиги натижасида мамлакат иқтисодиётига етказиладиган зарар;
- уюшган жиноятчиликнинг молиялаштириш манбаси [4].

Жавобгарликнинг белгиланиши ҳуқуқ эгаларининг интеллектуал мулк объектларига бўлган мутлақ ҳуқуқларини ҳимоя қилинишини мустаҳкамлашда, контрафакт маҳсулотларининг айланиш (тасарруф этиш) ҳолатларини олдини олиш ва чек қўйишда, интеллектуал мулк соҳасидаги қоида ва нормаларни халқаро меъёрий ҳужжатларга мувофиқлаштиришда ҳамда фан, адабиёт ва санъат соҳасини ҳалол рақобат асосида ривожланишида муҳим туртки ролини ўйнайди.

Шу билан бирга, юқоридаги нормаларнинг маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчиликда акс эттирилиши фан, адабиёт ва санъат асарларининг муаллифлари меҳнатини рағбатлантириш, муаллифлар ва бошқа ҳуқуқ эгаларининг ўз меҳнатларига яраша ҳақ олишларини таъминлаш, мамлакатимизда маданият ва санъатни янада кенг тараққий эттиришга ҳамда муаллифлик ҳуқуқи соҳасидаги қонунбузилиш ҳолатларини олдини олишга хизмат қилади.

Амалдаги Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексининг 149-моддасида муаллифлик ёки ихтирочилик ҳуқуқларини бузганлик учун жавобгарлик белгиланган, хусусан тафаккур мулки объектига нисбатан муаллифлик ҳуқуқини ўзлаштириб олиш, ҳаммуаллифликка мажбурлаш, шунингдек, тафаккур мулк объектлари тўғрисидаги маълумотларни улар расман рўйхатдан ўтказилгунга ёки эълон қилингунга қадар муаллифнинг розилигисиз ошқор қилиш энг кам ойлик иш ҳақининг йигирма беш бараваридан етмиш беш бараваригача миқдорда жарима ёки беш йилгача муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ёхуд уч юз олтмиш соатгача мажбурий жамоат ишлари ёки уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланиши белгиланган [5].

Россия Федерациясининг Жиноят кодексига муаллифлик ҳуқуқини ўзлаштириш натижасида муаллифга ёки бошқа ҳуқуқ эгасига катта миқдордаги зарар етказиладиган бўлса, икки юз минг рублгача миқдорда жарима ёки 18 ой давомида айбдорнинг ойлик иш ҳақи ёки бошқа даромадларидан ушлаб қолиш ёки 480 соатгача мажбурий ишларга жалб этиш ёки олти ойгача қамоқ жазоси қўлланилади.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектларидан ноқонуний фойдаланиш, хусусан ўзлаштириш, сақлаш, асарлар ёки фонограммаларнинг контрафакт нусхаларини реализация қилиш мақсадида ташиш катта миқдорда содир этилган бўлса, икки юз минг рублгача миқдорда жарима ёки 18 ой давомида айбдорнинг ойлик

иш ҳақи ёки бошқа даромадларидан ушлаб қолиш ёки 480 соатгача мажбурий ишларга жалб этиш ёки икки йилгача ахлоқ тузатиш ишларига юбориш ёки икки йилгача мажбурий ишларга юбориш ёки олти ойгача қамок жазоси қўлланилади.

Агарда юқоридаги ноқонуний ҳаракатлар олдиндан келишилган ҳолда шахслар гуруҳи ёки уюшган гуруҳ томонидан ёки жуда йирик миқдорда ёки ўзининг хизмат лавозимидан фойдаланган ҳолда содир этилган бўлса, беш йилгача мажбурий ишларга юбориш, олти йилгача озодликдан маҳрум қилиш ва беш юз минг рублгача жарима ёки уч йилгача ойлик иш ҳақи ёки айбланувчининг бошқа даромадларини ушлаб қолиш билан биргаликда ёки уларни қўшмаган ҳолда жазо тайинланади. Россия қонунчилигига кўра, йирик миқдор бу фонограмма ёки асарларнинг нусхалари ёки муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектларини фойдаланиш натижасида етказилган зарар юз минг рублгача баҳоланса, жуда йирик миқдор эса бир миллион рублга қадар баҳоланади [6].

Шуниингдек, Беларусь Республикасининг Жиноят кодексида муаллифликка мажбурлаш ёки муаллифлик ҳуқуқини ўзлаштирганлик учун жамоатчилик ишларига юбориш, жарима ёки икки йилгача ахлоқ тузатиш ишларига юбориш жазоси қўлланилади.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектларидан ноқонуний фойдаланиш ёки ноқонуний тарқатиш маъмурий жазо қўлланилганидан сўнг бир йил ичида такроран айнан ўша ҳаракат содир этилса ёки бу ҳаракатнинг орқасидан йирик миқдордаги даромад олинган бўлса жамоатчилик ишларига юбориш ёки жарима ёки уч йилгача озодликни чеклаш жазоси ёки икки йилгача озодликдан маҳрум қилиш жазоси қўлланилади.

Худди Россия Федерацияси қонунчилиги каби Беларусь Республикасида ҳам ушбу ноқонуний ҳаракатлар олдиндан келишилган ҳолда шахслар гуруҳи ёки уюшган гуруҳ томонидан ёки ўзининг хизмат лавозимидан фойдаланган ҳолда катта миқдорда зарар етказиш натижасида содир этилган бўлса, жарима ёки беш йилгача бўлган муддатга қамок, озодликни чеклаш ёки озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади [7].

Грузия жиноят қонунчилигига кўра, муаллифликни ўзлаштириш ёки ҳаммуаллифликка мажбурлаш жарима ёки икки йилгача бўлган ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланиши белгиланган. Ушбу хатти-ҳаракатни кўп бор содир этиш уч йилгача озодликни чеклаш ёки ушбу муддатга қадар озодликдан маҳрум этиш билан жазоланади [8].

Мазкур мамлакатларнинг муаллифлик ҳуқуқини бузганлик учун жавобгарликни белгилаш бўйича тажрибаси ҳамда бугунги кунда телекоммуникация тармоғи орқали содир этилаётган муаллифлик ҳуқуқини бузиш ҳолатлари кенг учраётганлиги бу йўналишдаги амалдаги жиноят қонунчилигимизда назарда тутилган нормаларни қайтадан кўриб чиқиш ва уни жаҳон тажрибасидан келиб чиқиб, мувофиқлаштириш талаб этилади. Хусусан, Жиноят кодексида муаллифликнинг ўзлаштирилгани учун ҳамда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларнинг бузилганлиги учун алоҳида моддаларни киритиш лозим. Шу билан бирга, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни бузганлик учун жавобгарлик чораларини ошириш лозим.

Тўғри, ҳозирда Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 149-моддаси билан кўриладиган жиноят ишлари сони у даражада юқори кўрсаткичга эга эмас. Мазкур ҳолатни ҳали жамиятимизда муаллифлик ҳуқуқи муҳофазаси бўйича ҳуқуқий маданият ва онгнинг етарли даражада эмаслиги, соҳага доир малакали мутахассисларнинг етарли эмаслиги, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг бу борадаги билим ва кўникмаларининг йўқ эканлиги билан баҳолаш мумкин.

Куйидаги жадал орқали, 2014-2018 йилларда Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 149-моддаси билан кўрилган жиноят ишлари сони билан танишиш мумкин.

1-жадвал

Йиллар	Жами кўриб тамомланган		Шундан							
			Ҳукм чиқарилган		Иш тугатилган		Тиббий йўсиндаги мажбурлов чораси қўлланилган		Қўшимча терговга қайтарилган	
	иш	шаҳс	иш	шаҳс	иш	шаҳс	иш	шаҳс	иш	шаҳс
2014	16	19	11	14	5	5				
2015	5	9	5	8		1				
2016	3	5	2	4	1	1				
2017	1	1	1	1						
2018	1	4	1	4						

Юқоридагиларга асосан, муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлаш бўйича аниқ ўйланган ва мустаҳкам давлат сиёсатини ишлаб чиқиш талаб этилади. Бугунги кунда Ўзбекистонда муаллифлик ҳуқуқи соҳасидаги “қароқчилик” жараёни кенг авж олган хусусан контрафакт маҳсулотларни ишлаб чиқаришга қаратилган бутун бошли ишлаб чиқариш корхоналари ҳам фаолият юритиб келмоқда. Шу билан бирга, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳам бозордаги барча контрафакт маҳсулотларни барчасини йўқотиш бўйича чораларни кўролмайдди. Бунинг асосий сабабларидан бири юқоридаги таъкидланганидек, суд, прокуратура ва бошқа ваколатли ташкилотлардаги соҳага доир кадрларнинг етишмовчилигидир.

Юқоридаги каби салбий ҳолатларни олдини олиш мақсадида россиялик ҳуқуқшунос тадқиқотчи Ю.В.Толчёнова томонидан қуйидаги таклифлар ишлаб чиқилган [9].

1. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимида интеллектуал мулк бўйича ихтисослаштирилган бўлинмаларни ташкил этиш. Бунинг учун биринчи навбатда ушбу соҳа мутахассисларини ўқитиш ва тайёрлаш бўйича махсус курсларни ташкил этиш.

2. Тезкор-қидирув фаолиятининг янги метод ва усуллари ривожлантириш ва мавжуд тизимни такомиллаштириш (харидларни текширувдан ўтказиш каби);

3. Контрафакт маҳсулотларни тайёрлаш ва реализация қилиш фактларини аниқлаш бўйича тизимли равишда текширишлар ўтказиш;

4. Қароқчилик фаолиятини ташкил этган ва уни бошқарган шахсларни кузатиш ва уларни жавобгарликка тортилишини таъминлаш. Бунинг учун албатта давлат ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларни фаоллаштириш ҳамда аниқ ва самарали режаларни ишлаб чиқиш лозим ҳисобланади.

5. Интернет тармоғида интеллектуал мулк соҳасидаги ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш бўйича фаолиятни кучайтириш. Қароқчи сайтларни аниқлаш бўйича ташкилий-техник чораларни амалга ошириш.

6. Ноқонуний материалларнинг экспорт ва импортини тўхтатиш, давлат чегарасини кесиб ўтиш жараёнида ва ички ҳудудда контрафакт маҳсулотларнинг кириши ва фуқаролик муомиласига ўтишини олдини олишнинг самарали механизмларини ишлаб чиқиш, халқаро ва минтақавий трансмиллий “канал”лар фаолиятига чек қўйишга қаратилган чораларни кўриш.

7. Истеъмолга келиб тушаётган контрафакт маҳсулотлар манбасини аниқлаш бўйича мансабдор шахсларнинг, хусусан текширув ўтказувчи, муаллифлик ҳуқуқи билан боғлиқ низоларни кўрувчи судлар фаолиятини соҳага эътиборини кучайтириш. Айнан йирик ноқонуний маҳсулот ишлаб чиқарувчилар фаолиятига қарши курашишни кучайтириш;

8. Контрафакт маҳсулот аниқлаш бўйича ягона методика ишлаб чиқиш. Контрафакт маҳсулотларни аниқлаш бўйича мутахассислар тайёрлаш. Мутахассислар ишини энгиллаштириш мақсадида лицензион ва тегишли гувоҳномага эга бўлган маҳсулотларнинг ягона базасини яратиш.

9. Контрафакт маҳсулотларни сақлаш ва йўқотиш бўйича доимий равишда ишловчи тадбирлар тизимини ишлаб чиқиш;

10. Ҳудудлардаги ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўзаро фаолиятини такомиллаштириш тадбирларини ишлаб чиқиш. Интеллектуал фаолият натижалари соҳасидаги қонубузарликларни бартараф этиш бўйича ҳамкорликда тадбирларни амалга оширишни кучайтириш чораларини кўриш. Контрафакт маҳсулотлар тарқалишини бартараф этиш бўйича оператив-профилактик тадбирларни ўтказиш бўйича ҳамкорликдаги турли минтақаларо буйруқларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

11. Контрафактнинг ҳисобини камайтириш жараёнида ҳуқуқ эгаси томонидан монополизм юзага келишининг бартараф этиш. Мазкур жараён давлат даражасида қайсидур маънода лицензион маҳсулотларга нархни белгилаш жараёнини назоратини таъминлайди ва контрафакт маҳсулотларга қарши курашиш бўйича амалга оширилаётган тадбирларга ижобий таъсир кўрсатади.

12. Муаллифлик ҳуқуқи соҳасидаги қароқчилик, унинг факторлари ва у билан курашишнинг самарали усуллари ҳолатининг комплекс мониторинги тизимини (ахборотларни йиғиш, таҳлил қилиш, баҳолаш ва прогнозлаштириш) кўриб чиқиш. Соҳадаги жиноятлар ва маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг махсус статистик ҳисобини юритиш шаклини ишлаб чиқиш ва амалиётга киритиш.

13. Контрафакт маҳсулотлар яратилиши ва айланиши билан боғлиқ иқтисодий жиноятлардан огоҳлантириш мақсадида ОАВдан фаол фойдаланган ҳолда аҳолини ҳуқуқий онгини ошириш тадбирларини амалга ошириш.

Муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлаш бугунги кунда дунёнинг кўплаб мамлакатлари учун долзарб ва ечими кутаётган муҳим аҳамиятга эга масалалардан биридир. Шу нуқтаи-назардан, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни бузганлик учун жавобгарлик чораларининг белгиланиши ва кучайтирилиши ҳуқуқ эгаларининг қонуний манфаат ва ҳуқуқларини муҳофаза қилиниши билан биргаликда жамиятда муаллифлик ҳуқуқига нисбатан хурмат руҳини шакллантиришда ҳам алоҳида аҳамият касб этади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. www.wipo.int/wipolex/ru/treaties/
2. https://ustr.gov/sites/default/files/2019_Special_301_Report.pdf
3. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 11.05.2019 й., 03/19/536/3114-сон.
4. Ю.В.Толчёнова. Уголовная ответственность за нарушение авторских и смежных прав. Дисс. на соискание учёной степени кан.юрид. наук. – Москва, 2010.
5. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1995 й., 1-сон.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.06.2019) (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.07.2019)
7. <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9900275>
8. <http://www.matsne.gov.ge>
9. Ю.В.Толчёнова. Уголовная ответственность за нарушение авторских и смежных прав. Дисс. на соискание учёной степени кан.юрид. наук. Москва-2010 г.

Дилфуза Имамова,
доцент кафедры «Международное частное право и
гражданско-правовые дисциплины»
Университета мировой экономики и дипломатии,
кандидат юридических наук,
соискатель кафедры “Международное коммерческое
право” ТГЮУ
e-mail: imamova.dilfuza@gmail.com



ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СДЕЛКИ

Аннотация: в данной статье автор раскрывает особенности и последствия влияния пандемии на внешнеэкономические и внешнеторговые отношения, а также на внешнеэкономические сделки. В свою очередь, раскрывается основание освобождения от ответственности, связанное с невыполнением или невозможностью выполнения обязательств по внешнеэкономическим сделкам на основании форс-мажорных обстоятельств, вызванных распространением во всем мире коронавирусной инфекции COVID-19. Подчеркивается особенность отражения в условиях внешнеэкономических сделок форс-мажорной оговорки. Затрагиваются вопросы правового регулирования понятий форс-мажора в национальном законодательстве различных стран и его международно-правовое регулирование. Рассмотрены требования к форс-мажорной оговорке, как условия внешнеэкономической сделки и рекомендации по их отражению в контрактах.

Ключевые слова: внешнеэкономические сделки, пандемия, COVID-19, форс-мажор, форс-мажорная оговорка, обстоятельства непреодолимой силы, освобождение от ответственности, фрустрация.

Дилфуза Имамова,
Жаҳон иқтисодий ва дипломатия университети
“Халқаро хусусий ҳуқуқ ва фуқаролик-ҳуқуқий фанлар” кафедраси доценти,
юридик фанлар номзоди,
ТДЮУ “Халқаро тижорат ҳуқуқи” кафедраси мустақил тадқиқотчиси
e-mail: imamova.dilfuza@gmail.com

ПАНДЕМИЯНИНГ ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ БИТИМЛАРГА ТАЪСИРИ

Аннотация: ушбу мақолада муаллиф пандемиянинг ташиқи иқтисодий ва ташиқи савдо муносабатларга, шунингдек ташиқи иқтисодий битимларга таъсири хусусиятлари ва оқибатларини ақс этирган. Ўз навбатида, ташиқи иқтисодий битимлар бўйича мажбуриятларни бажармаганлик ёки бажара олмаганлик учун жавобгарликдан озод қилиш асослари COVID-19 коронавирус инфекциясининг дунё миқёсида тарқалиши натижасида юзага келган форс-мажор ҳолатлари асосида ёритилган. Ташиқи иқтисодий битимнинг шартларида форс-мажор изоҳини ақс этиришининг ўзига хос хусусияти таъкидланган. Турли мамлакатларнинг миллий қонунчилигидаги форс-мажор ҳолати тушунчаларини ҳуқуқий тартибга солиш ва унинг халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш масалаларига тўхталиб ўтилган. Ташиқи иқтисодий битимнинг шартлари сифатида форс-мажор изоҳининг талаблари ва уларни контрактларда ақс этириши бўйича тақлифлар ақс этирилган.

Калит сўзлар: ташиқи иқтисодий, пандемия, COVID-19, форс-мажор, форс-мажор изоҳи, енгиб бўлмайдиган кучлар (форс-мажор) ҳолати, жавобгарликдан озод қилиш, фрустрация.

Dilfuza Imamova,
Associate Professor of the Department of “Private International Law and Civil Law Disciplines”
of the University of World Economy and Diplomacy, candidate of Law
researcher of the Department of International Commercial Law, TSUL
e-mail: imamova.dilfuza@gmail.com

THE INFLUENCE OF A PANDEMIC ON FOREIGN ECONOMIC TRANSACTIONS

Abstract: In this article, the author reveals the features and consequences of the impact of the pandemic on foreign economic and foreign trade relations, as well as on foreign economic transactions. In turn, the basis for exemption from liability related to the failure to fulfill or the inability to fulfill obligations under foreign economic

transactions on the basis of force majeure circumstances caused by the worldwide spread of the coronavirus infection COVID-19 is revealed. The peculiarity of the reflection of force majeure clause in the conditions of foreign economic transactions is emphasized. The questions of legal regulation of the concepts of force majeure in the national legislation of various countries and its international legal regulation are raised. The requirements for force majeure clauses as the terms of a foreign economic transaction and recommendations for their reflection in contracts are considered.

Key words: *foreign economic transactions, pandemic, COVID-19, force majeure, force majeure clause, circumstances of force majeure, exemption from liability, frustration.*

В настоящее время во всем мире, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 возник ряд проблем, связанных с особенностями не только со внутренними договорными отношениями, но и сильно затронула внешнеэкономические и внешнеторговые отношения между иностранными партнерами.

Для определения влияния пандемии коронавируса на исполнение обязательств по внешнеэкономическим сделкам следует, в действительности определить тот факт, что из-за распространения пандемии стороны контракта не могут выполнить свои обязательства, т.е. должна быть связь между пандемией и условиями внешнеэкономических сделок, так как сам факт распространения пандемии во всем мире не во всех случаях может освобождает всех участников гражданского оборота от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту. Так к примеру, пандемия коронавируса существенно влияет на возможность исполнения своих обязательств по поставке, в случаях если:

– осуществляется поставка товара который производится только в Китае и на текущий момент остановлена их доставка из-за пандемии коронавируса;

– невозможно осуществить поставку товара в оговорены сроки, поскольку сам товар еще не произведен на заводе в Китае, и при этом аналогов этого товара нет или аналоги стоят существенно дороже, специальные меры принятые иностранными государствами и т.д., т.е. случае связанные напрямую с невозможностью исполнения своих обязательств по условиям внешнеэкономических сделок, так как другой стороной сделки является иностранный контрагент.

Распространение пандемии во всем мире очень сильно повлияло на невозможность или ненадлежащее исполнение обязательств по внешнеэкономическим сделкам и принятию со стороны государств различных внутренних ограничений. В свою очередь, согласно заключенным внешнеэкономическим сделкам одна из сторон контракта не может выполнить свои обязательства не связанные с его волей. Так например, это связанное с осуществлением ввоза и вывоза товаров, экспорта, импорта и т.д.

В данном случае невозможность или ненадлежащее исполнение обязательств по внешнеэкономическим сделкам связано с отражением в контракте условий или оговорки «форс-мажора», еще их называют «обстоятельства непреодолимой силы». Очевидно, что пандемия, как распространение коронавирусной инфекции входит в круг обстоятельств, которые считаются форс-мажорными, в случае если стороны отразили их в условиях внешнеэкономических сделок. Зачастую стороны внешнеэкономических сделок включают в свои контракты краткое изложение оговорки о форс-мажоре, например: «Стороны контракта освобождаются от ответственности вследствие форс-мажора». В этом случае стороны принимают на себя риск того, что применимое право будет полностью определять признаки соответствующих обстоятельств. Вместе с тем такой подход нельзя считать достаточно разумным. Прежде всего потому, что между национальными правовыми системами существуют различия в понимании и толковании понятия «форс-мажор», а некоторые правовые системы вообще не содержат определенных положений по данному поводу [5].

Наиболее часто возникают проблемы, связанные с отсутствием во внешнеэкономических сделках определений обстоятельств форс-мажора или непреодолимой силы, предусмотрев только, что стороны контракта под ним подразумевают внешние и чрезвычайные события, которые не существовали во время подписания контракта, возникшие помимо их воли, наступление и действие которых стороны не могли воспрепятствовать с помощью мер и средств, применение которых в конкретной ситуации справедливо требовать и ожидать от стороны, подвергшейся действию непреодолимой силы.

В английском праве отсутствует категория «форс-мажор», но сторона может быть освобождена от ответственности в случаях, когда исполнение делается невозможным вследствие фрустрации (frustration), которая может быть результатом физической или материальной невозможности исполнения или юридической невозможности исполнения либо проистекать из существенного изменения обстоятельств, которые лишают контракт цели и делают исполнение бесцельным или существенно отличным от тех целей, которые сторонами предполагались [3]. В праве США доктрина фрустрации используется в более узком смысле – лишь как фрустрация цели договора, дополнена концепцией «неосуществимости исполнения» («impracticability of performance»). Согласно ст. 2-615 ЕТК США стороны освобождаются от исполнения договорных обязательств в случаи неосуществимости исполнения, т.е. если наступили какие-либо обстоятельства, отсутствие которых было основной предпосылкой для заключения ими договора. В доктрине и судебной практике таких стран, как Франция, Германия, Швейцария, были выработаны признаки непреодолимой силы: прежде всего, ее внешний (посторонний) характер, непредвиденность, непредотвратимость, чрезвычайность [4]. В законодательстве Республики Узбекистан под форс-мажором (обстоятельства непреодолимой силы) понимается чрезвычайные, непредотвратимые и непредвиденные при данных условиях обстоятельства, вызванные природными явлениями (землетрясения, оползни, ураганы, засухи и др.) или социально-экономическими обстоятельствами (состояние войны, блокады, запреты на импорт и экспорт в государственных интересах и др.), не зависящими от воли и действий сторон, в связи с которыми они не могут выполнить принятые обязательства [1].

Следует отметить, что вопросы правового регулирования форс-мажорных обстоятельств нашли свое отражение не только в национальном законодательстве стран, но и в международно-правовом и негосударственном регулировании. А именно положения об обстоятельствах, относящихся к форс-мажорным отражены в статье 79 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. [2], где содержится понятие «препятствия вне контроля» предусматривающее, что сторона не несет ответственности за неисполнение любого из своих обязательств, если докажет, что оно было вызвано препятствием вне ее контроля и что от нее нельзя было разумно ожидать принятия этого препятствия в расчет при заключении договора либо избежания или преодоления этого препятствия или его последствий. Также в статье 7.1.7 Принципах УНИДРУА 2016, раздел 8:108 Принципов Европейской контрактного права, а со стороны Международной торговой палаты (МТП) опубликована новая редакция оговорки о форс-мажоре 2020. В Принципах УНИДРУА форс-мажор – это препятствие вне контроля стороны, в положениях МТП – это препятствие вне ее разумного контроля, которое нельзя было предвидеть во время заключения договора, а также разумно избежать или преодолеть [6]. Оговорка Международной торговой палаты (ICC) о форс-мажоре содержит как перечень предсказуемых форс-мажорных обстоятельств, так и общую формулу, по которой можно определить, является ли событие, не входящее в этот перечень, обстоятельством непреодолимой силы. Оговорка о существенном изменении обстоятельств предусматривает несколько вариантов изменения или расторжения контракта, когда обстоятельства делают его исполнение недопустимо обременительным. Типовые оговорки предназначены для использования в любом контракте путем включения их в явной форме либо ссылки на них. Хотя сторонам рекомендуется включать оговорки в контракт полностью, ожидается, что любая ссылка в контракте на Оговорку ICC о форс-мажоре (ICC Force Majeure Clause) будет, при отсутствии доказательств обратного, рассматриваться как ссылка на этот документ.

Конечно критерий непреодолимости, обязательный для признания обстоятельств форс-мажором в отношении пандемии, зависит от того, насколько вспышка эпидемии в конкретном государстве препятствует исполнению контракта.

Форс-мажорная оговорка вносится к внешнеэкономическим сделкам с целью предусмотреть условия, при которых стороны могут быть освобождены от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту. Национальное законодательство большинства государств предусматривает освобождение от ответственности в случаях, когда неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств были вызваны обстоятельствами непреодолимой силы, например это связано с распространением на территории государств пандемии COVID-19.

Необходимо отметить, что включение во внешнеэкономические сделки форс-мажорной оговорки весьма целесообразно по следующим причинам, а именно:

- отношения, связанные с внешнеэкономической деятельностью, предполагают коллизию законодательств нескольких государств. Поэтому вполне вероятны разночтения в толковании понятия непреодолимой силы по законодательствам стран контрагентов. Во избежание неожиданностей и разногласий по вопросам непреодолимой силы сторонам рекомендуется тщательно сформулировать в тексте контракта, какие именно обстоятельства они признают форс-мажорными и, следовательно, освобождающими от ответственности по контракту. В последующем форс-мажорная оговорка в контракте исключит применение соответствующих норм гражданского законодательства;

- специальным соглашением стороны вправе освободить себя от ответственности по контракту не только по основаниям непреодолимой силы в традиционном ее понимании (стихийные бедствия, военные действия и проч.), но и по иным обстоятельствам, не являющимся стихийными, однако, находящимся вне контроля исполнителя обязательства. Стороны могут не только освободить друг друга от ответственности на случай наступления форс-мажорных обстоятельств, но и изменить в таких случаях порядок исполнения, например, продлить сроки, уменьшить цену и т.д.

Необходимо следить, чтобы формулировка оговорки не была внутренне противоречивой. На практике встречались контракты, которые освобождали сторону от ответственности за неисполнение договора одним пунктом, а другим пунктом контракта продлевали срок исполнения на три, шесть месяцев или «до прекращения действия обстоятельств непреодолимой силы». Желательно указать в тексте оговорки, каким образом стороны будут подтверждать наличие форс-мажорных обстоятельств, т.е. перечислить документы, которые могут служить доказательством реальности этих обстоятельств. Так примеру, согласно национальному законодательству большинства стран выдается уполномоченным органом соответствующего государства сертификат, подтверждающий форс-мажорные обстоятельства. В странах СНГ это Торгово-промышленная палата, а в Республики Узбекистан – Министерство инвестиций и внешней торговли подтверждает обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор), наступившие на территории Республики Узбекистан, в соответствии с условиями внешнеторговых сделок [1] и целях смягчения негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений, поручено выдавать сертификаты непреодолимой силы (форс-мажор) по обращениям хозяйствующих субъектов. В большинстве случаев данный сертификат необходим для иностранных партнеров, чтоб подтвердить, что на территории их государства возникли чрезвычайные, непредотвратимые и непредвиденные обстоятельства повлекший невозможность исполнения обязательств по контракту и для освобождения от ответственности. Также согласно ч. 3 ст. 333 ГК РУз: Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность,

если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (форс-мажор). К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

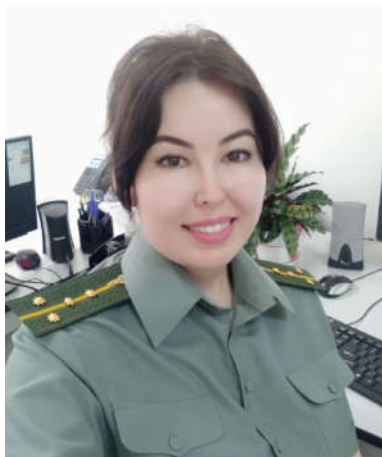
В связи с распространением COVID-19, важное значение имеет переговорный процесс с иностранными контрагентами. Возникает потребность не только уведомлять о возникновении непредвиденных обстоятельствах, но и взаимодействовать в части определения дальнейших действий по минимизации убытков обеих сторон и возможности изменения условий внешнеэкономических сделок. Также нужно четко закреплять доказательства наступления форс-мажорных обстоятельств и их влияния на исполнение обязательств по контракту. Соблюдать все процедурные особенности, предусмотренные контрактом, и не забывать о том, что иностранных контрагентов также необходимо будет уведомить об окончании действия обстоятельства непреодолимой силы. Также имеет значение не только исполнение уже заключенных контрактов, но и правильное определение условий контрактов, которые стороны хотят заключить в данный момент. А именно сторонам внешнеэкономической сделки следует разработать специальные условия, т.е. оговорки относительно рисков, связанных с распространением пандемии, в которых возможно предусмотреть особенности взаимодействия сторон, необходимые доказательства, порядок изменения либо расторжения контракта при наступлении определенных обстоятельств, а также оценить для себя вопросы допустимости и целесообразности включения в контракт условий о возмещения, специальных условий относительно рисков, связанных с пандемией.

В заключение следует отметить, что, несмотря на то, что форс-мажорные оговорки являются дополнительными условиями внешнеэкономических сделок, они играют важную роль в освобождении сторон контракта от ответственности и влияния на сегодняшний день, связанный с распространением пандемии и последствий невозможности или ненадлежащего исполнения обязательств по заключенным контрактам. В связи с этим, при составлении и заключении внешнеэкономических сделок сторонам предварительно следует изучить не только национально-правовое регулирование, но и международно-правовое регулирование, а в случае отсутствия их правового регулирования воспользоваться нормами негосударственного регулирования, отразив в контракте условия форс-мажорных обстоятельств. В связи с этим, предлагается урегулировать в национальном законодательстве отражение условий о форс-мажоре, а именно в Положение о порядке осуществления мониторинга за внешнеторговыми операциями (приложение № 1) постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 сентября 2003 г. № 416 «О мерах по дальнейшему совершенствованию мониторинга экспортно-импортных операций» и Положении о порядке проведения экспертизы и регистрации контрактов, приложение № 3 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 20 февраля 2018 года № ПП-3550 «О мерах по совершенствованию порядка проведения экспертизы предпроектной, проектной, тендерной документации и контрактов».

Список использованной литературы:

1. Положение о порядке подтверждения обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) приложение к постановлению Кабинета Министров от 15 февраля 2005 г. № 63 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 7, ст. 56, № 34-36, ст. 264; 2017 г., № 29, ст. 693.
2. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Вена, 1980 год). // [Электронный ресурс]: https://uncitral.un.org/ru/texts/salegoods/conventions/sale_of_goods/cisg
3. Delaume G. Law and Practice of Transnational Contracts. Oceana Publications. N. Y., 1988. – P. 50.
4. Гражданское и торговое право зарубежных государств: учеб. / Отв. ред. Е.А.Васильев, А.С.Комаров. Т. 1. – М., 2004. – С. 468-470.
5. Канашевский В.А. Условия о форс-мажоре во внешнеэкономических контрактах // Журнал Российское право. – 2009. – № 1. – С. 92.
6. Новые оговорки ICC о форс-мажоре и существенном изменении обстоятельств – 2020: что же изменилось? // Arbitration journal by the Arbitration Association [Электронный ресурс]: <https://journal.arbitration.ru/ru/news/mezhdunarodnaya-torgovaya-palata-icc-obnovila-ogovorki-o-fors-mazhore-i-sushchestvennom-izmenenii-ob/>





Хосиятхон Абдурахмонова,
Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси
Божхона институти божхона хизмати капитани
“Умумхуқуқий фанлар” кафедраси профессори в.б.,
юридик фанлар доктори (D.Sc).
E-mail: xosiyat.1986@mail.ru

COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ВАҚТИДА ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛУВЧИ ОЛИЙ ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИДА МАСОФАВИЙ ЎҚИТИШНИНГ ЯНГИ ИМКОНИАТЛАРИ

Аннотация: мазкур мақолада COVID-19 пандемияси вақтида масофавий таълимнинг сифати таҳлил этилган. Шунингдек, хорижий мамлакатлар тажрибаси ҳам келтирилган. COVID-19 пандемияси вақтида масофавий таълимнинг камчиликлари ва афзалликлари ёритиб ўтилган.

Калит сўзлар: COVID-19 пандемияси, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи олий таълим муассасалари, фан, электрон таълим, офицер, курсант.

Хосиятхон Абдурахмонова,
и.о. профессор кафедрасы «Общее право» Таможенного института,
доктор юридических наук (D.Sc).
E-mail: xosiyat.1986@mail.ru

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация: В данной статье анализируется качество дистанционного обучения во время пандемии COVID-19. Также представлен опыт зарубежных стран. Выявлены недостатки и преимущества дистанционного обучения во время пандемии COVID-19.

Ключевые слова: COVID-19 пандемия, правоохранительные высшие учебные заведения, наука, электронное обучение, офицер, курсант.

Khosiyatkhon Abdurakhmanova,
Acting Professor, Department of Public Law,
Customs Institute of the State Customs Committee of the Republic Of Uzbekistan

NEW OPPORTUNITIES FOR DISTANCE LEARNING IN LAW ENFORCEMENT INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION DURING THE COVID-19 PANDEMIC

Abstract: This article analyzes the quality of distance learning during the COVID-19 pandemic. The experience of foreign countries is also presented. The disadvantages and advantages of distance learning during the COVID-19 pandemic were identified.

Keywords: COVID-19 pandemic, law enforcement higher education institutions, science, e-learning, officer, cadet.

Бутун ер шарини камраб олган COVID-19 пандемияси, шунингдек коронавирус инфекцияси тарқалиши сабабли жорий этилган чекловлар одатий жараёнларни сезиларли даражада ўзгартириб юборди. Бутун дунё давлатларининг ҳукуматлари COVID-19 пандемиясини тўхтатиш мақсадида ўқув муассасаларини ёпишга қарор қилдилар. ЮНЕСКО маълумотларига кўра, 100 дан ортиқ давлат бутун мамлакат миқёсида ўқув муассасаларини ёпди, бу бутун дунёдаги барча таълим олувчиларнинг ярмида кўпроғига ўз таъсирини ўтказди [1].

Коронавирус пандемияси барча соҳалар сингари таълим тизимига ҳам ўз таъсирини ўтказди: боғча, мактаб ва олий таълим муассасалари оммавий равишда ёпилди. UNESCO маълумотида кўра, бугун дунё бўйича 1,7 миллиард ўқувчи дарслар тўхтатилгани сабаб оффлайн ўқишдан маҳрум. Юздан ортиқ мамлакатда университетларнинг ёпилиши дунё талабаларининг 90 фоизини уйда ўтиришга мажбур қилди [2]. Пандемия сабабли тизимга масофавий технологиялар жорий қилиниб, 10 мингдан зиёд таълим муассасасидаги 7 миллион ўқувчи ва 500 минг талабага онлайн дарс бериш йўлга қўйилди. Бу янги механизм карантин шароитида фанлар ўз вақтида ўзлаштирилишини таъминлаб бермоқда.

Жорий ўқув йилини сифатли мақсадида хорижий давлатлар тажрибаси ва бугунги вазиятдан келиб чиқиб, олий ўқув юртлирида битирув имтиҳонларини онлайн шаклда ўтказилмоқда.

Таълим муассасаларига ҳужжатлар қабулини такомиллаштириб, масофадан, онлайн шаклда, интернет орқали ҳужжат топшириш имкониятини яратилмоқда.

Пандемия ўчоғи ҳисобланган Хитойда вазиятни қўлга олиш учун 17 февралдан онлайн дарслар йўлга қўйилди. Ўқитувчилар, асосан, Wechat дастури орқали ўқувчилар билан мулоқот қилмоқда. Ундан кейин Эрон ҳукумати бир нечта ҳудудлардаги боғча, мактаб ва олий таълим муассасаларида ўқув жараёнини тўхтатди. 3 мартга келиб UNESCO 13 та мамлакатда таълим муассасаларининг вақтинча ёпилиши оқибатида 290,5 миллион ўқувчи ва талаба ўқишдан узилиб қолганини маълум қилди ва уларни зудлик билан масофавий таълимга ўтишга чақирди. Айни пайтда ўлим кўрсаткичи бўйича етакчилик қилаётган Италия эса мамлакатда вирус туфайли вафот этганлар сони 100 нафарга етгандан сўнггина мактаб ва университетларга таътил берди. Бу пайтда уч китъадаги 22 та давлат аллақачон онлайн таълимга ўтган эди.

Маълумотларга кўра, бугун пандемия сабаб таълим муассасаларини ёпган мамлакатларнинг 60 фоизигина тўлиқ рақамли таълимга ўтган. Баъзи халқаро экспертлар онлайн таълимга тўлиқ ўтиб бўлмагани, бу жараёнга муаммоли вазиятдан чиқиш йўли сифатида қараш лозимлигини, акс ҳолда таълим сифати тушиб кетишини таъкидласа, баъзилар замонавий таълим учун янги давр бошланганини эътироф этмоқда. Айрим давлатлар зиёлилари эса масофавий таълимга қамраб олишда таъминот масаласини илгари сурмоқда. Интернет манбаларида хабар берилишича, бугунги кунда атиги ўнга яқин давлатдаги талабаларнинг 95 фоизиди компьютер бор. Индонезияда эса 34 фоиз ёшнинг интернетдан фойдаланишга шароити етарли. Қолган давлатларда бу кўрсаткич анча паст. Бу эса айрим мутахассислар тахмин қилаётганидек, таълим сифати тушиб кетишига сабаб бўлиши мумкин [2].

COVID-19 пандемияси вақтида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи олий таълим муассасаларида (кейинги ўринларда ОТМ) масофавий ўқитишнинг янги имкониятлари яратилди. Хусусан, вазирликлар ва кўмиталарнинг вилоятлардаги бошқармалари томонидан битирувчи кадрларни билим ва маҳорати билан яқиндан танишиш, уларда назарий ва амалий касбий малакаларни такомиллаштириш, фуқаролар билан вевосита мулоқот қилиш кўникмалари деярли тўлиқ шаклланди.

Шу билан бирга, Вазирлик ёки Кўмита – ҳуқуқни муҳофаза қилувчи олий таълим муассасалари – бошқарма ва курсант-гингловчилар билан рақамлаштирилган электрон тизим тўлиқ ўз иш фаолиятини бошлади. Ҳар бир педагог-офицерлар томонидан курсантлар билан белгиланган ўқув жадваллари асосида масофавий ўқитиш амалга оширилди. Шунингдек, ОТМ да пендемия вақтида масофавий ўқитиш бўйича тартиблар белгиланди ва тизимлар шакллантирилди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона кўмитасининг Божхона институтида курсантларнинг фанлар бўйича ўқув дастурларини ўзлаштирганлик даражаларини баҳолаш тартиби қабул қилинди. Ушбу тартиб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иктисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–5969-сон Фармони, Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 176-сон қарори, [3] Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишини олдини олиш юзасидан чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссияси йиғилишининг 11-сон баёни, Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирининг 2020 йил 27 мартдаги 233-сон ҳамда Давлат божхона кўмитасининг 2020 йил 11 апрелдаги 64-сон буйруқлари ижросини таъминлаш мақсадида ишлаб чиқилган бўлиб, коронавирус инфекцияси туфайли карантин даврида Институтда жорий этилган масофавий ўқитиш давомида курсантларнинг фанлар бўйича ўқув дастурларини ўзлаштирганлик даражасини баҳолаш тартибини белгилаб беради.

Мазкур тартибда масофавий ўқитиш даврида курсантларнинг ўқув семестридаги белгиланган фанларни ўзлаштириш даражасини баҳолаш семестр давомида, шу жумладан “Электрон таълим” масофавий ўқитиш тизими (кейинги ўринларда – Масофавий тизим деб юритилади) ёки ўзга телекоммуникация ва алоқа воситалари орқали уларга берилган мустақил таълим топшириқларини бажаришлари ҳамда ўқув семестри охирида ўтказиладиган якуний назоратдан олган баҳо (балл)ларини инобатга олган ҳолда амалга оширилиши белгиланди. Ўзга телекоммуникация ва алоқа воситаларидан фойдаланган ҳолда мустақил таълим топшириқлари ҳамда якуний назорат материалларини қабул қилиш ва топшириқлар ижросини тақдим қилиш Масофавий тизимдан техник ва бошқа объектив сабабларга кўра фойдаланиш имкониятига эга бўлмаган ва бу ҳақда белгиланган тартибда далолатнома расмийлаштирилган курсантларга нисбатан татбиқ этилади. Курсантларнинг семестр давомида, шу жумладан Масофавий тизим ёки ўзга телекоммуникация ва алоқа воситалари орқали берилган мустақил таълим топшириқларини бажаришлари 2017-2018 ўқув йилигача ўқишга қабул қилинганлар учун рейтинг тизимида 60 баллгача, 2017-2018 ва ундан кейинги ўқув йилларида ўқишга қабул қилинганлар учун 5 баҳолик тизимда баҳоланади. Мустақил таълим топшириқларини бажариш бўйича саралаш бали (баҳо)ни олган курсантлар фан бўйича якуний назоратга киритилиши кўрсатилиб ўтилди.

Якуний назорат ўтказиш жадвали Божхона иши факультети томонидан ишлаб чиқилади ва Институт бошлиғининг биринчи ўринбосари томонидан тасдиқланади. Якуний назорат ўтказиш жадвали асосида кафедра профессор-ўқитувчилари томонидан Масофавий тизим ёки ўзга телекоммуникация ва алоқа воситалари орқали ҳар бир курсантга индивидуал якуний назорат билетлари юборилишига кафедра бошлиғи масъул ҳисобланади. Курсантлар Масофавий тизим орқали ўзига ажратилган логин ва пароллар асосида якуний назорат

материаллари билан танишиш, ёзма ишни мустақил тайёрлаш ва якуний назорат жадвали ёки Масофавий тизимда белгиланган муддатларга қатъий риоя қилган ҳолда Масофавий тизим ёки ўзга телекоммуникация ва алоқа воситалари орқали топширишга (тест саволларини ишлашга) масъул ҳисобланади.

Жорий ўқув йилида Институтни тамомлайдиган битирувчи курс курсантларининг диплом олди малакавий амалиёти натижалари ҳудудий божхона бошқармаларининг аттестация комиссиялари баённомалари асосида Институтдаги амалиёт раҳбарлари томонидан 100 баллик тизимда баҳолаш қайдномасида расмийлаштирилади. Малакавий амалиёт бўйича баҳо таълим бўйича баҳоларга тенглаштирилади ва курсантларнинг умумий ўзлаштириши якунларини чиқаришда инобатга олинади.

Бундан ташқари COVID-19 пандемияси вақтида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ОТМ масофавий олимпиадалар ҳам ўтказилди. Шуниндек, таълим ва фанни ривожлантиришга доир масофавий миллий ва халқаро конференциялар ҳам ташкил этилди. Электрон нашрлар чоп этилди. Диссертация ҳимоялари амалга оширилди.

Бирок, COVID-19 пандемияси вақтида таълим соҳасига тегишли норматив ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш ва уларни амалиёга жорий этиш бўйича камчиликлар ҳам мавжуд эди:

Биринчидан, яратилган электрон таълим тизими синов тарикасида иш фаолиятини бошлаши асосий камчилик сифатида баҳоланади;

Иккинчидан, ҳар бир курсант-тингловчининг шахсий логин ва пароли алоҳида бўлишига қармадан унинг ўзи томонидан бажарилганлигини текшириш имкониятининг мавжуд эмас;

Учинчидан, интернет алоқаларининг яхши эмаслиги;

Тўртинчидан, харбийлаштирилган ОТМ фанларини ўргатиш методлари юзасидан махфий ҳужжатлар билан ишлаш тартиби ўргатилади. Буни эса масофавий таълимда ўрганиш тизими тўлиқ ишлаб чиқилмаган. Шу сабабли, ID ёки ERI каби фойдаланиш имкониятларини яратиш зарур.

Юқоридаги камчиликларни бартараф этиш учун қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

Биринчидан, пандемия вақтида ОТМ масофавий таълимни тартибга солувчи алоҳида норматив-ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ. Харбийлаштирилган ОТМ да махфий ҳужжатлар билан ишлаш тизимини ҳам ўз ичига олувчи электрон программа яратиш лозим.

Иккинчидан, пандемия вақтида масофавий докторлик диссертациялар ҳимоясини алоҳида тартибга солувчи низом ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Учинчидан, пандемия вақтида масофавий тарзда иқтидорли курсант тингловчилар билан ишлаш тизимини узлуксиз равишда йўлга қўйиш лозим.

Тўртинчидан рақамли таълимни шакллантириш ва ҳар бир фанга махсус код тизимини эорий этиш лозим.

Бешинчидан, олий таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчилари ва бошқа тоифадаги ходимларини моддий рағбатлантириш лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. <https://mehnat.uz/uz/news/covid-19>. мурожаат қилинган сана: 14.05.2020 й. Сайтнинг расмий тили: ўзбек тили.
2. <https://www.pv.uz/uz/news/> мурожаат қилинган сана: 14.05.2020 й. Сайтнинг расмий тили: ўзбек тили.
3. <https://lex.uz/> мурожаат қилинган сана: 14.05.2020 й. Сайтнинг расмий тили: ўзбек тили.





Жуманазар Холмўминов,
Тошкент давлат юридик университети
“Экология ва аграр ҳуқуқи” кафедраси
профессори,
юридик фанлари доктори
Абдували Даминов,
ТДЮУ мустақил тадқиқотчиси



КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА АТРОФ-МУҲИТНИ ЭКОЛОГИК ҲУҚУҚИЙ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ

Аннотация: ушбу мақолада коронавирус пандемияси даврида атроф-муҳитни экологик ҳуқуқий муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий томонлари кўриб чиқилиб, бу масалани ижобий ҳал этишга оид илмий-назарий ва амалий таклифлар берилган.

Калит сўзлар: коронавирус, пандемия, эпидемия, глобал инқироз, коронавирус инфекцияси, инфекцион белгилар, санитария-эпидемиологик қонунчилик.

Жуманазар Холмўминов,
профессор кафедрасы «Экологическое и аграрное право»
Ташкентского государственного юридического университета,
доктор юридических наук
Абдували Даминов,
самостоятельный соискатель ТГЮУ

Аннотация: в данной статье рассматривается эколого-правовая охрана окружающей среды в условиях коронавирусной пандемии, а также анализируется современное состояние коронавирусной пандемии, предлагается научно-теоретическое и практическое предложение решения данного вопроса.

Ключевые слова: коронавирус, пандемия, эпидемия, глобальный кризис, коронавирусная инфекция, инфекционные признаки, санитарно-эпидемиологическое законодательство.

Zhumanazar Khalmuminov
Professor of the Department of Ecological and Agrarian Law of Tashkent State University of Law,
Doctor of Law
Abduvali Daminov,
independent researcher of TSUL

ECOLOGICAL AND LEGAL ENVIRONMENTAL PROTECTION UNDER CONDITIONS OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: This article discusses the environmental and legal protection of the environment in the context of a coronavirus pandemic and analyzes the current state of the coronavirus pandemic, proposes a scientific, theoretical and practical proposal for solving this issue.

Key words: coronavirus, pandemic, epidemic, global crisis, coronavirus infection, infectious signs, sanitary and epidemiological legislation.

1. Муаммонинг долзарблиги

Бугунги кунда Хитой Халқ Республикасининг марказий Хубэй провинциясининг Ухань шаҳридан бошланиб, мамлакатнинг қолган қисмлари ва яна қатор мамлакатларда кузатилаётган юқумли вирус короновируснинг кенг тарқалаётгани ва инсонларнинг ўлимига сабаб бўлаётгани бутун сайёрамизда хавотирларни кучайтириб жаҳондаги экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ҳамда инсоннинг яшаш муҳитига ҳам салбий таъсир кўрсатмоқда.

Шу маънода айтиш мумкинки, **инсоннинг яшаш муҳити** инсоннинг ҳаёт фаолияти шарт-шароитларини белгилайдиган объектлар, ходисалар ва атроф-муҳит омиллари мажмуидир.

Санитария-гигиена тадбирлари ва эпидемияга қарши тадбирлар юқумли ва паразитар касалликлар пайдо бўлишининг ҳамда тарқалишининг олдини олишга ва уларни бартараф этишга қаратилган ташкилий, маъмурий, муҳандислик-техник, тиббий-санитария чора-тадбирлари ҳамда бошқа чора-тадбирлар ҳисобланади.

Вируснинг коронавирус деб аталишига сабаб шуки, унинг атрофидаги ўсимталар тожга ўхшайди. **Пандемия** бирон юкумли касалликнинг дунёнинг турли жойларида бир одамдан бошқасига осонлик билан юқишидир.

Хитой Соғлиқни сақлаш давлат қўмитаси янги вирус одамдан одамга юқишини тасдиқлашган. Айтилишича, касалликни хасталанганлар билан мулоқотда юктириб олиш мумкин. Шу боис бир неча давлат вирус тарқалишини олди олиш учун чора кўрмоқда. Вирус тарқалиши ортидан Ўзбекистонда ҳам ўз вақтида чегара назорати кучайтирилганлиги ҳам бизга маълум.

Олимларнинг тахминларига кўра, вирус Ухан шаҳридаги мол бозоридан бошланган экан. Эпидемияга коронавируснинг аввал кузатилмаган тури сабабчи эканлиги аниқланган. 2003 йилда коронавируснинг бошқа бир тури оғир ўткир респиратор синдроми эпидемиясини келтириб чиқарган эди. Ўшанда ҳам вирус хайвонлардан одамларга юккан. 2002-2003 йилларда синдром 37 давлатда 8 мингдан ошқ кишига юккан ва 774 нафар кишининг ёстигини курутганлиги тарихий фактдир.

Эндиликда коронавирус пандемиясининг шиддат билан кўпайиши, юкумли касалликнинг дунёнинг турли жойларида бир одамдан бошқасига осонлик билан юқиши инсониятнинг ҳаёт фаолиятини ўзгартириб, катта ўнглаб бўлмас инкирозларга олиб келмоқда.

2. Коронавирус инфекциясининг оқибатлари қандай кечмоқда?

Коронавирус инфекциясининг оқибатлари турлича: ўртача шамоллашдан ўлимгача. Янги вирус ушбу диапазоннинг ўртасида жойлашган кўринади. Коронавируснинг турли хиллари одамлар ва хайвонлар ичида тарқалган бўлиб, айримлари енгил, айримлари оғир касалликларга олиб келади. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ходимлари тарқалаётган вирусни глобал фавқулодда вазият деб эълон қилишдан олдин касаллик ҳақида тўлиқроқ маълумот тўплаш керак бўлишини айтишди. Улар яқиний қарор чиқаришда бундай чора халқаро савдога кўрсатадиган таъсир ҳам эътиборга олинишини кўшимча қилишди. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти сўнги марта 2014-2016 йилларда Ғарбий Африкада тарқалган эбола вирусини глобал фавқулодда вазият деб белгилаган эди.

Хитойда янги тарқалган вирусга қарши чоралар кўрилмоқда, бироқ коронавирус ҳақида маълумот кам бўлгани сабаб ундан даволаш усуллари ҳам ноаниқ. “Бу вирус одамларга ҳар ҳолда кўршапалаклардан юккан, аммо ҳозир туяларга ҳам ўтган. Бу коронавирусларнинг хайвондан инсонга ўтиш хусусияти мавжуд”,-дейди Мериленд университети олими Меттью Фримен.

44 минг беморни ўрганиш натижасида Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти хулоса қилади: 81% - ҳар ўнтадан саккизта одамда аломатлар енгил, 14% - тахминан ҳар еттинчи беморда оғир аломатлар, 5% - ҳар йигирманчи киши жуда қаттиқ касал, 1 % ёки 2 % - элликтадан битта ёки юзтадан битта бемор оламдан ўтар экан. Таққослаш учун: ҳар йили 1 миллиард одам оддий грипп юктиради ва улардан 290,000-650,000 нафари вафот этар экан.

Айни вақтда АҚШда коронавирусга чалинганлар сони 2 млн. 77 минг кишидан ошди, ундан вафот этганлар сони эса 115 мингдан кўпроқни ташкил қилмоқда. Шу билан бирга, 810 мингдан кўпроқ америкалик вирус келтириб чиқарувчи асоратлардан фориг бўлган. АҚШ вице-президенти Майк Пенснинг таъкидлашича, намоишлар бошлангандан бери 2 ҳафта ичида ҳукумат янги касалланиш ҳолатлари кўпаяётганини кузатмаяпти. Унинг айтишича, норозилик намоишларининг кўплаб иштирокчилари ниқоблар тақишмоқда ва ижтимоий масофага риоя қилишга ҳаракат қилишмоқда. Охириги маълумотларга кўра дунёда коронавирусга чалинганлар умумий сони 7 млн. 541 мингдан, ундан вафот этганлар сони 421 мингдан кўпроқни ташкил қилмоқда. Касалланганлар ва вафот этганлар сони бўйича АҚШ дунёда 1-ўринда турибди. Касалланганлар сони бўйича 2-ўринни Бразилия (787 минг нафар), 3-ўринни Россия (502 минг нафар) эгалламоқда. Кейинги ўринларни Ҳиндистон (298 минг) ва Британия (291 минг нафар) эгалламоқда [1].

2020 йил 8 июнда Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти бош директори Тедрос Гебрейесус коронавирус тарқалиши суръатлари Европада камаяётганига қарамай, дунёда коронавирус билан боғлиқ вазият, умуман олганда, ёмонлашаётганини маълум қилган. Таъкидлашича, Жанубий Осиё, Африка ва Марказий Осиё давлатларида коронавирусга чалинишлар сони тобора ортиб бормоқда.

Шуниингдек, охириги ҳафталарда Бразилияда ва Ҳиндистонда касалланишлар сони анча ошди. Ушбу икки давлат бу борада Европанинг коронавирусдан энг кўп азият чеккан давлатларини ҳам ортда қолдирган.

Италиялик вирусолог Массимо Елементининг маълум қилишича, келаётган кузда дунёда коронавирус пандемиясининг иккинчи тўлқини бўлмаслиги мумкин. Охириги илмий тадқиқотлар коронавирус тобора кучсизланаётганини кўрсатмоқда. Клементининг фикрича, тез орада вирус шунчалик кучсизланадики, у бошқа коронавируслар каби инсонда фақатгина оддий респиратор касалликлар қақирадиган ҳолга келади. Олим шу билан боғлиқ ҳолда кузда пандемиянинг иккинчи тўлқини бўлмаслигига умид билдирган [2].

3. Мамлакатимиздаги аҳвол ва унга қарши қураиши

Ўзбекистон COVID-19 бўйича хавфсизлик рейтингига 200 давлат ичидан 121-ўрин эгаллади. Deep knowledge group консорциуми тузган ушбу рейтинг 130 та сифат ва миқдор кўрсаткичлари ҳамда 11400 дан кўпроқ банд бўйича тузилиб, унда давлатлар киритган карантин чоралари самарадорлиги, улар олиб бораётган мониторинг, ташхислаш, соғлиқни сақлаш тизими тайёрлиги ва бошқа омиллар ҳисобга олинган. Рейтинга умумий ҳисобда 200 та давлат киритилган. Рейтинга кўра биринчи бешталикдан Швейцария, Германия, Исроил, Сингапур ва Япония жой олган. Биринчи ўнталикни эса Австрия, Хитой, Австралия, Янги Зеландия ва Жанубий Корея яқунлаган. Охириги ўринларни Либерия, Афғонистон, Чад, Мали, Руанда ва Жанубий Судан эгаллаган. Шарқий Европа ва Марказий Осиё минтақасида Ўзбекистон 10-ўринни, умумий рейтингда эса 121-

ўринни эгаллаган. Қўшни давлатлардан Қозоғистон 71-ўринни, Қирғизистон 108-ўринни, Тожикистон 124-ўринни ва Туркменистон 131-ўринни эгаллаган. Охири маълумотларга кўра Ўзбекистонда коронавирусга чалинганлар сони 4404 нафарга етди, ундан вафот этганлар 18 нафарни ташкил қилмоқда. Шу билан бирга, коронавирусдан 3354 киши соғайиб кетган [3].

Соғлиқни сақлаш вазирлиги Ўзбекистонда яна 23 кишида коронавирус аниқлангани ҳақида хабар берди. “2020 йил 15 июнь соат 10:00 ҳолатига кўра Ўзбекистонда коронавирус инфекцияси қайд этилганлар сони 5103 нафарни ташкил этмоқда. Янги касалланиш ҳолатларининг 8 нафари **карантин марказидаги** фуқаролар орасида, 11 нафари **Тошкент шаҳрида** аҳоли орасида, қолган 4 нафари эса **Тошкент вилоятида** Россиядан чегара пост орқали юртимизга кириб келган халқаро юк ташувчи автомашина ҳайдовчиларида аниқланди”, - дейилади хабарда. 2020 йил 14 июнь куни жами 114 та янги зарарланиш ҳолати қайд этилди, 69 киши тузалди ва шу вақтгача тузалганлар сони 3943 нафарга етди. Ҳозирда шифохоналарда 1141 нафар бемор даволанмоқда. Улардан 12 нафари оғир, 2 нафари эса ўта оғир аҳволда [4] эканлиги қайд этилмоқда.

4.Коронавирус инфекцияси ва фавкулотда экологик инқироз даврида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтиришга оид ҳуқуқий чора-тадбирлар

Жорий йилнинг 27 апрелидан 28 апрелига ўтар кечаси Бухоро ва Навоий вилоятларида кузатилган кучли шамол натижасида қатор иссиқхона комплекслари ва бир неча суғурта объектларига жиддий зарар етди. Бунда “UNIVERSAL SUG’URTA” АЖ томонидан суғурта ҳимоясига олинган объектлар бўйича умумий зарар миқдори 336,61 млн. сўмни ташкил қилди. Ҳодиса оқибатларини бартараф этиш бўйича тезкор чора-тадбирлар натижасида ҳудуддаги умумий ҳолат, зарарланиш характери ўрганилди ва зарар кўрган барча суғурта объектларига, суғурта тўловларини қоплаш қиймати 141,83 млн. сўмни ташкил қилди.

2020 йил 1 май куни Сирдарё вилоятидаги Сардоба сув омборида дамба ўпирилиши натижасида “UNIVERSAL SUG’URTA” АЖ томонидан суғурта ҳимоясига олинган, аҳоли турар уй-жой биносига қисман зарар етган бўлиб, умумий етказилган зарар миқдори 20,48 млн. сўм эканлиги маълум бўлди. Бу ерда ҳам ҳодиса оқибатларини бартараф этиш бўйича кўрилган тезкор чора-тадбирлар натижасида, жойдаги умумий ҳолат, зарарланиш характери ўрганиб чиқилди ва суғурта объектига етган зарар бўйича суғурта қопламаси миқдори 100 % (фоиз)ни, яъни 20,48 млн. сўмни ташкил қилди.

Умуман олганда, 2020 йилнинг I чорагида “UNIVERSAL SUG’URTA” АЖ томонидан суғурта ҳолатлари бўйича 200 дан ортиқ мурожаатлар ўрганилди ва жами суғурта қопламалар миқдори 1 536,40 млн. сўмни ташкил қилди. Бундан 1 086,40 млн. сўм ихтиёрий суғурта турлари бўйича ва 450,00 млн. сўм мажбурий суғурта турлари бўйича амалга оширилган [5].

Мамлакатимизда коронавирус инфекцияси ва фавкулотда экологик инқироз даврида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтиришга оид ҳуқуқий чора-тадбирларни замон талаби асосида амалга оширилиши халқаро жамоатчилик томонидан эътироф этилмоқда.

Жумладан, дастлаб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги [6] Фармони қабул қилиниши ўта муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Айниқса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги [7] Фармони қатта аҳамиятга эга бўлиб, унга кўра 2020 йил 1 апрелдан 31 декабрга қадар қуйидагилар:

а) **юридик шахслардан олинадиган ер солиғи ва юридик шахсларнинг мол-мулкига солинадиган солиқни** тўлашдан озод қилинади; **ижтимоий солиқни** камайтирилган ставкада **1 фоиз** миқдорида тўлайди;

б) товарларни (хизматларни) реализация қилиш айланмаси ойига **1 миллиард сўмдан ошмайдиган** ва электрон ҳисоб-фактураларни қўлайдиган қўшилган қиймат солиғи тўловчилар ушбу солиқни **ҳар чораклик асосда** ҳисоблаш ва тўлаш ҳуқуқига эга;

в) фойдаланилмаётган ишлаб чиқариш майдонлари, яшаш учун мўлжалланмаган иншоотларга, шу жумладан, 2020 йил 1 апрелга қадар аниқланганларга нисбатан **мол-мулк солиғи ва ер солиғининг оширилган ставкаларини қўллаш**, шунингдек кўрсатилган солиқлар бўйича оширилган ставкаларни қўллаш натижасида юзага келган қарздорликка нисбатан пеня ҳисоблаш ва мажбурий ундириш чораларини кўриш тартиби **тўхтатилади**.

Карантин тадбирлари даврида ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлган **якка тартибдаги тадбиркорлар учун жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи қатъий белгиланган суммасини ва ижтимоий солиқни ҳисоблаш тўхтатилсин**, бунда фаолиятни тўхтатганлик тўғрисида солиқ тўловчининг шахсий кабинет орқали давлат солиқ хизмати органлари хабардор қилинади ва давлат рўйхатидан ўтказилганлик тўғрисида гувоҳномани топшириш талаб этилмайди.

Ўз фаолиятини тўхтатган ва (ёки) товар (хизмат)лар реализациясидан тушуми жорий йилнинг биринчи чорагидаги ўртача ойлик миқдorigа нисбатан 50 фоиздан кўпроққа камайган микрофирма, кичик корхона ва якка тартибдаги тадбиркорларга солиқ органларини хабардор қилган ҳолда **2020 йил 1 октябрга қадар қуйидаги солиқларни фоизсиз кечиктириш (бўлиб-бўлиб тўлаш) ҳуқуқи** тақдим этилсин:

маҳаллий давлат ҳокимияти органларига ариза бермасдан туриб айланмадан олинадиган солиқ, мол-мулк солиғи, ер солиғи, сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ бўйича уларни кейинчалик 12 ой давомида тенг улушларда тўлаш шarti билан; ижтимоий солиқ бўйича уни кейинчалик 6 ой давомида тенг улушларда тўлаш шarti билан.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 27 апрель “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги [8]. Фармонида ҳам Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5969-сон ва 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сон фармонларига мувофиқ аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, иқтисодий тармоқларининг барқарор фаолият юритишини таъминлаш бўйича чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Тадбиркорлик субъектларига имтиёз ва преференциялар берилди, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан молиялаштирилаётган ташкилотлар ходимларига иш ҳақи, шунингдек пенсия, стипендия ва нафақаларнинг узлуксиз тўлаб берилиши таъминланди.

Энг асосийси мамлакатимизда коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш даврида асосий даромад манбаларини йўқотган шахсларни, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини ва тадбиркорлик субъектларини қўшимча қўллаб-қувватлашни таъминлаш амалга оширилмоқда.

5. Таклиф ва мулоҳазалар

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти Хитойда тарқалган янги типдаги коронавирусдан қандай ҳимояланиш мумкинлиги бўйича тавсиялар берганлиги маълум ва ушбу тавсиялар ташкилотнинг Twitter’даги саҳифасида эълон қилинди.

ЖССТ мутахассислари коронавирусдан ҳимояланиш учун қуйидагиларга амал қилишни тавсия қилишган ва мамлакатимизда ушбу талабларга қатий риоя қилинмоқда. Демак, биз коронавирусдан ҳимояланиш учун инсон ҳаётининг бир қатор экологик-санитария талабларига риоя қилиш; қўлларни совун билан ювиш ёки спиртли асосдаги воситалар билан артиш; йўталганда ёки аксирганда оғиз ва бурунни дастрўмол ёки биллак билан ёпиш; шамоллаш ва грипп аломатларига эга одамларга яқинлашмаслик; гўшт ва тухумни истеъмол қилишдан олдин термик қайта ишлаш; ёввойи ҳайвонлар ва чорва билан ҳимояланмаган алоқалардан қочиш лозим.

Демак, ушбу ҳолатлардан кўриниб турибдики, **биринчидан**, 2019 COVID вирусини ҳали одамларга юкмаган коронавируснинг бир вариантыдир. **Иккинчидан**, коронавируслар 38 турдаги вирусларни ўз ичига оладиган вируслар оиласи, уларнинг олтичиси (ва янги вирус билан еттиси) одамга юқиши мумкин. **Учинчидан**, тадқиқотчиларнинг фикрича, вирус одамларга ҳайвонлардан юққан, аммо у одамдан-одамга атмосфера ҳавоси орқали ҳам юқиши мумкин. **Тўртинчидан**, одамларга ҳайвонларга тегинмаслик, етарли даражада қайнатилмаган ёки қовурилмаган гўшт ва тухумлардан сақланиш ва шунингдек шамоллаш ёки грипп белгилари бўлган одамлар билан алоқа қилмаслик лозим бўлади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, ҳозирги эпидемиологик вазиятда барчамиз коронавирусга қарши кураш олиб бориб, карантин қоидалари ва санитария чекловларига қатъий риоя қилиш ҳамда воҳадосларимизнинг саломатлигини асрашни асосий вазифамиз, деб билишимиз зарур. Бунинг учун эса ҳар биримиз зиммамиздаги вазифаларга янада масъулият билан ёндашиб, санитария-гигиена талабларига қатъий риоя қилишимиз, энг бебаҳо неъмат бўлган сihat-саломатликни асраш ва ҳимоя қилиш учун барча зарур чораларни амалга оширишимиз шарт. Бундай жараёнда тартиб-интизом ва амалдаги қонунчилик талабларига қатъий риоя этиш мақсадга мувофиқдир.

Хуллас, юкумли ва паразитар касалликлар - инсонга у яшаётган муҳитнинг биологик омиллари таъсир кўрсатиши ҳамда касалликка чалинган инсондан ёки ҳайвондан соғлом инсонга касаллик юқиши мумкинлиги сабабли пайдо бўладиган ва тарқаладиган инсон касалликларини олдини олиш ва унга қарши курашиши мақсадида, “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида”ги, “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги, “Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида”ги Қонун талабларига, соҳага оид Президент фармони ва қарорларига ҳамда қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларига қаттиқ риоя қилиш мақсадга мувофиқдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. АҚШда коронавирусга чалинганлар сони 2 млн.дан ошиб кетди. <https://kun.uz/news/2020/06/12/aqshda-koronavirusga-chalinganlar-soni-2-mln.dan-oshib-ketdi>
2. Вирусолог: коронавирус кучсизланмоқда. Кузда унинг иккинчи тўлкини бўлмаслиги мумкин. <https://kun.uz/news/2020/06/12/virusolog-koronavirus-kuchsizlanmoqda-kuzda-uning-ikkinchi-tolqini-bolmasligi-mumkin>
3. Ўзбекистон COVID-19 бўйича хавфсизлик рейтингида нечанчи ўрин эгаллагани маълум бўлди. <https://kun.uz/news/2020/06/11/toshkent-shahrida-yana-aholi-orasida-koronavirus-aniqlandi>
4. <https://kun.uz/news/2020/06/15/ozbekistonda-koronavirusdan-zararlanish-holatlari-soni-5100dan-oshdi>
6. FacebookTwitterTelegram«UNIVERSAL SUG’URTA»: Бухоро ва Навоийдаги шамол, Сирдарёдаги сув тошқини зарарлари қопланмоқда. 10.06.2020.
7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони // Халқ сўзи, 2020 йил 20 март.
8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони //Халқ сўзи, 2020 йил 4 апрель.
9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 27 апрель “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони //Халқ сўзи, 2020 йил 28 апрель.

Дурбек Махкамов,
Тошкент давлат юридик университети
доценти в.б.,
юридик фанлар номзоди



ЎСИМЛИК ДУНЁСИ ОБЪЕКТЛАРИДАН Фойдаланишда ҚОНУНЧИЛИКНИНГ ЎРНИ: КЕЧА ВА БУГУН

Аннотация: мақола ўсимлик дунёсидан фойдаланишга оид ҳуқуқий муносабатлар, қонунчилик таҳлили, муаммолар ва уларнинг ҳуқуқий ечимларига бағишланган. Унда муаллиф томонидан ўсимлик дунёси объектларидан тадбиркорлик мақсадларида фойдаланишнинг ҳуқуқий тартиби, қонунчиликдаги ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш ўртасидаги тафовут, амалдаги қонунчилик ва унинг ижроси таҳлил қилинган. Муаллиф хулоса ўрнида соҳага оид қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклифларни баён қилган.

Калит сузлар: ўсимлик дунёси, экологик қонунчилик, табиий ресурс, ўсимликдан фойдаланиш, ўрмондан фойдаланиш, экологик назорат.

Дурбек Махкамов,
и.о. доцента Ташкентского государственного юридического университета,
кандидат юридических наук

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПОЛЬЗОВАНИИ ОБЪЕКТАМИ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА: ВЧЕРА И СЕГОДНЯ

Аннотация: статья посвящена правовым отношениям использования растительного мира, анализу законодательства, проблемам и их правовым решениям. В статье автор анализирует юридическую процедуру в области использования флоры в коммерческих целях, разница между использованием и охраной флоры в законодательстве, о действующем законодательстве и его реализации. В итоге автор внес предложения по совершенствованию законодательства в этой области.

Ключевые слова: флора, природоохранное законодательство, природные ресурсы, использование растений, лесопользование, экологический контроль.

Durbek Makhkamov,
Acting professor of Tashkent State University of Law, candidate of Legal Sciences

THE ROLE OF LEGISLATION IN THE USE OF PLANT OBJECTS: YESTERDAY AND TODAY

Abstract: The article is devoted to the legal relations in the use of the plant world, analysis of legislation, problems and their legal solutions. In this article, the author analyzes the legal procedure in the field of the use of flora for commercial purposes, the difference between the use and protection of flora in the legislation. As a result, the author made suggestions for improving legislation in this area.

Keywords: flora, environmental legislation, natural resources, plant use, forest management, environmental control.

Тан олишимиз керакки, коронавирус юзага келтирган муҳим ўзгаришлардан бири глобал миқёсда давлат ва фуқаро ўртасидаги фаолиятни мажбурий тарзда электрон тарзда амалга оширишга ўтилиши бўлди. Мамлакатлар жорий этган карантин шуни кўрсатмоқдаки, давлат органлари ҳамда ташкилотларининг онлайн тартибда фаолият олиб бориши анчайин хавфсиз ҳамда самарали ҳисобланади. Бу борада 2020 йил 28 апрелда қабул қилинган “Рақамли иқтисодиёт ва электрон ҳукуматни кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ-4699-сон Президент қарори “электрон ҳукумат”ни янада ривожлантиришнинг келгусидаги истикболли режаларини белгилаб берди.

Коронавирус пандемиясидан кейин кўплаб соҳалар сингари экология соҳасида, хусусан экологик қонунчиликда мавжуд бўлган маъмурий интиститутлар ва механизмларида ҳам жиддий ислохотлар бўлиши шубҳасиз. Мазкур ўзгариш назаримизда сўнгги йиллардаги жиддий ислохот бўлиши “Электрон ҳукумат” доирасига кириши билан ифодаланди. Зеро, ҳозирда Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлиги томонидан аҳолига ижтимоий, иқтисодий ҳамда ҳуқуқий йўналишларда 130дан ортиқ турдаги давлат хизматларини кўрсатиш йўлга қўйилган. Айнан экологик қонунчиликда мавжуд бўлган маъмурий тартиб-таомиллар, механизмларни ҳам рақамлаштириш кўпгина муаммоларни бартараф этади. Шу орқали турли экология соҳасидаги давлат органлари, муассаса ҳамда ташкилотлар амалга оширадиган хизматлар ҳамда табиий ресурслардан фойдаланувчи юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий ҳаракатлари ягона тизимга бирлаштирилади.

Мазкур ғоянинг тўлиқ амалга оширилишига қандай зарурат бор?! Барчамизга маълумки, давлатимиз томонидан олиб борилаётган экологик сиёсат мазмуни атроф-муҳитни муҳофза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва аҳолини экологик хавфсизлигини ўз ичига оловчи комплекс тизимлар фаолиятини назарда тутди. Шу жиҳатдан ҳам мазкур соҳа билан биргаликда санитария ва экологик ҳолатни яхшилашни таъминлаш соҳасида изчил ишлар олиб борилишини таъминлайди. Таъкидлаш жоизки олиб борилаётган экологик сиёсат мазмуни табиий ресурслардан фойдаланишдан кўра атроф-муҳитни муҳофза қилиш йўналишини бирламчи баҳолайди ва унга қонунчилик тизими доирасида устуворлик беради.

Мазкур фикримизни Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 октябрда қабул қилинган “2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг Атроф муҳитни муҳофза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони билан изоҳлашимиз мумкин. Фармонда белгиланишича “ўтказилган таҳлил натижалари атроф-муҳитни муҳофза қилиш соҳасида давлат функцияларини амалга оширишда комплекс ёндашув ва стратегик режалаштиришнинг мавжуд эмаслиги, шунингдек, қўйилган вазифаларни самарали бажариш учун табиатни муҳофза қилиш органининг ваколатлари етарли эмаслигидан далолат беради.

Атроф-муҳитни муҳофза қилиш соҳасида давлат сиёсатининг устувор йўналишларини белгилаш, табиатни муҳофза қилиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари бузилишлари профилактикаси, уларни аниқлаш ва олдини олишнинг самарали механизмларини жорий этиш, республика аҳоли пунктларининг санитария ва экологик ҳолати учун давлат органлари, хўжалик юритувчи субъектлар раҳбарлари ва фуқароларнинг шахсий жавобгарлигини кучайтириш, шунингдек, 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги Миллий мақсад ва вазифаларга эришишни таъминлаш” [1] асосий мақсад сифатида қўйилди.

Бу ерда қайд этилган давлат функцияларини амалга оширишда комплекс ёндашув ва стратегик режалаштиришнинг мавжуд эмаслиги экологик қонунчиликда бир қатор муаммоларни келтириб чиқараётгани айни ҳақиқат. Зеро, атроф табиий муҳитни муҳофза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлаш жараёнида юзага келувчи мураккаб экологик муносабатларни тартибга солишда қонунчилик ҳужжатларининг ўрни ва аҳамияти улкан. Ушбу соҳада қонунчилик ҳужжатларининг ҳолати ва мукамаллиги давлат экологик сиёсатининг самарали бўлишига бевосита таъсир этади [2].

Экология ҳуқуқи соҳа сифатида бир нечта институт ва субинститутлардан таркиб топганлиги сабабли юқорида назарда тутилган муаммолар ва жараёнларни ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш, хусусан, ўсимлик дунёсидан тадбиркорлик мақсадида фойдаланишни ҳуқуқий тартиби мисолида мулоҳаза юритамиз.

Бизга маълумки тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишни енгиллаштириш ва рағбатлантириш мақсадида соҳага оид қатор тартиботлар танқидий қайта кўриб чиқилиб, эскирган, замон талабига жавоб бермайдиган бюрократик тўсиқлар бекор қилинди. Кўрилган чоралар натижасида республикада ишбилармонлик муҳити яхшиланди, тадбиркорлик субъектлари ва хусусий инвесторлар учун кенг имкониятлар яратилди.

Бу ҳолат экологик қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш ва уни амалиётга тадбиқ этишда ҳам намён бўлаётгани тадбиркорлик фаолиятига нақадар эътибор юксаклигидан далолат беради.

Масалан, янги таҳрирда қабул қилинган “Ўсимлик дунёсини муҳофза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунига “Сунъий яратилган шароитларда етиштирилдиган ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликлар юридик ёки жисмоний шахснинг мулки бўлиши мумкин” ёки “Юридик ва жисмоний шахслар ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчилар бўлиши мумкин.” каби жумлалар киритилганлиги; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Биологик ресурслардан фойдаланишни тартибга солиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасида рухсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида” қарорининг биринчи жумласида қайд этилганидек, “Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ ҳамда ҳайвонот ва ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланишни тартибга солиш чора-тадбирларини кучайтириш мақсадида” қабул қилинганлиги; Ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчи тадбиркорларга рухсат этиш хусусиятига эга ҳужжатни ваколатли органга бевосита, почта алоқа воситалари орқали ёки электрон шаклда тақдим этилиши каби қулайликлар яратилганлиги тадбиркорлар манфаати кўзланганлигини кўришимиз мумкин.

Бу эътибор ва имтиёзлар яхши албатта, бироқ, замонавий экологик сиёсатни юритишда келажак авлодлар манфаатларини ҳисобга олиш масаласи ҳам мавжуд. Шу сабабли ҳам Конституциямизда ифодаланган аниқ қоида – “Ер, ер ости бойликлари, сув, ўсимлик ва ҳайвонот дунёси ҳамда бошқа табиий захиралар умуммиллий бойликдир, улардан оқилона фойдаланиш зарур ва улар давлат муҳофазасидадир.” деб белгиланган. Зотан, “оқилона фойдаланиш” деганда авваламбор захиралардан келажакни ўйлаб тежамкорлик ва уддабуронлик билан фойдаланиш тушунилади [3]. Шу жиҳатдан қараганда Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан

тасдиқланган “Ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш ва ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш соҳасида рухсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида”ги низомнинг айрим қоидалари ўсимлик дунёсини муҳофаза қилишга нисбатан ундан фойдаланишга устуворлик бергандай кўринади.

Мазкур мазмунда тушуниш мумкин бўлган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мавжуд. Хусусан, Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 30 сентябрдаги 278-сон қарори билан тасдиқланган иловага кўра “юридик ва жисмоний шахсларга ёввойи ҳолда ўсадиган ўсимликларни ғамлаганлик (йиғганлик) учун тўловларни камайтириш бўйича белгиланган тўловларнинг 50 фоиздан – 90 фоизгача миқдорларда имтиёзлар берилди [4].

Натижада ўсимлик дунёси объектларидан тадбиркорлик мақсадларида фойдаланиш салмоғи янада ошди. Бироқ, мазкур фойдаланиш қонуний бўлди ва тадбиркорларнинг барчаси тегишли рухсатнома орқали фойдаланди деб айта олмаيمиз. Зеро ушбу рухсатнома олиш механизмининг аниқ белгиланмаганлиги ва ижро этишда муддатларнинг бузилиши бир қатор муаммоларни келтириб чиқарди.

Хўш, бугун нима бўлди? Кўриб турибмизки, тегишли норматив-ҳужжатлар ҳолати ва ижроси турлича бўлганлиги, қонун ости меъёрий ҳужжатларнинг ўзаро тафовути натижасида, 2019 йил давомида Ўзбекистон бўйича 2 778 маротаба дарахтларни ноқонуний кесиш ҳолатлари содир этилган [5].

Бу борада Вазирлар Маҳкамасининг “2019-2028 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасида биологик хилма-хилликни сақлаш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарорида қутилаётган муаммолар ва хатарлар ифода қилинади. Унга кўра биологик хилма-хилликнинг мавжуд хавф-хатарлари асосан иқтисодийнинг биологик ресурслардан барқарор фойдаланишни ҳисобга олмасдан ривожланиши билан боғлиқдир. Мавжуд тенденциялар сақланиб қолса яқин ўн йил мобайнида асосий экотизим хизматларининг қўлдан бой берилиши хавфи ўсади. Бундан ташқари, иқлим ўзгариши таъсирнинг бошқариб бўлмайдиган омили ҳисобланади, у таназзулга учраши ва биологик хилма-хилликнинг йўқолиши борасида қўшимча муаммолар келтириб чиқариши мумкин [6].

Айниқса, Президентимизнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганнинг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида таъкидланганидек, «қўпчилигингиз хабардорсиз, кейинги пайтда жойларда дарахтларни оммавий равишда кесиш кучайиб кетган эди. Бу одамларнинг норозилигига сабаб бўлди. Шунинг учун яқинда дарахтларни сабабсиз кесишга қарши мораторий эълон қилинди. Бу ҳам жамоатчилик фикри қандай кучли таъсирга эга эканига мисол бўла олади.»[7]

Мазкур ҳолатлардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг Атроф муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди. Мазкур Фармон билан давлат ўрмон фондига қирмайдиган дарахтлар ва буталар қимматбаҳо навларининг кесилишига мораторий жорий этилиб, 2019 йил 1 ноябрдан 2020 йил 31 декабргача амал қилиши белгиланди.

Фармонда қуйидаги энг муҳим масалалар жой олди:

- мораторий амал қилиш даврида ваколатли давлат органларига давлат ўрмон фондига қирмайдиган дарахтлар ва буталар қимматбаҳо навларининг кесилишига рухсатнома бериш ман этилганлиги;

- дарахтлар ва буталарни ҳимоя қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича, шу жумладан, дарахтлар ва буталарни ноқонуний кесиш, уларга зарар етказиш ёки йўқ қилиш учун жавобгарликни кучайтиришни назарда тутувчи комплекс ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни тасдиқлаш;

- фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши Давлат экология қўмитаси билан биргаликда ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини жалб этган ҳолда, экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш бўйича фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари комиссиялари томонидан яшил дов-дарахтларни санитар қирқиш ва кесишда, шунингдек, уларни қайта ишлаш ва чиқиндиларини утилизация қилиш, шу жумладан, ёғочлардан тижорат мақсадида фойдаланишда экология талабларига риоя этилиши юзасидан назорат амалга оширилишини таъминлаш;

- Давлат экология қўмитаси 2020 йил 1 ноябргача бўлган муддатда дарахтлар ва буталарни муҳофаза қилиш бўйича амалга оширилган чора-тадбирлар самарадорлигидан келиб чиққан ҳолда, мораторийнинг амал қилишини узайтириш мақсадга мувофиқлиги юзасидан таклиф киритиш;

- 2019 йил 1 ноябрдан бошлаб шундай тартиб ўрнатилсинки, унга мувофиқ Давлат экология қўмитасининг давлат инспекторлари қуйидаги ҳолатлар аниқланганда тезкор назорат тадбирларини назорат органлари фаолиятини мувофиқлаштирувчи ваколатли орган билан олдиндан келишмасдан, ўтказилган текширув ҳақида Текширувларни электрон рўйхатга олиш ягона тизимида рўйхатдан ўтказиш орқали текширув бошланган пайтдан бошлаб йигирма тўрт соат ичида ваколатли органни мажбурий равишда хабардор қилган ҳолда амалга ошириш;

- Давлат экология қўмитасининг ўсимлик дунёси объектларидан махсус фойдаланишга рухсатномалар бериш бўйича ўз ваколатларини Қорақалпоғистон Республикаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш қўмитасига, вилоятлар ва Тошкент шаҳар экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бошқармаларига бериш тўғрисидаги таклифига розилик берилди [8].

Мазкур тарихий ҳужжат давлатимиз экологик сиёсатининг нақадар концептуал, аниқ мақсадли, тизимли ва халқаро талаблар доирасида олиб борилаётганлигини кўрсатди. Бу ўсимлик дунёси объектларини муҳофаза қилишининг мутлоқ кўриниши эканлиги ва “фойдаланиш” тушунчасидан кўра бирламчи ўрин эгаллашини тўлиқ исботлади.

Ушбу ҳужжатлар мазмун-моҳиятини экологик қонун ҳужжатларимизда ҳам акс эттиришимиз лозим. Зеро, Б.Алихонов томонидан 2014 йилда ўша даврда амалда бўлган ўсимлик, ўрмонлардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш муносабатларини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини таҳлил қилиб қонунда ўнлаб моддалар декларатив ва ҳаволаки характерга эга эканлиги, жисмоний ва юридик шахслар томонидан ушбу ресурслардан фойдаланишнинг институционал ва процессуал тартиби белгиланмаганлиги, биологик ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ижтимоий-иқтисодий механизми кўрсатилмаганлиги хусусида тўхатилиб ўтган [9]. Назаримизда мазкур фикрлар амалдаги ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишга оид қонунчиликка, хусусан, қонун ости ҳужжатларга ҳам тегишли эканлигини ҳисобга олган ҳолда ўз долзарблигини йўқотмаган.

Модомики, ҳар бир давлат ўз ривожланиши йўлида ҳозирги авлодлар билан бир қаторда келгуси авлодларнинг ҳам экологик манфаатларини ҳисобга олиши мақсадга мувофиқ. Шу сабабли ҳам мазкур жараёнларни тизимлаштириш ва такомиллаштириш йўлида таклифлар ишлаб чиқиш муҳим аҳамиятга эга:

Биринчидан, табиий ресурслардан тадбиркорлик мақсадларида фойдаланишга доир янги қонун ишлаб чиқиш ва бунда табиий ресурсларни сақлаб қолиш, қўпайтириш ва тиклаш юзасидан тадбиркорликни кенг жорий қилувчи ҳуқуқий механизм ва қафолатларни акс эттириш.

Иккинчидан, қонунчиликда ўрмон фондидаги ва ўрмондан ташқари ўсимлик дунёси объектларини махсус фойдаланиш нуқта назаридан қайта кўриб чиқиш.

Учинчидан, ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш турларини ва улардан фойдаланишга рухсат берувчи ваколатли органлар фаолиятини қайта кўриб чиқиш.

Тўртинчидан, мораторий белгиланиш тартиби ва талабларини қонун ҳужжати билан белгилаб қўйиш.

Бешинчидан, юридик ва жисмоний шахсларга ёввойи ҳолда ўсадиган ўсимликлардан фойдаланишда бериладиган имтиёزلарни қисқартириш, босқичма босқич бекор қилиш.

Олтинчидан, ёввойи ўсимликлардан фармацевтика маҳсулотлари ишлаб чиқарувчи хўжалик субъектлари учун имтиёزلарни белгилаш тартибини қайта кўриб чиқиш ва парламентнинг тегишли қўмитаси қарори билан тасдиқлаш тизимини жорий этиш.

Еттинчидан, рухсат беришга доир талаблардаги белгиланган муддатларни қайта кўриб чиқиш ва тўлиқ электрон тартибга ўтиш.

Саккизинчидан, мораторийни жорий этиш ёки муддатни узайтириш билан боғлиқ масаласини кенг жамоатчилик муҳокамасига қўйиш.

Тўққизинчидан, ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш билан боғлиқ қонун ости ҳужжатларини оптималлаштириш ва тизимлаштириш мақсадга мувофиқ.

Таъкидлаш жоизки, тадбиркорлик мақсадида ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланишга оид қонун ҳужжатларида уларнинг ҳуқуқларни чекламаган тарзда келажак авлод манфаатлари учун талаблар белгилаш муҳимдир.

Масалан, Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 17 январдаги қарор билан тасдиқланган “Давлат ўрмон фондига кирмайдиган ерларда дарахтлар ва буталарни экиш, парвариш қилиш, кесиш ҳамда дарахтларни хатловдан ўтказиш тартиби тўғрисида” Низомда ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш нуқтаи назаридан алоҳида эътиборга молик қондалар белгиланган. Хусусан, дарахтларни кесишдан манфаатдор бўлган жисмоний ва юридик шахслар, шу жумладан тадбиркорлик субъектлари дарахтларни кузги ёки баҳорги экиш даврида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан тавсия этилган ҳудудларда ҳар бир кесилган дарахт ўрнига ўн туп дарахт экиб бериш мажбуриятини олади.

Айнан шундай позициядаги яна бир ҳужжат, Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 25 майдаги қарори алоҳида аҳамият касб этади. Қарор билан тасдиқланган “Ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликларни етиштириш бўйича питомниклар ва плантацияларни барпо этиш ва уларнинг давлат ҳисобини юритиш тартиби тўғрисида”ги Низомга кўра ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликлар инсон томонидан ўтказилмаган ва экилмаган ҳамда уларни етиштириш учун сунъий равишда тегишли шароитлар яратилмаган ҳолда табиий муҳитда ўсадиган ер участкаси питомник ва плантация ҳисобланмайди [10].

Мисол тариқасида келтирилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мавжуд бўлиши албатта ўсимлик дунёсидан оқилона фойдаланишни тақозо этади. Зотан мазкур соҳа давлатимиз раҳбарининг алоҳида эътибори туриши масъул раҳабарларга берилётган тегишли топшириқлар ҳамда қабул қилинаётган ҳужжатлар орқали билишимиз мумкин.

Жумладан, жорий йилнинг 6 март куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича йиғилиш ўтказди. Танқидий руҳда ўтган йиғилишда 2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш концепцияси ҳамда 2019-2028 йилларда Ўзбекистон Республикасида қаттиқ маиший чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш стратегияси ижроси қониқарсиз деб топилди. Унга биноан, фауна ва флорага хавф ортиб бораётгани, давлат ўрмон фондига кирмайдиган дарахтлар ва буталар қимматбаҳо навларининг кесилишига мораторий жорий қилинганлигига қарамаздан, жойлардаги раҳбарларнинг эътиборсизлиги оқибатида айрим ҳолларда ўсимлик дунёсига зарар етказилаётганлиги айтилди [1].

Мана шундай эътибор давлат экологик сиёсатининг барқарорлигини ифодалайди. Зотан, экологик ҳолат, атроф табиий муҳит, табиий ресурслардан фойдаланиш масалалари нафақат миллий, балки халқаро даражадаги муҳокама қилинадиган, керак бўлса, мамлакат рейтингига таъсир кўрсатувчи индикатор сифатида ҳисобга олиниши мазкур соҳага жиддий эътибор қаратишни тақозо этади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.10.2019 й., 06/19/5863/3979-сон)
2. Дж.Сафаров. Ўзбекистон Республикасида экологик қонунчиликни тизимлаштириш ва кодификациялаш масалалари: Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Т., 2011.
3. Й.Жўраев. Келажак авлодлар экологик манфаатларини таъминлаш экологик қонунчиликни ривожлантришнинг асосий тамойи сифатида //Соғлом авлодни шакллантиришда экологик қонунчиликнинг ўрни ва роли: Илмий-амалий конференция материаллари.– Т.:ТДЮУ.2014.12-13 б.
4. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.04.2018 й., 09/18/282/1055-сон; 29.12.2019 й., 09/19/1046/4242-сон
5. <https://kun.uz/news/2020/03/03/unutilgan-moratoriy-daraxt-va-butalarni-noqonuniy-kesish-otgan-yilganisbatan-27-foizga-kopaydi>
6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.06.2019 й., 09/19/484/3281-сон
7. <https://president.uz/uz/lists/view/3119>
8. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.10.2019 й., 06/19/5863/3979-сон
9. Б.Алихонов. Ўзбекистон Республикаси экологик қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш фаолиятининг асосий йўналишлари // Ўзбекистон Республикаси экологик қонунчилигини ривожлантриш ва такомиллаштириш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллар. – Т.:ТДЮУ, 2014. – Б 10-11.
10. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 27.05.2019 й., 09/19/430/3186-сон
11. <https://president.uz/uz/lists/view/3427>





Олим Нарзуллаев,

Тошкент давлат юридик университети доценти
nau-xau@mail.ru

БИОЛОГИК РЕСУРСЛАР – COVID-19. БИОЛОГИК РЕСУРСЛАРДАН ИЛМИЙ МАҚСАДЛАРДА ФОЙДАЛАНИШ ВА БИОЛОГИК ХАВФСИЗЛИКНИ ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: биологик ресурсларни муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш соҳасида экология ҳуқуқи назариясининг янада тараққиётига хизмат қиладиган энг муҳим масалалар ўрганилган.

Калим сўзлар: биологик хилма-хиллик, биологик ресурслар, ўсимлик ва ҳайвонот дунёси, табиий заҳиралар, ген инженерияси, генетика, COVID-19 пандемияси.

Олим Нарзуллаев,

доцент Ташкентского государственного юридического университета,
nau-xau@mail.ru

БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ – COVID-19. ПРОБЛЕМЫ НАУЧНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в статье изучаются наиболее важные вопросы, способствующие дальнейшему развитию теории экологического права в области охраны и использования биологических ресурсов.

Ключевые слова: биоразнообразие, биологические ресурсы, флора и фауна, природные ресурсы, генная инженерия, генетика, Пандемия COVID-19.

Olim Narzullaev,

Associate professor of the Tashkent State University of Law,
nau-xau@mail.ru

BIOLOGICAL RESOURCES – COVID-19. PROBLEMS OF SCIENTIFIC USE OF BIOLOGICAL RESOURCES AND LEGAL SUPPORT OF BIOLOGICAL SAFETY

Abstract: In the field of protection and use of biological resources, the most important issues are being studied that contribute to the further development of the theory of environmental law.

Key words: ecology, environmental sustainability, ecological security, biological diversity, biological resources, water, flora and fauna, natural resources, genetic engineering, COVID-19 pandemic.

Биологик ресурслар инсон ҳаёти учун энг муҳим ресурс бўлиб, улар озиқ-овқат, ёкилғи ва турли маҳсулотларни ишлаб чиқариш учун органик хом ашёдир. Биологик ресурслар ишлаб чиқариш тизими доирасида биосаноат катта мажмуасининг хом ашё қисми бўлиб, у агросаноат, ўрмонсаноат, баликсаноат ва бошқа мажмуаларни ўз ичига олади. Уларнинг ҳар бири биологик ресурсларнинг у ёки бошқа туридан фойдаланиш билан боғлиқдир. Биологик ресурслар табиий ва ижтимоий тизимлар доирасида эса биоэкологик инфратузилманинг асосий элементидир. Улар табиат муҳофазаси ва аҳолини соғломлаштиришда катта аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасининг умумий биологик хилма-хиллиги 27000 дан ортиқ турга тўғри келади. Флора (юқори ўсимликлар, кўзикаринлар, сув ўтлари) – 11 мингдан ортиқ тур, шу жумладан 2000 дан ортиқ кўзикарин тури. Ҳайвонот дунёси 15000 дан ортиқ турларни ўз ичига олади, улар орасида 11000 турдаги артропод ва 4000 турдаги моллюскалар ва бактериялар мавжуд [1].

Юқоридаги статистик маълумотлардан келиб чиқиб, таъкидлаш лозимки, бу борадаги яъни биологик ресурслардан фойдаланишни тартибга солишга қаратилган 100га яқин қонун ва қонун ости ҳужжатлари қабул қилинган. Мавзу доирасида биологик ресурслардан илмий мақсадларда фойдаланиш ва биологик хавфсизликни

хуқуқий таъминлаш ҳақида яъни норматив-хуқуқий ҳужжатлардаги ва юридик адабиётлардаги биологик ресурслар билан боғлиқ бўлган юридик категория ҳамда тушунчаларга таъриф бериш мақсадга мувофиқдир. Биологик ресурслар – бу “табiiй ўсимликлар, шу жумладан, ўрмон, табиатда эркин яшайдиган ҳайвонлар ва бошқа жонли организмлар” [2] мажмуи ҳисобланади. Биз шундай тасаввур қиламизки, биологик ресурслар – бу “генетик ресурслар” [3], “организм” [4]лар ва уларнинг қисмлари, инсоният учун кимматли ёки потенциал фойдали бўлган “экотизим” [5]лар ҳисобланади.

Экология хуқуқи фани объекти дориасида биологик ресурслар потенциал инсоният учун фойдали бўлган генлар ва турлар ҳамда организмларни хуқуқий муҳофаза қилиш, улардан оқилона фойдаланиш масалалари махсус тартибда ўрганилади.

Мавзу доирасида “биологик хилма-хиллик” атамасининг вужудга келиши масаласида турли ёндашувлар мавжуд эканлигини қайд этиш лозим[6]. Брайан Дж. Нортон таъбирига кўра, биохилма-хиллик бу табиатни муҳофза қилиш бўйича норматив фанни ривожлантириш учун ишлаб чиқилган тушунча ҳисобланади [7]. Айрим олимларнинг таъкидлашларича, мазкур атама биринчи марта 1892 йилда Г.Бейтс томонидан қўлланилган” [8]. Бошқа гуруҳ олимларнинг фикрларига кўра [9], “биологик хилма-хиллик” атамаси биринчи марта В.Розен томонидан 1968 йилда “Биологик хилма-хиллик муносабатларига нисбатан АҚШ стратегияси” миллий анжуманида ишлатилган. Биохилма-хиллик “Biodiversity”, яъни “Bio-“, ҳаёт, жонли, тирик, “diversity”, ранг-баранг, хилма-хиллик, ўзгарувчан деган маънони англатади [10].

Америкалик олим, эволюцион экология ва биологик хилма-хилликни сақлаш соҳасидаги мутахассис, Пенсилвания университети профессори Даниэль Янзен таърифига кўра, “биохилма-хиллик генлар, популяциялар, турларнинг бутун мажмуи ва намоён бўладиган ўзаро таъсирлар кластри” [11] сифатида эътироф этади.

Профессор Питер Брюссард инвентаризация типидagi дефицитларнинг устунлигини тан олади ва “стандарт” деб тавсифлайди. Биологик хилма-хилликнинг дефицити “бу турларнинг хилма-хиллиги, жамоалар ва яшаш жойларининг хилма-хиллиги, турлар бирлашади ва турлар ичидаги ирсий хилма-хиллик” [12] деб таъкидлайди.

Экология биотик ва абиотик омиллар билан боғлиқ масалаларни ўрганади. “Bio-“ термини “ҳаёт”, “-ic”ни қўшимчаси “каби” деган маънони билдириб, сўзни сифатга айлантиради. Шунинг учун биотик тирик омилларни тасвирлаётганини тушунишимиз мумкин. Табиат томонидан “инъом этилган” минерал, металл, тош, ер ости бойликлари ва бошқа захиралар, яъни тирик бўлмаган объектлар абиотик омил ҳисобланади[13].

БМТ тизимининг Ўзбекистондаги координатори Стефан Приснер таъкидлашича, биологик хилма-хиллик деганда Ердаги ҳаёт кўринишларининг хилма-хиллиги – ўсимлик, ҳайвонот, улар организмларининг асосини ташкил этувчи микроорганизмлар ва экологик тизимлар тушунилади [14].

Биологик хилма-хиллик деганда табиатда мавжуд бўлган турлар ва бир турга мансуб бўлган тирик жонзотлар, ўсимликлар ва экотизимларнинг кўпчилиги ва хилма-хиллиги назарда тутилади. Биологик хилма-хиллик уч даражада кўриб чиқилади: генетик хилма-хиллик, турлар хилма-хиллиги ҳамда экотизимлар хилма-хиллиги. Генетик хилма-хиллик, ер ёки конкрет ҳудуднинг тирик моддасида жамланган генетик ахборотни акс эттиради. Турлар хилма-хиллиги конкрет ҳудудда тарқалган турларнинг сони ва учрашининг такрорийлигини акс эттиради.

Биологик хилма-хиллик ранг-баранг деб ҳам аталади. Мулоҳаза ўринда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1995 йил 6 майдаги 82-I-сон “Ўзбекистон Республикасининг 1992 йилда Рио-де-Жанейрода имзоланган Биологик ранг-баранглик тўғрисидаги Конвенцияга қўшилиши ҳақида”ги Қарори[15] билан ратификация қилинган. Бу борада ушбу қарорнинг ўзбекча қисмидаги “Биологик ранг-баранглик” тушунчаси хато таржима қилинган. Юридик қонунчилик техникаси ва қонунчиликда ишлатиладиган атама ва тушунчалар бир хил қўлланилиши керак. Ҳозирги давргача (10.02.2020) қабул қилинган барча биологик ресурсларни муҳофаза қилиш ва улардан оқилона, самарали фойдаланиш соҳасидаги норматив-хуқуқий ҳужжатларда “Биологик хилма-хиллик” деб тўғри қўлланилиб келмоқда.

Биологик ресурслардан илмий мақсадларда фойдаланиш Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 16 апрель “Ўрмон тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири)ида, Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 21 сентябрдаги «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонуни(янги таҳрири), Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 19 сентябрдаги “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни(янги таҳрири), Ўзбекистон Республикасининг “Ветеринария тўғрисида”ги қонунлари, доривор ўсимликлар етиштириш ва қайта ишлашни янада ривожлантириш учун қулай муҳит яратиш, соҳанинг экспорт салоҳиятини ошириш, таълим, илм-фан ва ишлаб чиқариш жараёнларини интеграциялаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ёввойи ҳолда ўсувчи доривор ўсимликларни муҳофаза қилиш, маданӣ ҳолда етиштириш, қайта ишлаш ва мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2020 йил 10 апрелдаги ПҚ-470 сони қарори [16] талаблари асосида яъни доривор ва озик-овқатбop ўсимликларнинг ёввойи турларини [17] ва ёввойи ўсимликлар техник хом ашёсини ғамлашга квоталар ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси билан келишган ҳолда Экология ва атропо муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси томонидан тасдиқланади ва шу тартиб асосида амалга оширилади [18].

Биологик ресурслардан илмий мақсадларда фойдаланишда илмий муассасаларининг ваколатлари ва вазифа ҳамда функциялари, ҳуқуқ ва мажбуриятлари юқорида кўрсатилган махсус қонунда (ўсимлик, ҳайвонот, ўрмон соҳасидаги қонунлар), алоҳида белгилаб ўтилиши керак. Чунки, ушбу [19] қонунларда биологик

ресурслардан фойдаланиш тури сифатида кўрсатилган, илмий асосланган ҳолда фойдаланилади деган нормалар бор. Лекин, ушбу нормаларни ривожлантирадиган илмий муассаларнинг ҳуқуқий мақомини белгиловчи нормаларга кўпроқ эътибор қаратилмаган. Таъкидлаш лозимки, биологик ресурслардан илмий-тадқиқот мақсадларида фойдаланиш, биологик ресурсларнинг ҳолати тўғрисида илмий-тадқиқот ташкилотлари ва таълим муассасалари биолог мутахассисларнинг ҳулосаси асосида шакллантирилади.

Декмак, ҳайвонот дунёсидан илмий мақсадларда фойдаланишни-Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академеяси тегишли тартибда илмий асосда фойдаланилишини таъминлайди ва бу борада Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси билан ҳамкорликда фаолиятлари мувофиқлаштирилади.

Биологик ресурсларнинг илмий асосларини ўрганишда, яъни биологик меъёрларни белгилашда, биологик ресурслардан оқилона фойдаланиш ва муҳофаза талаблари, биологик ресурслар, генетика, микробиология, ўсимлик моддалари кимёси илмий муассасалар алоҳида ўрин тутди. Сўнги йилларда Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси институтларида биологик ресурс объектларини муҳофаза қилиш ва улардан оқилона фойдаланиш, ушбу объектларни ўрганиш, тадқиқ этиш янги босқичга кўтарилди. Жумладан, академик С.Ю.Юнусов номидаги Ўсимлик моддалари кимёси институти, О.Содиқов номидаги Биоорганик кимё институти, Генетика ва ўсимликлар экспериментал биологияси институти, Геномика ва биоинформатика маркази, Микробиология институти, Ўсимлик ва ҳайвонот дунёси генофонди институти, Зоология институти, Иммунология ва инсон геномикаси институти ва бошқалар шулар жумласидандир. Илмий асосланган ҳолда фойдаланиш бўйича алоҳида соҳалар ташкил этилди [20].

Бу борада шуни ҳам таъкидлаш керакки, илм-фан ютуқлари асосларида яратилаётган биологик ресурслар-биотехнологиялар туфайли юзага келаётган маҳсулот ва хизматлар кўламини тасаввур қилиш қийин. «Инсонлар 7000 га яқин ўсимликларни озиқ-овқат учун ишлатадилар, 90 фоиз жаҳон озиқ-овқат маҳсулоти 20 тур ҳисобига яратилади, шулардан 3 тури (буғдой, маккажўхори, шולי) озиқ-овқатга бўлган жаҳон аҳолиси эҳтиёжининг ярмисини қоплайди. Биологик ресурслар саноат ва тиббиёт учун муҳим хом ашё манбаси ҳам ҳисобланади»[21].

Биологик ресурслардан фойдаланишда озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлигини таъминлашда қуйидаги масалаларни алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим бўлади. Жумладан: инсон фаолияти ишлаб чиқариш ҳамда истеъмол қилиш билан боғлиқ бўлиб, бир томондан табиий ресурсларга бўлган эҳтиёжнинг ошишига, иккинчи томондан эса атроф-муҳит ҳолатининг ёмонлашувига олиб келди; озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича ўтказилаётган халқаро эксперт тадқиқотлари жаҳонда ва унинг айрим минтақаларида ушбу муаммо билан боғлиқ мураккаб вазият юзага келаётгани жиддий ташвиш ва хавотир уйғотаётганини кўрсатмоқда [22].

Айниқса, дунё аҳолиси сонининг ошиб бориши билан вужудга келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш эҳтиёжларнинг ўсишидан ортда қолмоқда. ХХI аср инсон ақл-заковатининг янада юқорилаб боришига гувоҳлик қилиш билан бошланди. Инсоният фан ва техника соҳасидаги янгидан-янги ютуқлар ва муваффақиятларни одатий ҳол сифатида қабул қилишга ўрганиб қолди [23].

Халқаро миқёсида аҳолининг ўсиши табиий ресурслар ва қишлоқ хўжалик маҳсулотларига бўлган талабни қондириш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш, барқарор ривожланиш шароитида илм фан ютуқлари инновацион технологияларини жорий этиб норматив-ҳуқуқий базани шакллантирган ҳолда тараққиётга эришиш талаб этилади.

Бу борада ген инженерияси фаолияти натижасида атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва табиат объектларидан оқилона фойдаланиш, аҳолининг экологик хавфсизлигини таъминлаш масаласи халқаро миқёсда генетика соҳасини ривожлантириш ҳамда тараққиётни амалиётга татбиқ этиш экология ва аграр соҳани ривожланишига ижобий таъсир кўрсатади. Бу мақсадларга эришишнинг асосий омиллари сифатида қаралади.

Ген инженериясининг ютуқлари жаҳон ҳамжамяти томонидан юқори баҳоланмоқда. Бундан ташқари, келажакда инсоният олдида турган ва ҳал этилиши йилдан-йилга қийинлашиб бораётган очарчилик, сувсизлик, табиий атроф-муҳитнинг ифлосланиши, қўйинки одам ва унинг мавжуд бўлиши билан боғлиқ деярли барча муаммоларни ҳал этишда энг асосий ва бирламчи омил бу ген инженерияси ва унинг ютуқлари бўлади, дея ҳеч иккиланмасдан айтишимиз мумкин [24]. Айниқса, озиқ-овқат муаммосини ҳал этишда ва бу муаммо билан чамбарчас боғлиқ қишлоқ хўжалиги экинлари ҳосилдорлигини оширишда ген инженерияси тадқиқотлари юқори натижаларга эришмоқда. Зеро, ҳозирги кунда бозорларимизни тўлдириб турган турли хил қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг аксарият қисми ген инженерияси ютуқлари асосида яратилган нав ва зотлардан олинган ҳосилдир. Ҳозирги кунда турли хил ҳашаротлар (масалан, курт) емайдиغان олма ва картошка, кемирувчилар эса ўлиши мумкин бўлган, лекин одам истеъмол қилса фақат фойда кўрадиган помидор, бодринг ва шунга ўхшаш поллиз экинлари борлигини инсоният ажабланмасдан қабул қилмоқда. Кейинги йилларда кўплаб ривожланган давлатларда қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига бўлган талабни қондиришда айнан ген инженерияси ютуқларидан фойдаланишмоқда.

Ген инженерияси табиат қонуниятларини билишда, экология ва тиббиётнинг долзарб муаммоларнинг ҳал қилишда, саноат ва қишлоқ хўжалигининг турли хил соҳаларини мувофиқлаштириш ва уйғунлаштиришда, кўплаб экологик ва ижтимоий муаммоларининг ечимини топишда инсоннинг имкониятларини кенгайтиради ва янги жиҳатларни касб этади [25]. Ген инженерияси соҳасидаги илмий тадқиқотлар ҳар қандай касалликни олдини олувчи турли вакциналарни [26], касалликларни тез даволовчи дори-дармонларни тайёрлашда, янгидан-янги озиқ-овқат маҳсулотларини пайдо бўлишида асосий восита вазифасини бажаради. Бу эса экологик хавфсизлик ва табиат қонуниятларини бузмасликни талаб этади. АҚШ олимлари гуруч ядросидаги ДНК кодини ўзгартириш йўли билан шолининг сувсизликка чидамли навини клонлаш усулида яратишгани оммавий ахборот воситаларида эълон қилинди [27].

Муайян янги натижага эришиш йўлида амалга оширилаётган тажрибалар ва амалиётлар ижобий натижа билан бирга салбий оқибатларни ҳам вужудга келтириши мумкинлигига ҳар доим ҳам шундай тадқиқот олиб бораётган шахслар қафолат бера олишмайди. Айниқса, бир туркумда бўлмаган ўсимлик ва ҳайвонлар генининг ўзгартирилиши келажақда инсон учун қандай хавф-хатар туғдиришини олдиндан башорат қилиш қийин. Бу борада табиат ресурсларидан илмий мақсадларда оқилона фойдаланишни ташкил этиш ва ушбу масаланинг ҳуқуқий механизмини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга. Адабиётларда инсоннинг ақлий-ижодий фаолияти тирик борлиқнинг барча объектлари тиббиёт, биология, зоология, селекция, генетика, физиология каби жонли табиат билан боғлиқ барча соҳаларда олиб борилади [28]. Нимаки тирик мавжудот бўлса, айнан ўша ген инженерияси тадқиқотининг объекти бўлиши мумкинлиги қайд этилган.

Кўпчилик МДХ мамлакатларида айнан шу соҳани тартибга солувчи қонун ҳужжатлари қабул қилинган. Масалан, Россия Федерациясида “Ген инженерияси соҳасидаги фаолиятни давлат томонидан тартибга солиниши тўғрисида”ги Қонун қабул қилинган [29]. Швейцария, Янги Зеландия, Украина, Молдавия, Арманистон, Беларуссия давлатларида ген инженерияси соҳасида атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш ва жонли табиатдан оқилона фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлашга қаратилган ҳуқуқий асослар яратилди.

Ўзбекистон Республикасининг “Ген инженерияси тўғрисида”ги Қонунини қабул қилиш зарурияти юзага келди. Фикримизча, юқорида қабул қилиниши таклиф этилаётган қонун ўзида ген инженерияси фаолиятининг ҳуқуқий тушунчасини, ген инженерияси соҳасидаги фаолиятни давлат томонидан тартибга солиш, табиий ресурсларни муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланиш, аҳолининг экологик хавфсизлигини таъминлаш, ушбу фаолиятни амалга ошириш вақтидаги атроф-муҳит ва экология хавфсизлиги чегаралари ва меъёрларини, ген инженерияси натижаларини ҳуқуқий муҳофаза этиш чораларини ифодалаш зарур.

Ижтимоий тараққиётнинг муҳим воситаси бўлган инновацион ғоя ва лойиҳалар ишлаб чиқарилаётган товарлар турини кенгайтириш, ишлаб чиқариш сарфини камайтириш, экологик тоза технологияларни жорий этишга хизмат қилмоқда. Ўзбекистон Республикасининг “Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида”ги [30] Қонунига ўтган давр мобайнида амалга оширилган ислохотларни, фан-техника соҳасидаги ютуқларни, хорижий давлатларнинг қонунчилик соҳасидаги ютуқларини ҳисобга олган ҳолда ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш керак. Қонуннинг амалдаги таҳририда, 1-моддасида белгиланиши”ча, “Ушбу қонуннинг талаблари атир-упа, пардоз-андоз моллари ва тамаки маҳсулотларига ҳам тааллуқлидир деб белгиланган. Шу ўринда таклиф сифатида, ушбу модданинг иккинчи қисмидаги нормани олиб ташлаш. Бизнингча, атир-упа, пардоз-андоз моллари ва тамаки маҳсулотлари бошқа қонунчилик предметиға киради. Яъни Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 26 августдаги “Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида”ги Қонуни [31] тартибга соладиган муносабатлар доирасига киритилган. Шунингдек, “тамаки маҳсулотлари” билан боғлиқ бўлган муносабатлар эса Ўзбекистон Республикасининг 2011 йил 5 октябрдаги “Алкоголь ва тамаки маҳсулотларининг тарқатилиши ҳамда истеъмол қилинишини чеклаш тўғрисида”ги Қонуни [32] тартибга соладиган муносабатлар доирасига киритилган.

Шунингдек, болалар озиқ-овқат маҳсулотларида генетик ўзгарган маҳсулотларни таъқиқлаш керак. Ўзбекистон Республикаси “Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида”ги Қонунига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш керак. Масалан, ушбу қонуннинг 2-моддаси асосий тушунчалар деб номланган бўлиб, унда генетик ўзгарган организмлар (ГЎО) тушунчасини киритиш лозим. Жумладан, генетик ўзгартирилган организмлар – сунъий генетик муҳандислик техникаси ёрдамида ўзгартирилган генотип, яъни тирик организм.

“Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида”ги Қонуннинг 2-моддаси асосий тушунчалар деб номланган бўлиб, унда генетик ўзгарган организмлар (ГЎО) тушунчасини киритиш лозим. Жумладан, генетик ўзгартирилган организмлар – сунъий генетик муҳандислик техникаси ёрдамида ўзгартирилган генотип, яъни тирик организм.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, қишлоқ хўжалиги ўсимликларини зараркундалар, касалликлар ва бегона ўтлардан ҳимоя қилиш, бегона “**инвазив турлари**” [33] билан боғлиқ масалалар алоҳида ҳуқуқ соҳаси, қонунчилик ҳужжатлари билан тартибга солинади. Инвазив бегона турлар ҳақиқатан ҳам “табиатни муҳофаза қилиш биологиясининг заҳматқашлари” деб ҳисобланадилар ва “эндемик биологик хилма-хиллик учун ер юзида ҳам, денгизда ҳам, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат хавфсизлиги учун” кенг тарқалган таҳдид сифатида тан олинади. Бу борада, Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 31 августдаги N16-II-сонли “Қишлоқ хўжалик ўсимликларини зараркундалар, касалликлар ва бегона ўтлардан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Қонунига бегона инвазив турлар кириб келишининг олдини олиш ва бегона инвазив турлардан ҳимоя қилиниши билан боғлиқ нормалар, Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирилиги, Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалиги вазирилиги, Ўзбекистон Республикаси Ўрмон хўжалиги давлат қўмитаси, ушбу органларнинг ваколатлари, давлат фитосанитария назорати соҳасида, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўсимликларни ҳимоя қилиш соҳасидаги ваколатлари, Ўзбекистон Республикаси Фанлар академиясининг ўсимликларни ҳимоя қилишни таъминлашда иштирок этиши, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат ноtijорат ташкилотларининг ҳамда фуқароларнинг зараркундалар, касалликлар ва бегона ўтлардан ҳимоя қилиш фойдаланишни таъминлашда иштирок этиши билан боғлиқ нормалар ўз аксини топиши керак.

Биологик хавфсизлик давлат хавфсизлигининг муҳим бир тармоғи ҳисобланади. Биологик ресурслардан фойдаланган ҳолда янги биотехнологияларни ишлаб чиқиш дунёнинг кўплаб мамлакатлари иктисодиётида юқори рентабелли тармоқларни ривожлантиришга имкон беради. Давлатнинг миллий генетик ресурслари ва

биотехнологияларига киришини таъминлаш бўйича халқаро мажбуриятларни белгиладиган озик-овқат ва қишлоқ хўжалиги учун ўсимликларнинг генетик ресурслари тўғрисидаги биологик хилма-хиллик тўғрисидаги конвенциянинг биологик хавфсизлиги тўғрисидаги Картахен протоколи муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади. Бу борада, юртимизда биологик хилма-хилликни сақлаб қолиш ва ундан барқарор фойдаланиш экологик соҳадаги сиёсатнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Бойси, табиий экотизимлар ва улардан фойдаланиш, яъни чорвачилик, суғориладиган деҳқончилик, ўрмончилик, балиқчилик, рекреация, туризм ва бошқаларга дахлдор иқтисодиёт тармоқлари биохилма-хиллик билан бевосита алоқадор. Биологик хавфсизлик бўйича Картахен протоколи замонавий биотехнология маҳсулотларининг давлат чегарасидан хавфсиз ҳаракатланиши, қайта ишланиши ва фойдаланиши учун чоралар тартиби тўғрисидаги халқаро келишув ҳисобланади [34]. “Бугунги кунга қадар ушбу Протоколга БМТга аъзо 198 та давлатдан 171 таси ҳамда халқаро ташкилот сифатида Европа Иттифоқи қўшилган” [35].

Протоколнинг қабул қилиниши атроф-муҳитни муҳофаза қилиш вазифаларини ҳисобга олган ҳолда, гени модификацияланган организмлар (ГМО) ва уларнинг қайта ишлаш маҳсулотларидан фойдаланиш масалаларини халқаро тартибга солиш учун муҳим қадам. Айти пайтда атроф-муҳитга ва инсон саломатлигига эҳтимолий хавфни минималлаштириш имконини беради. Шундан келиб чиқиб замонавий биотехнология маҳсулотларидан фойдаланиш, олиб келиши мумкин бўлган хавфни бартараф этишга, маҳаллий маҳсулотлар экспорт номенклатурасининг кенгайтирилишига қўмақлашишини алоҳида таъкидлаш лозим [36]

Таъкидлаш лозимки, биотехнологиянинг ривожланиши анъанавий наслчиликни сезиларли даражада ўзгартирди, бу даврда ўсимликлар ва ҳайвонлар зотларининг генотиби сунъий шароитда бевосита ўзгаради. Биотехнологиялар сизга генетик аппаратга аралаштиришга ва тирик организмларни мақсадли модификациялашга, сунъий равишда яратилган генотиплар орасидан энг яхшисини танлаб олишга имкон беради. Бундан ташқари, биотехнология, ҳақиқатан ҳам, жамоат хазинаси бўлган генетик ресурсларнинг алоҳида аҳамиятини очиб берди ва намойиш этди. Шунинг учун давлат миллий генетик ресурсларнинг, шу жумладан, маданий биологик ресурслар сақланишини таъминлаш шарт.

Биотехнология соҳасидаги илмий ютуқларни, маданий биологик ресурслардан фойдаланган ҳолда глобал биосаноат бозорининг жадал ривожланишини, шунингдек халқаро ва миллий қонунчиликнинг ривожланиш тенденциясини ҳисобга олган ҳолда тўплаш, қайта ишлаш, сақлаш ва фойдаланишни таъминладиган миллий маданий биологик ресурслар давлат дастурини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш зарур.

Бу борада, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 октябрдаги ПФ–5863-сонли Фармони билан тасдиқланган 2030 йилгача мўлжалланган атроф муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини 2019 – 2021 йилларда амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси”нинг 11-бандида белгиланган. “Биологик хавфсизлик тўғрисида”ги Қонун лойиҳаси ишлаб чиқилади. Бу ҳақда 2020 йилда қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш дастури лойиҳасида айтилган. Қонун лойиҳасида қуйидагилар назарда тутилади: давлат органларининг биологик хавфсизлик соҳасидаги ваколатларини белгилаш; биологик хавфсизликни кучайтириш; табиий туркумлар ва қишлоқ хўжалиги экинларига зарар етказиши мумкин бўлган бегона турларни олиб кириш ва тарқатиш устидан назорат қилиш; таркибда жонли модификациялаштирилган организмлар ва генетик модификациялаштирилган организмлар бўлган организмларни ишлаб чиқариш, тайёрлаш, олиб кириш, сотиш ва тарқатиш устидан назорат қилиш [37].

Ушбу қонунда биологик ресурслар билан боғлиқ бўлган асосий тушунчалар, биологик ресурслар билан боғлиқ масалада илмий муассасалар ваколатлари, давлат бошқарувининг асосий тамойиллари, биологик ресурсларни муҳофаза қилиш ва оқилона фойдаланиш, нодавлат ва нотижорат органларининг ваколатлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг вазифалари, ҳайвонот дунёси объектлари ва ўсимлик дунёси объектлари, озик-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги билан боғлиқ бўлган масалада биологик фаол қўшимчалар, бу борада соғлиқни сақлаш органларининг ваколатлари янада кенгайтирилиши, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг хавфсизлиги билан боғлиқ масалалари ўз аксини топиши лозим. Қонунини ишлаб чиқишда хорижий давлатлар Хитой Халқ Республикаси, АҚШ, Россия Федерацияси, Япония, Корея каби давлатларнинг қонунчилик тажрибаси ва амалиётдан, Беларусь Республикаси тажрибалари кенг фойдаланиш мақсадга мувофиқ.

Шу ўринда биологик ресурслар – COVID-19 пандемияси ҳақида, кундалик ҳаётнинг қутилмаганда тўхтатиб қўйилиши, давлатлар ўз чегараларини бирин-кетин ёпиб, хавфсизлик чораларини кучайтириши COVID-19 коронавирус пандемияси атроф-муҳитга ижобий таъсир кўрсатишни бошлади: Хитой, Америка ва Европада ҳаво тоза бўлди (атмосферага жуда катта чиқинди чиқаради, транспорт ва саноати ривожланган); Венециянинг лойқа каналлари ҳам тозаланди (гарчи у ерда ҳали ҳам делфинлар йўқ).

Тадқиқотларнинг кўрсатишича, вирус [38] ташувчилар сифатида деярли кўп касалликларда ҳайвонот дунёси объектлари ҳисобланган ёввойи ҳайвонларда қайд этилади (COVID-19 ҳам ёввойи ҳайвонлардан юққан). Янги вакциналар ҳам ҳайвонларда синалади [39]. Жумладан, ёввойи ҳайвон кўршапалак [40], куён ва илонлар ва бошқа. SARS, эбола, чўчка ва парранда гриппи ҳамда Covid-19, SARS-CoV-2. Мерс (MERS) вируслари ёввойи ҳайвонларни маҳсулотларини истеъмол ёки ҳайвонлар билан яқин контактлар бўлганлиги туфайли рўй бермоқда. Табиатда бор бўлган вируслардан ташқари, лабораторияда яратилган вируслар борки, бу муаммолироқ. Бу ерда бирини иккинчисидан ажратиш лозим, чунки табиат ином этилган табиий ресурс устида илмий тадқиқотлар олиб борилиши янгиларини яратиш мумкин. Лекин, табиий бўлмаган (лаборатория) яратилган ресурсни, қайта илмий асосларда ишлов бериш жуда мураккаб масала яъни гени ўзгартириладиган бўлса.

Бу ҳақда ЖССТнинг дунё ташкилотининг расмий вакили Тарик Язаревич коронавирусни тарқатишнинг асосий усули “одамдан одамга юқиш” эканлигини эслатди, аммо унинг сўзларига кўра, коронавирус билан касалланган беморлар уй ҳайвонлари билан алоқа қилинишидан чекланиши керак[41]. “Мавжуд барча далиллар ушбу вирус ҳайвонлардан келиб чиққанлигини кўрсатмоқда. Вирус яратилмаган, у билан лаборатория тажриба ўтказилмаган. Катта эҳтимол билан унинг экологик манбаи кўршапалаклардир. Бироқ вирус қандай йўл билан одамга юқганини аниқлаш зарур. Барчамиз назарияга эмас, балки фактларга эътибор қаратишимиз керак”, деб таъкидлайди Фадела Чабб Женевада ўтказилган брифингда[42].

Ҳозирда коронавируснинг мутацияга учраши натижасида, “Одамдан одамга” ўтиб бормоқда. Коронавирусни вакцинасини ишлаб чиқишда медицина, генетика (хавфсиз генетик код), биокимё, иммунология ва физиология илмий соҳа ходимлари етакчилик кўрсатмоқда.

Биз коронавирус сабабли тушкунликка тушмаслигимиз ва унинг ижобий томонларини кўришимиз лозим, бизни қувонтирадиган омиллардан бири бу экологияда бўлаётган ўзгаришлардир. Балки, коронавирус сабабли иқлим яхшиланишидан қувониш у қадар тўғри эмасдир. Лекин, баъзи фактларни келтириб ўтиш лозим. Биринчидан, инсониятнинг турмуш тарзидаги катта ўзгаришлар табиатга инсон таъсири қай даражада эканлигини аниқлаш имконини берди. Атроф-муҳитга бўлган муносабатни ўзгартишга мажбур бўлдик. Иккинчидан, сув ресурсларини муҳофазаси соҳасида сув ҳавзаларида сувнинг сифати сезиларли даражада яхшиланган. Учинчидан, атмосфера ҳавоси муҳофазаси соҳасида, Ишлаб чиқариш корхоналар фаолияти тўхтатилиши, парвозлар сони чеклангани, машиналар қатнови камайгани туфайли ҳавонинг ифлосланиши миқдори пасайтирди. “Хитой атмосферага энг кўп чиқинди чиқарадиган давлатлардан бири CO₂ унинг улиши 25% га камайган” [43]. Атмосферага миллионлаб тонна чиқариладиган чиқиндилар тўхтади. Тўртинчидан, аввалгидек ишлаб чиқариш чиқиндилари кўп ҳосил бўлмаяпти.

Шу ўрида таклиф ва мулоҳаза ўрнида, COVID-19 пандемияси сабабли тиббиёт соҳаси билан боғлиқ (жуда кўп доқа ниқоблар, резина кўлқоплар) чиқиндилар чиқарилмоқда. Бу борадаги муносабатларни Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат кўмитасининг 2019 йил 17 октябрдаги 12-сонли «Қаттиқ маиший чиқинди полигонларини лойиҳалаштириш ва улардан фойдаланиш бўйича йўриқномани тасдиқлаш ҳақида»ги Қарори тартибга солиш объектига кирмайди. Чунончи, қаттиқ маиший чиқиндилар – жисмоний шахсларнинг ҳаёти ва фаолияти, шунингдек юридик шахсларнинг фаолияти (озиқ-овқат, шишалар, резиналар, қаттиқ ёқилғида ишловчи маиший печкалар ва иситиш буг қозонларидан фойдаланиш натижасида вужудга келадиган чиқиндилар) натижасида ҳосил бўлувчи чиқиндилар ҳисобланади.

Юқоридаги кўрсатилган даволаш-профилактика муассасалари чиқиндилари(жуда кўп доқа ниқоблар, резина кўлқоплар, химоя воситалари), биологик чиқиндиларни асло маиший чиқиндиларга аралаштириш мумкин эмас. Биологик чиқиндилар, даволаш-профилактика муассасалари чиқиндилари, зарарли моддаларни маиший чиқиндилардан ажратиш ва уларни йўқ қилиш, бу борада аҳолига тарғибот тадбирларини амалга ошириш билан боғлиқ алоҳида нормалар ишлаб чиқиши керак.

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, инсониятнинг гуллаб-яшнаши бевосита экология билан боғлиқ, биологик ресурслардан илмий мақсадларда фойдаланиш ва биологик хавфсизликни таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш соҳасида жаҳоннинг турли мамлакатларида тўпланган тажриба, амалиёт билан тизимли равишда таҳлилий асосларда ўрганиб боришни талаб қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати :

1. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 20 октябрдаги 290-сон «Биологик ресурслардан фойдаланишни тартибга солиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасида руҳсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида»ги қарори, 2019-2028 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасида биологик хилма-хилликни сақлаш Стратегияси. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси (www.lex.uz) 2019 йил 13 июнь.
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й., 1-сон, 38-модда
3. “Генетик ресурслар” – фактик жиҳатдан потенциал қимматли генетик материал. Конвенция «О биологическом разнообразии», Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г. года. <http://www.drze.de>
4. Организм (лот. – уюштираман, қомадининг кўринишидан хабар берман) – жонсиз материядан бир қатор хусусиятлари билан фарқ қилувчи тирик мавжудот. Организм. СЭС. – М.: Изд. СЭ. – С.946.
5. Экологик (Экотизим) – организмлар, жумладан кишиларнинг яшаш макон(жойи). СЭС. – М.: Изд. СЭ. – С.946.
6. Лебедева Н.В, Дроздов Н.Н., Биоразнообразия и методы его оценки. – М.: МГУ, 1999 – С 94.
7. Bryan G., Norton. Biodiversity: Its Meaning and Value. – P. 368.
8. Бейтс Г.У. Натуралист на реке Амазонке: рассказ о тропических картинах природы, о нравах животных, о жизни бразильцев и индейцев и о путевых приключениях автора во время его одиннадцатилетних странствий. – М.: Географгиз, 1958. – С. 430.
9. Адрианов А. В. Современные проблемы изучения морского биологического разнообразия // Биология моря. –Т. 2004. – С. 19
10. Tor-Björn Larsson (2001). Biodiversity evaluation tools for European forests. Wiley-Blackwell. p. 178. ISBN 978-87-16-16434-6. Retrieved 28 June 2011. <https://www.youtube.com/watch?v=b1b3HgWfO3Q>.
11. Fleming, A.J., Wood, D.M, Smith, M. A., Hallwachs, W., and Janzen, D. H. 2018. Revision of the Mesoamerican species of *Calolydella* Townsend (Diptera: Tachinidae) and descriptions of twenty-three new species reared from caterpillars in Area de Conservación Guanacaste, northwestern Costa Rica. Biodiversity Data Journal 5.
12. Takacs, 1996, p.46
13. Takacs, 1996, p.50.

14. UN Resident Coordinator in Uzbekistan Stefan Priesner. Celebration of the Biological Diversity Day. <https://www.uz.undp.org>
15. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 06.05.1995 й. 82-I-сон «Ўзбекистон Республикасининг 1992 йилда Рио-де-Жанейрода имзоланган Биологик ранг-баранглик тўғрисидаги Конвенцияга қўшилиши ҳақида»ги Қарори. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси, 1995 й., N 6, 130-модда
16. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ёввойи ҳолда ўсвучи доривор ўсимликларни муҳофаза қилиш, маданий ҳолда етиштириш, қайта ишлаш ва мавжуд ресурслардан оқилона фойдаланиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2020 йил 10 апрелдаги ПҚ-470 сони қароридан.
17. Маҳаллий флорага мансуб 4,3 мингдан ортиқ ўсимликларнинг 750 тури доривор ҳисобланиб, улардан 112 тури илмий тиббиётда фойдаланиш учун рўйхатга олинган, шундан 70 тури фармацевтика саноатида фаол қўлланиб келинмоқда. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.04.2020 й., 07/20/4670/0414-сон.
18. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 йил 27 октябрь, 43-сон, 530-модда
19. Ўзбекистон Республикасининг «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонуни (янги таҳрири), «Хайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонуни (янги таҳрири) назарда тутилмоқда.
20. Ўзбекистонда ўсадиган шифобахш ўсимликларнинг этимологик замонавий энциклопедияси /А.Усанходжаев ва бошқ. – Т.: Янги аср авлоди, 2018.- 544 б.
21. Биохилмаҳиллик Ўзбекистоннинг келажаги учун қай даражада муҳим? <http://sgp.uz/uz/gef-thematics/biodiversity>
22. Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислон Каримовнинг «Ўзбекистонда озиқ-овқат дастурини амалга оширишнинг муҳим захиралари» мавзусидаги халқаро конференциянинг очилиш маросимидаги нутқи Халқ сўзи, 2014 йил 7 июнь.
23. Имомов Н.Ф. Нанотехнологияларининг ҳуқуқий асослари. – Т.: ТДЮУ, 2015. – Б.3.
24. Ген инженериясининг инсоният учун аҳамияти ва фойдаси бениҳоя катта. Бундай фойдалиликни, инсон билан боғлиқ ҳар қандай соҳа ва муносабатларда кўришимиз мумкин. Бу ҳолат инсон умрини ўзайтиришдан тортиб, уни қайтадан туғилишигача (клонлаштириш орқали) амал қиладиган жараёнлар занжирини ташкил этади. Гарчи ҳозирги кунларда инсонни клонлаштириш ишлари амалга оширилаётган бўлсада, ҳали бу соҳада ютуққа эришилмаганлигини таъкидлаш жоиз. Инсонни клонлаштиришнинг ахлоқий ва ҳуқуқий жиҳатлари ушбу тадқиқотнинг предметини ташкил этмаганлиги учун биз бу муаммага атрофлича тўхталмаймиз.
25. Имомов Н.Ф. Нанотехнологияларининг ҳуқуқий асослари. – Т.: ТДЮУ, 2015. – Б.3
26. <https://anti-maidan.com/2020/04/25/genetiki-nashli-u-koronavirusa-oslabiyayushhuyu-mutatsiyu-rossiya-24>.
27. Абдурахмонов Ш. Хужайрани сунъий кўпайтириш истикболлари. // Сирли олам. 2002. №8. Б.12.
28. Черкаева М.А. Водные биологические ресурсы как объекты гражданских прав в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03 / – Москва, 2012.- 173 с.
29. Храмова Ю.Р. Генно-инженерные достижения в аспекте эколого-правовой проблематики. // Юридический мир. 2003. №3. – С.66.
30. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, – 1997, 9-сон, 239-модда
31. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 йил 2 сентябрь, 34-сон, 451-модда.
32. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2011 йил, 10-сон, 272-модда.
33. Бегона инвазив турлар, XVII-асрдан бугунги кунгача содир бўлган 11та хайвонларнинг қирилиб кетишининг 40 фоизида катта рол ўйнади. Тартибга солиш, «ҳали ҳам инвазив турлар кўплаб хавф остида бўлган турлар ва экотизимларга зарар етказмоқда ва 11 мамлакатда жиддий иқтисодий таъсир кўрсатмоқда. Law commission Report? Planning Law in Wales Law Com No 383. 2018
34. Нарзуллаев О.Х. Маданийлаштирилган биологик ресурслар: миллий қонунчиликнинг ривожланиш тенденцияси. Журнал правовых исследований // Journal of law research 2019. – Б.38
35. <http://parliament.gov.uz/uz/events/chamber/28535>.
36. 2019 йил 11 октябрь куни Олий Мажлис Сенати йигирма учинчи ялпи мажлисида сенаторлар «Ўзбекистон Республикасининг биологик хилма-хиллик ҳақидаги Конвенциянинг биохавфсизлик бўйича Картахен протоколига қўшилиши (Монреаль, 2000 йил 29 январь) тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни муҳокама этилди.
37. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2019 йил 4 ноябрь, 44-сон, 828-модда
38. Вирус (lat. вирус - заҳар) –хужайрадан ташқари юқумли бўлиб, у фақат тирик хужайралар ичида кўпайиши мумкин. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.
39. Туркияда коронавирусга қарши вакцина хайвонларда муваффақиятли синалгани айтилмоқда.
40. Иммунитети энг барқарор хайвонот дунёси объекти тури. Бу объект туридан фойдаланиш Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 20 октябрдаги 290-сон «Биологик ресурслардан фойдаланишни тартибга солиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасида руҳсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида»ги қарорига кўра амалга оширилади.
41. https://yandex.ru/news/story/U_ukhanskikh_koshek_nashli_koronavirus_novogo_tipa
42. ЖССТ коронавирус келиб чиқиши хайвонлар билан боғлиқлигини таъкидламоқда. <https://uza.uz/oz/society/davosi-y-virus-koronavirusning-zha-onga-yurishi-boshlandi-24-01-2020>, <https://kun.uz/71090633>
43. <https://meduza.io/feature/2020/03/22/vse-taki-net-zadachi-spasti-prirodu-ot-nas>



Машраб Бердикулов,
Тошкент шаҳридаги Ёджу техника институти
“Бизнес бошқариш” таълим йўналиши раҳбари,
Тошкент давлат юридик университети мустақил
изланувчиси
M.Berdikulov@ytit.uz

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ ЛЕГИТИМАЦИЯЛАШ (МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА)

Аннотация: ушбу мақолада муаллиф тадбиркорлик субъектлари фаолиятини Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги асосида қандай тартибга солинганлиги ҳақида таҳлилий ёндашиб фикр юритган. Жумладан, бизнес субъектларининг мамлакат иқтисодиётидаги ўрни, унинг ЯИМ ҳажмидаги улуши, хорижий давлатлар билан таққосланган ҳолда таҳлил этилган. Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини легитимация қилиш бўйича фикрлар юритилиб, “легитимация” терминига олимларнинг турли таъриф ва тушунчаларини келтирган. Шу билан бирга, муаллиф бизнес фаолиятини легитимация қилиш орқали Жаҳон Банкнинг “Бизнесни юритиш” халқаро рейтингда Ўзбекистоннинг туган ўрни ва ушбу соҳада амалга оширилаётган ислохотларни кенг ёритган. Хозирги пандемия даврида Ўзбекистон ва бир қатор ривожланган давлатларнинг тадбиркорлик субъектлари ва уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш бўйича амалга ошираётган чора-тадбирларини қийслаб келтириб ўтган. Мақоладан келиб чиқиб хулоса қисмида муаллиф бизнес фаолиятини легитимация қилиш соҳасида қонунчиликка айрим таклиф ва тавсияларни илгари сурган.

Калит сўзлар: легитимация, бизнес юритиш, халқаро рейтинг, ялти ички маҳсулот, кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик, пандемия, давлат рўйхатида олиш, ҳисобга қўйиш, давлат хизматлари, лицензиялаш, Йўл харитаси, глобал инқироз, имтиёз.

Машраб Бердикулов,
Руководитель направления «Управление бизнесом»
Технического Института Ёджу в г.Ташкент
самостоятельный соискатель
Ташкентского государственного юридического университета

ЛЕГИТИМАЦИЯ БИЗНЕС ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ (НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)

Аннотация: в данной статье автор рассматривает аналитический подход к тому, как деятельность предпринимательских субъектов регулируется на основе законодательства Республики Узбекистан. В частности, была проанализирована роль субъектов предпринимательской деятельности в экономике страны, их доля в объеме ВВП в сравнении с зарубежными странами. Были составлены мнения о легитимации деятельности бизнес субъектов, что привело к появлению термина "легитимность" в различных определениях и понятиях ученых. В то же время автор широко освещает роль Узбекистана в международном рейтинге Всемирного банка «Doing Business», и проводимые в этой сфере реформы через легализацию предпринимательской деятельности. В текущем периоде пандемии были сопоставлены меры, реализуемые в Узбекистане и ряде развитых стран по поддержке предпринимательства и их деятельности. Исходя из статьи, в сводном разделе автор выдвинул ряд предложений и рекомендаций по законодательству в области легитимации предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: легитимация, управления бизнесом, Международный рейтинг, валовый внутренний продукт, малый бизнес, частное предпринимательство; пандемия; государственная регистрация; поставить на учет, государственные услуги, лицензирование, дорожная карта, глобальный кризис, преференция

Mashrab Berdikulov,
Head of «Business management» educational department,
Yeosu Technical Institute in Tashkent
An independent researcher, Tashkent State University of Law

LEGITIMATION OF BUSINESS ACTIVITY DURING PANDEMIC (NATIONAL AND FOREIGN EXPERIENCE)

Abstract: In this article, the author considers an analytical approach to how the activities of business entities are regulated on the basis of the legislation of the Republic of Uzbekistan. In particular, the role of business entities in the economy of the country, its share in the volume of GDP was analyzed in comparison with foreign countries. Opinions were drawn up on the legitimization of the activities of business entities, which led to the term "legitimacy" of various definitions and concepts of scientists. At the same time, the author has widely covered the role of Uzbekistan in the international rating of the World Bank "Doing Business" and the reforms carried out in this area through the legalization of entrepreneurial activity. In the current period of the pandemic, measures implemented in Uzbekistan and a number of developed countries to support entrepreneurship and their activities were compared. Proceeding from the article, in the summary section, the author put forward some suggestions and recommendations on legislation in the field of legitimization of entrepreneurial activity.

Keywords: legitimization, business management, international ranking, gross domestic product, small business, private entrepreneurship, pandemia, state registration, public service, licensing, road map, global crisis, preference.

Кириш

Маълумки, hozirgi kunda tadbiqkorlik faoliyati har qanday mamakat iqtisodiyatida juda muhim urin tutadi. Keyingi yillarda iqtisodiyatimizni mutlaqo yangi asosda tashkil etish va yanada erkinlashtirish, uning huquqiy asoslarini takomillashtirish (legitimatsiyalash), ishlab chiqarishni modernizatsiya va diversifikatsiya qilish b'ycha qator konunlar, farmon va qarorlar, puxta uylanган dasturlar qabul qilindi va ular izchil amalga oshirilmoqda.

Darhaqiqat, mamakatimizda amalga oshirilayotgan iqtisodiy islohotlarning tub negizi kichik biznes va xususiy tadbiqkorlik sub'ektlarini yanada rivojlantirish, ularga erkinliklar yaratish hamda iqtisodiyatning etakchi kuchiga aylantirishga qaratilgandir.

Iqtisodiyatni modernizatsiyalash sharoitida kichik biznes va tadbiqkorlik sub'ektlarining rivojlaniши makroiqtisodiy barqarorlikni ta'minlashga sezilarli darajada ta'sir k'rsatmoqda.

Mamakatimiz Prezidenti Ш.Мирзиёев ta'kidlab u'tganlaridek, "Бу – хусусий мулк ва tadbiqkorlikni yanada rivojlantirish va ularning ta'sirchan химоясини ta'minlashdir [1].

Kichik biznes va хусусий tadbiqkorlik sub'ektlarini konuniy jih'atdan qu'llab-quvvatlash orqali ular bugungi kunda iqtisodiyatning etakchi bu'giniга aylanib ulgurdi. Mamakatimizda kichik biznes va хусусий tadbiqkorlik sub'ektlarining rivojlaniши, ularning mamakat yalpi milliy mahsulot tarkibidagi ulushi toбора u'sib bormoqda.

U'zbekiston Respublikasi Davlat statistika k'mitasi tomonidan berilgan ma'lumotlarга k'ra su'ngi 10 yillikda kichik biznes va хусусий tadbiqkorlikning ulushi mamakatimiz yalpi ichki mahsulotda 50 foizdan k'pni tashkil eta'tganini guvoхи bu'lamiз. Bu esa biznes faoliyatining iqtisodiyat sohasida naqadar muhim urin egallashidan dalolat b'radi.

Кичик бизнес ва хусусий tadbiqkorlikning ulushi [2] (umumiy хажмга nisbatan % da)

Йил	ЯИМ	саноат	qu'rilish	bandlik	eksport	import
2000	31,0*	12,9*	38,4*	49,7*	10,2	22,8
2001	33,8*	12,5*	40,4*	51,8*	09,3	26,7
2002	34,6*	15,4*	42,0*	53,5*	07,5	24,9
2003	35,0	10,8	39,9	56,7	07,3	33,7
2004	35,6	11,0	49,6	60,3	07,3	32,7
2005	38,2	10,0	50,9	64,8	6,0	33,7
2006	42,1	10,9	52,1	69,1	11,2	34,2
2007	45,7	13,2	55,4	72,1	14,8	32,0
2008	48,2	14,6	58,4	73,1	12,4	35,7
2009	50,1	17,9	42,4	73,9	14,6	42,5
2010	52,5	26,6	52,5	74,3	13,7	35,8
2011	54,0	28,6	67,6	75,1	18,8	34,3
2012	54,6	29,7	70,0	75,6	14,0	38,6
2013	55,8	33,0	70,6	76,7	26,2	42,4
2014	56,1	36,8	69,5	77,6	27,0	45,4
2015	62,9**	40,6	66,7	77,9	27,0	44,5
2016	64,9**	45,3	66,9	78,2	26,0	46,8
2017	63,6**	41,2	64,8	78,0	22,0	53,6
2018	59,4**	37,4	73,2	76,3	27,2	56,2

*) kichik va urta biznes

***) 2015-2018 йиллар учун ma'lumotlar aniqlik kiritilган (qayta ba'holab chiqilган) ma'lumotlarni хисобга олган ҳолда келтирилган

Биргина 2019 йилнинг ўзида мамлакат ЯИМ ҳажми 511,8 трлн сўмни (яъни Марказий банк курси бўйича 57,9 млрд АҚШ доллари) ташкил этган бўлса, шундан тадбиркорлар томонидан ишлаб чиқилган маҳсулотлар улуши 300,3 трлн сўмни ташкил этди. [3] Фоиз ҳисобида ушбу кўрсаткич 2019 йилда 58,6 фоиз бўлганини кўриш мумкин.

Агарда биз ушбу статистик маълумотларни хорижий ривожланган давлатлар таққослайдиган бўлсак, мамлакатимиз бу соҳада айрим ривожланган давлатлардан кўра юқори кўрсаткичларга эга эканлигига гувоҳ бўламиз. Масалан, Россия Федерациясида тадбиркорликнинг ЯИМда улуши жуда паст даражада бўлиб (21 %) ҳукумат томонидан ушбу кўрсаткични 1,5-2 баробарга ошириш бўйича алоҳида ислохотлар олиб борилиши зарурлиги таъкидланган. Ҳамда ушбу кўрсаткич 2024 йилга келиб ҳеч бўлмаганда 32,4 фоизга чиқариш кўзда тутилган [4]. Шу билан бирга Жанубий Кореяда ушбу кўрсаткич 48%, Буюк Британияда 51 % ва Германияда 53% эканлигини кўришимиз мумкин.



Ривожланган давлатлар ЯИМ ҳажмида кичик ва ўрта корхоналарнинг улуши [5]

Агарда ривожланган давлатларда кичик ва ўрта бизнеснинг улуши умумий ўрта кўрсаткичи 58 % ташкил этганини таҳлил қиладиган бўлсак, Ўзбекистон Республикасида ушбу йўналиш бўйича самарали ва мақсадли ислохотлар олиб борилаётганлигини таъкидлаш мумкин.

Шундан келиб чиққан ҳолда, тадбиркорлик фаолияти ҳар қандай мамлакат иқтисодиётида нақадар муҳим ўрин эгаллашини яна бир бор таъкидлаш лозим. Демак ушбу бизнес соҳа вакиллари дунё давлатлари, жумладан, Ўзбекистонда ҳам тўла қонли фаолият юритишлари учун уларга мустақам ҳуқуқий асос ва қонуний химоя талаб этилади. Бир сўз билан айтганда, тадбиркорлик фаолиятини легитимациялаш талаб этилади.

Ҳўш легитимация ўзи нима ва у тадбиркорлик фаолиятида қандай ўрин тутуди.

Умуман олганда, легитимация термини илгари ҳам мавжуд бўлган бўлсада, ҳуқуқ соҳасига 20 аср охири ва 21-аср бошларида кириб келиб ушбу атамадан кенг фойдаланила бошланди. Мамлакатимиз ҳуқуқшунослик соҳасида эса ушбу атама яқин йиллардан бошлаб қисман фойдаланишга ўтилди.

Легитимация сўзи латинча “legitimus”, “lex”, “legis” сўзларидан олинган бўлиб қонун, қонунийлик, ҳуқуқий, қонунга ёки Конституцияга мос маъносини билдиради. [6] Инглиз тилида “legitimation”, “legal”, “legacy” сўзлари мавжуд бўлиб, маъноси қонуний қилиш ҳаракати (the act of making lawful) деб таъриф берилган [7]. Рус тилида “легитимность” терминига “легитимизация”, “узаконение”, “признание права” яъни “легитимлаштириш”, “қонунлаштириш” ва “ҳуқуқини тан олиш” каби маъноларда мисоллар келтирилган [8].

Америкалик социолог, Джордж Вашингтон Университети профессори Амитай Этциони (Amitai Etzioni) ўзининг “Entrepreneurship, Adaptation and Legitimation: A Macro-Behavioral Perspective” асарида легитимацияни корхона фаолиятида иштирок этишдан қониқиб манбаи сифатида кўради. Яъни, ҳукумат раҳбарлари қарорлари, ҳужжатлари ва ҳаракатлари ҳаққонийлик, ахлоқий эзулик бўлишига ишонч эканлиги ва улар ҳар қандай вазиятда ҳам қабул қилиниш керак дея таъриф беради [9].

Маълумот ўрнида шуни айтиш керакки, А.Этциони ўзининг асарларида легитимациялаш бу нафақат ҳуқуқий ёки қонуний, балки ахлоқий тарафдан ҳам асосланишини таъкидлаган. Бунга мисол қилиб, Косово бўйича Халқаро Мустақил Комиссиянинг қуйидаги баёотини келтирган: “НАТОнинг Косовога интервенцияси ноқонуний (нелегально- illegal), бироқ ҳаққоний (легитимно - legitimate) бўлган” [10].

Таниқли сиёсатшунос олим, Германиянинг Хейделберг Университети (University of Heidelberg) профессори бўлган Долф Стернбергернинг (Dolf Sternberger 1907-1989) таъкидлашича, легитимация (қонунийлик) давлат ҳокимиятининг асосидир. Бу ҳукумат томонидан онг сифатида амалга оширилади, чунки у ҳукумат томонидан бошқарилиш ҳуқуқига эга ва ҳукуматнинг бунга ҳақли эканлигини эътироф этади [11].

Хуллас ҳозирги кунда легитимация бу тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишнинг асосий шартларидан бири ҳисобланади. “Легитимация” атамасининг замонавий тушунчаларидан бири 2007 йилда илк бор юриспруденция нуқтаи назардан талқин этилиб “...жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва ваколатларининг қонунийлигини легаллаштириш, тан олиш ёки тасдиқлаш, шунингдек тегишли ҳужжатларнинг қонунийлигини тасдиқлаш” дея батафсилроқ таъриф берилган [12]. Хўжалик ҳуқуқи таълимотида “легитимация” атамаси илк бор профессор В. С. Мартемьянов томонидан ишлатилган бўлиб, ушбу термин “корхоналар ва яқка тартибдаги тадбиркорларни давлат рўйхатидан ўтказиш”да қўлланилган [13]. Бугунги кунга келиб эса “легитимация” тадбиркорлик ҳуқуқи субъектларининг ўзига хос хусусиятларидан бири ҳисобланиб, ушбу терминнинг мазмун-моҳияти, Россия Фанлар Академияси академиги В.В.Лаптев таърифи билан айтганда, тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва хўжалик фаолиятининг айрим турларини лицензиялаш билан чамбарчас боғлиқдир [14].

Юқоридагилардан келиб чиқиб легитимация терминиغا қуйидагича юридик таъриф беришимиз мумкин. Легитимация бу тадбиркорлик субъектлари фаолиятини тўлақонли қонуний амалга оширишнинг ҳуқуқий асоси бўлиб, уларнинг ҳуқуқ ва ваколатларининг қонунийлигини давлат томонидан тасдиқлашдир.

Шундан келиб чиқиб, ўзининг бизнес фаолиятини бошламоқчи бўлган тадбиркорлик субъектларини белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтказиш ва уларни ҳисобга қўйиш легитимациялашнинг илк асосий босқичи ҳисобланади.

Бизнес фаолиятини легитимациялаш

Ўзбекистон Республикасида бизнес фаолиятини легитимация қилиш соҳасида кенг қўлмалли ишлар амалга оширилмоқда. Яъни тадбиркорлик субъектлари ўз фаолиятларини қонуний тўлақонли асосда юритишлари учун мамлакатимизда улар фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ кўпгина норматив ҳуқуқий ҳужжатлар мавжуд.

Ўтган асрнинг тўқсонинчи йилларидан бошлаб, яъни социалистик тузумдаги собиқ СССР парчаланиши арафасида ва мамлакатимиз мустақиллигининг дастлабки йиллариданок тадбиркорлик субъектлари фаолиятини легитимациялаш бўйича бир қатор Президент ва Вазирлар Маҳкамаси қарорлари қабул қилинди.

Буларга мисол қилиб, 1991 йил 12 июнда ўша вақтдаги Ўзбекистон ССР Министрлар Советининг 159-сон қарори билан тасдиқланган “Ўзбекистон ССЖ ҳудудидаги корхоналарни давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом”, Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йилда 153-сон қарори билан тасдиқланган “Юридик шахслар бирлашмаларини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳақида Низом”, Вазирлар Маҳкамасининг 2003 йил 20 августдаги 357-сон қарори билан тасдиқланган “Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш, ҳисобга қўйиш ва рухсат берувчи ҳужжатларни расмийлаштириш тартиби тўғрисида Низом” ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йилдаги ПҚ-357-сонли, 2011 йилдаги ПҚ-1529-сонли қарорларини мисол қилиб келтиришимиз мумкин [15].

Ҳозирда ўз кучини йўқотган ушбу норматив ҳуқуқий ҳужжатлар орқали ўша даврда юртимизда бизнес фаолиятини ташкил этиш, жумладан, белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказиш, ҳисобга қўйиш, хабардор этиш, амалга ошириш ҳуқуқий асослари легитимациялашди.

2017 йилдан бошлаб тадбиркорлик субъектлари фаолиятини легитимация қилишнинг бутунлай янги босқичи бошланди. Бунга сабаб 2016 йил 28 октябрда давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев томонидан қабул қилинган “Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва ҳисобга қўйиш тизимини такомиллаштириш тўғрисида” ПҚ-2646 сонли қарор бўлди. Ушбу қарор асосида, тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва ҳисобга қўйиш тартибини тубдан такомиллаштириш бўйича 6 та йўналишда 32 та пунктдан иборат бўлган чора-тадбирлар комплекси маъқулланди [16].

Бундан ташқари, юртбошимиз томонидан 2017 йил 1 февралда “Тадбиркорлик субъектларига давлат хизматларини кўрсатиш механизмларини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ-2750 қарори имзоланди. Ушбу қарорга мувофиқ, 2018 – 2020 йилларда босқичма-босқич жорий этиладиган, фақат тадбиркорлик субъектларига Давлат хизматлари марказлари орқали кўрсатиладиган давлат хизматлари рўйхати тасдиқланди. Ушбу рўйхат бўйича “ягона дарча” марказлари орқали рухсат бериш жараёнларининг 49 та фаолият тури ҳамда лицензия беришнинг 19 та фаолият турлари белгилаб қўйилди. Жумладан, аудит ташкилотлари фаолияти, биржалар, риэлторлик, туристик, лотерея ўйинлари ташкил этиш каби фаолият турлари ушбу марказлар орқали лицензиялаштириладиган бўлди [17].

Шу билан биргаликда, 2016 йил 28 октябрда қабул қилинган ПҚ-2646-сон қарорини амалга ошириш чора тадбирлари тўғрисида 2017 йил 9 февралда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 66-сон қарори қабул қилинди. Ушбу қарор билан “Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом” тасдиқланди [18].

Юқорида кўрсатилган ушбу норматив ҳуқуқий ҳужжатлар ҳозирги вақтда мамлакатимизда тадбиркорлик субъектлари фаолиятини легитимация қилишда энг асосий ўрин эгаллайди.

Ушбу ҳужжатларда юртимизда ташкил этиладиган барча ташкилий ҳуқуқий шаклдаги тадбиркорлик ҳуқуқи субъектларини рўйхатдан ўтказиш, ҳисобга қўйиш, рухсат бериш, лицензиялаш, қайта рўйхатдан ўтказиш, қайта ташкил этиш, фаолиятини амалга ошириш, тугатиш тартиблари каби қонуний асослари белгилаб қўйилди.

Жаҳон банки “Бизнесни юритиш” рейтингини

Бизнес фаолиятини легитимация қилиш соҳасида юқорида кўрсатилган кенг қўламли ислохотлар натижасида Ўзбекистон Республикасига ҳозирги вақтда кўплаб хорижий сармоядорлар кириб келмоқдалар. Табиийки ушбу инвестициялар ва қабул қилинаётган норматив ҳуқуқий ҳужжатлар мамлакатимизнинг турли халқаро рейтингларда ўзининг мавқеини янада мустақамлашга хизмат қилади. Жумладан, Бутунжаҳон банкининг “Doing business”, яъни “Бизнесни юритиш” халқаро рейтингига ҳам Ўзбекистон 190 давлат ичида кейинги йилларда салмоқли ўринларни эгаллаб келмоқда.

Маълумот ўрнида шунини таъкидлаш жоизки, Doing Business рейтингини кичик ва ўрта бизнес юритиш осонлиги даражасини ифодалайди. Ҳозирги пайтда бунда жами 11 индикатор баҳоланади: бизнесни рўйхатга олиш, қурилишга оид рухсатномалар олиш, электроэнергияга уланиш, мол-мулкни рўйхатдан ўтказиш, кредит олиш, миноритар инвесторларни ҳимоялаш, солиқларни тўлаш, трансчегаравий савдо, шартномаларга риоя қилиш механизмлари, банкротлик, шунингдек меҳнат бозорини тартибга солиш осонлиги. Doing Business – мамлакатлар инвестициявий иқлим ҳолатини тавсифловчи энг оммавий рейтинглардан бири ҳисобланиб, 2019 йилда Ўзбекистонга 76-ўрин берилган эди. 2012 йилга таққослаганда Ўзбекистон 78 позицияга кўтарилди [19].

Кувонарли томони шундаки, Ўзбекистон бизнес фаолиятини легитимациялашнинг энг асосий босқичи бизнесни рўйхатга олиш индикаторида ушбу рейтингда 12 ўринда қайд этилган. Бироқ ушбу рейтингда тадбиркорларнинг халқаро савдодаги фаолияти (165-ўрин), қурилишга рухсат бериш/олиш (134-ўрин), тўловсизликни бартараф этиш (рухсат бериш) (91-ўрин), мол-мулкни рўйхатга олиш (71-ўрин), тадбиркорлик фаолияти учун кредит олиш (61-ўрин) каби индикаторларда мамлакатимиз кўрсаткичлари қониқарли даражада эмаслигини кўришимиз мумкин [20]. Шу сабабли бизнес фаолиятини тўлиқ легитимациялашда ушбу соҳаларда ҳам аниқ чора-тадбирлар асосида ҳали ишлар олиб борилиши зарурияти кўриниб қолмоқда.

Шу сабабдан мамлакатимизда ушбу соҳада кўплаб норматив ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиниб уларнинг ижроси таъминланмоқда. Буларга мисол қилиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг “Бизнес юритиш” йиллик ҳисоботида Ўзбекистон Республикасининг рейтингини янада яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида” 2018 йил 13 июлдаги ПҚ-3852-сон қарори қабул қилиниб, ушбу қарорга мувофиқ Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг “Бизнес юритиш” ҳисоботида Ўзбекистон Республикасининг кўрсаткичларини яхшилаш бўйича “*Йўл харитаси*” тасдиқланди [21]. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг “Бизнес юритиш” йиллик ҳисоботида Ўзбекистон Республикасининг рейтингини яхшилашга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” 2019 йил 5 февралдаги ПҚ-4160-сон қарори имзоланди. Жаҳон банки ва бошқа халқаро молиявий институтлар билан ҳамкорликда ишлаб чиқилган Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг “Бизнес юритиш” йиллик ҳисоботида Ўзбекистон Республикасининг рейтингини янада яхшилаш бўйича “*Йўл харитаси*” тасдиқланди. Шу билан бирга ушбу қарор билан 2022 йилга келиб республиканинг 20-ўринга эришишини назарда тутувчи Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорациясининг «Бизнес юритиш» йиллик ҳисоботида Ўзбекистон Республикаси рейтингини яхшилашнинг “*Бизнес юритиш*ни яхшилаш – 2022” мақсадли кўрсаткичлари белгилаб қўйилди [22]. Қарорлар билан тасдиқланган “*Йўл харита*”ларида “Бизнес юритиш” йиллик ҳисоботида кўрсатилган 10 та индикатор бўйича амалга оширилиши лозим бўлган аниқ чора-тадбирлар ва ваколатли масъул органлар белгилаб қўйилди.

Масалан, Бизнес юритиш рейтингда энг паст кўрсаткичларга эга бўлган тадбиркорларнинг халқаро савдодаги фаолияти (165-ўрин) Президентнинг 2019 йил 5 февралдаги ПҚ-4160-сон қарорига асосан, халқаро савдо соҳасида – товарнинг келиб чиқиши тўғрисидаги сертификатни бериш Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги билан бир қаторда ташқи иқтисодий фаолият иштирокчисининг ариза-декларацияси асосида, ариза топширилган вақтдан бошлаб бир иш кунидан ортиқ бўлмаган муддатда Савдо-саноат палатаси томонидан ҳам амалга оширилиши қатъий белгилаб қўйилди. Бу норма эса табиийки ушбу индикатор бўйича мамлакатимиз мавқеини оширишга хизмат қилади.

Шу билан биргалликда, 2020 йил январда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга қилган Мурожаатномасида ҳам мамлакатимизни Жаҳон банкининг “Бизнес юритиш” рейтингига энг яхши 50 та мамлакат қаторига кириш бўйича барча ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар қабул қилинганлигини таъкидлаб ўтганлар [23].

Пандемия даврида тадбиркорлик фаолиятини легитимациялаш

Бизнес фаолиятини легитимация қилиш бўйича мамлакатимизда олиб борилаётган жадал ислохотлар 2020 йил март ойига келиб жиддий тўсиқларга учради. Ҳаммамизга маълумки, жаҳон миқёсида коронавирус инфекцияси тарқалиши сабаб инсонларнинг ҳаракатланишига чекловлар киритилиши ва корхоналар фаолиятини тўхтатиш туриш зарурияти энг йирик иқтисодиётга эга мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувини келтириб чиқарди.

Табиийки, глобал иқтисодиёт тизимининг бир қисми бўлган Ўзбекистон иқтисодиётига ҳам мазкур омиллар таъсир қилмоқда, бу эса ўз навбатида ушбу ҳолатнинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали олдини олувчи чоралар кўришни талаб қилади.

Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашиш ва бошқа глобал хавф-хатарлар даврида макроиқтисодий барқарорликни, иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларининг узлуксиз ишлашини таъминлаш ва қўллаб-қувватлаш, ташқи иқтисодий фаолиятни рағбатлантиришда алоҳида эътибор қаратиш зарурияти пайдо бўлди.

Шу ўринда, тадбиркорлик субъектлари ва уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш, пандемия даврида ушбу соҳа вакиллари фаолиятини легитимациялаш мақсадида бир қатор норматив ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодийёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5969-сон [24], 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодийёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сон [25] ва 2020 йил 27 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5986-сон [26] фармонлари қабул қилиниб, аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, иқтисодийёт тармоқларининг барқарор фаолият юритишини таъминлаш бўйича чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Ушбу қабул қилинган қарорлар асосида аҳоли ва тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш мақсадида 10 триллион сўм миқдоридagi Инқирозга қарши курашиш жамғармаси тузилди.

Туроператорлар, турагентлар ва туризм соҳасида меҳмонхона хизматлари (жойлаштириш хизматлари) кўрсатувчи субъектлар, “Uzbekistan Airways” АЖ ва унинг таркибий бўлинмалари, “Uzbekistan Airports” АЖ ва “Ўзаэронавигация маркази” ДУК 2020 йил 1 апрелдан 31 декабрга қадар юридик шахслардан олинадиган ер солиғи ва юридик шахсларнинг мол-мулкига солинадиган солиқни тўлашдан озод қилинди.

Карантин тадбирлари даврида ўз фаолиятини тўхтатишга мажбур бўлган яқка тартибдаги тадбиркорлар учун жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи қатъий белгиланган суммасини ва ижтимоий солиқни ҳисоблаш тўхтатилди.

Ўз фаолиятини тўхтатган ва (ёки) товарлар (хизматлар) реализациясидан тушуми жорий йилнинг биринчи чорагидаги ўртача ойлик миқдорига нисбатан 50 фоиздан кўпроққа камайган микрофирма, кичик корхона ва яқка тартибдаги тадбиркорларга солиқ органларини хабардор қилган ҳолда 2020 йил 31 декабрга қадар куйидаги солиқларни фоизсиз кечиктириш (бўлиб-бўлиб тўлаш) ҳуқуқи тақдим этилди:

– маҳаллий давлат ҳокимияти органларига ариза бермасдан туриб айланмадан олинадиган солиқ, мол-мулк солиғи, ер солиғи, сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ бўйича – уларни кейинчалик 12 ой давомида тенг улушларда тўлаш шarti билан;

– ижтимоий солиқ бўйича – уни кейинчалик 6 ой давомида тенг улушларда тўлаш шarti билан.

Шу билан бирга, 2020 йил 1 октябрга қадар Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси томонидан:

– лойиҳалар сонидан қатъи назар, ижобий кредит тарихига эга бўлган тадбиркорлик субъектларига айланма маблағларини тўлдириш учун бериладиган кредитлар бўйича кредит суммасининг 75 фоиздан ошмаган, бироқ 10 млрд сўмдан ортиқ бўлмаган ҳажмда кафиллик;

– тадбиркорлик субъектларига айланма маблағларини тўлдириш учун Марказий банк асосий ставкасининг 1,75 бараваридан ошмаган миқдордаги фоиз ставкаси билан миллий валютада бериладиган кредитлар бўйича фоиз харажатларини қоплаш учун компенсация, унинг белгиланган миқдорларини сақлаб қолган ҳолда, тақдим этилди.

Тадбиркорлик субъектларига ҳисобот йилида амалга оширилган товарларнинг умумий экспортига нисбатан 10 фоиздан ошмаган муддати ўтган дебитор қарздорлиги мавжуд бўлган тақдирда, кафолатланган тўловни таъминламасдан товарлар экспортини амалга оширишга, ҳамда, 2020 йил давомида ташқи савдо операциялари бўйича муддати ўтган дебитор қарздорлигини сўндириш эвазига технологик асбоб-ускуналар ва хом ашё товарларини импорт қилиш бўйича бир марталик операцияларни амалга оширишга рухсат берилди.

Бундан ташқари, 87 мингта тадбиркорлик субъектининг жами 18 триллион сўм, қарийб 2 миллион фуқаромизнинг 5 триллион сўмдан зиёд банк кредитларини қайтариш муддати узайтирилди.

2020 йил апрель ойининг ўзида 250 мингта тадбиркор ва корхона, 83 мингта фермер хўжалигининг жами 400 миллиард сўмлик солиқ ва бошқа тўловларини тўлаш муддати кечиктирилди. Давлат мулкidan фойдаланаётган 11 мингдан ортиқ тадбиркор ижара тўловидан озод бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 13 май куни ўтказилган видеоселектор йиғилиши тадбиркорлик субъектлари ва улар фаолиятига доир амалга ошириладиган куйидаги чора-тадбирлар ҳам белгилаб қўйилди.

Биринчидан, кичик бизнес ва фермер хўжаликларига ижтимоий солиқ ставкаси май-июль ойларида 12 фоиздан 1 фоизга туширилади. Бунинг натижасида 260 мингдан зиёд корхона ва фермер хўжаликлари жами 650 миллиард сўм маблағларни тежаган ҳолда, уларни сармоя ва айланма маблағ сифатида ишлатиш имконига эга бўлади.

Иккинчидан, кичик бизнес вакиллари, яқка тартибдаги тадбиркорлар келгуси уч ой давомида ер ва мол-мулк солиғидан озод этилади. Бунинг ҳисобига 50 мингдан ортиқ тадбиркор 300 миллиард сўмни тежайди ва уларнинг айланма маблағи кўпаяди.

Шунингдек, аввалги қарорга асосан, апрель-май ойларида 1 мингдан зиёд тадбиркорнинг ер ва мол-мулк солиқлари ва пенялари бўйича кечиктирилган 80 миллиард сўм тўловлари кечиб юборилади.

Учинчидан, тадбиркорларга боғхона тўловларини 120 кунгача кечиктириб тўлашга рухсат берилади. Бу уларга жами 540 миллиард сўмни тежаш ҳамда ушбу маблағларни ўз бизнесини ривожлантиришга йўналтириш имконини беради.

Шунингдек, тадбиркорларга айланма маблағларини тўлдириш учун 500 миллиард сўмгача (илгари 10 миллиард сўмгача) берилган кредитлар бўйича компенсация миқдори 5 фоиздан 10 фоизга оширилади.

Бундан ташқари, маҳаллий корхоналарнинг маҳсулотига нисбатан ички талабни ошириш ва шу орқали уларни қўллаб-қувватлаш мақсадида давлат ташкилотларига III-IV чорақдаги харидларини II чорақда амалга ошириш ҳукуқи берилди.

Умуман, иқтисодий, тадбиркорларни ва уларнинг фаолиятини, ҳамда, фуқароларни янада қўллаб-қувватлаш учун бюджетдан қўшимча 2 триллион сўмдан ортиқ маблағ йўналтирилиши Президент томонидан таъкидлаб ўтилди [27].

Табийки, давлатимиз томонидан тадбиркорлик субъектларига берилган бундай имтиёз ва преференциялар ҳозирги оғир синовли шароитда мамлакатимиз иқтисодий тезда ўнглаб олишга, аҳолимиз турмуш даражаси тикланишига ва бандлигини қайтадан таъминлашга жуда катта замин яратади.

Хориж давлатларида пандемия шароитида бизнес фаолияти

Юқоридаги фикрлардан маълумки, коронавирус пандемияси вақтида карантинларнинг жорий этилиши, ишлаб чиқаришнинг тўхтатилиши, савдо йўллари ва коммуникацияларнинг, чегараларнинг ёпилиши барчаси ҳар қандай мамлакат иқтисодийига бевосита таъсир кўрсатади.

Хўш, бундай вазиятда хориж давлатларида аҳвол қандай? Ҳар қандай мамлакат иқтисодийида етакчи ва муҳим ўринга эга тадбиркорлик субъектлари, умуман бизнес фаолиятини қўллаб қувватлаш орқали легитимация қилиш йўлида қандай ишлар аалга оширилмоқда.

Европа Иттифоқи [28]

Пандемия даврида ЕИ давлатлари иқтисодийини қўллаб-қувватлаш учун жорий йил март ойининг ўрталарида 37 миллиард евро ажратишга қарор қилинди. Улардан 8 миллиард евро коронавирусдан энг кўп зарар кўрган компанияларга тарқатилди. Шунингдек, молиявий барқарорликни сақлаб қолиш учун қиймати 750 миллиард евро қимматли қоғозлар қайтариб сотиб олиш учун дастур ишга туширилди. Ҳамда, бюджет тақчиллиги лимити бекор қилинди, бу эса ҳукуматларга бизнес фаолиятига ёрдам бериш учун ҳеч қандай чекловларсиз қарз олиш имконини берди. Бироқ ушбу лимит мамлакат ЯИМ кўпи билан 3% деб белгилаб қўйилди.

Буюк Британия

Тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш учун компанияларга 330 млрд. фунт стерлинг (тахминан 400 млрд. АҚШ доллари) миқдоридаги кредит кафолатлари жорий этилди, бу эса мамлакат ЯИМнинг 15% га яқинини ташкил этади. Максимал кредит бериш миқдори 1,2 млн. фунт стерлингдан 5 млн. фунт стурлинггача (1,5 млн. доллардан 6 млн. долларгача) оширилди. Шу билан бир вақтда, фонз тўловлари биринчи олти ой давомида кечиктирилди. Кичик бизнес, чакана савдо, туризм ва меҳмонхона компаниялари бизнес солиғидан озод этилди. Аҳолига ипотека тўловлари бўйича 3 ойлик кечикиш берилди [29].

Германия

Ҳукумат коронавирус эпидемияси пайтида тадбиркорлик субъектлари фаолиятини амалга ошириш ва уларни қўллаб-қувватлаш учун умумий миқдори 750 миллиард евро бўлган ёрдам ажратилди. Шундан 600 миллиард евро мамлакатдаги йирик корхоналарни қўллаб-қувватлаш учун йўналтирилди. Кичик фирмалар 15 минг еврогача субсидия олиши, шунингдек чекланмаган миқдорда кредит олиши мумкинлиги белгилаб қўйилди. Ер эгалари эпидемия туфайли ижара ҳақини тўлашга қодир бўлмаган ижарачилар билан шартномаларни бекор қилишга йўл қўйилмаслиги кўрсатиб ўтилди. Германиядаги тиббий муассасаларни (шифохоналар) ҳам қўллаб-қувватлаш ортиқ 3 миллиард евро ажратилди.

АҚШ

Коронавирус билан фуқаролари энг кўп миқдорда зарарланган давлат сифатида АҚШ ҳозирда кескин чоралар кўришга ўтди. Жумладан, пандемия шароитида бизнес фаолиятини қўллаб-қувватлаш учун алоҳида қонун қабул қилди. Қонунга асосан, 500 кишидан кам бўлган ишчиси бор компанияларда ходим касалланган бўлса унга 2 ҳафталик касаллик таътили тўлаш мажбуриятини қўяди. Шу билан бирга, ходимлар 10 ҳафтага ойлик иш ҳақининг 2/3 қисми сақланган ҳолда таътилга чиқишлари мумкинлиги белгилаб қўйилди. Иқтисодийни рағбатлантириш учун 2 триллион доллар ажратилди. Жумладан, йирик компаниялар, шаҳар ва штатларни қўллаб-қувватлаш жамғармасига 500 миллиард доллар, авиакомпаниялар учун 25 миллиард доллар ва стратегик аҳамиятга эга бўлган корхоналар учун 17 миллиард доллар йўналтирилади. Кичик бизнес субъектларини қўллаб-қувватлаш мақсадида солиқ таътиллари учун 350 млрд. доллар, ишсизликка қарши кураш учун эса 250 млрд. доллар ажратилди.

Жанубий Корея

Жанубий Корея ҳукумати пандемия даврида бизнесни қўллаб-қувватлаш учун 100 триллион вон (тахминан 80 миллиард доллар) ажратди. Хусусан, кичик ва ўрта бизнес субъектларига ёрдам кўрсатиш учун 58 триллион вон (тахминан 47 миллиард доллар) миқдорида кредитлар тақдим этилади. Облигациялар бозорини барқарорлаштириш учун 20 триллион вон (\$16 миллиард) ажратилди ва 10.7 триллион вон (\$8.5 миллиард) капитал қуйилмаларга қарши курашиш учун қимматли қоғозлар бозорини қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилди.

Хуллас пандемия шароитида дунёнинг деярли барча давлатлари иқтисодийни олдинги шароитига қайтариш, аҳолини турмуш тарзини стабиллаштириш ва банд қилиш мақсадида тадбиркорлик субъектларига бир қатор преференция ва имтиёзлар тақдим этишмоқда.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, бугунги бозор иқтисодийи даврида, хоҳ халқаро даражада бўладими, хоҳ ҳар қандай мамлакат даражасида, бизнес соҳаси энг муҳим ҳисобланади. Тадбиркорлик субъектлари, улар фаолияти халқларнинг турмуш шароитини мувофиқлаштиришга, иш билан таъминлашга, доимий даромад манбаи бўлишига, иқтисодийни комплекс ривожлантиришга катта хизмат қилади.

Шу сабабли, тадбиркорлик фаолиятини легитимация қилиш, жумладан, бизнес субъектларини ташкил этиш, давлат рўйхатидан ўтказиш, ҳисобга қўйиш, фаолият турларини лицензиялаш ва амалга ошириш учун

хуқуқий асосларини яратиш бизнинг мамлакатимиз иқтисодиёти учун катта аҳамиятга эга. Шу мақсадда, барча турдаги тадбиркорлик субъектлари фаолиятини ташкил этишдан то тугатишга қадар жараёни ўз ичига олган ягона норматив ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш таклиф этилади. Пандемия шароити шуни кўрсатдики, ҳеч қайси давлат бу каби форс-мажор ҳолатларга ҳали бутунлай тайёр эмас олдидан. Ушбу янги норматив ҳуқуқий ҳужжатга форс-мажор, карантин даврида улар фаолиятини тартибга солиш тўғрисида ҳам нормалар киритилиши тавсия этилади. Шу билан биргаликда, “тадбиркорлик субъектлари фаолиятини “легитимация қилиш”, ёки “бизнес фаолиятини “легитимациялаш” термини ҳам юридик атама сифатида киритилиш таклиф этилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. Lex.uz
2. Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси расмий веб сайти - <https://stat.uz/uz/180-ofytsyalnaia-statystyka-uz/6576-kichik-biznes-va-tadbirkorlik>
3. web.stat.uz/open_data/ru/makroko'rsatkichlar1_ru.pdf
4. Росстат впервые раскрыл долю малого и среднего бизнеса в экономике. <https://www.rbc.ru/economics/05/02/2019/5c5948c59a794758389cfd7>
5. Сектор малого и среднего предпринимательства: Россия и мир - Институт экономики роста им. Столыпина П.А. | <http://stolypin.institute/novosti/sector-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-rossiya-i-mir/>
6. <https://www.politicalsciencenotes.com/articles/legitimacy-of-political-system-conceptual-explanation-of-legitimacy/554>
7. <http://www.yougowords.com/browse/legitimation>
8. Словари и энциклопедии на Академике – <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/848702>
9. Etzioni, Amitai, Entrepreneurship, Adaptation and Legitimation: A Macro-Behavioral Perspective (April 1986). Journal of Economic Behavior and Organization, Vol. 8, pp. 175-189, 1987. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=1437032>, <https://www.politicalscience-notes.com/articles/legitimacy-of-political-system-conceptual-explanation-of-legitimacy/554>.
10. <http://pu.virmk.ru/arhiv/2012/02/Etzioni-Petrosyan.htm> – Амитай Этциони – Коммуитаризм как ключ к мировой легитимности // Amitai Etzioni – On Communitarian and Global Sources of Legitimacy
11. <https://peoplepill.com/people/dolf-sternberger/>, Legitimacy of Political System: Conceptual Explanation of Legitimacy. <https://www.politicalsciencenotes.com>
12. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2007.
13. Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т. I: Общие положения: Курс лекций. М., 1994. С. 55.
14. Лаптев В. В. Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права // В. В. Лаптев. Предпринимательское (хозяйственное) право. Избранные труды. Екатеринбург, 2008. С. 221.
15. Қаранг: Lex.uz – Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси.
16. ЎР ҚХТ, 2016 й., 45-сон, 522-модда, <https://lex.uz/docs/3063485>
17. ЎР ҚХТ, 2017 й., 5-сон, 61-модда, <https://lex.uz/docs/3103829>
18. ЎР ҚХТ, 2017 й., 7-сон, 89-модда, <https://lex.uz/docs/3111347>
19. <http://uz.infocom.uz/?s=doing+business>
20. https://www.norma.uz/nashi_obzori/uzbekistan_zanyal_76-e_mesto_v_reytinge_doing_business
21. <https://lex.uz/docs/3822465> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.07.2018 й., 19.03.2020 й., 06/20/5968/0331-сон.
22. <https://lex.uz/docs/4190714#4191952> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.02.2019 й., 07/19/4160/2578-сон; 08.03.2019 й., 06/19/5687/2723-сон.
23. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>
24. <https://lex.uz/docs/4770761> – Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.03.2020 й., 06/20/5969/0341-сон)
25. <https://lex.uz/docs/4780475> – Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.04.2020 й., 06/20/5978/0393-сон
26. <https://lex.uz/docs/4800005> – Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 28.04.2020 й., 07/20/5986/0510-сон)
27. Шавкат Мирзиёев: Эпидемиологик вазият жоловини маҳкам ушлаган ҳолда карантин талабларини юмшатишни давом эттираммиз. <https://president.uz/uz/lists/view/3569> - Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти.
28. <https://zen.yandex.ru/media/id/5e5fa38d850df032a7d7f301/kakuiu-podderjku-vo-vremia-pandemii-okazyvaet-liudiam-gosudarstvo-5e8ce5603d267b0ef8d4195c>
29. <https://www.e-executive.ru/management/practices/1992204-kak-pomogaut-biznesu-zarubezhnye-strany-vo-vremya-pandemii>



Rustam Abdullaev,
Lecturer of Tashkent State University of Law

LEGAL REGULATION AND FINANCIAL BASES OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS OF UZBEKISTAN

Abstract: This paper provides general overview of non-profit sector of Uzbekistan, detailed information about legal regulation of non-profit organizations (overview of legal regime of non-profit sector, organizational-legal forms of non-state non-profit organizations, establishment issues), analyses financial bases and taxation of non-profit organizations as well as gaps and challenges existing in the non-profit sector of Uzbekistan. In conclusion of this paper, there are given certain recommendations for the improvement of non-profit sector of Uzbekistan

Key words: non-profit sector of Uzbekistan, legal regulation of non-profit organizations, financial bases and taxation of non-profit organizations, gaps and challenges in a non-profit sector.

Рустам Абдуллаев,
Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси

ЎЗБЕКИСТОННИНГ НОТИЖОРАТ СЕКТОРИ. КАМЧИЛИК ВА МУАММОЛАР

Аннотация: ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасининг нотижорат сектори ҳақида умумий маълумот, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг ҳуқуқий тартибга солиниши бўйича батафсил маълумотлар (нодавлат нотижорат ташкилоти фаолиятининг ҳуқуқий режими, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқий шакллари, ташкил этиши масалалари), нодавлат нотижорат ташкилотларининг молиявий асослари таҳлили ва солиққа тортиши масалалари, шунингдек соҳада мавжуд бўлган камчилик ва муаммолар ёритиб берилган. Ушбу мақоланинг якуний қисмида Ўзбекистоннинг нотижорат секторини такомиллаштириши бўйича муайян тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистоннинг нотижорат сектори, нотижорат ташкилотларни ҳуқуқий тартибга солиши, нотижорат ташкилотларининг молиявий асослари ва солиққа тортилиши, нотижорат соҳадаги камчилик ва муаммолар.

Рустам Абдуллаев,
Преподаватель Ташкентского государственного юридического университета

НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР УЗБЕКИСТАНА. НЕДОСТАТКИ И ВЫЗОВЫ.

Аннотация: в данной статье представлен обобщенный обзор некоммерческого сектора Узбекистана, подробная информация о правовом регулировании негосударственных некоммерческих организаций (обзор правового режима некоммерческого сектора, организационно-правовые формы негосударственных некоммерческих организаций, вопросы учреждения), анализ финансовых основ и налогообложения некоммерческих организаций, а также недостатки и вызовы, существующие в некоммерческом секторе Узбекистана. В заключительной части данной статьи представлены определенные рекомендации по совершенствованию некоммерческого сектора Узбекистана.

Ключевые слова: некоммерческий сектор Узбекистана, правовое регулирование некоммерческих организаций, финансовые основы и налогообложение некоммерческих организаций, недостатки и вызовы в некоммерческом секторе.

1. Overview of non-profit sector of Uzbekistan.

General overview of non-profit sector

Currently, in the Republic of Uzbekistan registered more than 10 thousand non-state non-profit organizations (NPOs) that operate in various fields and make a significant contribution to the development of society and state. During the years of independence a strong legislative base was established in the country, which regulates the matters of the establishment, activity, financing and state support of non-state non-profit organizations. These laws are: the Law “On associations in the Republic of Uzbekistan” (1991), the Law “On the non-state non-profit organizations” (1999),

the Law on “Public foundations” (2003), the Law “On charity” (2007), the Law “On guarantees of the activities of non-state non-profit organizations” (2007), the Law “On ecological control” (2013); the Law “On social partnership” (2014) and others.

Regarding the definition of “non-state non-profit organization” under the legislation of Uzbekistan, in the accordance with the Article 2 of the Law “On the non-state non-profit organizations” (1999) “non-state non-profit organization is a self-governing organization voluntarily established by physical and (or) legal entities which doesn’t pursue making a profit as a main purpose of its activity and doesn’t distribute profit among its participants (members)”. According to the provision of the same Article of the Law non-state non-profit organization is established for the protection of rights and legal interests of physical and legal entities, other democratic values, achievement of social, cultural and educational purposes, satisfaction of spiritual and other non-material needs, conducting of charitable activity and for the other socially beneficial purposes.

The number of non-state non-profit organizations in Uzbekistan is growing year by year. For example, in 1991 the number of non-state non-profit organizations in Uzbekistan was only 95, in 2010 – 5431 [1], in 2017 – 9235 [2] (as for January 1, 2018) and currently there are more than 10 thousand non-state non-profit organizations, operating in Uzbekistan. According to the statistical analysis of the Independent institute on monitoring the formation of civil society, as for January 1, 2016 the largest share is composed of organizations which support the development of entrepreneurship and farming (22.1%); organizations, developing democratic institutions compose 17%; sports – 13%, youth organizations – 7.6% and those which represent rights and interests of persons with disabilities compose 7%. [3]

Non-profit sector of the country is growing year by year not only in terms of their number, but also in terms of their contribution to the socio-economic development of the country by implementing socially significant projects and active participation in drafting and implementation of state programs on socio-economic development. In particular, if in 2014 27 republican and more than 370 regional non-state non-profit organizations participated in the implementation of state programs, in 2015 these numbers increased up to 36 republican and 576 regional non-state non-profit organizations. Together with this, the number of state grant recipients is growing year by year as well. Due to their contribution to socio-economic development of the country non-state non-profit organizations are getting more and more public recognition and appreciation. Therefore, during 2010-2015 by the Decree of the President of Uzbekistan 243 representatives of non-state non-profit organizations received state awards. [4] These numbers really prove significant role of non-state non-profit organizations in socio-economic life of the country and importance of the further development of the sector.

Together with this, consolidation of non-state non-profit organizations plays an important role in the development of civil society in the country. There are certain non-state non-profit organizations which consolidate activity of the others, provide them with informational, methodological, material, technical and legal support. As an example of such organizations it can be pointed out the National Association of non-state non-profit organizations of Uzbekistan, Women’s Committee of Uzbekistan, Federation of trade unions, Republican international cultural centre and others [5].

Funding of non-profit organizations

The state financial support plays a significant role in providing the financial sustainability of non-state non-profit organizations. Particularly, the state actively supports non-state non-profit organizations by providing them with state grants, subsidies and social orders for implementation of socially significant projects.

Particularly, according to the statistical data of the Public Fund for support of non-state non-profit organizations and other civil society institutions under the Oliy Majlis (parliament) of the Republic of Uzbekistan (the fund, through which financial resources are allocated) 248 non-state non-profit organizations obtained state grants and 9 non-state non-profit organizations were given state social orders for the implementation of socially significant projects in 2017 [6]. Thus, the number of non-state non-profit organizations which obtained state grants and state social orders comprises 2.78% of the total number of non-state non-profit organizations, operating in the country. Besides of it, the state actively supports non-state non-profit organizations with subsidies. For example, in 2015 3 billion 250 million soums [7] were allocated as subsidies from national budget to support activity of non-state non-profit organizations. The number of state financial support recipients is growing year by year and an amount of financial resources allocated to non-profit sector of the country is increasing as well. For example, if in 2015 177 non-state non-profit organizations won in grant competitions and obtained state grants for implementing their socially significant projects, in 2017 this number increased up to 248 [8].

“Another source of funding for NGOs is grants from international and foreign organizations. With the financial support of foreign and international organizations such as OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, UNDP, UNICEF, the Japan International Cooperation Agency (JICA), the US Embassy in the Republic of Uzbekistan and the other, NGOs implemented projects addressed to improve public health service, education, the development of entrepreneurship, handicrafts, agriculture, tourism and environmental protection in the regions in 2014” [9]. However, many non-profit organizations, located in the regions of the country, are not well informed about international, foreign organizations and their grants. Regional resource centers of the National association of non-governmental non-profit organizations of Uzbekistan (an organization which “consolidates the organizational and intellectual resources of the NGOs on the implementation of the priority tasks of State and social construction, democratic transition to a free and open, a strong civil society”) [10] inform non-profit organizations mainly about state grants. Together with this, the official website of this organization contains information only about

state grant competitions. It is worth to note, that one of the goals of organization is to promote “the development of constructive and mutually beneficial cooperation of NGOs with government bodies, citizens’ gatherings, commercial and other public organizations of the country, foreign and international institutions” [11].

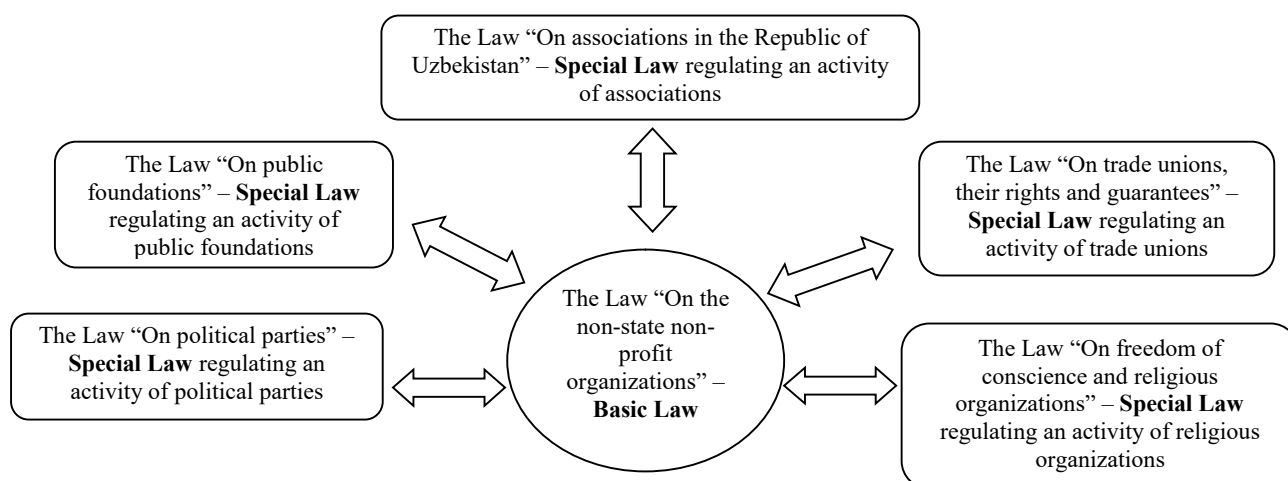
“Membership fees remain the main source of the budget particularly for certain specialized organizations, such as the trade unions and the territorial departments of Commerce and Industry Chamber of Uzbekistan. An example of the support by the businesses to NGOs is “Kamolot” (currently – “Yoshlar Ittifoqi”, “Union of youth”), whose budget is financed by small businesses, in compliance with signed agreements on mutual support in the amount of 8% of the amount of the legal tax” [12].

2. Legal regulation of non-profit organizations.

Overview of Legal Regime of non-profit sector

The structure of legal regime of non-profit sector in Uzbekistan is the Law “On the non-state non-profit organizations” (1999) as the basic law on non-state non-profit organization, and under this umbrella law there are the laws “On associations in the Republic of Uzbekistan” (1991), “On public foundations” (2003), “On trade unions, their rights and guarantees” (1992), “On political parties” (1996) and “On freedom of conscience and religious organizations” (1991). Peculiarities of establishment, activity, reorganization and liquidation of associations, public foundations, political parties, religious organizations, trade unions are regulated by the abovementioned special laws, whereas if some relations in the sphere of the activity of non-state non-profit organizations are not regulated by special laws, the provisions of the Law “On the non-state non-profit organizations” are applied [13]. Thus, the Law “On the non-state non-profit organizations” is a basic Law for all forms of non-state non-profit organizations. Besides of that, as there is no special law which would regulate the activity of institutions (*non-state non-profit organization, established by physical and (or) legal entities for the fulfillment of social, cultural and other functions of non-commercial character [14]*), their activity is regulated by the Law “On the non-state non-profit organizations”.

Picture showing legal regulation of NPOs in Uzbekistan



Organizational-legal forms of NPOs, establishment issues

The Law “On the non-state non-profit organizations” (1999) specifies organizational forms which might be taken by non-state non-profit organization. So, according to this Law, non-state non-profit organization can be established in the form of association, public foundation, institution and other forms prescribed by legal acts. Besides of this, non-state non-profit organizations may establish unions in order to coordinate their activity and also for representation and protection of their common interests [15].

According to the Article 15 of the Law non-state non-profit organization is considered to be established from the moment of its state registration. Non-state non-profit organizations are registered by the Ministry of Justice and its regional departments, and registry organ carries out control over the compliance of their activity to the statutory goals and legislation of Uzbekistan [16]. The Law also specifies some requirements to the founders of non-state non-profit organizations as well as to participants (members). In particular, non-state non-profit organization can be established by physical entities who are at least 18 years old and also by legal entities. The common requirements to the age of members is also to be at least 18 years old, while the membership to the youth non-state non-profit organization is allowed from the age of 14, and to the children’s non-state non-profit organization – from the age of 10. Foreign citizens and people without citizenship may also be founders or members of non-state non-profit organization with the exception of cases, prescribed by laws and international treaties of Uzbekistan [17].

As it was previously mentioned, non-state non-profit organizations can be established in the form of associations, public foundations, institutions and other forms prescribed by legal acts. The statistical data of the Independent institute on monitoring the formation of civil society shows that the majority of non-state non-profit organizations are established in the form of associations (71%), public foundations compose 6% and institutions – 4%, other forms of non-state non-profit organizations compose 19% (as of January 1, 2016) [18].

Taking into consideration that the organizational form of associations is the most popular in Uzbekistan, it is worthy to give some more information about this kind of NPOs. In particular, the special law, which regulates the activity of associations, namely the Law “On associations in the Republic of Uzbekistan” is completely based and corresponds to the Law “On the non-state non-profit organizations”. In the accordance with the corresponding Article 1 of the Law “On associations in the Republic of Uzbekistan” and Article 11 of the Law “On the non-state non-profit organizations”, an association is a voluntary association of citizens established on the basis of their common interests for satisfaction of their spiritual and other non-material needs. However, it doesn’t mean that associations serve only for the interests of a specific group of people, mainly their activity covers all people, who are supposed to be a target group. According to the Article 8 of the Law “On associations in the Republic of Uzbekistan” an association is established by the initiative of at least 10 people and associations may conduct their activity in various areas, such as healthcare of the population, participation in the charitable activity, sports, protection of nature, protection of historical and cultural monuments, realization and protection of human rights and other non-commercial activities, which are not prohibited by legislation.

3. Financial bases and taxation of non-profit organizations

Regarding the financial bases of the activity of non-state non-profit organizations, according to the Article 29 of the Law “On associations in the Republic of Uzbekistan” the following may be sources of the formation of their property: “entrance and membership fees, if they are provided by the charter; one-off and regular contributions from the founders, participants (members); voluntary property contributions and donations; income (profit) derived from entrepreneurial activities, used only for the fulfilment of goals stated in the charter; other sources which are not prohibited by legislation”. Financial resources coming from state grants, subsidies, social orders and also from grants of international and foreign organizations can be categorized as other sources of the formation of NPOs’ property. Analysis of resources, coming from state grants and social orders, is given above.

As it was previously mentioned “membership fees remain the main source of the budget particularly for certain specialized organizations, such as the trade unions and the territorial departments of Commerce and Industry Chamber of Uzbekistan” [19]. As for the contributions and donations, it can be said that earnings of the majority of people, as practically in any developing country, are not so high to allow them to make financial contributions and donations. Besides of that, majority of people and commercial organizations are not well informed about the activities of NPOs and have limited understanding about the benefits of such kind of organizations. In this connection, it is meaningful to ensure better transparency of NPOs’ activities, their activity should be clear for potential donors.

In the accordance with the Article 30 of the Law, “non-state non-profit organization may conduct any kind of activity that is not prohibited by laws and is compatible with the purposes, stated in its constituent documents” (charter, memorandum of association). Besides of that, the Article 31 of the Law specifies that non-state non-profit organization may also conduct entrepreneurial activity within the purposes, stated in its charter, and establish entrepreneurial entities for the fulfillment of its purposes. According to the Article 126 of the Tax code of the Republic of Uzbekistan non-profit organizations are exempted from income tax, however, in case if non-state non-profit organization receives income from entrepreneurial activity it becomes a tax payer in the part of derived income.

4. Gaps and challenges

As it was mentioned above, the number of non-state non-profit organizations which obtained state grants and state social orders comprises 2.78% of the total number of non-state non-profit organizations, operating in the country, whereas the number of NPOs which obtained state grants and state social orders in Khorezm region comprises only 3.8% of the total number of NPOs of this region. Together with this, according to the Independent institute on monitoring the formation of civil society, in 2015 115 non-state non-profit organizations officially stopped their activity (88 of them were liquidated by their own will, according to the decision of their higher organ, whereas 27 of them were liquidated in the court order). Among the main reasons of the liquidation of non-state non-profit organizations and their insufficient functioning, experts point out a shortage of qualified personnel in the “third sector”, as well as insufficient material and technical equipment of organizations [20]. In addition to this, according to the on-line poll, conducted by the Public Fund for support of non-state non-profit organizations and other civil society institutions in the period of 2013-2014, majority of respondents (40.5%) pointed out the absence of financing as the biggest problem of non-state non-profit organizations [21].

According to the opinion of the Independent institute on monitoring the formation of civil society, which is stated in its annual report on the development of civil society in Uzbekistan for 2015, improvement of financial sustainability of the “third sector” will also be promoted by further expanding of the number of state grant recipients [22]. Of course, by enlarging the number of organizations which receive state grants we can achieve the improvement of financial sustainability of the “third sector” to the certain extent. However, the non-profit sector of the country, as it was mentioned above, is growing year by year, the state budget is not unlimited and it is obvious that it will not be able to meet the needs of all non-state non-profit organizations. On the other hand, it is quite risky to rely only on state financial support, because organization cannot exactly predict whether it will be able to obtain state grant or not, one year state financial support might be available, but the next year it might be not. This can be proved by the experience of non-profit sector in the USA, where “in 1980s federal programs in many areas were cut back dramatically, the non-profit sector’s rapid growth was interrupted, and nonprofit organizations scuttled around to find new sources of support (Salamon, 1995)” [23] Thus, it would be more efficient if non-state non-profit organizations have their own stable financial sources. In this regard, it is necessary to improve NPO legislation and develop new legal mechanisms for the improvement of financial sustainability of non-profit sector by providing them with more opportunities to attract financial resources.

Firstly, it is necessary to think about tax preferences, which might be given to the NPOs, willing to conduct entrepreneurial activity, in order to encourage their engagement to profit-making activity. According to the present tax legislation, in case if NPO receives income from entrepreneurial activity it becomes a tax payer in the part of derived income (Article 126 of the Tax code of Uzbekistan). It is supposed that tax preferences can be given either by direct or indirect methods (for example, possibility of reinvestment of corporate tax to the social mission of NPO, tax deductions for donators and etc.). In case of tax deductions for donators it is assumed that donors will be easily motivated to donate to NPOs, implementing socially significant projects. However, in order to make a decision on these taxation issues it is necessary to conduct comparative study, learning the experience of the other countries, advantages and disadvantages which might be caused by tax preferences.

Secondly, it is significant to improve corporate management of NPO itself in order to avoid the situations of power abuse and to ensure the financial security of NPO's activity. Present legislation does not contain concrete provisions on the governing bodies of NPOs, it is only stipulated that the charter of NPO should contain rules on the structure and governing bodies of a non-state non-profit organization, if necessary, its audit and audit bodies or mandatory involvement of auditors (audit firms) [24]. Thus, according to such kind of flexible provision in the Law, NPO on its own discretion can decide which of the governing bodies will have the majority of authorities, and, among those, decision making authority plays a key role in determining the further perspective of NPO's activity. At the same time, in practice it may be observed a situation when the director of NPO in a bad faith can achieve the majority of authorities while drafting the charter in the time of establishment of NPO. Such kind of negative situation can lead to the abuse of power, waste of financial sources, which can cause financial problems for NPO.

Thirdly, it is significant to think about implementation of the organizational form of social enterprise for NPOs, willing to conduct entrepreneurial activity, because it may serve for attraction of more finances to NPO sector and also for harmonization of NPO legislation and Corporate Law to some extent. Particularly, the Law of Uzbekistan "On non-state non-profit organizations" prohibits distribution of profit among its participants (members), whereas an organizational form of social enterprise, which contains characteristics of both – profit and non-profit organizations, allows capped distribution of profit in the form of dividends among its shareholders and thus, this kind of entrepreneurial structure for NPOs may attract more financial support from individuals and profit organizations. On the other hand, this organizational form is suitable for NPO, because it prioritizes social mission, whereas the main mission of commercial organizations is making a profit. So, if NPO, willing to conduct entrepreneurial activity, will take other corporate forms, then corporate law will be applied with no prioritization of social mission and full distribution of profit among its participants (that is prohibited according to NPO legislation), so, it threatens with commercialization of NPO's activity. Thus, it is assumed that organizational form of social enterprise will be the most suitable legal form for NPOs, willing to conduct entrepreneurial activity.

However, "making space to articulate a dual mission is the easy part of designing an organizational form for social enterprise. Designing a for-profit form that will achieve social good is much harder". In order to establish a social enterprise, that is totally different from for-profit and non-profit organizations, legislation should establish a clear standard of social mission prioritization, and also there should be a clear standard of enforcement of legislation that requires social mission prioritization, otherwise it is not meaningful to establish this form of organizations, because, actually, profit-making organizations also can do some social activities [25].

Together with this, it is necessary for social entrepreneurs to think deeply about the market they are going to enter, to think about potential customers and competitors, their success will depend on understanding of these issues [26].

Fourthly, it is necessary to consider an implementation of deconcentration of authorities regarding the state regulation of nonprofit organizations. Actually, as it was mentioned before, NPOs do need not only financial resources, but first of all they are in need of material-technical equipment (for example, office, where they can work, presentation room, where they can hold meetings, events and etc., and technical equipment – computers, printers and etc.). In this regard, ministries and their regional departments can provide some help and support in solving this kind of problems, because in this case they will be closely connected with each other in terms of social partnership. On the other hand, regulation of NPOs would be more efficient, rather than being regulated by one competent authority.

Fifthly, it is necessary to consider reporting system of NPOs. In the accordance with the Law of Uzbekistan "On non-state non-profit organizations" an NPO must submit its report to registry, tax and statistics organs [27]. However, if it is prescribed by law that NPOs' annual reports must be open to the public and either NPOs or competent authorities must allow interested parties to view annual reports of non-profit organizations it would lead to better transparency, cause the trust and acknowledgement of people and for-profit corporations to NPOs' activity and, consequently, NPOs would have more chances to get donations.

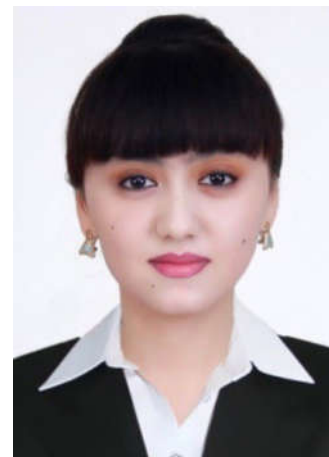
And, finally, taking into consideration that many small and medium-sized non-state non-profit organizations in the regions of the country are lack of knowledge about international donors and their grant programs, it is necessary to activate an activity of the National Association of non-state non-profit organizations of Uzbekistan related to the facilitation of mutually beneficial cooperation of small and medium-sized non-state non-profit organizations with foreign and international organizations.

References:

1. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
2. “About activity, conducted in the sphere of non-state non-profit and religious organizations”, accessed December 15, 2018, <http://www.minjust.uz/uz/activity/nnosphere/89267/>
3. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
4. Ibid.
5. Ibid.
6. The lists of grant and social order winners in 2017, accessed October 12, 2018, <http://www.fundngo.uz>
7. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
8. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
9. Abdukarimov et al., Development of Civil Society in Uzbekistan: annual report, 2015.
10. “About us”, accessed January 6, 2019, <http://ngo.uz/index.php/ru/12-o-nas>
11. Ibid.
12. Abdukarimov et al., Development of Civil Society in Uzbekistan: annual report, 2015.
13. The Law of Uzbekistan “On the non-state non-profit organizations” (1999), Article 3.
14. Ibid., Article 13.
15. Ibid., Article 10.
16. Ibid., Article 21.
17. The Law of Uzbekistan “On the non-state non-profit organizations” (1999), Article 18.
18. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
19. Abdukarimov et al., Development of Civil Society in Uzbekistan: annual report, 2015.
20. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
21. “On-line poll”, accessed December 15, 2018, <http://www.fundngo.uz/>
22. Abdukarimov et al., “Development of Civil Society in Uzbekistan: report – 2016”, 2016.
23. OECD, The Non-Profit Sector in a Changing Economy, 2003.
24. The Law of the Republic of Uzbekistan “On non-state non-profit organizations”, Article 17.
25. Reiser, “Theorizing forms for social enterprise”
26. Manwaring, “Social enterprise in Canada: Structural options”, 2011.
27. The Law of the Republic of Uzbekistan “On non-state non-profit organizations”, Article 33.



Мохинур Бахрамова,
Тошкент давлат юридик университети
“Интеллектуал мулк” кафедраси ўқитувчиси
Электрон почта: S0000000613@ud.ac.uz



КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА “ЭЛЕКТРОН ТИЖОРАТ” РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Аннотация: коронавирус пандемияси даврида иқтисодиёт ва унинг асосини ташкил этувчи тармоқлар фаолияти давом этиши, давлат ва аҳоли иқтисодий ва кундалик эҳтиёжлари бартараф этилиши учун рақамли тадбиркорлик, яъни “электрон тиждорат”нинг аҳамияти тобора ортиб бормоқда. Рақамли технологияларни тадбиркорлик соҳасида жорий этиши товарлар ва хизматлар сифатини яхшилашга ёрдам беради, шунингдек бизнесни юритиши жараёнини осонлаштиради. Ушбу соҳани рақамлаштириши пудратчилар ва буюртмачилар билан шартномалар тузиши, ходимларни жалб қилиши ва контрактларнинг бажарилишини назорат қилиши осонлаштиради. Ҳаётнинг турли соҳаларида рақамлаштириши навбатларни қисқартиришига, товарлар ва хизматлар сифатини яхшилашга, ишлаб чиқариши ҳажминини оширишига, ривожланишининг янги дастурларини жорий этишига ёрдам беради.

Калит сўзлар: “Рақамли иқтисодиёт ва илм-маърифат йили”, “Рақамлаштириши”, “Рақамли Ўзбекистон – 2030”, “Электрон тиждорат”, UNCITRAL “Электрон тиждорат тўғрисида”ги Модел қонуни, “Электрон тиждорат тўғрисида”ги Қонун, электрон пул, Электрон тўлов тизими.

Мохинур Бахрамова,
преподаватель кафедры «Интеллектуальная собственность»
Ташкентского государственного юридического университета
email: S0000000613@ud.ac.uz

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ «ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ» ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Аннотация: во время пандемии коронавируса значение цифрового предпринимательства, то есть «электронной коммерции», возрастает, чтобы продолжать деятельность экономики и ее основных секторов, удовлетворять экономические и повседневные потребности государства и населения. Внедрение цифровых технологий в предпринимательство поможет улучшить качество товаров и услуг, а также облегчит процесс ведения бизнеса. Оцифровка этой области позволит заключать контракты с подрядчиками и заказчиками, нанимать персонал и контролировать выполнение контрактов. Оцифровка в различных сферах жизни поможет сократить очереди, улучшить качество товаров и услуг, увеличить производство, внедрить новые программы развития.

Ключевые слова: «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики», цифровизация, «Цифровой Узбекистан – 2030», «Электронная торговля», Типовой закон ЮНСИТРАЛ «Об электронной торговле», Закон «Об электронной торговле», Электронные деньги, Система электронных платежей.

Mohinur Bahramova,
Teacher of the Department of Intellectual Property, TSUL,
email: s0000000613@ud.ac.uz

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF "E-COMMERCE" DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: In the era of the coronavirus pandemic, the importance of digital entrepreneurship, i.e. "e-commerce", is growing in order to continue the activities of the economy and its underlying sectors, to meet the economic and daily needs of the state and the population. The introduction of digital technologies in entrepreneurship will help improve the quality of goods and services, as well as facilitate the process of doing business. Digitization of this area will make it easier to enter into contracts with contractors and customers, hire staff, and monitor the execution of contracts. Digitization in various spheres of life will help reduce queues, improve the quality of goods and services, increase production, introduce new development programs.

Keywords: “The year of development of science, education and the digital economy”, “Digitalization”, “Digital Uzbekistan-2030”, “Electronic Commerce”, UNCITRAL Model Law “On Electronic Commerce”, Law “On Electronic Commerce”, Electronic Money, Electronic Payment System.

Коронавирус пандемияси даврида “Электрон тижорат” ривожланишининг истиқболлари

Мамлакатимизда коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича барча чоралар кўрилмақда. Давлатимиз раҳбарининг жорий йил 19 март ва 3 апрель кунлари қабул қилинган фармонларида бу борада қўллаб-қўллаб имтиёз ва преференциялар белгиланди.

Хусусан, тадбиркорлар ва аҳолининг жами 19,5 триллион сўмлик кредит қарзларини тўлаш муддати 1 октябрдан кечиктирилади. Албатта, бу уларга карантин шароитида катта мадад бўлади. Лекин, шу билан бирга, молия-кредит муассасаларига тушадиган маблағ камайишини ҳам назардан қочириб бўлмайди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Туркий тилли давлатлар ҳамкорлик кенгашининг навбатдан ташқари саммитида сўзлаган нутқида, коронавирус пандемияси пайтида давлатлар олдиларига қўйилган вазифаларни, қуйидаги йўналишлар асосида олиб бориши мақсадга мувофиқ эканлигини таъкидлаб ўтди, яъни:

– пандемиянинг кенг тарқалишининг олдини олиш, одамларнинг соғлиғи ва ҳаётини ҳимоя қилиш бўйича таъсирчан ҳамда кенг қамровли чора-тадбирларни ишлаб чиқиш;

– ушбу хавф-хатарнинг давлатларимизнинг барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишига салбий таъсирини камайтириш;

– бу борада тизимли ҳамкорликни йўлга қўйишдан иборатдир.

Ўзидан ўзидан маълумки, ҳозирги вазиятни барқарор сақлаб қолиш ва пандемиядан кам сонли йўқотишлар билан чиқиш ва албатта, иқтисодиёт соҳасини маромда сақлаб қолиш мураккаб бўлиб қолмоқда. Кўпгина, ишлаб чиқариш, қурилиш, хизмат кўрсатиш ва бошқа тадбиркорлик фаолияти турлари аҳоли саломатлиғи ҳамда хавфсизлигини сақлаш учун вақтинчалик тўхтатилган.

Лекин ҳаёт давом этмоқда, инсон яшаши ва фаолият кўрсатиши учун моддий ҳамда манавий ресурслар талаб этилади. Шу мақсадда, иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ҳаёт онлайн тартибда давом эттирилмоқда. Юртбошимиз, ушбу йил номини ҳам “Рақамли иқтисодиёт ва илм-маърифат йили” деб узоқни кўра билиб, номлагани ҳам бежиз эмас.

24 январ куни Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мурожаат қилди. Президентимиз ўз нутқида ҳозирги даврнинг барча долзарб масалаларини кўтариб чиқди, келгуси йил учун аниқ вазифаларни белгилаб олди ва аҳоли ва мамлакат ҳаётининг барча соҳаларига таъсир этадиган устувор вазифаларни санаб ўтди.

Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга йўллаган хабари 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг мақсадлари ва қоидаларини амалга оширишнинг давоми ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 03.07.2018 йилдаги “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” ги Фармони ушбу соҳадаги муҳим ҳужжатлардандир.

Таъкидлаш керакки, Президентимиз маърузасидан анча илгари рақамли технологияларни ҳаётимизга босқичма-босқич киритиш жараёни бошланган эди. Масалан, сўнгги йилларда маълумотлар энди қоғоз кўринишида сақланмаганлигини, компьютерлаштирилган алоқа ёрдамида рақамланган ва сақланганлигини, қайта ишланганлигини ва узатилаётганлигини кўришимиз мумкин, бир неча йиллардан буён давлат ва бошқа ташкилотларга ёзишмалар ва ҳисоботларни электрон алоқа орқали этказиб бериш амалга оширилмоқда. Албатта, бу рақамли иқтисодиётга ўтиш ва умуман мамлакатни рақамлаштиришнинг бошланишидир.

Шу сабабли Шавкат Мирзиёев ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мурожаатида рақамли иқтисодиётга ўтиш каби муҳим мавзунини кўтариб чиқди.

Ҳозирги кунда “Рақамли Ўзбекистон – 2030” миллий стратегиясининг концепцияси ишлаб чиқилган ва оммавий ахборот воситаларида муҳокама қилиш учун эълон қилинган. Ушбу ҳужжатда рақамли иқтисодиётга ўтишнинг асосий йўналишлари ва мамлакатни босқичма-босқич рақамлаштириш схемаси келтирилган. Ушбу ҳужжат рақамли технологияларни ишлаб чиқариш жараёнида, бизнесда, фанда, ижтимоий соҳада ва жамиятнинг кундалик ҳаётида жорий этишни кўзда тутади.

Рақамли технологияларни тадбиркорлик соҳасида жорий этиш товарлар ва хизматлар сифатини яхшилашга ёрдам беради, шунингдек, бизнесни юритиш жараёнини осонлаштиради. Ушбу соҳани рақамлаштириш пудратчилар ва буюртмачилар билан шартномалар тузишни, ходимларни жалб қилишни ва контрактларнинг бажарилишини назорат қилишни осонлаштиради. Рақамли технологиялар маркетинг фаолиятини янада мақсадли олиб боришга, айти пайтда талаб қилинадиган товар ва хизматларни танлашга ёрдам беради.

Бизнесни рақамлаштиришни тадбиркорларнинг ўзлари, яъни кўп ҳолларда хусусий шахслар амалга ошираётганлиги сабабли, афсуски, кўпчилик бу ўтиш жараёнига тайёр эмас, бу кўп жиҳатдан янги технологияларни сотиб олиш, ходимларни қайта тайёрлаш ва ишлаб чиқаришдаги ўзгаришлар қимматга тушгани билан боғлиқ.

Аммо, қўллаб-қўллаб йирик компаниялар тажрибаси шунини кўрсатадики, рақамли технологияларга ўтишдан кейин корхона даромади бизнесни модернизациялашга нисбатан бир неча баравар тез ўсади.

Бу янги технологиялар жорий этиладиган ҳаётнинг бошқа соҳаларида ҳам содир бўлади. Ҳаётнинг турли соҳаларида рақамлаштириш навбатларини қисқартиришга, товарлар ва хизматлар сифатини яхшилашга, ишлаб чиқариш ҳажмини оширишга, ривожланишининг янги дастурларини жорий этишга ёрдам беради.

Тадбиркорлик фаолиятдан ва ҳозирги дунёдаги коронавирус пандемияси шароитида аҳоли эҳтиёжини таъминлаш “Электрон тижорат” орқали амалга оширилмоқда. Ахборот-коммуникация ва рақамли технологияларнинг, шунингдек глобал иқтисодийнинг жадал ривожланиши натижасида бугунги кунда кўплаб тадқиқотчилар ўрганаётган электрон тижорат пайдо бўлди. Ахборот технологияларини, хусусан, электрон тижоратни жорий этиш ва улардан фойдаланиш даражаси сезиларли даражада ошмоқда, ушбу технологиялардан фойдаланаётган давлатлар сони, шунингдек, уларни ҳар бир мамлакат ичида индивидуал равишда қўллаш даражаси, мавжуд онлайн-дўконлар сони ортиб бормоқда. Амазон, eBay, Walmart, Google, Telegram, Instagram ва Facebook каби онлайн савдо сайтлари аллақачон ҳаммага маълум эканлиги буни тасдиқлайди. Электрон тижорат атамасининг кенг қўлланилишига қарамай, юридик фанларда электрон тижорат тушунчасини шакллантириш тўлиқ эмас. Бунинг сабаби, бугунги кунда ушбу ҳодиса нисбатан янги.

Электрон тижорат тушунчасига келсак, биз халқаро соҳада электрон тижоратни тартибга солувчи асосий ҳужжат 1996 йилда UNCITRAL “Электрон тижорат тўғрисида”ги Модель қонуни эканлигини таъкидлаймиз. Ушбу қонуннинг 1-моддасида, электрон тижорат – савдо фаолияти контекстида ишлатиладиган маълумот хабари кўринишидаги ҳар қандай маълумотга нисбатан қўлланилиши белгиланган. Бундан ташқари, 2-моддада «маълумотлар узатиш» деганда электрон, оптик ёки шунга ўхшаш воситалар ёрдамида тайёрланган, юборилган, олинган ёки сақланадиган маълумот, шу жумладан электрон маълумотлар алмашинуви тушунилади [1].

2015 йил 22 майда қабул қилинган “Электрон тижорат тўғрисида”ги қонуннинг 3-моддасига кўра, ахборот тизимларидан фойдаланган ҳолда тузиладиган шартномага мувофиқ амалга ошириладиган товарлар (ишлар, хизматлар) олди-сотдиси электрон тижоратдир. Лекин қонунда, электрон тижорат объектлари доираси ва чегараси белгиланмаган. Электрон тижорат халқаро миқёсда ривожланган Хитой Халқ Республикасининг 1 январ, 2019 йилда кучга кирган “Электрон тижорат тўғрисида”ги қонунда, э-тижорат объектлари доираси ва чегараси аниқ тавсифланган, яъни “агар бошқа қонунларда ёки маъмурий қоидаларда товарларни сотиш ёки хизмат кўрсатиш тўғрисида аниқ қоидалар мавжуд бўлса, ушбу қонунлар ёки маъмурий қоидалар устунлик қилади”. Ушбу Қонун молиявий маҳсулотлар ва хизматларга ёки ахборот тармоқлари орқали янгиланган ва ахборот, аудио ва видео дастурлар, нашрлар ва маданий маҳсулотларни тақдим этиш хизматларига татбиқ этилмайди”. Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, электрон тижорат 2 хил шаклда онлайн ва офлайн кўринишида бўлиши мумкин.

Электрон тижоратнинг анъанавий савдо туридан қуйидаги характерли хусусиятлари билан фарқланади:

- харидор ўзига қулай вақт, жой ва тезликда маҳсулотни танлаш ва сотиб олиш имкониятига эга;
- савдо-сотик фаолиятини иш фаолияти билан бирга параллел равишда, яъни ишлаб чиқаришдан ажралмаган ҳолда олиб бориш имконияти мавжуд;
- кўп сонли харидорларнинг бир вақтнинг ўзиде бир нечта фирмаларга мурожаат қила олиши. Бу кўп сонли харидорларнинг алоқа воситалари ёрдамида сотувчилар билан мулоқотда бўлиш имконияти;
- керакли маҳсулотларни тезликда излаб топиш ва шу маҳсулотлари бор фирмаларга мурожаат қилишда техника ва транспорт воситаларидан самарали фойдаланиш, маҳсулотларни бир жойга йиғиш ва уларни сотиб олишда аниқ манзилларга мурожаат қилиш. Ортиқча вақт ва харажатларни камайтиради;
- харидорнинг яшаш жойи, соғлиғи ва моддий таъминланиш даражасидан қатъий назар ҳамма қатори тенг ҳуқуқли маҳсулот сотиб олиш имконияти;
- ҳозирги кунда чиққан жаҳон стандартларига жавоб берадиган маҳсулотларни танлаш ва сотиш имконияти;
- электрон тижорат сотувчининг маҳсулотларини (иш, хизматларини) сотиш жараёнидаги имкониятини янада кенгайтиради ва янгилайди. Энди сотувчи маҳсулотларини сотиш жараёнини тезлаштириши, янги ва сифатли маҳсулотларни мунтазам алмаштириши, маҳсулотларнинг айланма харакатини тезлаштириши керак бўлади.

Электрон тижоратда савдони ташкил қилиш фирмаларнинг рақобатини кучайтиради, монополиядан чиқаради ва маҳсулотларнинг сифатини ошириш имкониятини беради. Харидорлар кундалик ҳаётида керакли маҳсулотлар ичида сифатларини танлаши мумкин. Чет эл фирмаларига мурожаат қилади.

Миллий қонунчилигимизга кўра, “электрон тижоратда товарларни (ишларни, хизматларни) сотувчи ёки уларнинг харидори бўлган юридик ёки жисмоний шахс электрон тижорат иштирокчисидир. Электрон тижоратда товарларни (ишларни, хизматларни) сотувчи юридик шахс ёки яқка тартибдаги тадбиркор ҳисобланади” деб белгиланган. Лекин бугунги шароитда, э-тижорат иштирокчилари учун аниқ таъриф талаб этилаётганини ва бизнес ривожини иштирокчиларининг аниқ вазибалари қонун [2] доирасида белгиланиши лозим.

Қонунга қуйидаги тушунчаларни киритишни таклиф этамиз:

“Электрон тижорат операторлари” – Интернет ва бошқа ахборот тармоқлари орқали товарларни сотиш ёки хизматлар кўрсатиш бўйича операцион фаолиятни амалга оширувчи жисмоний шахслар, юридик шахслар ёки бирлашмаган ташкилотлар, шу жумладан электрон тижорат платформалари операторлари, платформалар операторлари ва ўз веб-сайтлари орқали товарлар сотадиган ёки хизматлар кўрсатадиган электрон тижорат операторларидир.

“Электрон тижорат платформаси операторлари” эса онлайн равишда тижорат биноларини тақдим этувчи юридик шахслар ёки бошқа бирлашмаган ташкилотларни англатади.

Юртимизда “Электрон тижорат” самарали фаолият кўрсатиши ҳамда қонун иштирокчиларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини ишончли ҳимоя қилиниши таъминланиши учун сифатли ва рақобатбардош маҳсулот, иш ёки хизмат талаб этилади. Жамиятда интернет-дўконлардан фойдаланиш истаги, қобилияти ва кўникмаларига эга истеъмолчилар электрон тижорат фаолияти учун айниқса зарурдир. Шу билан бир қаторда, интернет орқали товарларни сотиш учун зарур бўлган белгиланган талаблар ва стандартларга жавоб берадиган технологик платформа электрон тижоратнинг энг муҳим омилidir. Ва албатта, ушбу замонавий фаолият тури ривожини учун юқори даражада ривожланган инфратузилма талаб этилади [3].

Шунингдек, “Электрон тижорат тўғрисида”ги қонуннинг 19-моддасига биноан, томонлар ўртасидаги низо одатдаги тартибда республика қонунлари асосида ҳал этилиши белгиланган. Биз ушбу моддага кўшимча равишда, “Электрон тижорат операторлари шикоят ва ҳисобот беришнинг қулай ва самарали механизминини яратиши, шикоят ва хабар бериш каналлари ва бошқа ахборотларни ошкор қилиши, ҳар қандай шикоят ва хабарларни ўз вақтида қабул қилиши ва кўриб чиқиши кераклигини ҳозирги вазиятдан келиб чиқиб зарур деб, ҳисоблаймиз. Ушбу қоида албатта, низонинг судгача бўлган тартибига аналга оширилади.

Юқорида таҳлил қилинган электрон тижорат тизими жамият учун ҳам маълум бир маъноларда наф келтиради:

Турли хил тоифадаги инсонларга уйда ишлаш имкониятини яратиш. Уйдан туриб харид қилиш транспорт оқими ва бу билан боғлиқ турли-туман муаммоларни камайитириши мумкин.

“Рақамли Ўзбекистон – 2030” Миллий стратегиясининг концепциялари давлатни ривожлантириш йўналишларига асосланган устувор вазифаларни самарали бажариш учун мамлакатнинг иқтисодий ва ижтимоий соҳаларини рақамлаштиришдан якуний фойдаланувчилар ва рақамли дивидендлар эгаларининг билим ва кўникмаларини оширишни ўз ичига олади. Бу аҳолига янги технологияларга тезроқ мослашишга ёрдам беради ва мамлакатни рақамлаштириш жараёнига ёрдам беради, чунки етарли маълумотга эга бўлган аҳоли янги технологиялардан осонликча фойдаланади ва уларни ўз ҳаётларига татбиқ этади.

Президентнинг мурожаатида айтилган мақсадларни амалга ошириш бозор иқтисодиёти жараёнларида давлатнинг улуши ва ролини пасайишига, бизнесни ривожлантириш учун янада қулай шарт-шароитлар яратишга ва товарлар ва хизматлар рақобатдошлигининг ўсишига, бозорда рақобатнинг яхшиланишига, фуқаролик жамияти билан тез ва сифатли ўзаро муносабатлар механизмларини жорий этишга олиб келади. аҳолининг рақамли саводхонлиги, жамиятнинг энг кескин муаммоларини ҳал қилиш, маълумотлардан самарали тизим яратиш, меҳнат бозори ҳолатини яхшилаш, инвестицион жозибадорлик ва мамлакатнинг обрўси, натижада аҳоли турмуш даражаси яхшиланади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Балабанов И.Т. Электронная коммерция. Учебное пособие для ВУЗов. – СПб, 2006.
2. Р.Х.Аюпов, И.А.Бакиева, Ш.Ш.Файзиев, Г.Р.Болтабоева. Ўзбекистонда электрон бизнес: муаммолар ва ечимлар / – Т.: ТМИ, 2016.
2. http://tami.uz/matnga_qarang.php?id=229





Шокир Атаев,
Урганч давлат унивеситети ўқитувчиси

**КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ВА
ГЛОБАЛ ИНҚИРОЗ ШАРОИТИДА
ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ
ОММАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА
СОЛИШ ДАРАЖАСИ ВА ДИНАМИКАСИ**

Аннотация: мақолада коронавирус пандемияси ва глобал инқироз шароитида тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикаси ҳақида сўз юритилган. Муаллиф ҳозирги шароитда тадбиркорликни оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикасида юз берган ўзгаришларни таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: тадбиркорлик фаолияти, коронавирус пандемияси, глобал инқироз, оммавий ҳуқуқ, либерал, динамика, бюрократик, лицензия, диспозитив, императив.

Шокир Атаев,
Преподаватель Ургенчского государственного университета

**УРОВЕНЬ И ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ КОРОНАВИРУСНОЙ ПАНДЕМИИ
И ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА**

Анотация: в статье рассматриваются уровень и динамика государственного регулирования бизнеса в условиях пандемии коронавируса и глобального кризиса. Автор анализирует изменения уровня и динамики бизнес-правового регулирования в сложившейся ситуации.

Ключевые слова: деловая активность, пандемия коронавируса, глобальный кризис, публичное право, либеральный, динамический, бюрократический, лицензирование, диспозитивный, императив.

Shokir Ataev,
Lecturer of Urgench State University

**THE LEVEL AND DYNAMICS OF PUBLIC-LEGAL ORGANIZATION OF ENTREPRENEURSHIP IN THE
CONTEXT OF CORONAVIRUS PANDEMY AND GLOBAL CRISIS**

Annotation. The article discusses the level and dynamics of public regulation of business in the context of the coronavirus pandemic and the global crisis. The author analyzes the changes in the level and dynamics of public regulation of entrepreneurship in the current situation.

Key words: business activity, coronavirus pandemic, global crisis, public law, liberal, dynamics, bureaucratic, licensing, dispositive, imperative.

Дастлаб 2019 йил декабрь ойида Хитой Халқ Республикасининг Ухань шаҳрида номаълум пневмония касаллиги сифатида қайд этилган ва кейинчалик (2020 йил 11 февралда) COVID-2019 сифатида расман номланган короновирус жуда тез суратларда мамлакат ташқарисига, бутун дунёга тарқалиб кетди. Натижада 2020 йил 11 март куни Бутунжаҳон Соғлиқни Сақлаш Ташкилоти COVID-2019 короновирусининг тарқалишини пандемия сифатида эълон қилди. Мазкур пандемия эса ўз навбатида глобал инқирозни вужудга келтирди.

Шундай қилиб, глобал инқироз ва пандемия шароитида ҳуқуқ ва иктисоднинг ўзаро самарали нисбатини шакллантириш, давлат ва тадбиркорлик субъекти ўртасидаги муносабатларни янада либераллаштириш ва шу билан бирга, маълум мезонлар асосида тадбиркорлик фаолиятида давлатнинг оммавий таъсирини сақлаб қолиш лозимлигини кўрсатмоқда. Бу эса ўз тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикасини ҳам илмий тадқиқ қилиш лозимлигини тақозо этади. Бироқ адабиётларда тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикаси ҳалигача етарлича ўрганилмаган.

Бу борадаги илмий асосланган таклиф ва тавсияларнинг йўқлиги, ўз навбатида, тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш механизмини самарали ташкил этишга ўзининг салбий таъсирини кўрсатмоқда.

Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш зарурати ҳуқуқни қўллаш амалиётида мақсадга айланади ва ушбу мақсадни таъминлаш воситаси эса ҳуқуқий тартибга солиш даражасини белгилаб беради. Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражалари ушбу фаолиятни ҳуқуқий тартибга солишнинг аниқ механизмлари ва шарт-шароитларини белгилаб беради.

Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикаси ҳақида сўз юритишдан олдин мазкур фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш заруратини ойдинлаштириб олиш лозим. Таъкидлаш ўринлики, тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш масалалари ҳуқуқий фанлар ва иқтисодий фанларнинг долзарб ва шу билан бирга жуда кенг муҳокама қилинган масалаларидан ҳисобланади. Умуман олганда, ҳуқуқшунос ва иқтисодиётшунос олим ҳамда мутахассислар тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солишни зарур деб ҳисоблашадилар. Лекин бу борадаги фикрларини турлича асослайдилар. Бу борада Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислоҳ Каримов шундай таъкидлайди: «Жаҳон тажрибаси иқтисодиётни давлат йўли билан тартибга солиб туриш зарурлигидан далолат беради. Том маънода ўзини ўзи тартибга солиб турадиган бозор бўлмайди. Давлат ўзининг алоҳида мавқеига кўра ҳамма даврларда иқтисодий жараёнларга таъсир ўтказиб келган [1].

Ш.А. Ҳақимова иқтисодий жараёнларни тартибга солишда давлатнинг раҳбарий ролини сақлаб қолиш зарурлигини қуйидагича асослайди: «*Биринчидан*, фақатгина давлат жамиятнинг вакили сифатида бутун давлат миқёсида иқтисодий сиёсатни амалга ошира олади; *иккинчидан*, фақатгина давлат қонунчилик ваколатига эгаки, у иқтисодий муносабатларнинг ҳуқуқий режимларини ўрнатади, бозор муносабатларининг ҳуқуқий асосларини ўрнатади; *учинчидан*, фақатгина давлат мулк институтини қўриқлаш ва ҳимоялаш учун махсус мажбурлов аппаратиغا эга; *тўртинчидан*, фақатгина давлат миллий иқтисодни ривожлантириш учун моддий воситаларни ўз қўлида (давлат бюджети орқали) тўплаш олади» [2]. Биз муаллифнинг ушбу фикрига қўшила олмаймиз, чунки давлат ҳар доим ҳам иқтисодиётни тартибга солиш бўйича ваколат ва кучга эга бўлади ҳамда бунинг ўзи иқтисодиётни тартибга солиш учун тўлиқ асос бўла олмайди. Шунингдек, У. Мадраҳимов ҳам фақатгина давлат тадбиркорлар учун эркин рақобат муҳитини шакллантира олади, бу ўз навбатида, улар фаолиятининг рақобатбардошлигини ошириш имконини беради. Шунингдек, янги инновацион маҳсулот ишлаб чиқарувчиларнинг жаҳон боҳорига чиқиши учун давлат уни қўллаб-қувватлаши лозим, деб ҳисоблайди [3].

Х.Т. Одилқориев эса иқтисодиётни ҳуқуқий тартибга солиш заруратини тартиблилик, маромлилик тараққиётнинг зарурий шarti сифатида тушунтиради. Унинг таъкидлашича, ҳуқуқий тартибга солиш эҳтиёжи объектив заруриятдир. Зеро, мунтазам маромлилик ва батартиблик ҳар қандай ишлаб чиқариш усулининг талаби бўлиб, у шу тўғрисида ижтимоий барқарорлик ҳамда мустақилликка эга бўлади. Қатъий тартиб иқтисодий ривожланишни тасодифлар ва бебошликлардан сақлаб туради. Бундай тартибни давлатнинг мажбурлов кучига таянувчи ҳуқуқига таъминлай олади [4].

Иқтисодий инкирозлар тарихи шуни кўрсатадики, давлатнинг иқтисодиётга аралашishi кучсиз бўлган мамлакатларда иқтисодий инкирозлар давлат аралашувига норози бўлган мамлакатларга нисбатан кучли, кўп юз берган ва давомийлиги ҳамда интенсивлиги узоққа чўзилган [5].

Таъкидлаш жоизки, давлат томонидан иқтисодиётни тартибга солиш масаласи иқтисодиёт назарияси фанининг ҳам предметиға оид мунозарали мавзулардан бири бўлиб ҳисобланади.

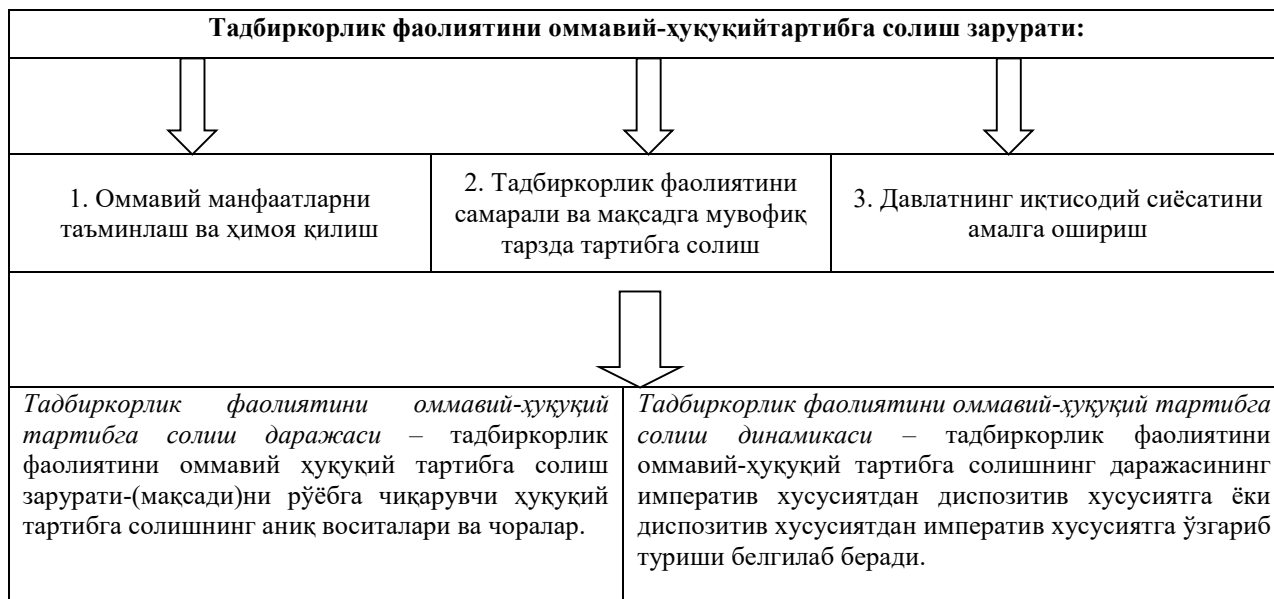
Бу борада иқтисодиётчи муаллифлар ҳуқуқшунос муаллифлардан анча илгарилаб кетган. Хусусан, иқтисодчи олимлар қуйидаги икки йўналишда фикр билдирадилар: Р. Хасанов [6] О.Қ. Умаров [7], Н. Бекназов [8], А. Ўлмасов ва А. Ваҳобовлар [9] тадбиркорлик фаолиятини давлат томонидан тартибга солиш заруратини давлат ва жамиятнинг оммавий манфаатлари билан асосласа, Ш. Шодмонов, Р. Алимов ва Т. Жўраев [10], Е.С. Ерназаров [11] ҳамда Ж.Б. Бабаевалар [12] тадбиркорлик ўз хусусиятига кўра, давлат томонидан тартибга солиб турилиши лозим бўлган ижтимоий-иқтисодий муносабат эканлиги ҳақида сўз юритадилар. Хусусан, Ж.Б. Бабаева агар бозор ўз ҳолига ташлаб қўйилса, иқтисодиётда турли муаммолар юзага келиб, иқтисодиётнинг ривожланишига кескин таъсир кўрсатиши мумкин. Шу сабабли ҳар қандай шароитда давлат турли иқтисодий механизмлар орқали бозорни тартибга солиб туриш объектив зарурат деб ҳисоблайди.

Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражасини белгилаш ниҳоятда нозик масала. Масалан, ички бозорни ҳимоя қилиш ҳар бир давлат учун доимий ва зарурий вазифа ҳисобланади. Бироқ масаланинг иккинчи томони ички бозорни ҳимоя қилиш мақсадида божхона чекловларини қай даражада белгилашга бориб такалади. Агар мазкур вазиятда божхона чекловлари меъёридан ортиқ даражада чекланса, аҳолининг тегишли товарларга бўлган эҳтиёжини қондиришга салбий таъсир этади ёки аксинча, божхона чекловлари асосларсиз эркинлаштирилса ташқи товарлар миллий товарларни сиқиб чиқариши ва ички ишлаб чиқариш касодга учраши мумкин.

Шу сабабли тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражасини белгилашда иқтисодиётнинг объектив қонуниятлари инобатга олиниши ҳамда оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш мақсади ва воситалари уйғун бўлиши зарур.

Олиб борилган таҳлиллар орқали шундай хулосага келиндики, тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаларининг ногўғри белгиланиши тадбиркорлик соҳасида турли хил бюрократик тўсиқлар, ортиқча маъмурий тартиботлар, коррупцион омиллар ва яширин иқтисодий фаолиятнинг вужудга келишига сабаб бўлади. Масалан, лицензия олиш тартиботлари бюрократиялашган ҳамда ўта расмий қодалар ва моҳиятан кераксиз талаблардан иборат бўлса, ушбу фаолиятни лицензия олмасдан амалга ошириш ҳоллари кўпаяди, шунингдек, муайян мансабдор шахслар қўлида лицензиялаш тартиботлари билан боғлиқ аслида лозим бўлмаган идоравий-ҳокимият ваколатларининг пайдо бўлишига олиб келади.

Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаларини белгилаш илмий асосланган бўлиши, мавжуд вазият ва ҳамда имкониятларга мос бўлиши ва шу билан бирга тадбиркорлик субъектларининг эркинлигини асоссиз чекламайдиган аммо тадбиркорлик соҳасидаги анархиянинг вужудга келишига йўл қўймайдиган бўлиши лозим.



Тараққиётнинг ҳар бир босқичида маълум иқтисодий-ижтимоий ва сиёсий вазиятларни инобатга олган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш зарурати аниқланди ҳамда унинг даражалари белгиланади. Бироқ иқтисодий-ижтимоий ва сиёсий жараёнлар доимий ўзгариш ҳамда ҳаракатда бўлганлиги сабабли тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш асослари ва даражалари ҳам мавжуд ўзгаришларга мослаштириб борилиши талаб этилади.

Муайян шароитларда давлатнинг тадбиркорлик фаолиятига оммавий таъсири оширилса, бошқа муайян шароитларда эса давлатнинг ушбу таъсирлари камайтирилиб, тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий эркинлик майдони кенгайтирилади.

Тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражасининг императив хусусиятдан диспозитив хусусиятга ёки диспозитив хусусиятдан императив хусусиятга ўзгариб туриши ушбу фаолиятни тартибга солиш динамикаси ҳисобланади.

Бу борада А.Г. Семенников шундай таъкидлайди: «Давлатнинг муайян тарихий даврдаги иқтисодий функцияларини амалга ошириш бўйича ижрочилик ҳокимияти органларининг фаолияти мазмунининг ўзига хос жиҳатларини белгилаб берадиган асосий омиллар бўлиб қуйидагилар ҳисобланади: иқтисодий тизимнинг тури; мақсадли тартиботлар ва иқтисодий ривожланишнинг кадрятли детерминантлари; иқтисодий салоҳият ва мулкчилик шакллари тизими; бозор муносабатларининг ривожланиш даражаси; миллатлараро муносабатларнинг хусусияти ва ҳудудларнинг ривожланиш даражаси; давлатнинг жаҳон хўжалик тизимидаги туган ўрни [13].

Бугунги кунда глобал инқироз ва пандемия шароитида жаҳон давлатларининг инқирозга қарши дастурларида тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш динамикасининг императив хусусиятга ўзгартирувчи чораларини яққол қўриш мумкин. Бунда (ҳатто, иқтисодиёти анча либерал бўлган давлатлар ҳам) иқтисодиётнинг бир қатор тармоқларида давлатнинг оммавий таъсирини кучайтириш, жаҳон миқёсида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишда, шу жумладан инсонларнинг ҳаракатланишига чекловлар киритиш ва корхоналар фаолиятини тўхтатиш орқали мисли қўрилмаган чоралар назарда тутилмоқда. Хусусан, бир қатор давлатлар асосий озиқ-овқат маҳсулотларига нисбатан савдо эмбаргосини жорий этди. Шунингдек, мамлакат ичкарасида хизмат кўрсатиш билан боғлиқ тадбиркорлик субъектлари фаолияти вақтинча тўхтатилди.

Олиб борилган таҳлиллар шуни кўрсатадики, инқирозлар даврида тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш динамикаси траекториясида кескин ўзгаришлар юз беради. Бунда иқтисодиётнинг бир қатор секторларида давлатнинг оммавий таъсири оширилади ҳамда шу орқали давлат ёрдамида хусусий иқтисодиёт барқарорлашади. Иқтисодий муносабатлар барқарорлашганда эса давлатнинг иқтисодиётга таъсири камайтирилиб, иқтисодий муносабатларни тартибга солишда оммавий-ҳуқуқий нормалар ўз ўрнини хусусий-ҳуқуқий нормаларга бўшатиб бера бошлайди ва албатта, мазкур ҳолат ҳам иқтисодиётни оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш динамикасида ўзгаришлар ҳосил қилади.

Ўтган йиллар мобайнида қабул қилинган тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган қонун ҳужжатлари таҳлили Ўзбекистонда тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш динамикаси доимий равишда ўзгариб турганлигини кўрсатади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси

Президентининг «Алкоголли маҳсулот ишлаб чиқаришга давлат монополиясини жорий этиш тўғрисида»ги (1997 йил 19 июнь) ПФ-1790-сонли, «Четга олиб чиқиб кетилаётган товарларнинг айрим турларига акциз солиғи жорий этиш тўғрисида»ги (1996 йил 1 октябрь) 343-сонли, «Товарларнинг айрим турларини ишлаб чиқариш ва сотишни давлат томонидан назорат қилишни кучайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (1998 йил 23 декабрь) 532-сонли қарорлари билан тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишда оммавий-ҳуқуқий нормалар таъсири оширилган бўлса, 2011 йил 24 августдаги «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-4354-сонли, 2011 йил 25 августдаги «Бюрократик тўсиқларни бартараф этиш ва тадбиркорлик фаолияти эркинлигини янада ошириш чора-тадбирлари» тўғрисидаги ПҚ-1604-сонли қарорлари тадбиркорлик фаолиятини омавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражасини кескин камайтирган.

Шунингдек, COVID-2019 коронавирусининг мамлакатимизга кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш масадида жорий этилган карантин қоидалари иқтисодиётга шу жумладан тадбиркорлик фаолиятига айрим масалаларда давлатнинг оммавий-ҳуқуқий таъсирининг ортганлигини кузатиш мумкин. Буларни қуйидагиларда кўриши мумкин:

биринчидан, мамлакат ичкарасида жорий этилган карантин чекловлари барча ижтимоий мунсабатлар сингари иқтисодий фаолиятнинг ҳам чекланишига олиб келди. Масалан, тўхоналар ва умумий овқатланиш шохобчалари фаолиятининг вақтинчалик тўхтатилиши, озиқ-овқат дўконлари ва дорихоналардан бошқа объектлар фаолиятининг чекланиши, транспорт воситалари ҳаракатининг ҳамда ҳудудлараро ҳаракатланишининг чекланиши кабилар тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солишни динамикасининг ўсишига олиб келди;

иккинчидан, республика чегара ҳудудларидаги мавжуд чегара ўтказиш пунктлари 2020 йил 23 март куни соат 00:01 дан бошлаб барча шахслар учун (Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан чиқиб кетаётган бошқа мамлакат фуқароларидан ташқари) ёпилиши туризм ва мамлакат ҳудудидан ташқарида ҳам фаолият юритадиган ёки фаолияти мамлакатимиз ташқарисидаги жараёнларга боғлиқ бўлган тадбиркорлик субъектлари фаолиятига давлатнинг оммавий-ҳуқуқий таъсирининг ортишига олиб келди.

Юқоридагилардан ташқари, коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш мақсадида жорий этилган бошқа чора-тадбирлар эса тадбиркорлик фаолиятига давлатнинг оммавий-ҳуқуқий таъсир этиш динамикасининг камайишига олиб келди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2020 йил 19 март) ПФ-5969-сонли қарори билан 2020 йил 1 апрелдан 1 октябргача бўлган даврда: яқка тартибдаги тадбиркорлар учун ижтимоий солиқнинг ойлик энг кам суммаси базавий ҳисоблаш миқдорининг 50 фоизига қадар камайтирилиши, алкоголь маҳсулотларининг улгуржи савдоси билан шуғулланувчи корхоналарнинг ажратмалари миқдори 5 фоиздан 3 фоизга пасайтирилиши, умумий овқатланиш корхоналари учун алкоголь маҳсулотларини чакана сотиш ҳуқуқи учун йиғимлар миқдори белгиланган миқдорлардан 25 фоизга камайтирилиши, 2020 йил 1 апрелдан 1 июлгача бўлган даврда туристик (меҳмонхона) йиғимини ҳисоблаш ва тўлаш тўхтатилиши, кишлоқ хўжалигидаги ерларни суғориш учун фойдаланиладиган ҳажмлар бўйича сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ ставкалари 2020 йилда ўрнатилган ставкалардан 50 фоизга пасайтирилиши каби чоралар белгиланган бўлса, 2020 йил 1 октябргача бўлган даврдаташқи савдо операциялари бўйича муддати ўтган дебитор қарздорлик учун хўжалик юритувчи субъектларга жарималар қўллаш тўхтатилди. Шунингдек, 2021 йил 1 январга қадар тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини солиқ аудитидан ўтказиш тўхтатилди (жиноят ишлари доирасида ва юридик шахсни тугатиш муносабати билан солиқ аудитидан ўтказиш бундан мустасно).

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2020 йил 3 апрель) ПФ-5978-сон фармони билан эса Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб киришда 2020 йил 31 декабрга қадар божхона божи ва акциз солиғининг ноль ставкалари белгиланадиган 20 турдаги товарлар рўйхати тасдиқланди.

Давлатнинг тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикасини белгилаш сиёсатини от минган йўловчига қиёслаш мумкин. Йўловчи йўлнинг нотекис, баланд-паст жойларида отнинг жилловини бироз тортиб туради (акс ҳолда, йиқилиб тушиши мумкин) ва текис йўлга чиққанда, отнинг жилловини яна бўшатади. Аммо ҳеч қачон отнинг жилловини бутунлай қўйиб юбормайди. Чунки фавқулодда ҳолатлар ва бошқа хавф юзага келганда, отни дарҳол хавфсиз йўналишга бошқариш зарур бўлади. Худди шундай инқирозлар ва тушкунлик ҳамда ўтиш даврида давлатнинг тадбиркорлик фаолиятига оммавий-ҳуқуқий таъсири оширилади, аммо иқтисодиёт жараёнлар барқарорлашганда, давлатнинг тадбиркорлик фаолиятига оммавий-ҳуқуқий таъсири камайтирилади. Лекин тадбиркорлик фаолияти бутунлай давлатнинг императив таъсиридан озод этилиши мумкин эмас.

Демак, давлат ва тадбиркорлик субъекти муносабатларини либераллаштириш ва шу билан бирга, тадбиркорлик фаолиятида давлатнинг мақсадга мувофиқ таъсирини сақлаб қолиш орқали замонавий демократик бозор иқтисодиётини шакллантириш, давлат ва тадбиркорлик субъекти муносабатларидаги оммавий ва хусусий манфаатлар уйғунлиги ҳамда мувозанатини таъминлашда тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикасини ўрганиш ҳамда тадқиқ қилиш, бу борада таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш муҳим аҳамият касб этади.

Шундай қилиб, коронавирус пандемияси ва глобал инқироз шароитида бутун дунё мамлакатлари, шу жумладан Ўзбекистонда ҳам тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш даражаси ва динамикасида жиддий ўзгаришлар юз берди. Хусусан, Ўзбекистонда бу даврда айрим масалалар юзасидан тадбиркорлик фаолиятини оммавий-ҳуқуқий тартибга солиш динамикасида ўсиш кузатилган бўлса, яна айрим масалаларда эса бунинг акси кузатилди ва шу орқали давлат томонидан тадбиркорлик фаолиятига «қўл бошқаруви» методи асосида оқилона оммавий-ҳуқуқий таъсир ўтказилди.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. – Т., 1996. – Б. 309–310.
2. Ҳакимова Ш.А. Бозор муносабатлари шароитида ҳуқуқ ва иқтисоднинг ўзаро нисбати: Юрид. фан. номз. ... дис. – Тошкент, 2012. – Б. 17.
3. Мадраҳимов У. Барқарор ўсиш ва унинг сифатини таъминлашда давлатнинг роли // Жамият ва бошқарув. 2016 № 4. Б. 112.
4. Одилқориев Х.Т., Тультеев И.Т., Азизов Н.П., Давлат ва ҳуқуқ назарияси: Дарслик. – Т., 2009. – Б. 461. (586 б.)
5. Мадраҳимов У. Барқарор ўсиш ва унинг сифатини таъминлашда давлатнинг роли // Жамият ва бошқарув. 2016 № 4. Б. 112.
6. Хасанов Р. Иқтисодиётни ислоҳ қилиш механизмлари. – Т., 2011. Б. 35.
7. Умаров О.Қ. Хўжалик ҳуқуқи: Ўқув қўлланма. – Фарғона, 2008. – Б. 20.
8. Бекназов Н. Иқтисодиёт назарияси: Дарслик. – Т., 2005. Б. – 383.
9. Ўлмасов А., Ваҳобов А. Иқтисодиёт назарияси: Дарслик. – Т., 2006. – Б. 458.
10. Шодмонов Ш.Ш., Алимов Р.Х., Жўраев Т.Т. Иқтисодиёт назарияси. – Т., 2002. . – Б. 363.
11. Ерназаров С.Е. Бозор иқтисодиётига ўтиш шароитида давлатнинг иқтисодий вазифаларининг муаммолари: Иқтисод. фан. номз. ... дис. – Тошкент, 1995. – Б. 61.
12. Бабаева Б.Ж. Бозор иқтисодиётига ўтишнинг ташкилий-иқтисодий муаммолари: Иқтисод. фан. номз. ... дис. – Тошкент, 1993. – Б. 145.
13. Семенников А.Г. Лицензирование в механизме административно-правового регулирования экономики в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2004. – С. 8-9. (29 с.)



Sherzod Egamberdiev,
Head of Capital markets analysis and
improvement of legislation departure at
The Capital Markets Development Agency
of the Republic of Uzbekistan



CAPITAL MARKET DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC PERIOD

Abstract: This article analyzes the current state and prospects of development of the capital market in the Republic of Uzbekistan during the coronavirus pandemic. According to the results of the study, the author made the appropriate conclusions.

Key words: capital market, economy, stocks, Uzbekistan, coronavirus.

Шерзод Эгамбердиев,
Ўзбекистон Республикаси Капитал бозорини ривожлантириш агентлиги
Капитал бозорини таҳлил қилиш ва қонун ҳужжатларини
такомиллаштириш бошқармаси бошлиғи

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОН КАПИТАЛ БОЗОРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ

Аннотация: мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасида капитал бозорнинг ҳозирги ҳолати ва уни коронавирус пандемияси шароитида ривожлантириш истиқболлари таҳлил қилинган. Тадқиқот натижасида муаллиф томонидан тегишли хулосаларга келинган.

Калим сўзлар: капитал бозори, иқтисодиёт, акциялар, Ўзбекистон, коронавирус.

Шерзод Эгамбердиев,
Начальник Управления анализа рынка капитала и совершенствования законодательства
Агентства по развитию рынка капитала Республики Узбекистан

РАЗВИТИЕ РЫНКА КАПИТАЛА УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Аннотация: в данной статье были проанализированы текущее состояние и перспективы развития рынка капитала в Республике Узбекистан в период пандемии коронавируса. По итогам исследования автором были сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: рынок капитала, экономика, акции, Узбекистан, коронавирус.

As the world experience shows, one of the most effective measures for the maintenance and development of the economy during the crisis, as well as in a growing economy, is paying more attention by the state to the development of financial markets, especially the capital market.

Based on historical events, one can say the world is currently facing challenges caused by a coronavirus pandemic for the first time, therefore the global community does not have an accurate forecast of socio-economic effects of the pandemic. At the same time, it is difficult to determine what exact steps should be taken by the states to mitigate the consequences of this crisis.

One of the important features of the development of the securities market is the creation of the necessary conditions for the population, enterprises, organizations, as well as the state itself to channel its resources to finance various sectors of the country's economy [2]. It can be noted with confidence that with proper organization of the capital market, it can be transformed into one of the financial levers of the state, which is able to bring the economy to a new stage and a much higher level of development [3].

Under the current conditions, the development of the capital market dictates not only new requirements for the state regulation system, but also requires an in-depth assessment of the quality and validity of decisions made by the government [1].

Up to this day, the state has adopted a number of decisions aimed at softening conditions for securities market participants and many business entities. In particular:

the deadline for holding annual general meetings of shareholders in joint-stock companies has been extended until October 1, 2020, including the holding of these meetings remotely via video conferencing;

the deadline for conducting mandatory annual audit for the FY 2019 for business entities is extended until October 1, 2020;

the requirement for a mandatory annual audit of limited and additional liability companies with a book value of assets over one hundred thousand base estimated values has been introduced for the period ended of FY 2020;

the state has undertaken measures to compensate 12% of the expenses of entrepreneurs on loans with interest rates up to 28 percent.

Despite the number of efforts undertaken, the capital market of Uzbekistan is still underdeveloped.

Statistics show that the securities market in Uzbekistan is still in its infancy and does not meet the global standards.

To date, there are only 588 joint-stock companies, of which the share of 80 % belongs to the state. Limited liability companies, the number of which exceeds 150 thousand, still do not have a legislative basis for attracting investments by issuing bonds [4].

Securities market free float is 1,7 trillion sum, which is less than 1% to GDP, whereas in many other countries (e.g. China, Turkey, Russia and Kazakhstan) the rate varies from 20% to 60% to GDP.

The number of professional securities market participants is 80, which shows a reduction in their number by almost half compared to previous years (140-160).

What is the reason behind this situation? Maybe the entrepreneurs are not interested in investing in the securities market? Or does the population have no savings (money) that they could invest in the right direction? Neither one nor the other. Following the results of the social survey carried out among the population on social networks before the advent of coronavirus infection in our country and the quarantine regime, it was revealed that more than 20 thousand people have the savings of 2 million sum or more, that indicates rather high demand on the reasonable investment of these savings.

Then what is the real problem? The analysis shows that there is a number of systemic shortcomings, without a conceptual solution of which it is difficult to talk about the further development of the capital market, becoming an alternative to the banking sector and turning it into an additional source of financing the country's economic development.

– lack of **effective state support** in the field of capital market development. For example, **the income from bank deposits is not taxed**, unlike the securities market, in which there are no tax preferences;

– absence on the secondary market of government securities that **are a fundamental part of the capital market** in other countries, impedes its effective development;

– lack of a healthy competitive environment, the **monopoly of the credit market (bank loans)**, the presence of a significant number of business entities with state ownership and the immobility of shares does not allow to fully mobilize domestic investment resources and significantly affect the economy of the whole country;

– lack of coordination and systematic approach to the usage of savings, as well as insufficient financial literacy does not contribute to attracting savings of the population and entrepreneurship in the development of the country's economy;

– lag in the development of market infrastructure, including information and telecommunication systems, inefficient use of the capabilities of domestic systems in this area has a negative impact on market liquidity;

– an outdated and ineffective system of privatization and non-use of the opportunities of the “golden” stock during its implementation, as well as a small number of initial public (IPO/SPO) offered on the market hinders the increase in the share of the secondary market in the total turnover of the stock market;

– **lack of centralized regulation of the issue and circulation of all types of securities.** That is, the authorized state body regulating the securities market in accordance with the legislation does not regulate the issue and circulation of all types of securities (government securities, international bonds);

– **inconsistency of legislation in the field of capital market regulation with international standards,** modern market challenges. A large number of regulatory legal acts (more than 80) in the field of securities market regulation;

– **lack of legal levers of influence by the authorized body for regulating the securities market** and self-enforcement of penalties in respect of individuals who violate the law;

It is a well-known fact that Uzbekistan has set a strategic goal – to increase the market capitalization of the capital market up to **60 trillion sum** from the current state (22.7 trillion sum) and bring the volume of free float securities up to 10% to the country's GDP by the end of 2025 [5].

In order to achieve this strategic goal, as well as to solve the above-mentioned problems, to attract investments, to efficiently use the assets of state owned entities, as well as to establish a capital market as a locomotive for financing the country's further economic development, the following activities are being proposed:

– expand government support for the capital market, including through the issuance of government securities in the local market, the application of preferences for the industry, financing initiatives of the regulatory body, etc.;

– revise the regulatory framework by unifying all regulatory legal acts in the field of regulation of the securities market into a single law, which has the nature of direct action and meets international standards;

- take measures to increase the demand in the market through the expansion and diversification of the investor base and enhancement of financial literacy;
- sell part of state owned shares of the most attractive joint-stock companies (ones with stable revenue and higher income) on the stock exchange to ensure up to 30% circulation of the shares;
- increase the supply on the market by increasing the number of issuers, new financial products and enhancement of corporate governance;
- make amendments and additions to the rules of the initial public offer (hereinafter – IPO) taking into account international standards, as well as the conditions of law enforcement practice in the local capital market.
- introduce the procedure for joint-stock companies to **pay income tax in the amount of 50 percent** of the established tax rate during three consecutive years, and the **revenue of individuals** received in the form of dividends and interest on securities is completely **tax exempt**;
- introduce a procedure for placement of government securities on stock exchanges with access for individuals and legal entities, including non-residents of the Republic of Uzbekistan;
- strengthen the institutional potential of the securities market regulator, including by granting the right to obtain all necessary information from individuals and legal entities, including law enforcement agencies within the framework of the implementation of its supervisory functions.

It is believed that realization the above-mentioned suggestions, as well as adopting in the near future **Uzbekistan Capital Markets Development Strategy for 2020-2025** will mobilize the financing of the economy at the expense of the capital market, ensure sustainable economic growth to improve the welfare of the population, as well as improve the securities market investment potential.

References:

1. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 03, 2020 No. UP-5978 “On additional measures to support the population, sectors of the economy and business entities during the coronavirus pandemic”
2. N.N.Rayskaya “Stock market in the system of financing investments and innovations” // World Economy and International Relations. - N 11.- 2007. - P.30-35
3. The electronic newspaper Vedomosti.ru “Market Forecast After Global Quarantine and Pandemic”. // issue of April 15, 2020, Moscow, materials of the LLC UK Sistema Capital.
4. www.cmda.gov.uz
5. <https://regulation.gov.uz/uz/document/11311>).





Гулчехра Тулаганова,
Тошкент давлат юридик университети
“Жиноят ҳуқуқи ва криминология”
кафедраси профессори, юридик фанлар
доктори
E-mail: g.tulaganova@tsul.uz

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИГА ҚАРШИ КУРАШ ШАРОИТИДА ИҚТИСОДИЁТ АСОСЛАРИГА ҚАРШИ АЙРИМ ЖИНОЯТЛАР ХУСУСИДА

Аннотация: мазкур мақолада пандемияга қарши кураш шароитида коронавируснинг иқтисодиётга салбий таъсири ва глобал инқирозни юмшатиш бўйича фармондан келиб чиқиб, Жиноят кодексининг солиқ ёки бошқа тўловларни тўлашдан бўйин товлаш жиноятлари таҳлил қилинган. Шунингдек, солиқ ёки бошқа тўловларни тўлашдан бўйин товлаш жиноятлари билан боғлиқ амалиётда кўп учтраётган муаммоли масалалар ёритилган. Уларнинг ечимини топиш юзасидан тавсиялар берилган. Натижада ҳалол солиқ тўловчиларнинг солиқ юкени ва амалдаги солиқлар ставкасини янада камайтиришга эришиш мумкинлиги таъкидланган.

Калит сўзлар: глобал, иқтисодиёт, ташиқ савдо, тадбиркорлик субъектлари, коронавирус инфекцияси, солиқ тўловчилар, мажбурий тўловлар, солиқ, объектлар, йигимлар, имтиёз, давлат бюджети, юридик ва жисмоний шахс.

Гулчехра Тулаганова,
Профессор кафедр “Уголовное право и криминология”
Ташкентского государственного юридического университета,
доктор юридических наук
E-mail: g.tulaganova@tsul.uz

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОСНОВ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Аннотация: в данной статье рассмотрены такие преступления предусмотренные Уголовным кодексом как уклонение от уплаты налогов или иных выплат, исходя из Указа о негативном влиянии коронавируса на экономику и смягчении последствий глобального кризиса в условиях борьбы с пандемией. Кроме того, изучены проблемные вопросы с которыми специалисты сталкиваются на практике, связанные с такими преступлениями как уклонением от уплаты налогов или других выплат. На основе этого были разработаны рекомендации по разрешению некоторых вопросов.

Ключевые слова: глобальный, экономика, субъекты предпринимательства, коронавирусная инфекция, налогоплательщики, обязательные платежи, налог, объекты, сборы, государственный бюджет, юридические и физические лица.

Gulchehra Tulaganova,

Professor of the Department of Criminal Law and Criminology,
Doctor of Science in Law of the Tashkent State University of Law
Email: g.tulaganova@tsul.uz

SOME ISSUES OF CRIMES AGAINST THE FOUNDATIONS OF THE ECONOMY IN THE CONTEXT OF PREVENTING THE SPREAD OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: *This article deals with such crimes under the Criminal code as tax evasion or other payments, based on the Decree on the negative impact of coronavirus on the economy and mitigation of the consequences of the global crisis in the fight against the pandemic. In addition, we have studied the problematic issues that specialists face in practice, related to such crimes as tax evasion or other payments. Based on this, recommendations were developed to resolve some issues.*

Key words: *global, economy, business entities, coronavirus infection, taxpayers, mandatory payments, tax, objects, fees, the state budget, legal entities and individuals.*

2020 йилнинг март ойининг ўрталарида мамлакатимизда коронавирус вирусини юктирган биринчи бемор аниқланди. Бу салбий ҳодиса эса ҳукумат томонидан коронавирус пандемияси билан кураш чоралари белгиланишига сабаб бўлди. Коронавирус пандемиясига қарши курашишда дунёдаги барча мамлакатларда деярли бир бирига ўхшаш чекловлар, чоралар кўрилиб, келинмоқда. Булар: аэропорт, вокзалларни ёпиш, транспорт воситаларининг қатновини тўхтатиш; одамларнинг ўзаро мулоқотини камайтириш; боғча, мактаб, олий ўқув юртларини ёпиш; масофадан туриб ўқиш ва ишлаш тартибига ўтиш; оммавий тадбирларни чеклаш ва ҳ.к. Карантин талабларини бузганлик учун жарималар қўлланиши, шунингдек қамоқ жазолари тайинланиши мумкин. Бугунги кунда жаҳон миқёсида коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши курашишда, шу жумладан, инсонларнинг ҳаракатланишига чекловлар киритиш ва корхоналар фаолиятини вақтинча тўхтатиш орқали мисли кўрилмаган чоралар кўрилмоқда.

Бу эса энг йирик иқтисодийга эга мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хомашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувини келтириб чиқарди.

Глобал иқтисодий тизимнинг бир қисми бўлган, Ўзбекистон иқтисодийга ҳам мазкур омиллар таъсир қилмоқда, бу эса ўз навбатида ушбу ҳолатнинг салбий таъсирларини юмшатиш бўйича самарали ва олдини оловчи чоралар кўришни талаб қилади.

2020 йил 19 март куни Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан имзоланган “Коронавируснинг иқтисодийга салбий таъсири ва глобал инқирозни юмшатиш бўйича” [1] Фармонида Ўзбекистон Республикасининг давлат кафолати остида жалб этилган кредитларни сўндириш, шунингдек, биринчи даражали харажатларни амалга ошириш учун фоизсиз бюджет ссудалари ажратиш йўли билан стратегик корхоналарни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш чораларини кўриш; ташқи савдо фаолиятини амалга оширувчи тадбиркорлик субъектлари транспорт харажатларининг бир қисмини компенсация қилиш; коронавирус инфекцияси тарқалишининг салбий таъсирига энг кўп учрайдиган иқтисодий тармоқлари ва соҳаларини, шунингдек, кредит портфели сифати ёмонлашган ҳолларда тижорат банкларини қўллаб-қувватлашнинг қўшимча чораларини тақдим этиш; уч йилгача бўлган муддатга фоизсиз бюджет ссудаларини ажратиш орқали солиқ тўлаш муддатлари бўйича кечиктириш тақдим этилиши ҳамда тадбиркорлик фаоллигининг сустрлашиши муносабати билан Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларида олинмай қолинган даромадлар ўрнини тўлдириш каби вазифалар белгилаб берилди.

Демак, бугунги кундаги халқимиз учун синов бўлган коронавирус пандемиясига қарши кураш шароитида ҳамда “Илм-маърифат ва рақамли иқтисодий ривожлантириш йили”да иқтисодий асосларига қарши жиноятларга йўл қўймаслик муҳим аҳамият касб этади.

Мазкур Фармонда 2020 йил 1 апрелдан 1 октябргача бўлган даврда: яқка тартибдаги тадбиркорлар учун ижтимоий солиқнинг ойлик энг кам суммаси базавий ҳисоблаш миқдорининг 50 фоизига қадар камайтирилиши; алкоголь маҳсулотларининг улгуржи савдоси билан шуғулланувчи корхоналарнинг ажратмалари миқдори 5 фоиздан 3 фоизга пасайтирилиши; умумий овқатланиш корхоналари учун алкоголь маҳсулотларини чакана сотиш ҳуқуқи учун йиғимлар миқдори белгиланган миқдорлардан 25 фоизга камайтирилиши; солиқ текширувларига бир йиллик мораторий эълон қилиниши ва яна кўплаб тадбиркорлик субъектлари учун енгилликлар яратиш назарда тутилган.

Бугунги кунда давлатимиз томонидан иқтисодий ривожлантириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни рағбатлантириш борасида қулай шароитлар яратилмоқда.

Албатта, бу шароитлардан унумли фойдаланиб ўзининг бизнесини йўлга қўйиш орқали халқ хўжалигининг турли тармоқлари учун турфа хил маҳсулотлар ишлаб чиқараётган юртдошларимиз кўплаб топилади. Улар мамлакат саноатини юксалтиришга кўмак бериш билан бирга, республикамиз иқтисодий ривожига ўзининг муносиб улкан улушини қўшиб келмоқда.

Бирок, ушбу соҳада фаолият кўрсатиб келаётган айрим шахслар берилган имконият ва кўрсатилган ишончни суистеъмол қилиб, даромад топиш мақсадида ноқонуний хатти-ҳаракатларга қўл ураётгани ачинарлидир.

Ҳукуматимиз фуқароларни мамлакатда коронавирус тарқалиб кетишининг олдини олиш мақсадида эълон қилинган карантин даврида осойишталик билан тўғри йўл тутишга чақирмоқда.

Давлатимиз томонидан солиқ тўловчиларга қўплаб имтиёзлар берилган. Жумладан, солиқ юкини камайтириш борасида ишлар, солиқ тўлов шакллариининг соддалаштирилган тартиби жорий қилинганлиги, инсон омилига боғлиқ бўлмаган тарзда ҳалол солиқ тўловчиларга алоҳида яшил йўлақлар ташкил этилганлиги фикримизнинг исботидир.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 51-моддасига мувофиқ, фуқаролар қонунда белгиланган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни ўз вақтида тўлашга мажбурдирлар деб белгиланган.

Юридик ва жисмоний шахсларнинг давлат томонидан белгиланган солиқ, йиғим, бож ва бошқа мажбурий тўловларни тўламаслиги, фойда (даромад)ни ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириши, камайтириб кўрсатиши, шунингдек, солиқ ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан ўзга тарзда, жумладан, назорат-касса машиналарининг фискаль хотираси хизмати дастурини ноқонуний ўзгартириш йўли билан қасддан бўйин товлаши бюджет сиёсати барқарорлигига путур етказди. Солиқдан яширилган маблағлардан, аксарият ҳолларда, жамият манфаатларига зид равишда фойдаланилиши солиқ қонунчилиги соҳасида содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг ижтимоий хавфлилигини оширади.

Ҳўжалик юритувчи субъектнинг қонунга ҳилоф шахсий, ғаразли манфаатларини амалга ошириш йўлида давлатнинг иқтисодиётига путур етказиш, жиноят кодексининг 184-моддасида солиқлар ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш учун жавобгарликни келтириб чиқаради.

Қонунда белгиланган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товланиннинг ижтимоий хавфлилиги солиқ тўловчилар томонидан солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни ўз вақтида ва тўлиқ ҳажмда тўлашга оид мажбуриятни қасддан бажармасликдан иборат бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетига пул маблағлари тушмай қолишига олиб келади. Бундан ташқари, солиқ турларидан бош тортиш бошқа жиноятларни содир этиш, яширин иқтисодиёт шаклланиши учун замин яратади, бозор муносабатлари ривожланиши ва фаолиятига тўсқинлик қилади, чунки бюджет сиёсатининг барқарорлигини бузади, жамиятда ижтимоий кескинлик ва сиёсий беқарорликни вужудга келтиради.

Ушбу жиноятнинг бевосита объекти солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш юзасидан ўрнатилган тартибни таъминловчи ижтимоий муносабатлар ҳисобланади. Солиқлар ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш деганда, фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш, камайтириб кўрсатиш, шунингдек солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бошқа тарзда қасддан бўйин товлаш тушунилади.

Жиноят кодекси 184-моддасида жавобгарликни назарда тутувчи жиноятнинг предмети – солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексида назарда тутилган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар амал қилади. Солиқлар деганда, Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодексида белгиланган, муайян миқдорларда ундириладиган, мунтазам, қайтариб берилмайдиган ва беғараз хусусиятга эга бўлган, бюджетга йў-налтириладиган мажбурий пул тўловлари тушунилади [2]. Бошқа мажбурий тўловлар деганда, солиқ кодексида белгиланган давлат мақсадли жамғармаларига мажбурий пул тўловлари, божхона тўловлари, шунингдек ваколатли органлар ҳамда мансабдор шахслар томонидан юридик аҳамиятга молик ҳаракатларни тўловчиларга нисбатан амалга ошириш учун, шу жумладан муайян ҳуқуқларни ёки лицензиялар ва бошқа рухсат берувчи ҳужжатларни бериш учун тўланиши лозим бўлган йиғимлар, давлат божи тушунилади [3].

Солиқ кодексида солиқ солишининг соддалаштирилган тартиби қўлланилиши ҳам мумкин (ягона солиқ тўлови, ягона ер солиғи, тадбиркорлик фаолиятининг айрим турлари бўйича қатъий белгиланган солиқ).

Ушбу жиноятни объектив томондан фойда ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш, камайтириб кўрсатиш, шунингдек давлат томонидан белгиланган солиқлар ни ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан қасддан бўйин товлаш, шундай қилмишлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин анча миқдорда содир этилиши билан тавсифланади.

Жиноят кодекси 184-моддаси бўйича жавобгарлик келиб чиқишининг зарур шarti – солиқ ёки бошқа тўловларни тўлашдан бўйин товлашга нисбатан қасднинг мавжудлиги бўлиб, у ҳаракат ёки ҳаракатсизликда намоён бўлиши мумкин. Фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш – бу давлат солиқ хизмати органларига тақдим этиладиган тегишли солиқ ҳисоботи ҳужжатларида фойда (даромад) олинганлиги тўғрисидаги маълумотларни қасддан кўрсатмаслик, шунингдек улар мавжудлиги тўғрисидаги ахборотни яшириш мақсадида фойда (даромад) келиб тушишини ҳисобга олиш тартибини бузишдир.

Солиқлар ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бошқа тарзда қасддан бўйин товлаш солиқ тўловчининг давлат солиқ хизмати органларига солиқ ҳисоботи ҳужжатларини ёки солиқ қонунчилигига мувофиқ тақдим этилиши шарт бўлган бошқа ҳужжатларни қасддан тақдим этмасликдан иборат ҳар қандай бошқа қилмишларида ифодланади.

Агар шахс солиқларни тўлашдан бўйин товлаганлик учун МЖТК 174-моддасининг иккинчи қисми бўйича маъмурий жазо қўлланилганидан сўнг бир йил давомида шундай қилмишни яна анча миқдорда содир этса, ЖК 184-моддасининг биринчи қисми бўйича жиноий жавобгарлик келиб чиқади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаганлик учун жавобгарликка оид қонунчиликнинг судлар томонидан қўлланилиши тўғрисида»ги 2013 йил 31 май 8-сонли қарорида фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасдан яшириш, камайтириб кўрсатиш белгилари қайд этилган. Жумладан:

- товарларни (ишларни, хизматларни) реализация қилишдан тушган тушум суммасини ҳисобга олиш регистрларида акс эттирилмаслик;
- товарлар (ишлар, хизматлар) реализация қилинганлигидан далолат берувчи ҳужжатларни алмаштириш, сохталаштириш ёки йўқ қилиш ёхуд уларни текшириш учун тақдим этишни рад этиш;
- қалбаки бошланғич бухгалтерия ҳужжатларидан фойдаланиш; бухгалтерия ҳужжатларида реализация қилинмаган деб кўрсатилган товарларнинг омборда ёки реализация қилиш жойида мавжуд эмаслиги;
- бухгалтерия ҳужжатлари ва бошқа ҳужжатлар билан тегишли равишда расмийлаштирилмаган (кирим қилинмаган) товарларни сақлаш;
- назорат-касса машиналарининг фискаль хотираси хизмати дастурига ноқонуний равишда ўзгартириш киритиш;
- фойдаланилмаган моддий харажатларни фойдаланилган деб, ишлаб чиқариш ҳисоботида қўшиш [2].

Солиқларни тўлашдан бўйин товлаш тариқасидаги жиноят тегишли солиқ даври учун солиқ қонунчилигида белгиланган муддатларда солиқ тўланмаслиги ҳолати келиб чиққан пайтдан бошлаб тугалланган ҳисобланади.

Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаган шахсининг ҳаракатларини квалификация қилишда суриштирув, тергов органлари ва судлар, барча ҳолларда, ушбу ҳуқуқбузарлик оқибатида етказилган моддий зарар миқдорини тўғри аниқлашлари, яъни уни айбдор томонидан яширилган ёки камайтириб кўрсатилган солиқ солинадиган объект миқдори (қиймати)дан эмас, балки фақат тўланмаган солиқ ёки бошқа мажбурий тўлов миқдоридан келиб чиққан ҳолда белгилашлари лозим.

Жиноят кодекси 184-моддасида назарда тутилган жиноятнинг субъекти 16 ёшга тўлган, солиқ солинадиган даромад (фойда)га эга бўлган ва қонунга мувофиқ давлат солиқ органларига даромадлари ҳақида декларация тақдим этишга мажбур бўлган жисмоний шахс ҳисобланади.

Жиноят кодекси 184-моддасида белгиланган жавобгарликка солиқ тўловчи – юридик шахс раҳбари ва бош (катта) бухгалтер ёки бошлиқ ва бош бухгалтер вазифаларини амалда бажараётган ходимлари, шунингдек бухгалтерия, банк-молия ҳужжатларини тузиш, имзолаш ҳуқуқига эга бўлган ва бухгалтерия ҳужжатларига даромад ёки харажатлар тўғрисида сохта маълумотлар киритган ёхуд солиқ солинадиган бошқа объектларни яширган ўзга хизматчилари тортилишлари мумкин. Назорат-касса машиналари фискаль хотираси хизмати дастурига ноқонуний ўзгартириш киритиш йўли билан даромад (фойда)ни яширишда солиқ тўловчига кўмаклашган шахслар ҳам солиқларни тўлашдан қасдан бўйин товлашда иштирокчи сифатида жавобгарликка тортиладилар.

Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 174-моддаси ва Жиноят кодексининг 184-моддаси диспозициясида баён этилган фойда, даромад, солиқ солинадиган бошқа объектлар, солиқлар, йиғимлар, бошқа мажбурий тўловлар каби тушунчалар мазмунини аниқлашда Солиқ кодекси ва иқтисодиёт соҳасидаги бошқа қонунчилик нормаларига аҳамият бериш зарур.

Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш учун жавобгарлик тўғрисидаги қонунларни қўллаш билан боғлиқ ишларни кўришда, судланувчининг ҳаракатларида жиноят таркиби бор-йўқлиги билан боғлиқ ҳолатлар бошқа далиллар билан бир қаторда эксперт хулосаси, ҳужжатли текширув ва молия-хўжалик фаолияти тафтиш актларига эътибор қаратиб далил сифатида фойдаланилилади. Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш билан боғлиқ барча ҳолатларни тўлиқ ва ҳар томонлама аниқлаш мақсадида, судлар, зарурат туғилганда, суд мажлисига солиқ солиш соҳаси бўйича мутахассисларни жалб қиладилар.

Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш билан боғлиқ жиноят ишларини кўришда, судлар ушбу жиноятлар содир этилишига олиб келган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлашлари муҳим ҳисобланади. Шу билан бирга ушбу моддада ҳам бир қатор бўшлиқлар мавжуд. Мазкур бўшлиқлардан ҳозирги вақтда амалиётда учраб турадиган пулни нақдлаштирадиган – халқ тили билан айтганда “обнал” қорхоналар гараж мақсадларда фойдаланиш ҳолатлари ҳам баъзида учраб туради. Уларнинг иш формати куйидагича: аниқ турар-жойи йўқ, ҳеч қаерда ишламайдиган, бирор бир фаолият билан шуғулланмайдиган, қонунни ҳурмат қилмайдиган, ҳеч нарсани фарқи йўқ шахслардан бири қорхона раҳбари сифатида тайинланади. Таъсисчининг ўзи эса норасмий раҳбар сифатида иш юритиб боради. Солиқлардан қочиш мақсадида давлат манфаатларига жуда кўп миқдорда зарар етказилади, барча қинғир ишлар ҳеч нарсдан хабари бўлмаган, ўз фамилиясини тўғри ёза олмайдиган саводсиз шахс номидан битирилади. Тўланиши керак бўлган солиқ суммаси тўланмай, гўёки “яқинда тўламоқчиман” деган маънодаги ҳисоботларни топшириб, давлат олдида жуда катта боқиманда қарздорликни вужудга келтириб чиқарди. Шу билан бир вақтда бамайлихотир пул ювиш жиноятини амалга оширилади. Жиноят фош бўлгандан кейин эса ҳеч нарсдан беҳабар “шахс”га (юқоридаги айтиб ўтилган) ҳукм ўқилади ва натижада унга нисбатан жазо белгиланиб қамалади ва шу билан жиноят иши тўлиқ ёпилади.

Хулоса шуки, ЖКнинг 184-моддасидаги бўшлиқларни тўлдириш ҳозирги кундаги энг долзарб масалалардан бири бўлиб, уни тўлдириш вақти келди. Оочиқчасига пулни нақдлаштириш билан шуғулланаётган корхоналарни ҳисобот топшириб қўйган, деб маънода жавобгарликдан озод этиш мантиққа тўғри келмайди. Шунингдек, норасмий раҳбарларга нисбатан ҳам кескин жавобгарлик чораларини кучайтириб қўриш зарур ҳисобланади. Бинобарин, бунинг ортидан ҳалол солиқ тўловчиларнинг солиқ юқини ва амалдаги солиқлар ставкасини янада камайтиришга эришиш мумкин.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, халқимиз учун синов бўлган ҳозирги ҳолатда ҳар биримиз Ватанимиз учун виждонан меҳнат қилиб, ҳукуматимиз томонидан берилаётган имтиёзлар асосида ҳалол фойда кўриши бугунги куннинг муҳим талабидир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодиёт тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида» 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сонли Фармони.
2. Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси. <https://lex.uz/docs/4674902>.
3. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаганлик учун жавобгарликка оид қонунчиликнинг судлар томонидан қўлланилиши тўғрисида»ги 2013 йил 31 май 8-сонли қарори // Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами (2006–2014 йиллар). – Т., 2014. – Б. 297.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли Фармони
5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида» 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли қарори
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сонли фармойиши билан ташкил этилган Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг қарорлари.



Мурод Уразалиев,

доктор юридических наук

Ташкентского государственного юридического

университета

u.murodbek_78. @mail.ru



ВОПРОСЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ – НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ

Аннотация: статья посвящена обзору некоторых проблемных аспектов развития криминальных явлений в условиях пандемии коронавируса во всем мире, а также возможности их возникновения в Республике Узбекистан. В ходе изучения соблюдения режима карантина и «самоизоляции», а также внедрения рекомендаций общепризнанных международных санитарных стандартов, подчеркивается опасность возникновения новых угроз и вызовов от криминала. В частности, в статье речь идет о таких новых угрозах криминального характера, как рост домашнего насилия, проявлениях дискриминации и экстремизма в отношении лиц, имеющих заболевания вирусом COVID – 19, либо уже вылечившихся лиц, а также стремительном и неконтролируемом росте кибермошенничества. Автором также рассматриваются некоторые практические вопросы улучшения уголовно-правовых мер предупреждения данных явлений.

Ключевые слова: пандемия, карантин, режим самоизоляции, домашнее насилие, кибермошенничество, экстремизм, заражение, больные, медицинские учреждения.

Мурод Уразалиев,

Тошкент давлат юридик университети юридик фанлари доктори

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЖАМИЯТНИНГ КРИМИНАЛЛАШУВИ – ЯНГИ ТАҲДИДЛАР ВА ЧАҚИРИҚЛАР

Аннотация: мақола бутун дунёда коронавирус пандемияси шароитида жиноий ҳодисалар ривожланиб бораётганини айрим муаммоли жиҳатларининг шарҳига, шунингдек уларнинг Ўзбекистон Республикасида вужудга келиши имкониятларини кўриб чиқишига бағишланган. Карантин ва “ўзини ўзи изоляция қилиши” режимида риоя этиши, шунингдек халқаро эътироф этилган санитария стандартлари тавсияларини жорий этиши масаласини ўрганиши давомида янги жиноий таҳдид ва чақириқлар пайдо бўлаётганлиги таъкидланади. Хусусан, сўз уй шароитидаги (маиший) зўравонлик ортиши, COVID-19 вируси билан касалланган шахслар ва ундан тузалган шахсларга нисбатан дискриминация ва экстремизм ҳолатлари ҳамда жадал ва назоратсиз равишда кибер фирибгарлик каби тобора кучайиб бораётган ҳолатлар ҳақида боради. Шу билан бирга, муаллиф томонидан мазкур ҳодисаларни жиноят-хуқуқий олдини олиши масалаларини амалий жиҳатдан яхшилаш масалалари кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: пандемия, карантин, ўзини ўзи изоляция қилиши режими, уй шароитидаги (маиший) зўравонлик, кибер фирибгарлик, экстремизм, заҳарланиши, касаллар, тиббий муассасалар.

Murod Urazaliev,

Doctor of law,

Tashkent State University of Law

ISSUES OF CRIMINALIZATION OF THE SOCIETY IN THE CONDITIONS OF PANDEMIC – NEW THREATS AND CHALLENGES

Abstract: The article is devoted to a review of some problematic aspects of the development of criminal phenomena in the context of the coronavirus pandemic around the world, as well as the possibility of their occurrence in the Republic of Uzbekistan. In the progress of studying compliance with the quarantine and “self-isolation” regime, as well as introducing recommendations of generally recognized international sanitary standards, the danger of new threats and challenges from crime is emphasized. In particular, the article deals with such new threats of a criminal nature, such as increased domestic violence, manifestations of discrimination and extremism against people with the COVID-19 virus, or those who have already been cured, as well as the rapid and uncontrolled growth of cyber fraud. The author also considers some practical issues of improving the criminal law measures to prevent these phenomena.

Keywords: pandemic, quarantine, self-isolation regime, domestic violence, cyber fraud, extremism, infection, patients, medical facilities.

Введение

Сегодня весь мир стоит перед невиданной до этого угрозой – пандемией коронавируса (COVID-19). Международное сообщество в лице ООН и других международных организаций призывает страны обеспечить соблюдение прав человека при принятии государственных мер по борьбе с угрозой для здоровья населения в условиях пандемии коронавируса (COVID-19). В этой связи, Узбекистан принимает все необходимые меры по защите права на жизнь и здоровье, обеспечив доступ к квалифицированной медицинской помощи для всех, кому она требуется, без какой-либо дискриминации. Кроме того уделяется особое внимание уязвимым слоям населения, которые могут быть наиболее подвержены угрозе COVID-19, в том числе пожилым людям и инвалидам.

Стоит отметить, что своевременное введение комплексных ограничений передвижения, режим самоизоляции в Узбекистане дает сегодня свои плоды. Все больше стран, в том числе и наша страна принимают меры по смягчению строгих мер, затрагивающих непосредственно права человека, в том числе ограничение свободы передвижения и частной жизни.

Как известно, пандемия данного заболевания оказывает негативное воздействие на все мировое сообщество. В нашей стране все силы и средства мобилизованы на недопущение широкого распространения инфекции и лечение заболевших ею. Создан Антикризисный фонд, принимаются меры по смягчению негативного воздействия вспышки коронавирусной инфекции на отрасли экономики. Множество льгот и преференций для этого были введены указом Президента Республики Узбекистан.

Парламентом страны принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за распространение недостоверных сведений о карантинных и других опасных для человека инфекциях, а также их распространение путем издания или размножения текста иным способом либо через средства массовой информации и сеть интернет. Законом также усиливается уголовная ответственность за нарушение санитарного законодательства или правил борьбы с эпидемиями, повлекшее возникновение реальной угрозы массового заражения или отравления людей при невыполнении без уважительных причин требований органов государственного санитарного надзора относительно прохождения медицинского осмотра и лечения, прибытия в установленное место для прохождения карантина и неотлучения из него в установленный срок, неразглашения сведений о лицах в инкубационном периоде заболевания и местах их пребывания, а также других законных требований.

Кроме того, Кодекс об административной ответственности дополнен нормой, предусматривающей применение принудительных мер в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций. Вместе с тем усиливается административная ответственность за нарушение обязательных правил, установленных в целях предупреждения возникновения или распространения карантинных и других опасных для человека инфекций.

Законом также предусмотрена административная ответственность за нахождение в общественных местах без маски в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций, в том числе несоблюдение внутреннего распорядка больницы в данных условиях, а также невыполнение без уважительных причин требований органов государственного санитарного надзора относительно прохождения медицинского осмотра и лечения, прибытия в установленное место для прохождения карантина и неотлучения из него в установленный срок, неразглашения сведений о лицах в инкубационном периоде заболевания и местах их пребывания и других законных требований.

Тем не менее, в нынешней сложной ситуации люди ведут себя по-разному. Одни приходят другим на помощь, порой жертвуя не только силами, временем и средствами, но и жизнью. Другие, наоборот, ведут себя эгоистично и агрессивно. Криминальная ситуация динамично меняется, возникают все новые угрозы и вызовы, которые требуют своего адекватного ответа. Поэтому имеет смысл рассмотреть данную ситуацию в аспекте совершенствования мер противодействия криминальному поведению в условиях чрезвычайного положения, например, пандемий.

Мошенничества приобретают новые формы

Как стало известно, 24 февраля в Болонье в собственном доме была ограблена 81-летняя женщина. Чтобы попасть в дом пожилой жительницы Болоньи, женщина назвалась представителем одной из государственных служб.

Мошенница убедила старушку, что в связи с угрозой распространения коронавируса необходимо произвести дезинфекцию денежных знаков. Пожилая дама впустила ее в дом и передала €500, после чего мошенница скрылась. Только в этот момент пожилая женщина поняла, что произошло.

На фоне распространения коронавируса такие преступления стали нередки. В связи с этим Департамент гражданской защиты Италии призвал жителей Италии быть бдительными. Стоит отметить, что мошенники, занимающиеся обманом пожилых людей, представляются не только служащими государственных органов, но и сотрудниками ННО. Так, некоторые недобросовестные граждане в некоторых странах Европы начали обзванивать пожилых лиц, представляясь сотрудниками Красного Креста, о чем на своей странице в социальных сетях предупреждает организация Красного Креста [1].

Также, в связи с резким ростом спроса на различные медицинские препараты (маски, медицинские аппараты ИВЛ) в мире появились мошенники, пытающиеся воспользоваться ситуацией неразберихи.

Так, 25 марта властями Сингапура был задержан гражданин этой страны, который подозревается в мошенничестве. 39-летний житель Сингапура, согласно данным Европола, решил воспользоваться ситуацией с нехваткой масок и антисептиков в Европе, чтобы нелегально заработать. Мошенник заключил контракт с одной

из французских фармацевтических компаний на поставку антисептика для рук и хирургических масок FFP2. Однако после того как французская компания перевела на указанный счет необходимую сумму (€6,64 млн), поставка так и не была произведена. Сам поставщик после перевода денег перестал выходить на связь. Примерно в то же время филиппинская полиция задержала двух мошенников, которые продавали якобы лекарство от коронавируса. Отец и сын были арестованы при попытке сбыть медикаменты на сумму 7,5 тыс. песо (около \$148). В ходе операции по задержанию поддельные лекарства были переданы мошенниками сотрудникам полиции, игравшим роль покупателей [1].

В конце марта в Румынию доставили партию в миллион медицинских масок – страна остро нуждается в них ввиду быстрого распространения коронавирусной инфекции. Однако радость от этого известия быстро сменилась разочарованием врачей, которые борются с эпидемией на передовой.

Трехслойные маски из полиэстера оказались «полной дрянью», как рассказал один из медработников. «Половину масок нам пришлось выбросить. Удерживающие резинки рвались, когда мы пытались их надеть» [2].

Подобные криминальные происшествия затронули и страны СНГ. Так, группа фирм, зарегистрированных на подставных лиц, оказалась самым крупным государственным поставщиком аппаратов для искусственной вентиляции легких (ИВЛ) в российские больницы. К слову, аппараты искусственной вентиляции легких с 2019 года включены в список попавшей под ограничение зарубежной медицинской техники. Отмечается, что в Российской Федерации производителем данных аппаратов является Уральский приборостроительный завод (УПЗ) из Свердловской области, входящий в корпорацию «Ростех». Однако на рынке появились фирмы-посредники без значительных активов, которые просто занимаются перепродажей, иногда поставляя вообще обычное старье.

Кроме того, фирмы-посредники также в несколько раз завышали цены на ИВЛ. К примеру, цена производимого УПЗ аппарата «Авента-М» в максимальной комплектации составляет около 1,4 миллиона рублей. Однако фирма «Марксон» поставляла его за 2,5 миллиона рублей за штуку [3].

Проблему роста фальсификации и мошеннических схем продажи медицинских препаратов отмечает и Европейское полицейское агентство (Европол). Оно констатировало, что организованные банды очень быстро адаптировали свои методы и наживаются на глобальном кризисе, используют в своих целях резко возросший спрос на определенные товары, снижение мобильности граждан, пребывание большей части людей дома и их удаленную работу, ограничения общественной жизни, а также рост тревоги и страхов на фоне пандемии.

В частности, с начала кризиса во много раз расширилась продажа поддельных средств защиты и медикаментов. Фальсификаторы используют в своих целях нехватку медицинских масок и средств дезинфекции. По данным Европола, в результате проходившей по всему миру полицейской операции в марте было изъято около 34 тысяч поддельных хирургических масок. Также часто фальсифицируются противовирусные и витаминные препараты, а также лекарство против малярии хлорохин [4].

Стоит отметить, что особенно участились случаи кибермошенничества. В частности, доклад международных экспертов «Глобальной инициативы против транснациональной организованной преступности», вышедший уже в апреле текущего года, прямо озаглавлен «Киберпреступность: угрозы в период пандемии COVID-19».

В докладе перечислен ряд объективных факторов, которые подвергают опасности пользователей компьютеров Интернета в новых условиях карантина. Первое – это рост использования домашних офисов. С массовым переходом на домашние офисы в феврале-марте, вал киберпреступности, направленной на небезопасные персональные сети Wi-Fi и незащищенные компьютеры, привел к серьезным нарушениям или потере данных. Удаленная конференц-связь, технология, использующая Zoom, спрос на который значительно увеличился в марте 2020 года, оказалась особенно уязвимой [5].

Второе, рост зависимости от дистанционного банковского обслуживания и платежных приложений. Как отмечали авторы доклада, влияние пандемии COVID-19 на киберпреступность стало наиболее заметным именно в банковском секторе. В докладе прямо указывается, что кибермошенничества, финансовая онлайн-преступность, дезинформация и другие виды преступлений, осуществляемых киберкриминалом в условиях пандемии, «несомненно, увеличат свои масштабы». И это связано с тем, что люди повсеместно в условиях изоляции переходят от взаимодействия оффлайн к контактам онлайн [5].

Стремительно растет число поддельных сайтов, где рекламируются контрафактные лекарства и медицинская техника, а также указываются якобы надежные оптовые и розничные продавцы, которые могут на льготных основаниях реализовать продукцию. Растет число попыток компрометации деловой электронной почты. Поскольку все большая часть предприятий оказывается в сложном финансовом положении..., им «предлагают за небольшое вознаграждение, часть из которого надо выплатить авансом, открыть долгосрочные беспроцентные кредитные линии, якобы поступающие из государственной казны» [6].

Иными словами, пандемия создала поистине неограниченные условия и возможности для развития всевозможных видов криминального использования информационно-коммуникационных технологий.

Домашнее насилие – новая «старая» угроза

«Самоизоляция и карантин – новая для нас реальность: мы не сталкивались с ситуацией, когда миллионы семей оказываются буквально заперты друг с другом на одной территории в режиме 24/7. Раздражение нарастает, и агрессия может проявляться даже в тех семьях, в которых прежде насилия не было» [7].

В условиях пандемии и строгой изоляции повсеместно растут показатели применения домашнего насилия. Так, общественные организации, работающие с жертвами домашнего насилия, попросили правительство РФ и глав регионов принять срочные меры для обеспечения защиты и помощи пострадавшим в

условиях карантина. Эксперты отмечают, что режим самоизоляции «запер миллионы семей на одной территории в режиме 24/7», и прогнозируют всплеск домашнего насилия, аналогичный уже зафиксированному в Китае и ряде европейских стран. Для оказания помощи в новых условиях необходимы не использовавшиеся ранее срочные меры [7].

На проблему всплеска насилия в условиях карантина уже обратила внимание спецдокладчик ООН по вопросам насилия в отношении женщин Дубравка Симонович. В этой связи она отметила необходимость пересмотра мер по защите пострадавших в домашних условиях, включая упрощение и ускорение доступа к получению ордеров на доступ к жилищу, увеличение убежищ и организацию горячих линий. Также она призвала органы правопорядка повысить свои усилия по незамедлительному реагированию на обращения [7].

В ситуации пандемии человек, склонный к насилию, постоянно находится с потенциальной жертвой. Агрессор не может быть отвлечен другими проблемами, делами. Он постоянно фокусируется на объекте насилия. А у пострадавшей нет возможности избежать общества своего мучителя. Сегодня мы сталкиваемся со случаями, когда пострадавшие боятся собирать вещи и уходить, опасаясь насилия – агрессор буквально никуда не выходит из дома

Сотрудники британской общенациональной горячей линии для жертв домашнего насилия рассказали, что, например, число звонков в прошлую субботу выросло на 65% в сравнении с субботой неделей ранее, когда в стране действовали менее жесткие карантинные меры. Запущенная правительством Испании горячая линия для жертв домашнего насилия также отмечает рост числа обращений на 12,5% в последние две недели, на Кипре зафиксирован рост в 30% [7].

Проблема роста домашнего насилия в условиях карантина и самоизоляции становится совершенно очевидной. Психологи и эксперты неоднократно обращали внимание на отсутствие в большинстве стран мира эффективных мер по защите пострадавших от насилия в семье, отделения полиции приостановили личный прием граждан: теперь за помощью можно обратиться только почтой, по телефону или через электронную почту. В период, когда работа правоохранительных органов направлена в первую очередь на контроль за соблюдением карантина, а также расследование наиболее тяжких преступлений, естественным образом контроль за бытовой преступностью и правонарушителями ослабляется.

В настоящее время, в ситуации всеобщего кризиса и относительной занятости органов правопорядка мерами обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия особое значение приобретает скорейшее принятие экстренных мер, которые позволят остановить насилие, переселить пострадавших в безопасное место и обеспечить их доступ к качественной юридической и психологической помощи.

Снижение толерантности – новый вызов человечности и гуманизму

К сожалению, экстремальные условия выживания, страх перед заражением неизлечимой в глазах многих болезнью, вызывает самые низкие и подлые эмоции, инстинкты. Как правило, это проявляется в нетерпимости, отказе в совместном проживании на одной территории, экстремистских призывах к изгнанию больных и пр.

Например, 20 февраля из Китая в Харьков прибыл борт с 72 гражданами Украины и других стран. При этом, как заявлялось, у пассажиров не было симптомов заражения. Власти решили поместить эвакуированных граждан Украины в медицинский центр в Полтавской области. Однако, в поселке городского типа Новые Санжары Полтавской области, на территории которого находится этот центр, начались протесты. Люди, вышедшие на улицу, были недовольны тем, что эвакуированных из провинции Ухань украинцев и иностранных граждан разместят именно там. Жители начали блокировать дорогу на подъезде к населенному пункту, несмотря на возражения правоохранительных органов. Наибольшей интенсивности протесты достигли вечером. Протестующие развели костры и, когда подъехали автобусы с эвакуированными из Китая, начали бросать в них камни. Акции протеста против размещения эвакуированных граждан также состоялись в Львовской и Тернопольской областях [1].

Отметим, что подобную агрессию проявляли и граждане многих других стран, в том числе России. Так, в Челябинской области прошли протесты против создания карантинных зон для граждан, вывезенных из Китая.

Однако, если в указанных случаях речь идет о протестных настроениях, то в некоторых случаях происходят и более жестокие проявления нетерпимости, основанные на национальной неприязни. К примеру, в марте в г. Рамалла в Палестине произошло нападение на гражданку Японии. Местная жительница, прогуливавшаяся по одной из улиц города вместе со своей дочерью, начала кричать «Корона! Корона!» на двух японских женщин. Как сообщается, обе японки являлись сотрудницами одной из неправительственных организаций, которые занимаются оказанием помощи жителям Палестины. Потом местная жительница напала на одну из сотрудниц. Согласно данным с камеры наблюдения, женщина толкнула японку с телефоном и продолжила ее атаковать даже после вмешательства знакомой пострадавшей. При этом, отмечается, что это было не первое нападение на японских граждан на фоне распространения COVID-19. Так, на момент происшествия посольство Японии в Израиле зарегистрировало более десяти подобных случаев проявления агрессии [1].

Еще более ужасная ситуация произошла в Кении. 17 марта 35-летний житель Кении был забит насмерть группой молодых людей. Возвращаясь домой из бара, мужчина начал чихать. Находившаяся рядом группа молодых людей обратила внимание на это, решив, что чихающий заражен COVID-19. Молодые люди напали на мужчину, крича, что он должен быть изолирован, чтобы не распространять опасный вирус. Они начали избивать и бросать в него камни, когда пострадавший был доставлен в больницу, врачи уже ничего не смогли сделать [1].

8 апреля одна из медсестер, работающих в Торонто (Канада), подверглась атаке местной жительницы. Как рассказала потерпевшая, на улице к ним подошла пожилая женщина и начала бить одну из медсестер. Пострадавшей оказалась китайка, переехавшая в 2003 году в Канаду. «Она сказала мне вернуться туда, откуда я родом, и оскорбляла меня по расовому признаку. Потом она подошла очень близко к моему лицу и нарочно плюнула на меня», – рассказала потерпевшая. Как с сожалением отмечается в канадской прессе, нападения на эмигрировавших в Канаду граждан Китая в связи с распространением коронавируса и его вспышкой на территории этой страны участились в последние месяцы (CTV News Toronto). Это привело даже к тому, что в конце января лидеры китайского сообщества в Канаде устроили пресс-конференцию, чтобы обратить внимание на распространение дискриминации и стигматизации на фоне эпидемии COVID-19 [1].

Снижение общеуголовной преступности: затишье перед бурей

В условиях массового распространения карантинных мер для борьбы с пандемией коронавируса COVID-19 практически во всех странах мира зафиксировано значительное снижение числа общеуголовных преступлений: убийств, грабежей, уличных нападений, преступлений, связанных с торговлей наркотиками.

Действительно, если взглянуть на цифры общей статистики правонарушений, о которых рапортовали в конце марта-начале апреля полиции разных стран, спад был налицо. В Великобритании уровень уличной преступности по сравнению с прошлым годом упал на 21 процент. В Италии, которую пандемия затронула сильнее всех в Европе, тоже наметилось резкое снижение: с 1 по 22 марта было совершено 53 тысячи преступлений – на 64 процента меньше, чем в тот же период 2019 года. Примерно та же тенденция наблюдалась в Испании [5].

В Чикаго, городе с одним из самых высоких уровней преступности в США, число задержаний, связанных с торговлей наркотиками, снизилось в марте на 42% в сравнении с прошлым годом, а число звонков на номер экстренных служб 911 – на 30%.

Существенно уменьшилось число преступлений и в Латинской Америке. Например, в Рио-де-Жанейро количество убийств с применением оружия в марте уменьшилось на треть в сравнении с тем же периодом прошлого года. В Сальвадоре – одной из стран с самой печальной статистикой по убийствам, их число в марте оказалось наименьшим за всю историю наблюдений – убито 65 человек. В Перу уровень преступности в марте снизился на 84%.

Подобные изменения отмечены и на других континентах: в ЮАР количество убийств за первую неделю карантина сократилось с 326 годом ранее до 94, случаев нанесения тяжких телесных повреждений – с 2673 до 456, а изнасилований – с 700 до 101 случая [8].

Такая же картина и в странах СНГ. К примеру, в первом квартале 2020 года, когда в РФ началось распространение коронавирусной инфекции COVID-19, в стране сократилось число общеуголовных преступлений. Согласно отчету ведомства, всего в январе-марте зарегистрировано 153,9 тыс. таких преступлений, что на 1,4% меньше, чем за первый квартал 2019 года. Число преступлений на улицах, площадях, в парках и скверах снизилось сразу на 3,3% (до 84,3 тыс.). Конечно, сокращение числа уличных преступлений произошло на фоне начала введения в марте 2020 года властями различных регионов ограничений, а затем и запретов на проведение массовых мероприятий. По данным МВД, число разбойных нападений на улицах, площадях, в парках и скверах в январе-марте 2020 года сократилось по сравнению с тем же периодом прошлого года на 20,9%, грабежей – на 9,9%, краж – на 11,2%, изнасилований и попыток изнасилования – на 31,1% [9].

Однако, эксперты предупреждают, что это лишь временное явление. По мнению специалистов криминальная ситуация практически во всех странах мира в условиях мер борьбы с пандемией будет усложняться. Значительное сокращение числа преступлений в странах, где приняты жесткие меры карантина ведет к тому, что если карантин затянется, может возникнуть почва для роста числа бытовых преступлений и хищений. Криминологи считают, что главной причиной возможного роста преступности во время и после пандемии может стать потеря источника дохода.

Очень важно проследить, как ситуация с карантином повлияет на сокращение рабочих мест. От людей, лишившихся из-за карантина источника доходов, особенно если это коснется слабозащищенных слоев населения, мигрантов, можно ожидать активизации криминальной деятельности [10]. В случае если события будут развиваться по самому неблагоприятному сценарию, можно ожидать роста краж, грабежей, разбойных нападений. Затруднительное финансовое положение может подтолкнуть людей к таким правонарушениям, чтобы удовлетворить свои потребности.

В этой связи следует принять все меры для того, чтобы работодатели, «воспользуясь шумихой вокруг коронавируса» не задерживали зарплату и не увольняли работников без достаточных оснований. В странах, где проблема заражения коронавирусом стоит особенно остро, уже наблюдается рост сопутствующих чрезвычайным ситуациям преступлений. В первую очередь мародерства. Так, в марте по Лондону прокатилась волна грабежей на фоне массовой истерии с закупкой продуктов впрок. Полиция подтвердила, что группа молодых людей разбила витрины супермаркета и вынесла алкогольную продукцию на глазах у прохожих и сотрудников магазина. В странах Восточной Европы обсуждается введение комендантского часа из-за опасений, связанных с ростом преступности. Речь идет в первую очередь об Украине и Латвии, где отмечен резкий спекулятивный рост цен на продукты питания и предметы первой необходимости. В США резко вырос спрос на оружие, продажи увеличились на 222%, поскольку граждане опасаются нападений мародеров [10].

Без сомнения, преступность быстро адаптируется к новой ситуации, поэтому скоро многое вернется на круги своя. В конце марта международный Красный Крест, предупреждал об опасности общественных беспорядков в крупных городах Европы, если в результате пандемии малообеспеченные люди и представители маргинальных групп потеряют работу и, соответственно, средства к существованию [5].

Заключение

Анализ ситуации вокруг пандемии коронавируса, на основе сообщений мировых информационных агентств, свидетельствует о безусловно опасной криминализации общества, члены которого претерпевая чрезвычайно тяжелые и непривычные условия самоизоляции, к сожалению, не всегда адекватно реагируют на принятие чрезвычайных мер государства.

Создаются условия для возникновения все новых видов преступного поведения, многие из которых направлены на использование беспомощного и недостаточно защищенного состояния граждан, вынужденных применять далеко ненадежные дистанционные способы электронных форм оплаты для удовлетворения своих потребностей.

Немедленной и адекватной реакции ждет и преследование лиц по расовым признакам, либо вследствие опасения заражения. На наш взгляд, подобное отношение к больным или выздоровевшим людям, превращение их в изгоев общества, безусловно, недопустимо.

Несомненно, следует принять меры к недопущению резкого роста безработицы, поскольку это может повлечь неконтролируемый и резкий рост преступности в стране. Все вышеуказанное еще раз показывает необходимость принятия упреждающих мер для преодоления последствий пандемии, в том числе комплекса как экономических, так и правовых, в частности, уголовно-правовых мер.

Список использованной литературы:

1. <https://www.kommersant.ru/doc/4322423#id1863354>
2. <https://www.occrp.org/ru/coronavirus/convict-and-coronavirus-romaniacs-million-mask-mess>
3. <https://www.occrp.org/ru/daily/12233-2019-2>
4. <https://www.dw.com/ru>
5. <https://amedia.press/news/society/covid-19-i-prestupnost-v-mire-komu-vojna-a-komu-mat-rodna/>
6. <https://ria.ru/20200423/1570439932.html>
7. <https://www.kommersant.ru/doc/4310901>
8. <https://www.kommersant.ru/doc/4320644>
9. <https://www.rbc.ru/society/23/04/2020/5ea174a69a79471358c0459d>
10. <https://iz.ru/991183/ivan-petrov/zatishe-pered-burei-kak-covid-2019-povliiaet-na-prestupnost>





Фарход Фазилов,
старший преподаватель кафедры “Уголовное право и
криминология”
Ташкентского государственного юридического
университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD),
fazilov.farhod@gmail.com

COVID-19 И ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ДЕТЕРМИНАНТ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** Вирус COVID-19, появившись в китайском Ухане, распространился во всех континентах, кроме Антарктиды, и в более чем 180 странах мира. ООН объявила о пандемии коронавирусной инфекции.*

Вирус был впервые подтвержден 15 марта 2020 года у гражданки Узбекистана, вернувшейся из Франции. Эпидемия стала причиной дезинфекции и обязательного ношения медицинских масок, а также способствовала продуктовой нехватке в магазинах, кроме того стала детерминантом легализации доходов, полученных от преступной деятельности.

В данной статье проанализировано общее понятие детерминант легализации доходов, полученных от преступной деятельности. Автор обратил внимание на то, что легализация доходов, полученных от преступной деятельности, представляет собой серьезную угрозу национальным интересам, поскольку является необходимым условием порождения и функционирования организованной преступности в различных сферах жизни общества.

***Ключевые слова:** уголовное право, ответственность, легализация доходов, преступление, коронавирус, пандемия.*

Фарход Фазилов,
Тошкент давлат юридик университети
“Жиноят ҳуқуқи ва криминология” кафедраси катта ўқитивчиси,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD),
fazilov.farhod@gmail.com

COVID-19 ВА ЖИНОЙИЙ ФАОЛИЯТДАН ОЛИНГАН ДАРОМАДЛАРНИ ЛЕГАЛЛАШТИРИШНИНГ УМУМИЙ ДЕТЕРМИНАНТ ТУШУНЧАСИ

***Аннотация:** Хитойнинг Ухан шаҳрида пайдо бўлган ва COVID-19 номи берилган касалликни келтириб чиқарган коронавирус Антарктидадан ташқари барча қитъаларга ва 180 дан ортиқ мамлакатга ёйилди. Бирлашган Миллатлар Ташиқоти коронавирусни пандемия деб атади.*

2020 йил 15 март кунини Ўзбекистонга Франциядан қайтган бир фуқарода вирус тасдиқланганини эълон қилди.

Эпидемия тарқашини қўлга олишда давлатларда дезинфекция ва тиббий ниқоб тақчиллиги ҳамда озиқ-овқат дўконларининг бўшаб қолишига сабаб бўлди ва жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришининг детерминантга айланди.

Мақолада жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришининг умумий детерминант тушунчаси таҳлил қилинган. Муаллиф эътибори жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш жамият ҳаётининг турли соҳаларида уюшган жиноятчилик тугилиши ва фаолият кўрсатиши учун зарур шарт-шароит яратиши туфайли миллий хавфсизликка жиддий таҳдид солиши мумкинлигига қаратилган.

***Калит сўзлар:** жиноят ҳуқуқи, жавобгарлик, даромадларни легаллаштириши, жиноят, коронавирус, пандемия.*

Farkhod Fazilov,

Senior lecturer of Criminal Law and Criminology Department
of the Tashkent State University of Law, PhD. in Law
fazilov.farhod@gmail.com

COVID - 19 AND THE GENERAL CONCEPT OF THE DETERMINANTS OF LEGALIZATION OF INCOMES RECEIVED FROM CRIMINAL ACTIVITIES

***Abstract:** Having appeared in Chinese Wuhan, the COVID-19 virus has spread to all continents except Antarctica and to more than 180 countries around the world. The UN has announced a pandemic of coronavirus infection. On March 15, the virus was first confirmed in a citizen of Uzbekistan who returned from France. The epidemic caused disinfection and the obligatory wearing of medical masks, and also contributed to food shortages in stores, and also became a determinant of the legalization of proceeds from crime.*

This article analyzes the general concept of the determinants of legalization of incomes received from criminal activities. The author drew attention to the fact that the legalization of income derived from criminal activity represents a serious threat to national interests, since it is a necessary condition for the creation and functioning of organized crime in various spheres of social life.

***Keywords:** criminal law, responsibility, legalization of income, crime, coronavirus, pandemic.*

За истекший период в стране проведена значительная работа по внедрению качественно новой системы профилактики борьбы с преступностью, обеспечению надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан на основе тесного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества.

В данной деятельности особое место занимает внедрение эффективной системы ведения уголовно-правовой статистики и анализа преступлений, позволяющей определять наиболее точную криминогенную ситуацию в стране, выявлять актуальные проблемы и недостатки действующих механизмов борьбы с преступностью, а также вырабатывать всесторонне продуманные перспективы их совершенствования.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, акцентируя внимание на допускаемых ошибках и недостатках во взаимодействии государственных и общественных организаций, подчеркнул, что в борьбе с преступностью и предупреждении правонарушений каждое ведомство проводило работу обособленно, по своему, в результате большая часть подобных мероприятий отличалась поверхностным подходом к решению проблемы [1].

Пути решения вышеуказанных проблем были представлены в Указе Президента Республики Узбекистан №УП-5566 от 31.10.2018 «О мерах по коренному совершенствованию системы уголовно-правовой статистики и повышению эффективности системного анализа преступлений» [2], а также Постановлении Президента №ПП-4075 от 24.12.2018 «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности» [3].

Документы стали важным фундаментом для дальнейшего изучения причин и условий преступности в стране.

Эффективное противодействие легализации, невозможно без подробного анализа той совокупности факторов, которые обуславливают данное общественно опасное явление.

Как отмечает О.В.Дьяков, «причинность преступности в криминологии объясняется определенными постулатами, ставшими основными доминантами в криминологии. Имеются объективные и субъективные причины преступности и преступлений, в силу которых индивид выбирает ту или иную линию поведения» [4].

Большинство исследователей придерживаются мнения, согласно которому главными детерминирующими факторами поступков индивида являются мотивы, определяемые потребностями и стремлениями личности, при этом внешние обстоятельства, в которых формируется личность, являются не причинами, а условиями преступности [5].

Существует и противоположная точка зрения, согласно которой личность рассматривается как комплекс «приобретенных социально-значимых свойств, и при этом ситуация нередко может рассматриваться как причина совершения преступления». Так, имеется точка зрения А.И.Долговой, согласно которой «преступление является результатом социально приобретенных личностных качеств и взаимодействия с внешними обстоятельствами» [6].

Социальные противоречия влияют на формирование личности преступника и на преступность в целом. В криминологии неоднократно отмечалось, что к числу подобных противоречий общественного развития относятся: различие ценностей и моральных установок личности, разнообразие вариантов поведения личности в конфликтных ситуациях, различия в социально-психологической характеристике личности, объективно существующие недостатки и отрицательные явления в общественной жизни. При этом эти и иные факторы могут носить объективный или субъективный характер и влияют на преступность не по отдельности, а во взаимосвязи друг с другом и с другими явлениями объективной действительности. Перечисленные явления традиционно признаются криминологами в качестве причин и условий преступности [7].

Итак, причины, способствующие преступности это общественные, субъективные детерминанты, которые напрямую обуславливают возникновение, развитие преступности и преступления, в качестве закономерного следствия.

Иными словами, причины преступности представляют собой набор социальных явлений и процессов, которые в рамках определенных обстоятельств могут играть роль условий, а также определяют сущность преступности как общественного явления.

Субъективные причины преступности – основаны на учении социальной психологии, которое включает в себя искажение нравственных ценностей и правосознания лица, совершающего преступное деяние.

Объективные причины преступности – внешние социальные факторы, которые не зависят от конкретного субъекта, и представлены противоречиями и колебаниями в экономике, общественной нестабильностью, образующие трудности и недостатки для людей тем самым, порождая антиобщественную мотивацию и преступное поведение [8].

Условия преступности – это совокупность явлений, которые сами по себе не могут породить преступность, но служат обстоятельствами, способствующими ее возникновению и существованию.

Объективные условия преступности – недостатки организационного, правового, технического порядка, поддерживающие, а иногда и оживляющие действие субъективных и объективных причин преступлений.

Субъективные условия преступности – это демографические, социально-ролевые и психологические особенности населения. Деление причин и условий преступности на объективные и субъективные позволяет выявить возможность воздействия внешних факторов на человеческое поведение и влияние внутренних, личностных особенностей индивида на его поступки [9].

Причины и условия взаимодействуют друг с другом и являются важным фактором возникновения преступности. Факторы, выступающие в качестве причин, без необходимых условий не могут быть достаточными для возникновения преступности. Связь причин и условий называют детерминизмом.

Хотя в нашей стране создана и функционирует система противодействия легализации преступных доходов, борьба с данным противоправным явлением еще недостаточно эффективна в силу ряда обстоятельств.

В качестве факторов, способствующих легализации преступных доходов В.М.Алиев выделяет **политико-экономические**, опосредованно воздействующие на легализацию преступных доходов; **социально-правовые факторы** – влияющие на сферу, в которой непосредственно легализуются преступные доходы; **нравственно-психологические факторы** – определяющие соответствующее преступное поведение [10].

К экономическим факторам причин и условий, порождающих легализацию, следует отнести:

1. сложности формирования и развития рыночных отношений;
2. попытки организованной преступности активизировать свою деятельность в легальной предпринимательской деятельности;
3. появление достаточно представительного слоя людей, имеющих высокие доходы и, следовательно, свободные деньги, которые могут широко использоваться для схем по легализации преступных доходов;
4. пробелы в исполнении существующего национального законодательства в сфере противодействия легализации преступных доходов и отсутствие эффективного общественного контроля в данной области.

К организационно-управленческой совокупности причин и условий, порождающих легализацию, относят:

1. слабая социальная активность и инициативность населения, по вопросам противодействия легализации преступных доходов;
2. проблемы эффективного парламентского контроля за состоянием легализации;
3. практическое отсутствие открытости функционирования некоторых государственных органов и учреждений.

К правовой группе причин и условий, порождающих легализацию преступных доходов, необходимо отнести:

1. несовершенство законодательства по противодействию легализации преступных доходов;
2. существование пробелов в законодательстве, регламентирующем валютные, таможенные, налоговые отношения;
3. кризис правоприменения.

Масштабность легализации в качестве причин имеет довольно много составляющих, немаловажное значение среди которых имеет правовая необеспеченность целого ряда общественных отношений, нуждающихся в нормативном урегулировании, а также недостаточно корректное построение нормативного материала, позволяющего избегать ответственности благодаря проблемам и коллизиям в действующем законодательстве [11, с.22].

Еще одним правовым фактором, способствующим совершению рассматриваемой группы преступлений, является так называемый «правотворческий дефицит». Суть его в отношении данных преступлений заключается в недостаточно проработанной нормативной правовой базе, посвященной сопоставлению доходов и расходов должностных лиц. В частности, в законе отсутствует требование о необходимости доказывания лицом источника получения доходов.

Значительное влияние на совершение преступлений, связанных с легализацией оказывают факторы социально-нравственного и психологического характера. Это обусловлено тем, что человеку присуще сначала формировать свою позицию в качестве идеологии возможных действий, а лишь затем он предпринимает определенные шаги, создавая экономику, политику и другие результаты этих действий. Нравственное и социально-психологическое состояние во многом определяют экономику, политику и другие сферы жизнедеятельности человека [12].

К **социально-нравственной (психологической) совокупности** причин и условий, порождающих легализацию, также следует отнести:

1. довольно низкий уровень солидарности населения с нормами по противодействию с легализацией;
2. мотивация азарта: личностями, которые участвуют в легализации преступных доходов могут двигать и бессознательное желание поучаствовать в острой, захватывающей «игре»;
3. психологическая готовность некоторой части населения к участию в легализации преступных доходов;
4. укоренившийся в сознании (общественном и индивидуальном) крайне незначительный риск быть привлеченным к ответственности за данное преступление.

Следует отметить, что внешние факторы не порождают сами по себе преступное поведение, связанное с отмыванием криминальных доходов.

С развитием в нашей стране свободной экономики мы наблюдаем все большее количество лиц, злоупотребляющих этой свободой в целях личного обогащения, что в свою очередь привело к нравственному кризису.

В 2020 году мир встал перед новой глобальной угрозой.

Коронавирус стал важнейшим фактором сдерживания человеческого развития. ООН объявил о пандемии. 15 марта вирус был выявлен в Узбекистане.

По всему миру правительства начали принимать различные действия для борьбы с вирусом, начиная от инициативы по социальной помощи и налоговым льготам, принудительным мерам карантинного характера.

Будучи непреднамеренными, эти меры могут предоставить новые возможности для преступников, занимающихся отмыванием незаконных доходов.

Проблема коронавирусной пандемии стала фундаментом для всех вышеперечисленных факторов преступности, в том числе и для развития легализации преступных доходов.

Несмотря на то, что точная ситуация и ответные меры здравоохранения в каждой стране варьируются в зависимости от влияния **COVID - 19**, картина развивающегося риска, основана на следующих общих для всех стран мира **детерминантах**:

1. Государственные органы, предприятия и частные лица все чаще стали обращаться к онлайн системам для удаленной работы. Лица, находящиеся на карантине также пользуются онлайн - платформами для социального взаимодействия. Злоумышленники могут, легко получив доступ к информации, денежным средствам использовать их для отмывания преступных доходов. Например, переброска денежных средств с одного банковского счета на другой и прочее.

2. Многие предприятия перешли на онлайн продажу. Число покупок в сети Интернет резко возросло, вместе с этим возросли риски преступного поведения.

3. Банки и финансовые учреждения продолжают работать, однако некоторые ограничивают личное банковское обслуживание. Имеются сложности во взаимодействии с клиентами. Данным фактом пользуются преступники.

4. Закрытие многих предприятий из-за пандемии, ограничение поездок, международной торговли по всему миру приводит к массовой безработице, потере государственных доходов и к общему экономическому спаду. Все это в свою очередь повлияет на финансовое и социальное поведение предприятий и частных лиц, не исключается повышения уровня преступности среди представителей бизнес – структур.

Перечисленные детерминанты становятся причиной роста, как предикатных преступлений, так и легализации в целом.

В апреле 2020 года **ФАТФ** выступила с заявлением об устранении рисков финансовых преступлений, связанных с COVID - 19, путем сохранения бдительности [13].

По мнению организации, преступники используют в своих интересах пандемию COVID-19 для совершения **мошенничества с финансовым мошенничеством и эксплуатацией, включая рекламу и незаконный оборот поддельных лекарств, предоставление мошеннических инвестиционных возможностей и участие в фишинговых схемах**, которые подвержены страхам, связанным с вирусами.

В связи с тем, что люди во всем мире сталкиваются с ограничениями или жесткими мерами социального дистанцирования, личные банковские операции и доступ к другим финансовым услугам затруднены и излишне подвергают людей риску заражения. **Использование цифровых / бесконтактных платежей и цифровой регистрации** снижает риск распространения вируса. Но в этой связи должна быть уверенность в отсутствии возможности использования данных видов платежей в целях легализации преступных доходов.

ФАТФ отмечает, что глобальная чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения подчеркнула жизненно важную работу **благотворительных и некоммерческих организаций** по борьбе с COVID – 19 и его последствиями. В то же время есть и риски использования благотворительности в целях отмывания преступных доходов.

Учитывая общественную опасность легализации преступных доходов, полученных от преступной деятельности, вполне закономерен вывод о том, что противодействие указанному явлению должно осуществляться посредством совокупности социальных, экономических, правовых и иных мер. В результате анализа факторов, обуславливающих совершение легализации, обнаруживается, что легализация, есть явление социальное, и его появление и развитие вызваны не только факторами, непосредственно воздействующими на него, но и факторами, действующими опосредованно, в том числе экономического, политического, социального характера.

Система как общих, так и специальных факторов, влияющих на совершение того или иного преступления, нуждается в постоянном изучении, поскольку быстрое развитие экономических отношений требует адекватной реакции со стороны государства на те процессы, которые происходят в обществе, в том числе и в сфере легализации преступных доходов, полученных от преступной деятельности, принятия новых законов и совершенствования системы мер, направленных на предупреждение преступности в целом, и легализации, в частности.

Подводя итог вышеизложенному, противодействие легализации доходов, полученных от преступной деятельности в условиях коронавирусной пандемии, должно включать в себя такие меры, как:

1. Поддержка электронных и цифровых вариантов оплаты. В более широком смысле, надзорным органам необходимо поощрять использование электронных и цифровых каналов для продолжения оплаты услуг для сохранения социального дистанцирования.

В частности, необходимо увеличение повышения максимальных лимитов для электронных кошельков и снижение тарифов для внутренних денежных переводов между банками для поощрения использования бесконтактных платежей. Что будет способствовать уменьшению распространения вируса, а также предоставит **возможность мониторинга денежных потоков и выявления подозрительных операций.**

2. Принятие мер против новых рисков. Ряд стран (например, в ЕС) ввели специальные целевые группы или другие оперативные координационные меры по борьбе с преступностью, связанной с COVID-19, особенно в отношении к мошенничеству. В некоторых странах официальные органы выдают рекомендации соответствующим органам по определению приоритетов расследований и судебных преследований. Узбекистану следует также изучить рекомендации ФАТФ по данному вопросу, возможно, следует организовать **специальную рабочую группу в Департаменте по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.**

3. Продолжение международного сотрудничества. ПФР должны постоянно информировать Секретариат Группы Эгмонт о любых событиях, включая сбои в работе, которые могут повлиять на международное сотрудничество. Важно усилить мониторинг воздействия COVID - 19 на частный сектор. Длительные экономические «каникулы» могут привести к закрытию некоторых субъектов предпринимательства, перехода их к «черному» нелегальному, а значит и не контролируемому рынку, что приведет к значительной уязвимости в сфере ПОД/ФТ. Принимая во внимание данный факт, Узбекистан должен принять все меры для недопущения данного негативного явления.

Список использованной литературы:

1. Проанализированы недостатки, допущенные в борьбе с преступностью Режим доступа: <http://www.uza.uz/ru/politics/proanalizirovany-nedostatki-dopushchennye-v-borbe-s-prestupn-21-11-2017>
2. <http://lex.uz/docs/4034455>
3. <http://lex.uz/ru/docs/4124829>
4. Дьяков О.В. К вопросу о причинности в механизме преступного поведения // Вопросы борьбы с преступностью. – М., 1987. Вып. 45. – С. 31-32.
5. Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации. – М., 1984. – С. 25
6. Долгова А.И. Социально-психологические аспекты преступности несовершеннолетних // Вопросы борьбы с преступностью. – М., 1991. Вып. 39. – С. 18.
7. Криминология. Махсус қисм: Дарслик / И.Исмаилов, Қ.Р. Абдурасулова ва бошқ. – Т.:Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015.-744 б.(Криминология. Особенная часть : учебник/ И.Исмаилов, Қ.Р. Абдурасулова и др.. – Т.:Академия МВД Республики .Узбекистан, 2015. – С.744)
8. Криминология / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М., 2004.
9. Кузнецова Н.В. Проблемы криминологической детерминации. – М., 1984, – С. 218
10. Алиев В.М. Теоретические основы и прикладные проблемы борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных незаконным путем. диссер.докт. юрид. наук. – М., 2001. – С.59
11. Изутина С.В. Административная ответственность за нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 22.
12. Короткое Ю.В. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с легализацией (отмыванием) незаконных доходов: диссер. канд. юрид. наук. – М., 1998. – С.109.
13. <https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/statement-covid-19.html>



Альбина Таджибаева,
и.о. доцента кафедры «Уголовное право и
криминология»
Ташкентского государственного юридического
университета,
кандидат юридических наук
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.com



ПАНДЕМИЯ И ФУНКЦИИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Аннотация: в статье рассматривается актуальность процессуальных функций как фундаментальных основ уголовного процесса в условиях пандемии. Отмечается, что во время пандемии процессуальное воплощение процессуальных функций является серьезными вопросами. Также, выделены такие понятия как функции, их соотношение, теоретическое и практическое воплощение. Выделение в уголовно-процессуальном праве функций происходит в соответствии с конкретными задачами процессуальной деятельности и в рамках единого замысла. Проанализировано современное состояние процессуальных функций, рассмотрены такие актуальные вопросы как – на какие органы и должностных лиц, а также участников уголовного судопроизводства возложена их реализация, а также каким образом и как реализуются основные направления процессуальной деятельности.

Ключевые слова: пандемия, уголовное судопроизводство, функции, цель, назначение, задачи, правосудие, прокурор, полномочия.

Альбина Таджибаева,
Тошкент давлат юридик университети
"Жиноят ҳуқуқи ва криминология" кафедраси доцент в.б.,
юридик фанлар номзоди
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.com

ПАНДЕМИЯ ВА ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ ФУНКЦИЯЛАРИ

Аннотация: мақолада пандемия даврида ҳам процессуал функциялар жиноят процессининг фундаментал асоси эканлиги алоҳида тўхталиб, функцияларнинг ўрни кўриб чиқилган. Пандемия даврида ҳам функциялар ва уларнинг мужассамлашуви жиддий масала эканлигига эътибор қаратилган. Шунингдек, функциялар тушунчаси, жиноят процессидаги мақсади, мазмуни ва уларнинг ўзаро муносабати (нисбати) ҳамда назарий ва амалий жиҳатдан мужассамлашуви муаммоси ҳам ўрганилган. Жиноят процессининг функцияларини бугунги кундаги ҳолати, уларнинг ташиқлий жиҳатдан қайси давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг зиммасига юклатилганлиги, ушбу ваколатлар шу орган ва мансабдор шахслар томонидан қай даражада ва қандай амалга ошириляётганлиги таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: пандемия, жиноят суд иш юритуви, функция, мақсад, белгилаш, вазифа, одил судлов, прокурор, ваколат.

Albina Tadjibaeva,
Acting associate Professor of the Department Criminal Law and Criminology
Tashkent State University of Law
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.com

PANDEMIC AND CRIMINAL PROCESS FUNCTIONS: CONCEPT, GOALS AND THEIR SIGNIFICANCE

Abstract: The article considers the relevance of procedural functions as the fundamental foundations of criminal proceedings in the context of a pandemic. It is noted that during the pandemic, the implementation of procedural functions is a serious issue. Also, such concepts as functions, their correlation, theoretical and practical implementation are highlighted. The allocation of functions in criminal procedure law takes place in accordance with specific tasks of procedural activity and within the framework of a single plan. The current state of procedural functions is analyzed, such topical issues as which bodies and officials, as well as participants in criminal proceedings, are entrusted with their implementation, as well as how and how the main areas of procedural activity are implemented are considered.

Keywords: pandemic, criminal proceedings, functions, purpose, tasks, justice, prosecutor, powers.

В Республике Узбекистан с 16 марта 2020 года введены особые меры (карантин), направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции (Covid-19). Были предприняты все возможные меры, чтобы уголовно-процессуальная деятельность продолжала функционировать в максимально возможном объеме в сложившейся ситуации, ведь в истории государства и права нет аналогичных примеров и возможных алгоритмов решения такого рода проблем. Сложившаяся ситуация указала нам на задачи, разрешение которых не терпит отлагательств именно по причине нестандартности самой ситуации. Остановить осуществление правосудия, обвинения и защиты невозможно, но и продолжать работу так, словно ничего не происходит, тоже было бы невозможно, поскольку состязательная модель процесса основана на коммуникации участников судопроизводства.

Так, Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законодательства в связи с введением на территории Республики Узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (Covid-19)» от 28 апреля 2020 года предусматривает порядок разрешения вопросов, возникших с данной обстановкой, которая внесла существенные изменения в порядок функционирования государственных органов и иных учреждений, деятельности субъектов предпринимательства, ограничение прав граждан на свободное перемещение, в том числе на реализацию права на судебную защиту.

Отмечено, что судам по уголовным делам следует принять меры к своевременному рассмотрению дел и материалов о применении, изменении, отмене мер пресечения, продления сроков мер пресечения, об освобождении от отбывания наказания по болезни либо по инвалидности, об условно-досрочном освобождении от наказания и замене наказания более мягким с соблюдением условий карантина, в том числе с использованием средств видеоконференцсвязи.

Поскольку основания приостановления производства по гражданскому, уголовному, административному, экономическому делу, предусмотренные соответствующим процессуальным законом, являются исчерпывающими, суды не вправе приостанавливать производство по этим делам в связи с введением карантина и должны принять меры к своевременному их рассмотрению с соблюдением мер предосторожности, предусмотренных условиями карантина, а при невозможности реального обеспечения таких мер и явки участников процесса, выносить определения об отложении рассмотрения дела на определенный срок.

Кроме того, лица, участвующие в уголовном, гражданском, административном, экономическом делах, утрачивают право на совершение тех или иных процессуальных действий с истечением процессуальных сроков, установленных законодательством или назначенных судом. Вместе с тем, в случаях невозможности осуществления процессуальных действий в связи с введением карантина, судам необходимо в установленном законом порядке решить вопрос о продлении и восстановлении процессуальных сроков, как пропущенных по уважительным причинам, если закон допускает продление или восстановление таких сроков [1].

Поэтому, в данный период рассмотрение проблем реализации уголовно-процессуальных функций участников процесса является наиболее актуальной. По мнению большинства ученых, процессуалистов и экспертов в уголовно-процессуальном законодательстве отсутствует ясность в вопросах, касающихся уголовно-процессуальных функций. Некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса содержат противоречия и несоответствия, в том числе касающиеся участников уголовно-процессуальных правоотношений.

Это показывает, что необходимо дальнейшее теоретическое изучение концепции уголовно-процессуальной функции, степень развития которой не соответствует её значению как фундаментального понятия теории уголовного процесса. Многие вопросы уголовно-процессуальной системы, в частности основа системы процессуальных функций и предполагают выстроение наиболее верных мер призванных настроить уголовно-процессуальную систему.

При этом зависимость уголовно-процессуальной системы от конкретной стадии уголовного судопроизводства недостаточно разработана. Это особенно актуально для досудебного уголовного производства, которое традиционно не является состязательным в уголовном производстве. Следует признать, что в науке уголовного процесса проблема уголовно-процессуальных функций участников досудебного производства исследована недостаточно. Монографий посвященных функциям уголовного процесса мало, а их выводы носят спорный характер.

Однако важность проблемы уголовно-процессуальных функций такова, что без ее решения трудно или невозможно заниматься рядом общих и многих частных вопросов науки уголовного процесса и практики применения процессуального законодательства. Это позволяет сделать вывод, что вопросы концепции, системы и взаимодействия уголовно-процессуальных функций по-прежнему перспективны для исследования.

Уголовное судопроизводство как социальная система многофункционально и это ее свойство вытекает из разнообразия задач, выполняемых в ходе уголовного судопроизводства. Уголовно-процессуальное производство - один из инструментов органов власти, обеспечивающий социальную необходимость защиты нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

Уголовно-процессуальное законодательство является одним из инструментов власти, обеспечивающий социальную необходимость защиты нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства. Таким образом, уголовное судопроизводство направлено на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, пострадавших от преступления, охрану интересов общества и государства, реализацию справедливого и беспристрастного правосудия, обеспечение привлечения к ответственности виновных в совершении преступления и вынесения справедливого приговора.

Проблема научного толкования уголовно-процессуальных функций как правового явления является одним из центральных вопросов в науке уголовного процесса. Она, несомненно, относится к числу наиболее важных, поскольку она затрагивает целый ряд важнейших вопросов правовой науки и практики, например, характер и содержание ряда принципов процесса, структуру самого процесса, его правовую природу и социальную направленность и т.д. Именно знание и надлежащее использование закономерностей осуществления процессуальных функций в значительной степени определяют эффективность всей уголовно-процессуальной системы. При этом проблема уголовно-процессуальной функции является одной из самых спорных.

Вопрос об уголовно-процессуальных функциях в теории уголовного процесса является одним из наиболее важных. Профессор Г.Абдумажидов утверждал, что «Проблема функций уголовного процесса относится к категории тех вопросов, которым необходимо уделять внимание непрерывно и постоянно» [2].

Вместе с тем следует признать и отнести проблемные аспекты функций уголовного процесса к числу наиболее спорных вопросов теории уголовного судопроизводства. «Несмотря на обилие публикаций, - справедливо отмечали Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф., - нет обоснованного единого мнения о характере функций судопроизводства» [3].

В науке уголовного процесса долгое время была господствующей концепция трех функций: обвинения, защиты и разрешения дела. Основы данной теории базируются на мнении об уголовном процессе как о равнобедренном треугольнике, в основании которого находятся равноправные, состязющиеся между собой стороны обвинения и защиты, а вершиной является суд, разрешающий дело в результате объективной и беспристрастной оценки состязания сторон [4]. На определенном этапе развития теории уголовного процесса эта концепция была значительным достижением в научном осмыслении уголовно-процессуальной деятельности, поскольку она способствовала теоретическому обоснованию таких важных положений уголовно-процессуального права, как разделение функций обвинения, защиты и правосудия, равноправие сторон в исследовании обстоятельств дела и в отстаивании своих позиций, активность суда, его независимое положение по отношению к сторонам. Данное обстоятельство можно объяснить тем, что в данном решении проблемы процессуальных функций явно прослеживается разделение полномочий между участниками (сторонами) уголовного процесса и они взаимосвязаны с основными направлениями процессуальной деятельности.

Однако в Уголовно-процессуальном законодательстве Республики Узбекистан с предельной ясностью и четкостью не определены функциональные задачи органов и должностных лиц, осуществляющих нормы материального и процессуального права.

Поэтому З.Ф.Иногомжоннова отмечает, что «до настоящего времени еще не создано целостного учения об уголовно-процессуальных функциях» [5]. Отсутствие целостности заключается в первую очередь в отсутствии единого научного подхода к определению сущности, содержания и социальной направленности уголовно-процессуальных функций.

Функция как уголовно-процессуальное понятие – постоянный предмет обсуждения в правовой науке. Функция в переводе с латинского языка (*functio*) означает исполнение. Это понятие употребляется в значениях: обязанности, круг деятельности, назначение, роль [6].

В науке уголовно-процессуального права существует достаточное количество определений функции уголовного процесса.

Анализ научных исследований посвященных определению понятия уголовно-процессуальных функций позволило классифицировать их на четыре группы. Основная идея представителей первой группы ученых основывается на мнении М.С.Строговича «...процессуальные функции определяются как отдельные виды, отдельные направления уголовно-процессуальной деятельности» [7]. К числу представителей данного подхода относятся С. А. Альперт «...осуществляемые самостоятельными субъектами, которым закон предоставляет широкие права и полномочия на активное участие в уголовном судопроизводстве» [8], А. М. Ларин «...виды процессуальной деятельности, в рамках осуществляемых процессуальных функций, различаются по особым непосредственным целям, которые преследуют участники уголовного процесса» [9], З.З.Зинатуллин «...реализующие назначение уголовного судопроизводства» [10] и др.

Вторая группа ученых подходит к определению исследуемого функций уголовного процесса не как направления процессуальной деятельности, а фактическое положение (назначение, роль) участника уголовного судопроизводства, был разработан и предложен П.С.Элькинд. Под процессуальными функциями в рамках данного подхода, понимаются выраженные в направлениях уголовно-процессуальной деятельности специальное назначение и роль его участников, круг деятельности участников уголовного процесса, осуществляемой в силу того положения, которое данный участник занимает в процессе [11], по достижению цели и решению задач конкретного этапа уголовного процесса и, соответственно, уголовного процесса в целом [12].

Третья группа учёных базируются на научных разработках, вышеуказанных двух групп. Так С. И. Гирько предпринял попытку синтеза понятий и определил процессуальные функции как «непосредственно связанные с предназначением уголовного судопроизводства, ориентированные на разрешение задач направления деятельности участников процесса, содержание которых определяется специальными полномочиями, правами и обязанностями (процессуальным статусом) их субъектов» [13]. Схожую точку зрения высказали С.П.Ефимичев и П.С.Ефимичев, которые определили процессуальные функции как «определяемые нормами права направления, непосредственно раскрывающие предназначение уголовного судопроизводства,

ориентированные на разрешение задач, стоящих перед уголовным процессом, определяющие направления деятельности участников процесса, обусловленные их правовым статусом» [14]. Е. Т. Рыбинская предложила следующее понятие «Уголовно-процессуальные функции – это не совпадающие друг с другом и не поглощаемые друг другом урегулированные уголовно-процессуальным законодательством, основные направления деятельности суда и сторон, реализуемые последними в соответствии с их ролью, обусловленной назначением уголовного судопроизводства» [15].

Четвёртая группа мнений кардинально отличается от вышеуказанных трех мнений. Так в теории уголовного процесса встречаются концепции не совпадающие с вышеперечисленными тремя подходами в основу, которых в число базовых признаков понятия вкладывается взаимообусловленность (совокупность) процессуальных действий участников уголовного процесса. Так, В. А. Чернышев рассматривает процессуальные функции как, модель процессуальных действий (процессуальной деятельности) всей совокупности участвующих в процессе органов и лиц, осуществление которых в ходе производства по уголовному делу направлено на ограждение от уголовной ответственности и осуждения невиновного лица, либо обеспечение справедливого наказания виновного [16]. Ю.И.Великосельский считает, что под процессуальными функциями следует понимать «определённую совокупность последовательных, взаимосвязанных действий субъектов уголовного процесса, которые предопределяются целями уголовно-процессуальной деятельности и обладают определёнными системными качествами» [17].

Анализ приведённых научных мнений наглядно свидетельствует о том, что теория уголовно-процессуальных функций, продолжает развиваться и обогащаться новым содержанием. Каждое определение имеет свои достоинства и недостатки, что является следствием незавершённости самой теории.

Функцию уголовного процесса следует понимать, как неотъемлемую особенность системы уголовного правосудия, которая обеспечивает реализацию ожидаемого качества основных видов деятельности, осуществляемых участниками процесса в соответствии с их ролью и целью в области уголовного правосудия. Разделение функций и задач заключается в ролевой цели субъекта деятельности. Функции, определяющие действие и связанные с ним задачи, тесно взаимосвязаны. Поэтому нужно говорить о функциональных задачах в каком-то виде деятельности.

В связи со сказанным представляется, что под *функцией уголовного процесса следует понимать свойство уголовного процесса, обеспечивающее реализацию ожидаемого качества основных направлений деятельности, осуществляемых участниками процесса в соответствии с их ролью и назначением в сфере уголовного судопроизводства.*

Разграничение функций и задач следует искать в ролевом предназначении субъекта деятельности, которое и выражается в том или ином ее направлении, задачи же всегда конкретные предписания. Говоря о функции, мы можем задать вопрос: для чего она существует, каково назначение, какова роль субъекта, ее осуществляющего?

Когда же речь идет об определенных задачах, мы спрашиваем: что мы должны делать, как при наименьших затратах достичь оптимального конкретного результата?

Одновременно нужно помнить о том, что функции, определяющие вид деятельности, и решаемые при этом задачи тесно взаимосвязаны, между ними нет гранитной стены, они предполагают друг друга. Имея это в виду, мы нередко говорим о функциональных задачах в том или ином виде деятельности.

Цель уголовного процесса достигается путем решения конкретных задач, возложенных на органы дознания, предварительного следствия, суд, прокуратуру. Задачи уголовного процесса не могут быть закреплены в виде основных положений, они должны быть жестко определены. Иначе говоря, задачи органов дознания, предварительного следствия, суда и прокуратуры в заданном отношении выступают в качестве средств достижения общей цели уголовного процесса. Решение одной из поставленных задач дает возможность последовательно перейти к решению другой задачи. Однако в уголовно-процессуальном законе нет четкого определения функциональных задач органов и должностных лиц, осуществляющих применение норм материального и процессуального права.

Во-первых, социальная потребность существования правовых норм, регулирующих любой вид общественных отношений, вообще не может быть ориентирована только на какой-либо момент какого бы то ни было вида деятельности, за исключением, пожалуй, случаев немедленного реагирования на особые ситуации, требующие временного правового регулирования (например, чрезвычайные ситуации).

Потребность в регламентации конкретных общественных отношений возникает в социуме в ходе развития общественных отношений и, являясь побудительной силой развития этих отношений, реализуется в праве. Правовой порядок, установленный для реализации этой социальной потребности, существует во временном отрезке, отведенном именно ходом развития общественных отношений, до тех пор, пока будет существовать в обществе собственно эта потребность.

Сфера уголовно-процессуального регулирования, обладая определенной спецификой, существует не в замкнутом пространстве, а в общем правовом пространстве и подчиняется общим закономерностям правового регулирования. Во-вторых, уголовно-процессуальное право, как отрасль права призвано упорядочить отношения, связанные с необходимостью защиты прав и законных интересов потерпевшего в связи с совершенным преступлением.

Именно для этого существует уголовное судопроизводство как инструмент власти государства. Назначение уголовного судопроизводства предопределено прежде всего потребностью конкретного человека в защите нарушенных прав и законных интересов: граждане обращаются в полицию, в прокуратуру, в суд тогда, когда в отношении их совершено противоправное деяние, требуя вмешательства и помощи государства, справедливой судебной защиты, восстановления нарушенного права. Именно поэтому государство обязано найти преступника, изобличить его и наказать, и это делается посредством возбуждения, расследования, рассмотрения и разрешения уголовных дел.

Трудно объяснить непоследовательность позиции законодателя и понять его молчаливый отказ от защиты интересов общества: любое преступление есть общественно опасное деяние, государство обязано защищать от преступных посягательств и отдельную личность, и общество в целом. Нельзя забывать, что уголовно-процессуальное право – отрасль публичного права, что уголовное судопроизводство – один из инструментов государственной власти. Формулируя назначение уголовного судопроизводства, законодатель должен был четко отразить необходимость защиты интересов общества и государства.

В силу того, что общество заинтересовано в стабильности и правопорядке, оно требует от государства осуществления уголовного преследования преступника и его наказания в соответствии с законом. Без обнаружения преступника, его изобличения не может быть достигнута основная цель уголовного процесса – восстановление нарушенных прав потерпевшего.

Назначение наказания – итог уголовно-процессуальной деятельности: этим определяется мера должного виновному наказания за содеянное им зло. С другой стороны, вынесение приговора с назначением наказания означает, что права потерпевшего восстановлены, а общество защищено от преступника.

Признание права потерпевшего на защиту одной из приоритетных целей уголовного судопроизводства до сих пор воспринимается неоднозначно. Происходит это, как представляется, вследствие отсутствия законодательного разграничения целей и задач уголовного судопроизводства. Целеполагание – направленность в будущее; задачи – конкретика сегодняшнего дня: решая задачи, приближаем будущее. Задачи как средства достижения цели должны выражать смысл деятельности каждого органа, действующего в этой сфере.

Органы предварительного следствия, органы дознания, прокурор, суд действуют в направлении достижения единых целей, но задачи, стоящие перед ними, имеют определенную специфику, при этом они, действуя от имени государства, используют свои методы и способы в решении этих задач.

Представляется, что содержание нормы, определяющей задачи уголовного процесса, должно включать в качестве одного из основных элементов справедливое и беспристрастное рассмотрение и разрешение уголовного дела – и это равным образом относится и к обвиняемому, и к потерпевшему. Сказанное дает основание сформулировать задачи уголовного процесса заключаются в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, потерпевших от преступления, защиту интересов общества и государства, справедливое и беспристрастное правосудие, уголовное преследование лица, совершившего преступление, и назначение справедливого наказания виновному, а также отказ от уголовного преследования невиновных и их реабилитацию.

Следует отметить, что процессуальная функция осуществляется компетентными органами и лицами в предусмотренных законом процессуальных формах и предусмотренными законом процессуальными способами. Процессуальные функции выполняются одними (судом, прокурором, органами досудебного производства и защитником) во исполнение процессуальных задач, возложенных обязанностей, т.е. в соответствии с процессуальным назначением; другими (обвиняемым, потерпевшим) – в обеспечение своих интересов и в силу предоставленных им процессуальных прав, которыми они могут воспользоваться или не воспользоваться по своему усмотрению. Кроме того, одна и та же процессуальная функция может выполняться несколькими органами и лицами. Так, например, обвинение вправе осуществлять прокурор, общественный обвинитель, потерпевший, а защиту – не только защитник.

Таким образом, посредством реализации вышеуказанных мер, государство в такой специфической ситуации, в период пандемии обеспечивает функционирование уголовного судопроизводства в заданном направлении, четко и последовательно определив его приоритеты, задачи органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу, полномочия властных субъектов сообразно их роли в уголовном судопроизводстве, установив правила и требования процедурного характера, а также гарантии их реализации, обеспечивая каждому защиту от риска заражения коронавирусом.

Список использованной литературы:

1. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законодательства в связи с введением на территории республики узбекистан мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (Covid-19)» от 28 апреля 2020 года. <https://lex.uz/docs/4805231>.
2. Абдумаджидов Г. Проблемы теории, законодательного регулирования и практики расследования преступлений: Автореф. дис. ... д ра юрид. наук. – М., 1983. – 31 с.
3. Алексеев А.И., Овчинский В.С., Побегайло Э.Ф. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. – М., 2006.
4. Строгович М.С. Курс уголовного процесса. В 2-х тт. Т.1. Общая часть. – М., 1968. 470 с.
5. Иногомжонова З.Ф. Жиноят процессининг муаммолари. – Т., 2006. – 575 б

6. Чельцов-Бебутов М.А. Курс уголовно-процессуального права. – СПб., 1995.;
7. Строгович, М.С. Курс уголовного процесса. – М.: Наука, 1968.
8. Альперт С.А. Обвинение в советском уголовном процессе. – Харьков: Харьковская городская типография, 1997.
9. Ларин А.М. Расследование по уголовному делу: процессуальные функции. – М.: Юридическая литература, 1986.
10. Зинатулин З.З. Избранные труды: в 2 т. Т.1 – М.: Юридический центр Пресс, 2012. Берова, Д. М. Понятие и система функций в уголовном судопроизводстве // Общество и право. – 2010. – № 4.
11. Элькин П.С. Сущность уголовно-процессуального права. – Ленинград: Издательство Ленинградского университета, 1993.
12. Романов С.В. Понятие, система и взаимодействие процессуальных функций в российском уголовном судопроизводстве: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М., 2007.
13. Гирько С.И. Уголовно-процессуальные функции милиции (теоретические, правовые и прикладные проблемы): Автореф. дис.... д-ра юрид. наук. – М. 2005.
14. Ефимичев С.П. Функции в уголовном судопроизводстве: понятие, сущность, значение // Журнал российского права. – 2005. – № 7.
15. Рыбинская Е.Т. Состязательность российского уголовного судопроизводства при рассмотрении дел в суде первой инстанции : автореф. дис.... канд. юрид. наук / – Иркутск, 2008.
16. Чернышев В. А. Проблема функций в российской науке уголовного процесса: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Ижевск, 1999.
17. Великосельский Ю.И. Функция защиты на стадии предварительного расследования: автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2004.





Бекзод Ражабов,
Бухоро вилоят прокуратура бўлим
прокурори,
1-даражали юрист
bekzod-rajabov91@mail.ru

ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Аннотация: мазкур мақола тергов тармоқлари фаолияти устидан прокурор назоратини таъминлашда тергов органлари томонидан йўл қўйилганлиги аниқланган айрим камчиликлар таҳлили асосида тайёрланиб, уларни келгусида бартараф этишига қаратилган норматив таклиф ва тавсияларни ўз ичига қамраб олади.

Жумладан, жиноят тўғрисида ариза (хабар)ни тегишлилигига кўра ваколатли органга юборишдаги мавжуд муаммолар таҳлил қилинган. Ҳуқуқни қўллаш амалиётида жиноят ҳақида ариза (хабар)ни кўриб чиқишда қонунда ўтказилиши ман этилган айрим тергов ҳаракатлари ўтказилиши бўйича рухсат берилиши зарурати, шунингдек ариза (хабар)ни кўриб чиқиш бўйича тегишли ваколатга эга бўлган мансабдор шахслар томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг (жиноят иши қўзғатиш, жиноят иши қўзғатишни рад этиш ҳақидаги қарорлар) қонунийлигини ўрганиш давомида аниқланган ноқонуний асосиз ҳамда адолатсиз қарорларга нисбатан тегишли муносабат билдириш тартиби бўйича таклифлар ишлаб чиқилиб, келгусида уларни Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 329, 330, 335-моддаларига киритилиши хусусида тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: терговга қадар текширув, жиноят тўғрисидаги ариза (хабар), жиноят тўғрисидаги ариза (хабар)ни терговга тегишлилигига кўра юбориш, жиноят иши қўзғатиш, жиноят иши қўзғатишни рад этиш тўғрисидаги қарорларни бекор қилиш, экспертиза учун намуналар олиш, мурдани эксгумация қилиш.

Бекзод Ражабов,
прокурор отдела прокуратуры Бухарской областной
юрисст 1-класса

ПЕРСПЕКТИВЫ УЛУЧШЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Аннотация: данная статья основана на анализе некоторых недостатков, выявленных следственными органами в обеспечении прокурорского контроля за деятельностью следственных сетей, и содержит нормативные предложения и рекомендации, направленные на их дальнейшее устранение. В частности, были проанализированы существующие проблемы с отправкой заявления (отчета) о преступлении в соответствующий орган.

В частности, были проанализированы существующие проблемы при направлении уголовного заявления (сообщения) в компетентный орган. В практике применения закона, при рассмотрении уголовного заявления (сообщения), необходимо разрешить проведение определенных следственных действий, запрещенных законом, а также обеспечить законность решений (постановлений о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела), принятых должностными лицами, имеющими соответствующие полномочия по рассмотрению заявления., в дальнейшем были разработаны рекомендации по их включению в статьи 329, 330, 335 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан.

Ключевые слова: Доследственная проверка, заявления (сообщения) о преступлении, передача заявления (сообщения) о преступлении по подследственности, возбуждение уголовного дела, отмена решений об отказе в возбуждении уголовного дела, взятие образцов на экспертизу, эксгумация трупа.

Bekzod Rajabov,
Prosecutor, Bukhara Regional Prosecutor's Office
1st rank lawyer

PROSPECTS FOR IMPROVING PRELIMINARY INVESTIGATION.

Abstract: *The article analyzes some problematic situations that arise in the early stages of criminal proceedings, and offers suggestions and recommendations for introducing new rules into the current Code of Criminal Procedure.*

Keywords: *screening, statements (reports) about a crime, transfer of a statement (messages) about a crime due to jurisdiction, initiation of a criminal case, cancellation of decisions to refuse to institute criminal proceedings, taking samples for examination, exhumation of a corpse.*

Жиноят процессуал муносабатларни соддалаштириш борасида мамлакатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёевнинг ташаббуслари билан 30.11.2017 йилда “Суд тергов фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 5268-сонли Фармони, 14.05.2018 йилда “Жиноят ва жиноят процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора - тадбирлари тўғрисида”ги 3723-сонли Қарорлари қабул қилинди.

Юқоридаги икки норматив ҳужжатга асосан, жиноят ва жиноят процессуал қонунчилик ҳамда жиноят ишларини тергов қилиш ва кўриб чиқиш услубиётини янада такомиллаштириш, жиноят процессининг янги шакл ва тартиб таомилларини кенг жорий этиш, суд-тергов фаолиятида замонавий ахборот коммуникация технологияларини қўллаш ва унинг имкониятларидан фойдаланишни кенгайтириш, жиноят ишлари бўйича иш юритув тизимида “Электрон жиноят иши” тизимига ўтиш орқали оптималлаштириш ва соддалаштириш бўйича аниқ тақлифлар ишлаб чиқиши, зарур чоралар кўрилиши қайд этилган.

Суд-ҳуқуқ ислохотлари даврида жиноят процессининг бошқа институтлари қатори терговга қадар текширув институтини соддалаштириш, айниқса, жиноят процессининг ушбу босқичида қонунда белгиланганидан ташқари бошқа айрим тергов ҳаракатлари ўтказилиши мумкинлигини киритиш, терговга қадар текширув ҳаракатлари ўтказиш натижаси билан қабул қилинадиган қарорлар бўйича назоратни таъминловчи прокурор ваколати доирасини аниқ белгилаш (яъни, жиноят ишини кўзғатишни рад этиш ҳақидаги қарор бекор қилинган тақдирда, у бўйича қўшимча терговга қадар текширув ўтказиш муддатлари, субъектлар доираси белгилаш), терговга қадар текширув ҳаракатлари ўтказилиши муддатлари белгиланган бўлсада, лекин ушбу муддатнинг қачондан бошланиши амалдаги жиноят - процессуал кодексда юридик қоида сифатида ўрнатилмаган.

Бу борада мамлакатимиз ҳуқуқшунос олимлари ҳам ўзларининг илмий ишларида маълум қилишган [1].

Жиноят процессуал қонунчилигимизга кўра, терговга қадар текширув ишни судга қадар юритиш босқичига мансуб бўлиб, жиноят иши юритувининг дастлабки босқичидир.

Терговга қадар текширув ўтказишдан мақсад - жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотларни текшириш, уларни кўриб чиқиш натижаси юзасидан тегишли қарорлар қабул қилиш, бунга доир тегишли тадбирларни, шунингдек иш учун аҳамиятли бўлган жиноят излари, предметлар ва тегишли ҳужжатларни олиб қўйиб уларни мустаҳкамлаш ва сақлашга доир чораларни қамраб олиш ҳисобланади.

Амалдаги ЖПКнинг 320²-моддаси 2-қисмига кўра, терговга қадар текширув кодекснинг 39¹-моддасида кўрсатилган органлар (14 та алоҳида давлат органи) томонидан ушбу Кодекснинг 41-бобида (жиноят ишини кўзғатиш) белгиланган қоидаларга мувофиқ ўтказилиши белгиланган.

Амалиётимизда терговга қадар текширув натижасида тўпланган материаллар юзасидан жинойат хатти - ҳаракат (ёки ҳаракатсизлик) ёки қилмишнинг мавжудлиги, мавжуд эмаслигини аниқлашга йўналтирилган суриштирув ёки тергов ҳаракатларини амалга оширишда дастлабки ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилиб келмоқда.

Мамлакатимиз раҳбарининг юқоридаги қонун ости ҳужжатларида белгилаган вазифаларига мувофиқ, жиноят ҳамда жиноят - процессуал қонунчилигидаги мавжуд нормаларни қайта кўриб чиқиш, уларни такомиллаштириш, жиноят судлов ишларини юритишни соддалаштиришни кенг жорий этиш каби талабларидан келиб чиқадиган бўлсак, ушбу қонунчилик институтини ислоҳ қилиш лозимлигини тақозо қилади.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти жиноят – процессуал қонунчилигимиздаги айрим терговга қадар текширув институтига дахлдор бўлган нормаларни қўллашда қатор муаммолар мавжудлигини кўрсатмоқда.

Хусусан, жиноятга оид ариза хабарни терговга тегишлилигига кўра юборишнинг аниқ процессуал муддати ҳанузгача жиноят процессуал қонунчиликда мустаҳкамланмаган.

Лекин, амалиётда эса Ўзбекистон Республикаси “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 25-моддасида белгиланган қоидалардан келиб чиқиб, “қўйилган масалаларни ҳал этиш ўзининг ваколати доирасига кирмайдиган давлат органига, ташкилотга ёки уларнинг мансабдор шахсларига келиб тушган мурожаатлар беш кунлик муддатдан кечиктирмай тегишли органларга бошқа ташкилотларга ва мансабдор шахсларга юборилиб, бу ҳақда мурожаат этувчига ёзма ёхуд электрон шаклда хабар қилинади [2] нормаси амалда қўлланилмоқда.

Бирок, янги тахрирдаги Қонуннинг 2-моддасида, “ушбу қонуннинг амал қилиши: кўриб чиқиш тартиби маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги, фуқаролик процессуал, **жиноят-процессуал**, жиноят-ижроия, хўжалик процессуал қонун ҳужжатлари ва бошқа қонунлар билан белгиланган мурожаатларга, давлат органларининг, шунингдек улар таркибий бўлинмаларининг ўзаро ёзишмаларига нисбатан **татбиқ этилмайди**” [2] деб белгиланган.

Шунингдек, амалдаги ЖПКнинг 335-моддасида, “Аризани (хабарни) терговга тегишлилигига қараб юборишга ушбу туман (шаҳар) худудидан ташқарида содир этилган жиноят ҳақида хабар берилган ва жиноят ишини қўзғатиш масаласини ҳал қилиш учун текшириш ҳаракатларини жиноят содир этилган туманда (шаҳарда) ўтказиш зарур бўлган ҳоллардагина йўл қўйилади”[3] қондаси мавжуд бўлиб, ушбу нормада ҳам мурожаатни тегишлилигига кўра юборишнинг аниқ муддат белгиланмаган.

Шунинг учун келгусида, ЖПКнинг 335-моддасининг иккинчи қисмини қуйидаги мазмун билан тўлдиришни тақозо этади:

“Жиноят тўғрисидаги аризани (хабарни) тегишлилигига кўра юбориш масаласи ваколатли орган томонидан зудлик билан ҳал этилиб, 5 кунга қадар бўлган муддатда тегишлилигига кўра юборилиши лозим.”

Хуқуқни қўллаш амалиётида қонуннинг нотўғри татбиқ этилиши фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини поймол бўлишига, терговга қадар текширув ҳаракатларининг процессуал муддатда бошланмасдан санлоларчиликни келтириб чиқаради.

Бундан ташқари, амалдаги Жиноят процессуал кодексининг 329-моддасида, кўрсатилган муддатлар (дарҳол, 10 кунлик, 1 ой муддат) қачондан бошланиши масаласи очиқ қолган.

Амалиётда тергов, прокуратура ёки бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар жиноят ҳақидаги ариза ва хабарни ўз иш юритувига қабул қилинган пайтдан бошланишини белгиламоқда.

Бундан ташқари, амалиётда терговга қадар текширув ҳаракатлари натижасида асоссиз ёки шовша-шошарлик билан муаллифнинг вазлари тўлиқ текширилмаган ҳолда жиноят иши қўзғатишни рад этиш ҳақида қарор қабул қилинганлиги аниқланган тақдирда, бевосита терговни назорат қилиш ваколатига эга бўлган прокурор ёки юқори турувчи вилоят прокурори томонидан ушбу қарор бекор қилиниб, қўшимча терговга қадар текширув ҳаракатлари ўтказилиши таъминланади.

Аммо, бекор қилиш қарори асосида ўтказиладиган қўшимча терговга қадар текширув ўтказишнинг аниқ муддатлари ҳам жиноят-процессуал қонунимизда белгиланмаган.

Натижада эса, амалиётда бу каби асоссиз равишда қабул қилинган қарорларнинг бекор қилиб, қўшимча терговга қадар текширув ҳаракатлари қайта – қайта ўтказиб келиниб, фуқароларнинг ҳақли эътирозига сабабчи бўлмоқда. Ёки таъбир жоиз бўлса, Бир қарор беш ёки етти мартаб бекор қилиниб, қайта терговга қадар текширув ҳаракатлари ўтказилмоқда.

Шунинг учун, келгусида процессуал қонунчилигимизга асоссиз равишда қабул қилинган қарорни неча мартаба бекор қилиш мумкинлиги, уни бекор қилишга ваколатли ҳисобланган субъектлар доирасини белгилаб, қайта ёки қўшимча терговга қадар текширув ўтказишнинг асосларини қонунга киритилиши лозим.

Мазкур масалаларнинг жиноят процессуал қонунда аниқ белгиланмаганлиги, амалиётчилар ёки бўлмаса айнан бир масала юзасидан терговга қадар текширув органи қарорининг бир неча мартаба бекор қилиниб, қайта текширув учун юборилишига, мурожаатчининг аризасида кўрсатилган вазларни қисман қаноатлантирилиб, унинг ўз тасдиғини топиши ҳақидаги кучли эҳтимоли деярли мавжуд бўлмаган сабабларга асосланиб бекор қилиниши каби салбий ҳолатларга олиб келади.

Ушбу зиддиятли ҳолатларни бартараф этиш мақсадида, амалдаги жиноят-процессуал кодексига қуйидаги мазмунда нормаларни киритиш таклиф қилинади:

Хусусан, ЖПКнинг 330-моддасининг иккинчи қисми билан қуйидаги мазмунда тўлдириш таклиф этилади.

“Жиноятга оид ариза (хабар)ни кўриб чиқиш натижаси билан жиноят иши қўзғатиш, жиноят иши қўзғатишни рад этиш ҳақидаги қарорларнинг барвақт, асоссиз ва мурожаатда кўрсатилган вазларининг тўлиқ текширилмаганлиги каби сабаблар билан туман (шаҳар) прокурори ёки унинг ўринбосари, Тошкент шаҳар прокурори, вилоят прокурорлари ва унга тенглаштирилган прокурорлари ёки уларнинг ўринбосарлари, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори томонидан фақатгина бир мартабагача бекор қилиб текшириш ҳаракатлари ўтказилиши бўйича қарор қабул қилиши мумкин.

Муқаддам бекор қилиш қарорида кўрсатилган ёки барвақт, асоссиз ва мурожаатда кўрсатилган вазларининг тўлиқ текширилмаганлиги каби сабаблар билан иккинчи мартаба жиноят ишини қўзғатиш, жиноят иши қўзғатишни рад этиш ҳақидаги қарор бекор қилинишига йўл қўйилмай, юқори турувчи орган ваколатига мувофиқ қўшимча ёки қайта текширув ўтказилиши бўйича тегишли қарор қабул қилиниши мумкин.”

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 329-моддаси 2-қисмида, “Ушбу модда биринчи қисмида кўрсатилган муддат ичида терговга қадар текширув ўтказилиб, унинг давомида қўшимча ҳужжатлар, тушунтиришлар талаб қилиб олиш, шунингдек шахсни ушлаб туриш ушбу Кодекс 162-моддасининг иккинчи қисмига мувофиқ шахсий тинтув ва олиб қўйиш, ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш, экспертиза ўтказиш, тафтиш тайинлаш, тезкор-қидирув тадбирларини ўтказиш ҳақида топшириқлар бериш мумкин. Терговга қадар текширув вақтида бошқа тергов ҳаракатларини ўтказиш ман қилинади” деб белгиланган.

Бирок, амалиётда учрайдиган яна бир ҳолат. Айрим ҳолларда ИИБ ЙҲХБ ходимлари спиртли ичимлик ичганлик факти бўйича тегишли экспертиза ўтказмасдан, фуқароларни тиббий муассасага олиб бориб, фуқаронинг қон намунаси олинмай, муассаса шифокори билан ўтказилган суҳбат ёки стаканга пуфлаш натижаси билан спиртли ичимлик ичганлик факти аниқланади.

Аслида эса, фуқаронинг спиртли ичимлик фактини аниқлашда муассасага гумон қилиб олиб келинган ходим томонидан гумондорнинг қон намунасини олиб экспертиза текширувини амалга ошириш учун тегишли процессуал қарор ва баённома талаб қилинади. Қон намунаси орқали аниқланган текширув натижаси келгусида уни инкор қилиб бўлмас далил деб ҳисоблашга асос бўлади.

Ушбу ҳаракатни амалга ошириш учун ЖПКнинг 329-моддаси талаблари йўл қўймайди.

Шу сабабли, бу борада ўтказиладиган терговга қадар текширув ҳаракатлари бўйича далилларни мустаҳкамлаш ва фуқароларнинг келгусида бўладиган эътирозларини камайтириш мақсадида терговга қадар текширув давомида экспертиза текшируви учун намуналар олиш тергов ҳаракатини амалга оширилиши мумкинлиги хусусида қатъий норма белгилаш тавсия этилади.

Яна бир амалиётда терговга қадар текширув давомида ишни мураккаблаштирувчи муаммоли ҳолат сифатида вафот этган шахслар бўйича фуқаролардан жиноятга оид ариза ва хабарларнинг келиб тушиши ҳолатлари бўйича мурдани эксгумация қилиш ҳаракатини ўтказмасдан қонуний тўхтамга келишнинг имкони бўлмайди.

Бирок, амалиётда фуқаронинг мурожаати асосида жиноят ишлари бўйича судларга мурдани эксгумация қилиш тергов ҳаракатини ўтказилиши бўйича жиноят иши қўзғатилган ҳолда илтимоснома билан мурожаат қилинади.

Жиноят ишлари бўйича судлар томонидан мазкур масала бўйича жиноят иши қўзғатилган - қўзғатилмаганлиги ҳолатига жиддий эътибор қаратган ҳолда мурдани эксгумация қилишга санкция берилиши назарда тутилади.

Мурдани эксгумация қилиш тергов ҳаракатини ўтказиш учун албатта жиноят иши қўзғатиш лозимлиги ёки фақат ушбу ҳаракатнинг жиноят иши бўйича ўтказилиши амалиётда кўпгина муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Фикримизча, келгусида фақатгина жиноят иши бўйича эмас балки, терговга қадар текширув ҳаракатида ҳам мурдани эксгумация қилиш тергов ҳаракатини суддан тегишли санкция олган ҳолда ўтказиш мумкинлиги ҳақида қонунчилигимизга қоида киритилиши терговга қадар текширув босқичида ишнинг бир мунча енгиллашувига олиб келади.

Шунинг учун амалдаги ЖПКнинг 329-моддаси иккинчи қисмидаги "...тафтиш тайинлаш сўзларидан" сўнг "мурдани эксгумация қилиш, экспертиза ўтказиш учун намуна олиш" деган сўзлар билан тўлдирилиши тақлиф этилади.

Хулоса қилиб айтганда, юқорида келтирилган тақлиф ва тавсияларнинг амалдаги жиноят процессуал қонунчилигига жорий этилиши терговга қадар текширув олиб боровчи органлар фаолиятини бир жиҳатдан соддалаштирса, иккинчи жиҳатдан фуқаролар эътирозлари камайиши каби ижобий натижага эришилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. А.Матмуродов, Д.Кенжабоев. Жиноят процессуал қонунчилигида терговга қадар текширув институти: таҳлил ва тиакомиллаштириш масалалари. // Юридик фанлар ахборотномаси. 2018. 1–сон Илмий-амалий ҳуқуқий журнали. ТДЮУ. 2018 йил.

2. <https://lex.uz/docs/2509996>. Ўзбекистон Республикаси "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни. 25-моддаси. Мурожаат этилган сана 05.03.2020 йил.

3. <https://lex.uz/docs/111460>. Ўзбекистон Республикаси Жиноят – процессуал кодекси. 335-модда. Мурожаат этилган сана 05.03.2020 йил.



Шерзод Салимов,

Юридик кадрларни халқаро стандартлар бўйича
профессионал ўқитиш маркази тингловчиси

E-mail:sh-salimov@mail.ru



ПАНДЕМИЯГА ҚАРШИ КУРАШДАГИ ДАСТЛАБКИ ҚАДАМЛАР

Аннотация: бугунги кунда инсониятга COVID-19 инфекцияси жиддий хавф солмоқда. Шу муносабат билан мамлакатимизда ҳам бу хатарни бартараф этиши учун барча зарур чоралар кўрилмақда. Мазкур мақолада Олий Мажлис Сенатининг учинчи ялпи мажлисида “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиши ва қўшимчалар киритиши тўғрисида”ги Қонуни таҳлил этилган.

Калит сўзлар: Олий Мажлис, ЎЗР Жиноят кодекси, карантин, санкция, санитария, эпидемия, тиббий йўсиндаги мажбурият.

Шерзод Салимов,

Слушатель Центра профессионального обучения юридических кадров по международным стандартам при
Ташкентском государственном юридическом университете

E-mail:sh-salimov@mail.ru

ПЕРВЫЕ ШАГИ В БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ

Аннотация: на сегодняшний день заражение от COVID-19, человечество находится в серьезной опасности. В связи с этим в нашей стране принимаются все необходимые меры для устранения этого риска. В данной статье анализируется закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности», принятый на третьем пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Ключевые слова: Олий мажлис, уголовный кодекс Республики Узбекистан, карантин, санкция, санитария, эпидемия, принудительная мера медицинского характера.

Sherzod Salimov,

Student of the Center for professional training
of legal personnel in accordance with international standards
at the Tashkent State Law University

E-mail:sh-salimov@mail.ru

FIRST STEPS IN THE FIGHT AGAINST THE PANDEMIC

Abstract: Today, the infection of COVID-19 in humanity is in serious danger. In this regard, all necessary measures are being taken in our country to eliminate this risk. This article examines the law "About modification and additions in criminal, Criminal-procedural codes of the Republic of Uzbekistan and Code of Uzbekistan on administrative responsibility", adopted at the third plenary session of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: Oliy Majlis, criminal code of the Republic of Uzbekistan, quarantine, sanction, sanitation, epidemic, compulsory medical measure.

Бугунги кунда COVID-19 инфекцияси муаммоси умумийлик касб этиб, тобора кучайиб бормоқда [1]. Кўпгина давлатлар вирус тарқалишининг олдини олиш учун катъий карантин чораларини жорий этди. Ҳукумат ва давлат раҳбарлари коронавирус панемиясига қарши курашда катъий чораларни кўрмоқда.

Олий Мажлис Сенатининг учинчи ялпи мажлисида “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиши ва қўшимчалар киритиши тўғрисида”ги [2] қонун маъқуланган эди.

Мазкур қонун давлатимиз раҳбари томонидан 2020 йил 26 март куни имзоланди ва матбуотда эълон қилинди.

Маълумки, бугунги кунда инсониятга коронавирус инфекцияси жиддий хавф солмоқда. Шу муносабат билан мамлакатимизда ҳам бу хатарни бартараф этиш учун барча зарур чоралар кўрилмоқда.

Мазкур қонунга кўра “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига бир қатор ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 2445-моддаси яъни, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар тарқалиши ҳақида ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш;

Мазкур модданинг 2-қисми санкциясида [3] базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваридан тўрт юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз соатдан уч юз олтмиш соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд икки йилдан уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки уч йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу кодекснинг 257-1-моддаси, хусусан, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши шароитида Давлат санитария назорати органларининг тиббий текширувдан ва даволанишдан ўтиш, карантинни ўташ учун белгиланган жойларга етиб бориш ва ушбу жойни белгиланган муддат давомида тарқ этмаслик, касаллик юқиши мумкин бўлган даврда мулоқотда бўлган шахслар ва борган жойлар ҳақидаги маълумотларни ошкор қилиш тўғрисидаги ёки бошқа қонуний талабларини узрли сабабларсиз бажармаслик одамларнинг оммавий касалланиши ёки захарланиши реал хавфини келтириб чиқарган ҳолларда жавобгарлик белгиланди.

Шунингдек, жиноий жавобгарликни кучайтириш мақсадида мазкур модданинг 3-қисмидаги 5 йилдан 8 йилгача озодликдан маҳрум қилиш жазо муддати 7 йилдан 10 йилгача этиб белгиланган. Булар карантин тўғрисида аҳоли орасида асоссиз ваҳима тарқалишининг олдини олиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ҳамда мутасадди идораларнинг нормал фаолият юритиши учун шароит яратиш, қолаверса, бу борада олиб борилаётган ишларни тўлақонли амалга ошириш ҳамда ушбу соҳада жавобгарликни кучайтириш мақсадида киритилган.

Шу билан бирга, мазкур Қонун билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ҳам ўзгартиш ва қўшимчалар билан тўлдирилди.

Амалдаги кодекسدa санитария ёки эпидемияларга қарши курашиш қоидаларини бузишга оид ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга нисбатан, агар ушбу шахсда касаллик аломатлари мавжудлиги ёки мавжуд бўлиши мумкинлиги тўғрисида етарли асослар бўлган тақдирда, мажбурий тиббий чоралар қўллаш учун ҳуқуқий асослар мавжуд эмас эди.

Ушбу киритилаётган ўзгартиш эса санитария ва эпидемияларга қарши курашиш қоидаларини бузган ва айни пайтда, касалликнинг янада кенгроқ тарқалишига сабабчи бўлиши мумкин бўлган шахсни жамиятдан ажратган ҳолда мажбурий равишда даволаш имкониятини беради.

Тинч шароитда соҳада суистеъмолчиликларга йўл қўймаслик мақсадида ушбу чораларни айнан шу карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши шароитида қўллаш мумкинлиги ҳақидаги қоида киритилган. Бу билан кодекснинг 3-боби “Маъмурий жазо ва мажбурлов чораси” этиб белгиланиб, 292-моддаси билан тўлдирилди.

Яна бир жиҳат, жамоат жойларида ниқобсиз юрганлик учун жарималар солиниши ҳам белгиланган.

Карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида эпидемияларга қарши кураш қоидаларини бузишга оид ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга нисбатан тегишли тиббий асослар мавжуд бўлган тақдирда давлат санитария назорати органлари томонидан карантинда сақлаш ёки даволаниш тарзидаги тиббий йўсиндаги мажбурлов чораси қўлланилиши мумкин.

Тиббий йўсиндаги мажбурлов чораси ўттиз суткагача бўлган муддатда маъмурий жазо тайинлаш билан бирга қўлланилади ҳамда давлат санитария назорати органлари томонидан белгиланган жойларда ижро этилади. Тиббий йўсиндаги мажбурлов чорасининг ижроси давлат санитария назорати, ички ишлар ва Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси органлари томонидан таъминланади.

Яна бир жиҳат, жамоат жойларида ниқобсиз юрганлик учун жарималар солиниши ҳам белгиланган.

Бундан ташқари, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши шароитида шифохонадаги ички тартибга риоя этмаслик ҳамда Давлат санитария назорати органларининг тиббий текширув ва даволанишдан ўтиш, карантинни ўташ учун белгиланган жойларга етиб бориш ва ушбу жойни белгиланган муддат давомида тарқ этмаслик, касаллик юқиши мумкин бўлган даврда мулоқотда бўлган шахслар ва борган жойлар ҳақидаги маълумотларни ошкор қилиш тўғрисидаги ёки бошқа қонуний талабларини узрли сабабларсиз бажармаганлик учун ҳам жарималар белгиланди.

Шунингдек, мазкур қонун билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар ва Миллий гвардия органларига эпидемияларга қарши кураш қоидаларини бузиш ҳуқуқбузарлигини содир этган шахсларни маъмурий йўл билан ушлаб туриш ваколати берилди.

Қонунларнинг самарадорлиги кўп жиҳатдан фуқароларнинг қонунларни билиши ва унга оғишмай риоя этишига боғлиқ. “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун айтиш мумкинки,

бугунги кунда оммавий ахборот воситаларида энг кўп тилга олинаётган қонунларимиздан бирига айланди. Қонуннинг мазмуни ва аҳамиятини аҳоли орасида янада кенгроқ тарғиб қилиш мақсадга мувофиқ. Ушбу қонун талабларини чуқур ўрганиш ва унга риоя этиш коронавирусни тарқалишини олдини олишга ёрдам беради.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, халқимиз учун синов бўлган ҳозирги ҳолатда, қонуннинг ҳаётга татбиқ этилиши бугунги кунда бутун дунёда глобал муаммо бўлиб турган пандемия тарқалишининг олдини олиш ва баргараф этишда ўзининг муҳим аҳамиятини касб этиб, ҳуқуқий асоси сифатида хизмат кўрсатади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. – 40 б.
2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси (2018-йил 1-майгача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр - Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги - Т.: “Адолат”, 2018-й. - 536 б.
3. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (2018-йил 1-майгача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги - Т.: “Адолат”, 2018-й. - 110 б.
4. Президентнинг коронавирус пандемиясига оид янги қарори қабул қилинди <https://kun.uz/news/2020/04/25/prezidentning-koronavirus-pandemiyasiga-oid-yangi-qarori-qabul-qilindi>
5. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида.26.03.2020. <http://uza.uz/uz/documents/zbekiston-respublikasining-zhinoyat-zhinoyat-protsessual-kod-26-03-2020>





Саломат Ниёзова,
Тошкент давлат юридик университети
“Жиноят ҳуқуқи ва криминология” кафедраси
профессор в.б., юридик фанлари номзоди

ПАНДЕМИЯ ВА КАРАНТИН ДАВРИДА ҚАБУЛ ҚИЛИНАЁТГАН ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИНГ ЗАРУРАТИ ВА АҲАМИЯТИГА ДОИР МУЛОҲАЗАЛАР

Аннотация: мазкур мақолада пандемия ва карантин даврида қабул қилинаётган қонун ҳужжатларининг зарурати ва аҳамиятига доир масалалар баён этилган. Шунингдек, фикр ва мулоҳазалар берилиб, қонун нормаларини такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар берилган.

Калим сўзлари: коронавирус пандемияси, карантин, жиноят, маъмурий-ҳуқуқий, жазо, жавобгарлик, жамоат хавфсизлиги, одамларнинг ҳаёти ва соғлиги.

Саломат Ниёзова,
и.о. профессора кафедры “Уголовное право и криминология”
Ташкентского государственного юридического университета,
кандидат юридических наук

АНАЛИЗ НЕОБХОДИМОСТИ И ВАЖНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРИНЯТОГО В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ И КАРАНТИНА

Аннотация: в данной научной статье рассматриваются вопросы принимаемых правовых документов в период карантина и пандемии. В частности, даются соответствующие предложения и рекомендации по совершенствованию норм закона.

Ключевые слова: Пандемия коронавируса, карантин, преступление, административный, правовой, наказание, ответственность, общественная безопасность, жизнь и здоровье людей.

Salomat Niyozova,
Acting Professor, PhD at the Department of Criminal Law and Criminology
Tashkent State Law University

ANALYSIS OF THE NEED AND IMPORTANCE OF LEGISLATION ADOPTED DURING THE PANDEMIC AND QUARANTINE

Abstract: This scientific article addresses the issues of accepted legal documents during the quarantine and pandemic period. In particular, relevant proposals and recommendations are given on improving the norms of the law.

Keywords: Coronavirus pandemic, quarantine, crime, administrative, legal, punishment, responsibility, public safety, human life and health.

Бугунги кунда коронавирус инфекцияси дунё ҳамжамиятига жиддий хавф солмоқда. Мазкур пандемия нафақат инсонларнинг ҳаёти ва соғлиги, балки давлатларнинг ижтимоий-иқтисодий барқарорлигига хавф туғдирмоқда ва жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозига сабабчи бўлмоқда. Мамлакатимизда ҳам бу борада зарур чоралар кўрилиб, бундай хавфнинг олдини олиш борсидаги ҳуқуқий механизм яратилмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги ПФ-5969-сонли “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”[1]ги ва 2020 йил 3 апрелдаги ПФ-5978-сонли “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодиёт тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”[2]ги Фармонларининг қабул қилиниши ўз навбатида энг йирик иқтисодиётга эга мамлакатларда ишлаб чиқариш ва истеъмол ҳажмларининг кескин қисқариши, глобал ишлаб чиқариш занжирлари ва савдо алоқаларининг издан чиқиши, дунё молия бозорларида хом ашё товарлари нархининг пасайиши ва конъюнктуранинг ёмонлашувининг олди олинди.

Фармон билан Молия вазирлиги ҳузурида 10 трлн. сўм миқдоридаги “Инқирозга қарши курашиш жамғармаси” ташкил этилди. Ушбу жамғарма маблағлари биринчидан, коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши курашиш бўйича соғлиқни сақлаш соҳасидаги тадбирларни молиялаштириш, иккинчидан,

тадбиркорликни ва аҳоли бандлигини қўллаб қувватлаш, *учинчидан*, аҳолини қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, *тўртинчидан* иктисодиёт тармоқларининг барқарор фаолият юритишини таъминлашга йўналтирилади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги 176-сонли “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори ва ушбу Қарор билан тасдиқланган “Коронавирус инфекцияси аниқланганда (гумон қилинганда) бажариладиган профилактика ва эпидемияга қарши чора-тадбирларни амалга ошириш тартиби тўғрисида”ги Низоми ҳам муҳим аҳамиятга эгадир.

Қарорда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 январдаги Ф-5537-сон фармойиши билан ташкил этилган Ўзбекистон Республикасига коронавируснинг кириб келиши ва тарқалишининг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар дастурини тайёрлаш бўйича республика махсус комиссиясининг вазифалари белгилаб берилди.

Қарорнинг 13-бандида куйидагича тартиб ўрнатилиши назарда тутилган “унга мувофиқ, тартибнинг амал қилиш даврида Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги ва Фармацевтика тармоғини ривожлантириш агентлиги томонидан тақдим этилган рўйхат бўйича:

– Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси, истисно тариқасида, божхона чегараси орқали ўтказилаётган зарур дори воситалари, тиббий буюмлар, тиббий техника, уларни ишлаб чиқариш учун ишлатиладиган материаллар ва субстанциялар учун “яшил” йўлақлар ташкил қилади ва ушбу товарларга нисбатан божхона божлари ундирилмайди;

– дори воситалари, тиббий буюмлар, тиббий техника, уларни ишлаб чиқариш учун ишлатиладиган материаллар ва субстанциялар учун, истисно тариқасида, тендерлар ёки танлов савдолари ўтказмасдан энг яхши таклифларни танлаб олиш йўли билан тўғридан-тўғри шартномалар тузишга рухсат берилади”[3].

Бизга маълумки, жамоат хавфсизлиги, одамларнинг ҳаёти ва соғлиғига салбий таъсир этувчи, инсон учун хавfli бўлган коронаверус ва бошқа юқумли касалликлар тарқалишидан ҳимоя қилиш барчамизнинг вазифамиз ҳисобланади. Чунки, инсон ҳаёти ва унинг соғлиғи беҳабо неъматдир.

Ана шундай вазифалардан бири карантин даврида инсон учун хавfli бўлган коронаверус касалликларнинг тарқалишининг олдини олиш масаласидир.

Дарҳақиқат, коронаверус касалликлари касаллик тарқатувчи микроорганизмлар вужудга келтирган ва муайян шарт-шароитлар мавжуд бўлганда бемор организмдан соғлом организмга ўтишга қобилиятли бўлган юқумли касалликлар гуруҳидир. Бир хил касалликнинг ҳеч бўлмаганда бир кишига нисбатан ҳар қандай купайиши унинг тарқалиши ҳисобланади.

Кўрсатиб ўтилган юқумли касалликларнинг ҳаддан ташқари хавfliлиги уларнинг тез ва кенг миқёсда тарқалишга кодирлигидадир.

Шундай хавфни олдини олиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан 2020 йил 23 мартда “Ўзбекистон Республикаси Жиноят, Жиноят-процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонуни қабул қилиниб, унга асосан Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 244²-моддаси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 29²-моддаси билан тўлдирилди ва ЖКнинг 257¹-моддаси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 54-моддаси матнига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди[4].

Жумладан, Жиноят кодекси 244⁵-моддасида, инсон учун хавfli бўлган юқумли касалликлар ҳақида ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш куйидагича жазоларни юзага келтириш мумкин:

- 44 млн 600 минг сўмгача жарима;
- 300 соатгача мажбурий жамоат ишлари;
- 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари.

Бундай маълумотларни нашр қилиб, кўпайтириб, ОАВ, Интернет орқали тарқатганлар бадални икки ҳисса кўпроқ тўлайди – 89 млн 200 минг сўмгача жарима! Бу ҳолат учун ҳатто 3 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жиноий жавобгарлик белгиланди.

Бундай жавобгарликнинг белгиланиши, биринчи навбатда, асоссиз ваҳима тарқалишининг олдини олишдир. Ваҳиманинг олди олинсагина жамоат хавфсизлиги таъминланади, инсон соғлиғи ҳимояланади ва мутасадди идораларнинг нормал фаолият юритиши учун шароит яратилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки карантинли даврда санитарияга оид қонун ҳужжатларни ва қоидаларини ҳам бузиш ҳам инсон соғлиғига жиддий хавф тўғдиради. Санитарияга оид қонун ҳужжатларини ёки эпидемияга қарши кураш қоидаларини бузганлик учун қонунчилигимизда жуда кескин жавобгарликлар мавжуд ва эндиликда улар янада кучайтирилди.

Шулардан келиб чиқиб, Жиноят кодексининг 257¹-моддасига асосан, карантин шароитида давлат санитария назорати органларининг қонуний талабларини, масалан, тиббий текширувдан ўтиш ва даволаниш, карантинни ўташ учун белгиланган жойларга етиб бориш ҳамда ушбу жойни белгиланган муддат давомида тарк этмаслик, касаллик юқиш хавфи мавжуд бўлган даврда мулоқотда бўлинган шахслар ва борилган жойлар ҳақидаги маълумотларни ошкор қилиш тўғрисидаги ёки бошқа қонуний талабларини узрли сабабларсиз бажармаслик жиноят сифатида баҳоланади.

Илгари карантин қоидаларини бузганлик учун, агар бу одамларнинг оммавий касаллинишига олиб келса, 3 йилгача озодликдан маҳрум қилишгача жазо белгиланган. Кучайтирилган тартибга кўра, эндиликда бунинг учун 5 йилгача озодликдан маҳрум қилиш жазоси қўлланилади.

Агар ўша ҳаракат одамларнинг ўлимига сабаб бўлса, 5 йилдан 8 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланиши мумкин эди. Эндиликда карантин қоидаларини бузган шахс 10 йилгача озодликдан маҳрум қилиниши мумкин.

Қайд этиш керакки, эпидемияга қарши кураш қоидаларини бузганлик учун жавобгарликнинг кучайтирилиши шундан иборатки, бу касаллик ҳеч қандай аямайди ва оғир оқибатларга олиб келиши мумкин.

Бу борада хорижий давлатлар тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, ушбу қилмиш учун Италия, Испания, Франция каби давлатларнинг Жиноят кодексларида 15 йилгача озодликдан маҳрум қилиш, Хитойда эса ўлим жазоси ҳам кўрсатилган.

Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига “Карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида тиббий йўсиндаги мажбурлов чорасини қўллаш” тартиб билан боғлиқ 29²-моддасининг киритилиши ҳам карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ҳамда тарқалишини олдини олади.

Тиббий мажбурлов чораси шахсни маъмурий жавобгарликдан озод этмайди, балким карантин шароитида қоидаларни бузган шахсга нисбатан маъмурий жавобгарлик белгиланса, у жарима тўлабгина қолмай, бир пайтнинг ўзиде 30 суткагача муддатда тиббий мажбурловни ҳам ўтайди.

Бизга маълумки, амалдаги кодексда мажбурий тиббий чоралар қўллаш учун ҳуқуқий асослар мавжуд эмас эди. Ушбу чоралар санитария ва эпидемияларга қарши курашиш қоидаларини бузган ва айни пайтда касалликнинг янада кенгроқ тарқалишига сабабчи бўлиши мумкин бўлган шахсни жамиятдан ажратган ҳолда мажбурий равишда даволаш имкониятини беради. Ушбу чоралар айнан карантинли ва инсон учун хавфли юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши шароитида қўлланади.

Тиббий йўсиндаги мажбурлов чорасининг ижроси давлат санитария назорати, ички ишлар ва Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси органлари томонидан таъминланади.

Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 54-моддаси матнида никобсиз юрганлик учун жавобгарликни назарда тутувчи қисм билан тўлдирилди.

Карантин шароитида жамоат жойларида никобсиз бўлиш 1 млн 115 минг сўм миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлишининг ёки тарқалишининг олдини олиш мақсадида белгиланган мажбурий қоидаларни бузиш, шу жумладан карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ҳамда тарқалиши шароитида шифохонадаги ички тартибга риоя этмаслик, давлат санитария назорати органларининг тиббий текширувдан ўтиш ва даволаниш, карантини ўташ учун белгиланган жойларга етиб бориш ва ушбу жойларни белгиланган муддат давомида тарқ этмаслик, касаллик юқини хавфи мавжуд бўлган даврда мулоқотда бўлинган шахслар ва борилган жойлар ҳақидаги маълумотларни ошқор қилиш тўғрисидаги ёки бошқа қонуний талабларини узурли сабабларсиз бажармаслик эса, – фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг йигирма бараваридан ўттиз бараваригача, мансабдор шахсларга эса – ўттиз бараваридан эллик бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Қонун ҳужжатларига ушбу ўзгартириш ва қўшимчалар, карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши ва тарқалиши ҳақида аҳоли орасида асоссиз ваҳима тарқалишининг олдини олиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ҳамда мутасадди идораларнинг нормал фаолият юритиши учун етарли шароит яратиш, юқумли касалликлар пайдо бўлиши ёки тарқалишининг олдини олишни амалга ошириш, санитарияга оид қонун ҳужжатларини ёки эпидемияга қарши кураш қоидаларини бузиш учун жавобгарлик ва жазо муқаррарлигини англаш мақсадларида киритилди.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, пандемия ва карантинли даврда жамоат тартибини бузадиганлар, ахлоқсизлик ҳаракатларини содир этадиганлар ва бунда вояга етмаган шахсларни ҳам жалб қилиш ҳолатлари жудда кўпайиб бормоқда.

Бу эса ўз навбатида Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва Жиноят кодексидеги ахлоққа қарши қаратилган ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар билан боғлиқ айрим нормалардаги жавобгарлик масаласини кўчайтириш ва уларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш заруратини юзага келтирмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексидеги фоҳишалик билан шуғулланганлик учун маъмурий жавобгарлик назарда тутилган бўлиб, бугунги кунда фоҳишаликнинг ижтимоий хавфлилиги эътиборга олинди, ушбу моддани Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексидеги ҳам белгиланган мақсадга мувофиқдир.

Фоҳишалик билан шуғилланиш ва унинг хизматларидан фойдаланишининг ижтимоий хавфи шундаки, у маънавиятнинг ўзаги ахлоққа [5], яъни кишиларнинг бир-бирларига, оилага, жамиятга бўлган муносабатларида намоён бўладиган хатти-ҳаракатлари, хулқ-атворлари, одоблари мажмуига [6] салбий таъсир кўрсатишда намоён бўлади.

Бу борада хорижий давлатлар қонунчилигини таҳлил қиладиган бўлсак, фоҳишалик ва фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш Швеция, Дания ва Нигерияда жиноят саналса, Хитой Халқ Республикасида бу маъмурий ҳуқуқбузарлик ҳисобланади. Хитой Халқ Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексидеги фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш учун жавобгарлик назарда тутилган. Унга қўра, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланувчи икки ҳолатда жазоланади: 1) у таносил касаллигига чалинган бўлса; 2) ўн тўрт ёшга тўлмаган фоҳишанинг хизматларидан фойдаланса.

Аммо Хитой Халқ Республикаси Жиноят кодекси Махсус қисмининг 6-боби, 8-параграфида фоҳишалик билан шуғилланишни ташкил қилганлик учун жиноий жавобгарлик назарда тутилган [7]. Ушбу кодекснинг 358-моддасида таъкидланишича, “бошқа шахснинг фоҳишалик билан шуғилланишини ташкил этиш, - беш йилдан, ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш ва жарима жазоси билан, ўша ҳаракатлар бошқача ҳаракатларни келтириб чиқарса, - ўн йилдан кўп ва умумрбод озодликдан маҳрум қилиш ва қўшимча жарима, мол-мулкни мусодара қилиш билан жазоланади”.

Вояга етмагани фоҳишалик билан шуғилланишни ташкил этиш ҳам оғирлаштирувчи ҳолат ҳисобланиб, бунинг учун оғирроқ жазо қўлланилган. Шунингдек, вояга етмагани фоҳишалик билан шуғилланишни ташкиллаштириш одам ўлимининг келиб чиқиши, тан жароҳат етказилиши, номусга тегиш, одам уғрилаш ҳаракатларини келтириб чиқарса, - жиноятлар жами тариқасида жазо тайинланишига сабаб бўлган[8].

Швеция жиноят қонунчилигига кўра тасодифий фоҳишалик алоқасини ҳақ эвазига сотиб олган ҳар қандай шахс жарима ёки олти ойгача муддатга қамоқ жазосига ҳукм қилинган. Дания Қироллиги жиноят қонунчилигида ўн саккиз ёшга тўлмаган, яшаш учун тўлик ёки қисман фоҳишалик билан шуғулланиб, пул топадиган шахс билан жинсий алоқага киришадиган ҳар қандай шахснинг жарима ёки қамоқ ёхуд икки йилгача муддатга озодликдан маҳрум қилиниши белгиланган. Нигерияда эса, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланувчи эркакларга эллик дарра уриш жазоси берилган [9].

Молдова Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига фоҳишалик билан шуғулланишни тарғиб қилиш учун ҳам жавобгарлик назарда тутилган. Унга кўра, оммавий ахборот воситалари орқали ёки бошқа усулда фоҳишалик билан шуғулланишни тарғиб қилиш тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг юз бараваридан юз эллик бараваригача миқдорда жарима билан жазоланади [10].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги (2010 йил 29 сентябрь) Қонуни 7-моддасида ҳам ота-она ёки ота-она ўрнини босувчи шахслар болаларини таъминлаш, тарбиялаш ва уларга таълим бериш бўйича мажбуриятларини бажара бориб, уларнинг фоҳишалик билан шуғулланишига йўл қўймаслик чора-тадбирларини кўради [11], дейилган.

Шунингдек, фоҳишалик қилганлик учун маъмурий жавобгарликнинг ўзи етарли ҳисобланмапти. Бундай ҳаракатларни содир этиб, маъмурий жазо олиб, яна фоҳишалик кўчасига кирганлар, ўз ҳаракатларини такрор-такрор содир этаётганлар кўпаймоқда.

Шуларнинг ўзидек, фоҳишаликнинг олдини олиш мақсадида қабул қилиниши лозим бўлган қонунчилик чора-тадбирларига жумласига учинчи шахсларнинг фоҳишаликни эксплуатация қилганлиги учун жавобгарликни назарда тутувчи жиноий-ҳуқуқий нормаларни жорий этиш, жиноий фаолият ва фоҳишаликка вояга етмаган кизларни жалб этганлик учун жиноий санкцияларни ошириш зарур деб ўйлаймиз.

Хулоса қилиб айтиб ўтадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига 131¹-моддаси фоҳишалик билан шуғулланиш учун жиноий жавобгарлик белгиловчи норма киритишни ва уни қуйидаги таҳрирда баён этишни таклиф этамиз.

“131¹- модда. Фоҳишалик билан шуғулланиш.

Фоҳишалик билан шуғулланиш, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилгандан сўнг содир этилган бўлса, –

базавий ҳисоблаш миқдорининг ийгирма беш бараваридан эллик бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз олти соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади.

Ўша ҳаракатлар:

а) вояга етмаган шахсни жалб қилган ҳолда;

б) такроран ёки хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса, - беш йилдан саккиз йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади”.

Зеро инсон ҳаёти ва соғлиғига жиддий хавф соладиган ва таҳдид уйғотадиган салбий ҳолатларнинг олдини олиш барчамизнинг вазифамиздир. Барчамиз огоҳ бўлишимиз ва бундай ҳолатларни олдини олишда ўз ҳиссамизни қўшишимиз лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 мартдаги “Коронавирус пандемияси ва глобал инкироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5969-сон Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2020 йил 24 март, 11-сон, 119-модда.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 апрелдаги “Коронавирус пандемияси даврида аҳоли, иқтисодий тармоқлари ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5978-сонли Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2020 йил 13 апрель, 13-14-сон, 140-модда.

3. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.03.2020 й., 09/20/176/0358-сон.

4. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.03.2020 й., 03/20/613/0362-сон.

5. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Ж. I. – Т., 2006. – Б.120.

6. Ўзбекистон миллий энциклопедияси. Ж. I. – Т., 2002. – Б.530.

7. Уголовный кодекс Китая. / Под. ред. д.ю.н., проф. А.И.Коробеева, А.И.Чучаева.– М., ООО «Юридическая фирма контракт», 2017. – С. 161-162.

8. Уголовный кодекс Китая. / Под. ред. д.ю.н., проф. А.И.Коробеева, А.И.Чучаева.– М., ООО «Юридическая фирма контракт», 2017. – С. 161.

9. Е.Г.Маньч. Проституция: криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия: Дис. ...канд. юрид. аук. – М., 2006. – С. 130–154.

10. Уголовный кодекс Республики Молдова (Электронный ресурс). – Режим доступа: <http://www.onlinemzakon.kz>.

11. Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги 2010 йил 29 сентябрь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами. – 2010. – № 39. – 341-модда.

Хуршида Абзалова,
и.о. доцента кафедры “Уголовное право и
криминология”
Ташкентского государственного юридического
университета,
кандидат юридических наук
khabzalova@gmail.com



ОБЩЕСОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОПАСНОГО ДЛЯ ЖИЗНИ НАСИЛИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕМЬЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

***Аннотация:** в данной статье автор проанализировал вопросы предупреждения насилия, опасного для жизни, в отношении несовершеннолетних, принятия комплекса мер общесоциального характера в условиях пандемии. В конце статьи автор обосновал важность принятия экономических, правовых и социальных мер, разработки Национальной стратегии действий по защите материнства и детства в Республике Узбекистан.*

***Ключевые слова:** коронавирус, меры, предупреждение, жизнь, здоровье, насилие, семья, несовершеннолетние, государство.*

Хуршида Абзалова,
ТДЮУ “Жиноят ҳуқуқи ва криминология” кафедраси
доценти в.б., юридик фанлар номзоди

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ОИЛАДА ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРГА ҚАРШИ ҲАЁТ УЧУН ХАВФЛИ ЗЎРЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ УМУМИЖТИМОЙ ЧОРАЛАРИ

***Аннотация:** мазкур мақолада муаллиф пандемия шароитида вояга етмаган шахсга нисбатан ҳаёт учун хавfli бўлган зўрликнинг олдини олиш масалалари, умумижтимоий тусдаги чоралар мажмуини кўриш таҳлил этилган. Мақола сўнгида муаллиф иқтисодий, ҳуқуқий ва ижтимоий чоралар қўллаш лозимлигини, Ўзбекистон Республикасида оналик ва болаликни муҳофаза қилиш бўйича Миллий ҳаракатлар стратегиясини ишлаб чиқишни асослантирган.*

***Калит сўзлар:** коронавирус, чоралар, олдини олиш, ҳаёт, соғлиқ, зўрлик, оила, вояга етмаган, давлат.*

Khurshida Abzalova,
Acting associate professor of the Department of Criminal law and criminology of TSUL,
PhD in law
khabzalova@gmail.com

GENERAL SOCIAL MEASURES TO PREVENT LIFE-THREATENING VIOLENCE AGAINST MINORS IN THE FAMILY IN THE CONTEXT OF A PANDEMIC

***Abstract:** In this article, the author analyzed the issues of prevention of life-threatening violence against minors, the adoption of a set of measures of a general social nature in the context of a pandemic. At the end of the article, the author justified the importance of taking economic, legal and social measures, developing a National strategy for the protection of motherhood and childhood in the Republic of Uzbekistan.*

***Key words:** coronavirus, measures, prevention, life, health, violence, family, minors, state.*

На сегодняшний день в условиях пандемии особую актуальность приобретают вопросы предупреждения насилия в семье. Сейчас миллиарды людей по всему миру из-за пандемии коронавируса остаются дома, проводят время в семейном кругу. Пребывание в замкнутом пространстве становится для многих тяжелым психологическим испытанием, в связи с чем повышает риск насилия в семье. Насилие в семье над несовершеннолетними детерминируется целым комплексом причин и условий, поэтому борьба с данным явлением должна носить комплексный характер.

В Республике Узбекистан положение семьи и детей должно рассматриваться как приоритетное направление государственной и общественной деятельности, как единая проблема, которую необходимо решать на всех уровнях государственной власти. С этой целью должны быть разработаны соответствующие

экономические, политические, социальные концепции отношения государства и общества к институту семьи. На институте семьи, как показывает исследование, ярко отражаются сильные и слабые стороны государственной политики.

Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в качестве приоритетной задачи указана дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, расширению доступа матерей и детей к качественным медицинским услугам, оказанию им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, снижению младенческой и детской смертности [1].

В целях коренного совершенствования системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия, а также с учетом задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах 2 июля 2018 года было принято постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3827 «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия». Постановлением указывается важность ранней профилактики семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать суицидальное поведение и другие случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в обществе и семье, а также обеспечение активного участия широкой общественности в этом процессе; формирования эффективной системы взаимодействия государственных органов, в том числе с институтами гражданского общества, в налаживании системы социальной реабилитации и адаптации, разрешении возникающих конфликтных ситуаций, в первую очередь семейно-бытовых; широкого привлечения институтов гражданского общества к ранней профилактике конфликтных ситуаций, совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, прежде всего, посредством оказания адресной поддержки лицам и семьям из «группы риска» [2].

Как отмечает Ю.В.Зырянова, под предупреждением насилия в отношении несовершеннолетних в данном исследовании понимается многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию его причин и условий и усиление антикриминогенных факторов [3].

Как и в целом система предупреждения преступлений, предупреждение насилия в семье над несовершеннолетними должно носить многоцелевой, многофункциональный, многосубъектный характер, отвечать принципам законности, демократизма, гуманизма, научности, справедливости.

Криминологическая наука предполагает различные классификации мер, направленных на предупреждение преступности, по различным основаниям: по уровню, по масштабу, по времени и др.

Стоит отметить, что предупреждение преступности, в том числе и в отношении несовершеннолетних в семьях, общесоциальными средствами осуществляется через всю совокупность крупномасштабных мероприятий, обеспечивающих развитие общества в экономической, политической, духовной, семейно-бытовой и других сферах. Эти мероприятия преследуют гораздо более глобальные и широкие цели, чем борьба с преступностью, и не исчерпываются исключительно последним. Среди общесоциальных мер предупреждения насилия в семье над несовершеннолетними необходимо выделить следующие.

Экономические меры

Комплекс мер на данном уровне должен быть направлен на стабилизацию обстановки в экономической сфере и решение социальных проблем, повышение материального благосостояния семей и общества в целом, решение проблемы трудоустройства, снижения уровня безработицы, повышение уровня качества жизни, размера минимальной заработной платы и др. Государство и его субъекты должны проводить целенаправленную семейную политику, в том числе обеспечить достойное существование семей, имеющих несовершеннолетних членов, защитить детей, обеспечив соблюдение их прав и свобод.

Экономическая политика в контексте предупреждения внутрисемейного насилия в отношении несовершеннолетних должна быть направлена, прежде всего, на обеспечение и реализацию следующих мер.

Меры, направленные на повышение уровня жизни людей, обеспечение реального прожиточного минимума для семей

Государство должно принять меры по упрощению процедуры получения молодыми семьями помощи по соответствующим программам. На современном этапе надо перейти к решению жилищного вопроса для более широких категорий граждан: молодых семей, специалистов социальной сферы, врачей, учителей, учёных, инженеров, принять меры по увеличению ввода доступного жилья эконом-класса, а также значительно расширить возможности аренды жилья. В ряде регионов уже идут пилотные проекты, на базе которых отрабатываются различные формы поддержки рынка арендного жилья. Такое жильё должно быть доступно для работающего человека.

Меры, направленные на обеспечение занятости населения

Анализ работы органов занятости и трудовых отношений показывает, что органы государственной власти на местах через центры занятости стараются выполнять государственную задачу по снижению социальной напряженности посредством развития гибкого рынка труда, повышения сбалансированности предложения рабочей силы и рабочих мест, предупреждения безработицы, повышения мобильности трудовых ресурсов. Иными словами, такой криминогенный фактор, как безработица, не остается за пределами внимания органов государственной власти. Однако в настоящее время, несмотря на все предпринимаемые меры, проблемным является вопрос трудоустройства лиц с образованием. Говоря об экономических мерах

предупреждения, касающихся сферы занятости, применительно к теме исследования, следует отметить, что актуальным является вопрос занятости не только «родителей», но и «детей» (несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет). В данном случае занятость несовершеннолетних в свободное от учебы время является социально полезной, предотвращает в ряде случаев развитие различных криминогенных ситуаций, когда несовершеннолетний, находясь дома, не зная, чем себя занять, может провоцировать совершение в отношении него преступления. Кроме того, занятость населения, пусть в небольшой степени, но способствует решению материальных проблем, стимулирует социально одобряемое поведение несовершеннолетнего и обеспечивает так или иначе организацию досуга молодежи.

Государственным органам следует направить свои усилия именно на привлечение к труду лиц с повышенной виктимностью, в том числе несовершеннолетних из «проблемных», малообеспеченных и неполных семей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов, на внутришкольном учете и др.

Социальные меры

К ним относятся меры, направленные на усиление социальной ориентации преобразований; устранение резкого социального расслоения общества; поддержку малоимущих граждан; укрепление семейных устоев; обеспечение надлежащих условий для социализации личности, преодоление ее социального отчуждения; ограничение негативных последствий безработицы, вынужденной миграции людей и т.п. [4]. Семья должна стать приоритетом социальной политики государства.

Как верно указано В.А.Мишота, «негативные процессы социального и экономического характера, сопровождающие преобразования, проводимые в стране, прежде всего, ослабили семью как социальный институт, ранее наиболее последовательно и надежно защищавший жизнь, здоровье детей, обеспечивающий их интеллектуальное и нравственное развитие» [6].

Необходима подготовка молодежи к вступлению в брак, к созданию семьи, обучение молодежи к разрешению конфликтов без насилия, начиная со школьной скамьи и др.

Государственная поддержка семей с детьми, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование мотивации к рождению детей на сегодняшний день является одним из направлений деятельности органов исполнительной власти Республики Узбекистан.

Меры, направленные на противодействие употреблению алкоголя, наркотиков, в том числе введение и «поддержание» жесткого контроля за реализацией данных товаров и выполнение соответствующих запретов

Как показывают исследования в странах СНГ, насильственные преступления в семье часто совершаются в состоянии алкогольного опьянения (наряду с алкогольным не исключается и наркотическое). В связи с чем необходима последовательная и настойчивая борьба с алкоголизмом и наркоманией.

Проведение антиалкогольной пропаганды предполагает информирование населения о тяжелых последствиях пьянства, формирование и воспитание сознания граждан, приобщение их к социальным, духовным ценностям и благам. Совершенно справедливо замечание Д.А.Шестакова, что антиалкогольная пропаганда должна адресоваться не только самим пьющим людям, но и членам их семей, а также любым семьям, имеющим детей. Такой подход позволяет включать семейный потенциал положительного воздействия на неблагополучную семью, осуществлять раннюю семейную профилактику алкоголизма молодежи [7].

Борьба с алкоголизмом и наркоманией способствовала бы снижению числа криминогенных факторов, способствующих возникновению конфликтных ситуаций. Давно доказано, что опьянение снимает ограничения и запреты, порождает агрессивное состояние, которое в некоторых случаях приводит к непоправимым последствиям.

Государству необходимо принять исчерпывающие меры, направленные на организацию антиалкогольной пропаганды в средствах массовой информации, расширить социальную рекламу, увеличить выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, наладить разработку и осуществлять популяризацию учебных программ, проводить широкое информирование населения о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией, о мерах, позволяющих предупредить вредное воздействие алкогольной продукции на здоровье человека, проводить пропаганду здорового образа жизни среди детей и молодежи, укрепление нравственности и самосознания у детей и молодежи в целях развития у них способности эффективно противостоять употреблению алкогольной продукции, организовать разработку и реализацию мер антиалкогольной политики в местах работы граждан, основанной на просвещении, профилактике, раннем выявлении и лечении алкогольной зависимости и др.

Правовые меры

Любые экономические и социальные мероприятия, чтобы стать достаточно эффективными для реального проведения в жизнь, должны не противоречить действующему законодательству. Закон должен стоять на страже физической неприкосновенности и достоинства любого человека, как взрослого, так и ребенка. Необходимо постоянное совершенствование законодательства, даже не нацеленного на предупреждение преступности прямо, а имеющего предметом правовое регулирование разнообразных общественных отношений иного характера (трудовых, семейных и т. д.), которые, будучи нормативно неупорядоченными, могут играть криминогенную роль [4]. Среди правовых мер, необходимость проведения которых назрела в настоящее время, можно выделить следующие.

Внесение изменений в действующее законодательство, необходимость ратифицировать и реализовывать «отдельные» международные акты, касающиеся прав ребенка, их обеспечения и защиты

В частности, необходимо, наконец, законодательно (в УК Республики Узбекистан, СК Республики Узбекистан) уточнить понятия, о которых на протяжении последних десятилетий идет речь в научных исследованиях: «насилие», «жестокость», «жестокое обращение», «особая жестокость», «ребенок, находящийся в социально опасном положении либо в иной трудной жизненной ситуации» и др.

В части предупреждения внутрисемейного насилия важным элементом законодательного обеспечения прав детей является присоединение Республики Узбекистан к международным договорам и конвенциям, посвященным различным аспектам защиты прав детей, заключение международных договоров по этим вопросам и приведение законодательства Республики Узбекистан в соответствие с ними (например, ратификация Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, Европейской конвенции по осуществлению прав детей и др.). Принятие нормативно-правовых актов и соответствующих государственных программ, способствующих реализации интересов и прав детей, нормальному их развитию, поддержке института семьи как ячейки общества возможно на различных уровнях – государственном и региональном.

Назрела необходимость разработки и принятия Национальной стратегии действий по защите материнства и детства. В данной стратегии необходимо указать, что одной из самых опасных проблем является насилие над детьми, в частности насилие, опасное для жизни. Также следует указать на меры, направленные на предупреждение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей.

Основными задачами в данном направлении следует указать развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей, создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи правоохранительным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Также важное значение имеет правовая пропаганда, организация правового просвещения, распространение информации о правах ребенка и возможностях защиты данных прав. Несовершеннолетние не всегда понимают, что в отношении них совершаются преступления, родители и другие члены семьи, как бы странно это не звучало, в случае применения насилия не оценивают свое поведение как противоправное, считают насилие – способом наказания, разрядки, вполне «законным», возможным и допустимым [3]. В целом государство обязано создать в обществе атмосферу нетерпимости к притеснению и насилию в отношении несовершеннолетних, обеспечить защиту прав, свобод и законных интересов женщин от притеснения и насилия.

Таким образом, общесоциальные меры должны предусмотреть:

1. Предупреждение преступности, в том числе и в отношении несовершеннолетних в семьях, общесоциальными средствами осуществляется через всю совокупность крупномасштабных мероприятий – принятие комплекса социальных, экономических и правовых мер.

2. Следует уделить внимание на развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей, создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности соответствующих учреждений.

3. Организацию правового воспитания, «искоренение» правового нигилизма и инфантилизма, формирование правовой культуры и в целом правосознания у граждан.

4. Необходимо быстрее принятие Национальной стратегии действий по защите материнства и детства в Республике Узбекистан, в которой будут отражены вопросы защиты детей от насилия.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 июля 2018 года № ПП-3827 «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия»

3. Зырянова Ю.В. Криминологическая характеристика насилия в отношении несовершеннолетних членов семьи и его предупреждение (по материалам Южно-Сибирского региона): дис. ... к.ю.н.: 12.00.08. – М., 2017. – С 348.

4. Криминология. Особенная часть: учебное пособие / под общ. ред. В. Я. Рыбальской. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2011. – С 378.

5. Криминология. Особенная часть: учебное пособие / под общ. ред. В. Я. Рыбальской. Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2015. – С 346.

6. Мишота В.А. Предупреждение сексуальных преступлений против несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2000. – С 234.

7. Шестаков Д. А. Семейная криминология: Кримиофамилистика. – СПб., 2013. – С 246.



Абдулазиз Расулев,
и.о. профессора кафедры «Профилактика
правонарушений»
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор юридических наук

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

***Аннотация:** в данной статье были проанализированы вопросы обеспечения информационной безопасности в сети Интернет в условиях широкого распространения пандемии коронавируса. Автором были исследованы основные проблемы, являющиеся угрозой информационной безопасности личности, общества и государства. На основе анализа ситуации в Республике Узбекистан автором были разработаны соответствующие практические рекомендации и предложения.*

***Ключевые слова:** информационная безопасность, преступление, информационное пространство, коронавирус, ахборот таҳдидлари, виртуальный мир, блогер.*

Абдулазиз Расулев,
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
“Хуқуқбузарликлар профилактикаси” кафедраси профессори в.б., юридик фанлар доктори

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА АХБОРОТ ХАВФСИЗЛИГИ

***Аннотация:** мазкур мақолада коронавирус пандемияси кенг тарқалиши шароитида интернет тармоғида ахборот хавфсизлигини таъминлаш масалалари таҳлил қилинган. Муаллиф томонидан шахс, жамият ва давлат ахборот хавфсизлигига таҳдиди ҳисобланувчи асосий муаммолар тадқиқ этилган. Ўзбекистон Республикасидаги ҳолатнинг таҳлили асосида муаллиф томонидан тегишли амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.*

***Калим сўзлар:** ахборот хавфсизлиги, жиноят, ахборот макони, коронавирус, информационные угрозы, виртуал дунё, блогер.*

Abdulaziz Rasulev,
Acting professor of «Prevention of offences» Department at Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Science in Law

INFORMATION SECURITY IN THE CONTEXT OF THE CORONAVIRUS PANDEMIC

***Abstract:** This article analyzes the issues of ensuring information security on the Internet in the context of a widespread coronavirus pandemic. The author has studied the main problems that are a threat to the information security of the individual, society and the state. Based on the analysis of the situation in the Republic of Uzbekistan, the author has developed appropriate practical recommendations and proposals.*

***Key words:** information security, crime, information space, coronavirus, information threats, virtual world, blogger.*

На сегодняшний день сеть повсеместное использование сети Интернет стало ключевым фактором формирования и развития отношений в виртуальном пространстве. Особую актуальность стали приобретать вопросы защиты информации в сети Интернет, а также самих пользователей сети от неправомерного информационного воздействия. Сейчас, когда в мире выявлено 5.803.416 случаев (на состояние 29 мая 2020 года) заболевания коронавирусом, весь мир вынужден проводить большую часть своего времени дома. В Узбекистане указанная цифра приближается к 4 тысячам, в республике находятся под наблюдением на домашнем или стационарном карантине свыше 40 тысяч граждан. В этих условиях, как никогда, именно Интернет остается самым распространенным и действенным механизмом проведения досуга. Следовательно, на повестке дня возникает очень актуальный вопрос – взаимосвязь сети Интернет и информационной безопасности в условиях пандемии коронавируса. На наш взгляд, негативные аспекты в отношении информационной безопасности можно проследить в следующем:

1. Распространение в сети Интернет ложных и порочащих других лиц сведений.

Вследствие распространения пандемии коронавируса именно сеть Интернет стала тем ресурсом, благодаря которому люди начали оперативно получать информацию. Во время пандемии коронавируса поток информации усилился в виртуальном пространстве, вследствие увеличился поток необработанной и ложной информации в сети Интернет. Фейки стали трудно различимыми вследствие следующих причин:

указанные новости зачастую маскируются под обычные новости и потому легко вызывают панику; пользователи верят источнику с большим количеством подписчиков, так основная масса, а точнее каждая пятая фейк-новость подпадает под существующие веб-сайты, которые легко можно найти в Google [1]; наличие огромного массива фейков, в связи с чем трудно определить правомерную информацию. Так в по статистическим данным ВШЭ, каждый десятый россиянин уверен, что пандемия – это «выдумки заинтересованных лиц» и не верят официальной статистике [2]. Все это доказывает, что люди больше доверяют фейкам, чем официальным источникам.

На наш взгляд, указанные проблемы требуют последовательных и неперепрессивных мер, в частности создания **Информационно-аналитических центров по мониторингу СМИ и социальных сетей, а также иных ресурсов в сети Интернет** при Общественном фонде поддержки и развития национальных масс-медиа, созданного в конце января 2020 года [3].

2. Контент в сети Интернет явно свидетельствует о наличии низкого уровня правосознания, а также способствует снижению уровня доверия в сети Интернет.

В последний месяц в сети Интернет можно наблюдать определенный спад уровня правосознания населения. Этому можно привести примеры неподчинения представителям власти, выражающиеся в нарушении правил карантина, установленных запретов, а также общественного спокойствия и безопасности. Так, с сожалением можно отметить, что за первый месяц карантина в Республике Узбекистан было совершено 51182 административных правонарушений [4], что свидетельствует о не восприятии или игнорировании установленных запретов со стороны отдельных категорий правонарушителей. Такого рода правонарушения кажутся незначительными, однако в будущем могут провоцировать намного серьезные преступления. Также вызывает озабоченность низкая культура и нигилизм отдельных лиц, являющихся знаменитостью. Своими действиями указанные лица не только подают дурной пример, но формируют у население чувство коллективной безответственности.

Доказательством низкого правосознания является также недостаточный уровень знаний и кругозора. Анализ текстов в сети Интернет показал, что с каждым годом растет количество случаев использования неграмотных и порой текстов с глупыми ошибками. По данным сайта <https://hype.tech> практически каждый пользователь допускает ошибки, включая сокращения и иные ошибки. Около 2 процентов пользователей не могут правильно определить окончания слов. Также стоит отметить, что публичная критика их безграмотности порой вызывает недовольство, большое негодование Интернет-сообщества, в связи подавляющим их количеством [5]. Подобного рода случай может свидетельствовать о том, что Интернет определенным образом «поощряет» неграмотность.

Одной из больших проблем доверия в сети Интернет стало и кибермошенничество. В последние два-три года количество мошенников в сегменте Интернета сильно возросло по ряду причин. Так, с появлением и ростом популярности такого явления, как социальные сети, увеличилось количество интернет-пользователей [6], пришедших в Интернет для того, чтобы осуществить поиск своих друзей и знакомых, чем активно пользуются сами мошенники, завлекая «жертв» в виртуальные отношения. С другой стороны, распространение социальных сервисов стало плохим примером для доверия, особенно в тех случаях, когда имеются случаи распространения спама и фишинга, которые нарушают информационную безопасность и способствуют вымогательству электронных денег в сети Интернет. Особую тревожность вызывают факты активизации виртуальных мошенников во время пандемии коронавируса, когда мошенники используют тему коронавируса как «приманку» и просят переходить по ссылке в письмах, якобы отправленных из банка. В этих письмах может оказаться «сайт-ловушка». Так, в РФ за время пандемии увеличилось число доменов со словом «коронавирус» - сразу на 4 тысячи. Помимо этого, на 30% выросло число фишинговых рассылок. Цель таких рассылок – выведать пароли, логины, данные карты за счёт подделки сообщений от доверенного источника. Фишинговые страницы очень похожи на оригинальные страницы сайта банков, вследствие чего люди становятся жертвами преступников [7].

На наш взгляд, одной из причин подобного уровня низкого правосознания и доверчивости пользователей является недостаточное образовательное сопровождение. Отсутствие необходимых знаний в области Интернет и информационно-коммуникационных технологий создает благоприятную почву для снижения общего уровня правосознания. В этой связи следует сформировать трехступенчатую систему образования соответствующим навыкам в информационно-коммуникационном пространстве:

1) на сегодняшний день навыки пользования информационно-коммуникационными технологиями в общих чертах преподаются в рамках информатики, однако специального предметного изучения вопросов информационной безопасности в общих чертах не имеется, в связи с чем следует ввести в общеобразовательных школах специальную дисциплину касательно понятия и сущности сети Интернет, данная дисциплина также должна предусматривать обучение навыкам первичного пользования и поведения в виртуальном пространстве;

2) в системе высшего образования подготовка технических кадров в области информационных технологий и информационной безопасности осуществляется в Ташкентском государственном университете информационных технологий, юридических кадров общей специализации в таких вузах, как Ташкентский государственный юридический университет, Академия МВД Республики Узбекистан, Институт СГБ Республики Узбекистан, при этом современная тенденция в области кадровой политики требует подготовки специалистов в междисциплинарном русле, то есть кадров, обладающих как правовыми, так и техническими навыками обеспечения информационной безопасности;

3) следует создать программу повышения квалификации и переподготовки кадров, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, дознание или следствие по преступлениям, связанным с информационной безопасностью, в правоохранительных органах.

В целом проблема правосознания и доверия в сети Интернет является комплексной проблемой. В этой части необходимо **формировать своеобразную Интернет-культуру со стороны пользователей виртуального пространства путем проведения курсов и ознакомительных уроков (включая видео-уроки, которыми можно ознакомиться в режим офлайн), брошюр и иных интересных материалов.**

3. Разжигание конфликтов в сети Интернет.

Свобода слова и расширение возможностей всеобъемлющего использования информационно-коммуникационных технологий не в полной мере обеспечивают достоверность и общественную полезность распространяемой информации. Ни для кого не секрет, что сегодня любое лицо, особенно блогер, имеет более импульсивное и действенное воздействие на сознание общества, чем к примеру, СМИ. При этом блогеры могут неограниченно размещать информацию различного рода. Согласно статистическим данным пользователи предпочитают больше всего использовать Интернет для доступа к политической (54%), медицинской (46%) или информации органов власти (42%). Больше всего политической информации из Интернета получают в арабских странах: Тунис (72%), Ливия (70%) и Египет (68%) [8]. При этом не исключается размещение информации о деятельности террористических организаций. Главные пропагандисты Исламского государства эффективно использовали западные технологии коммуникации – YouTube, соцсети Facebook, Twitter, Instagram, Friendica, для освещения зоны боевых действий и вербовки иностранных граждан. Тысячи аккаунтов, использование Twitter Storm во время боевых операций для создания паники в тылу врага, тысячи видео сторонников движения и десятки миллионов просмотров свидетельствуют о разрушительной силе воздействия информации. Данные медиа-ресурсы в основном осуществляют свою деятельность во Всемирной сети ввиду ее доступности.

Коронавирус создал почву для манипулирования общественным мнением и сознанием. Например, контент-анализ деструктивных текстов пропаганды во время пандемии коронавируса и сравнение этих текстов с текстами журналистов и экспертов, пишущих статьи на тему противодействия экстремизму в то же время, продемонстрировали, что уровень воздействия деструктивных текстов намного сильнее и убедительнее [9]. В Сирии Президент Башар Асад, пользуясь случаем коронавируса, обвинил США в попытке использовать коронавирус в своих интересах, также выразил соболезнования гражданам Ирана, пострадавшим от пандемии COVID-19, вызванной коронавирусом, следовательно, показав свою лояльность Ирану. Однако политические враги Асада наоборот использовали данный случай как хорошую возможность дискредитировать руководителя страны и призвать людей к саботажу [10]. В РФ условия коронавируса стали поводом для различного рода митингов и шествий. Так, во Владикавказе 20 апреля текущего года прошел народный сход нескольких тысяч граждан против режима самоизоляции с требованием отставки главы региона и роспуска республиканского парламента [11].

Подобного рода случаи нарушения общественного порядка и безопасности требуют своевременной ответной меры и слаженных действий со стороны правоохранительных органов. На наш взгляд, борьба с указанным негативным проявлением возможна лишь при соответствующей квалификации сотрудников правоохранительных органов, что требует создания специфического **Центра по противодействию киберугрозам в качестве специального подразделения Службы государственной безопасности Республики Узбекистан**, на который будут возложены задачи по проведению мер в целях пресечения и предупреждения виртуальных угроз в отношении безопасности личности, общества и государства.

Самым важным условием, способствующим нарушению информационной безопасности, является несоответствие законодательства в части регулирования отношений по обеспечению информационной безопасности.

Период карантина в связи с коронавирусом показал, что хуже коронавируса может быть только паника из-за коронавируса. Ежедневно в различных мессенджерах или на веб-сайтах в Интернете появляются новости о массовом заражении и гибели людей, об исчерпании запасов продовольственных ресурсов, о введении комендантского часа или чрезвычайного положения. Правоохранительным органам приходится в режиме онлайн 24 часа в сутки бороться с этой проблемой. Уже несколько месяцев Правительства всех стран напоминает об ответственности за распространение ложной информации. Так, Премьер-министр Республики Узбекистан А.Арипов уже в начале 2020 года провел совещание по вопросам профилактики коронавируса и указал, что государство принимает меры по профилактике и предупреждению распространения болезни [12]. В свою очередь, как глава Специальной республиканской комиссии по подготовке Программы мер по предупреждению завоза и распространения коронавируса в Республике Узбекистан, Премьер-министр принимает ряд важных мер и правил, соблюдение которых направлено на предупреждение распространения коронавируса, в первую очередь, смягчения последствий на экономику. Согласно данным Bloomberg из-за

эпидемии нового коронавируса мировая экономика может потерять до \$2,7 трлн [13], в связи с чем профилактические меры со стороны государства приобретают особую важность как факторы, снижающие темпы расходов и ущерб от пандемии. С учетом прогноза возможных больших потерь, Республика Узбекистан приняла важные меры по стабилизации экономики, так был создан Антикризисный фонд, из которого были израсходованы 3,306 триллиона сумов (326 миллионов долларов США). Больше 40% расходов, или 1,4 трлн сумов, пришлось на поддержку секторов экономики [14] в виде субсидий и ссуд.

Ряд Интернет-ресурсов и социальных сетей запустил собственные информационные кампании по доведению до пользователей сведений о ситуации, которые подтверждены официальными источниками. Так, в целях доведения до населения официальной информации о коронавирусе в Узбекистане Министерство здравоохранения Республики Узбекистан запустил сайт covidnavirus.uz и его канал в мессенджере Telegram «Koronavirus Info». Все это свидетельствует о приоритетности насыщения населения достоверной информацией о состоянии дел во время пандемии коронавируса.

Несмотря на наличие официальных источников, в сети Интернет увеличились случаи распространения фейков касательно коронавируса. Так, в Австрии разошлась аудиозапись, на которой женщина взволнованным голосом говорит, что находится в больнице, и все, у кого обнаружены тяжелые симптомы коронавируса, принимали ибупрофен. Женщина представляется как Полин, мама некоей девочки по имени Полди. Это фейк: медики не называли ибупрофен причиной активизации коронавируса, но пользователи охотно делились записью, [15] вводя в заблуждение своих близких.

Коронавирус для Узбекистан стал также своеобразным толчком в сторону критического пересмотра законодательства. Так, за период коронавируса было принято 16 указов и постановлений Президента, направленных на смягчение воздействия пандемии на экономику.

Одной из проблем во время коронавируса стало отсутствие законодательных норм, устанавливающих ответственность за распространение не соответствующих действительности сведений о коронавирусе, а также невыполнение без уважительных причин в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций требований о прохождении медицинского обследования, лечении и прибытии в места, определенные для прохождения карантина и непокидании данных мест в установленный период, разглашении сведений о лицах, с которыми был контакт и местах посещения в период риска заражения заболеванием, а также других законных требований органов государственного санитарного надзора. Решением этой проблемы, хоть и запоздалым, стало внесение изменений в статью 54 КоАО и статью 257¹ УК Республики Узбекистан, а также установление уголовной ответственности распространение не соответствующих действительности сведений о распространении карантинных и других опасных для человека инфекций в условиях возникновения и распространения карантинных и других опасных для человека инфекций.

Следующей проблемой является вольность и безответственность блогера. Свободное пользование средствами информационно-коммуникационных технологий и сетью Интернет может повлечь за собой определенные негативные последствия. К примеру, особое негативное влияние это оказывает на обычных пользователей. Как и любое государство Республика Узбекистан также намерена решить вопрос предупреждения распространения негативного контента. Так, в начале апреля 2020 года Министерство внутренних дел Республики Узбекистан выставило на обсуждение проект постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи». Пункт 9 части Дорожной карты по реализации проекта предусматривает создание виртуальной группы блогеров-патриотов из числа членов Союза молодежи, студентов Ташкентского государственного университета информационных технологий и добровольцев, на которых возлагаются задачи по предупреждению негативного контента, фильтрации Интернет ресурсов и т.д. Однако указанная мера является не полноценной, а лишь помогает определить одну из сторон проблемы. Рассматривая проблемы негативного воздействия сети Интернет на сознание людей можем отметить, что нами в рамках докторской диссертации и опубликованных в ее рамках научных статьях было указано на комплексный подход в решении проблем. В этих целях считаем целесообразным принять Государственную программу по формированию Интернет культуры, включающий в себя комплекс мер – проведение тренингов, специальных курсов в образовательных учреждениях, подготовку и распространение в СМИ и Интернете пропагандистских материалов (флаеров, стендов, презентаций). В этих условиях важное значение приобретают меры социального характера, которые направлены на формирование у людей, в частности, молодежи, осознания опасности и негативных последствий преступлений в сфере информационных технологий и безопасности.

При этом объединение молодежи должно носить добровольный и самостоятельный характер, а не быть продиктованным сверху. Нами было указано целесообразность создания «Клуба молодых программистов-патриотов», который будет являться местом сбора талантливой и креативной молодежи, обладающей необходимыми знаниями и навыками в сфере информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности, дискуссионной средой и наглядной площадкой для подбора кадров. На наш взгляд, данный клуб целесообразно создать при Союзе молодежи Узбекистан, а также при поддержке Мининфокома, Минвуза, Министерства по инновационному развитию с привлечением специалистов, экспертов и аналитиков. Создание данного клуба может служить ярким примером открытого диалога с молодежью, своеобразным профилактическим центром по предупреждению и выявлению лиц, имеющих склонность к совершению информационных правонарушений, а также их воспитания в духе патриотизма, уважения к закону и

сопричастности к построению развитого государства и информационного общества. В отличие от инициированного Правительством проекта One Million Uzbek Coders по подготовке миллиона отечественных программистов, направленного на подготовку специалистов по информационным технологиям, предлагаемый клуб будет площадкой для государственно-частного партнерства в целях выполнения важнейших государственных заказов. В свою очередь, данный клуб может содействовать реализации различных стартап-проектов, поэтому его деятельность намного шире от существующей системы подготовки специалистов по проекту One Million Uzbek Coders.

Второй стороной проблемы является отсутствие конкретных мер ответственности. При этом законодательство предусматривает существующие запреты на «использование» Интернет в негативном смысле. Согласно статье 12¹ Закона Республики Узбекистан «Об информатизации» владелец веб-сайта и (или) страницы веб-сайта, в том числе блогер, обязан не допускать использование своего веб-сайта и (или) страницы веб-сайта во всемирной информационной сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация, в целях:

- призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан;
- пропаганды войны, насилия и терроризма, а также идей религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма;
- разглашения сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- распространения информации, возбуждающей национальную, расовую, этническую или религиозную вражду, а также порочащей честь и достоинство или деловую репутацию граждан, допускающей вмешательство в их частную жизнь;
- пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- пропаганды порнографии;
- совершения других действий, влекущих за собой уголовную и иную ответственность в соответствии с законом [1].

Однако вышеуказанные действия не влекут ответственности ни по КоАО, ни по УК Республики Узбекистан, вследствие чего следует **установить соответствующие меры ответственности**, а именно установить административную и уголовную ответственность за неправомерные действия блогера. **В свою очередь, необходимо предусмотреть возможность закрытия веб-сайтов или иных ресурсов в сети Интернет по решению суда, так как суд является конечной инстанцией, которая осуществляет правосудие.**

Таким образом, можно отметить, что основным шагом, который целесообразно применить, является формирование своеобразной Интернет-культуры, реализация которой должна осуществляться не только мерами репрессивного, но и мерами просветительского характера. Именно благодаря осознанному выбору поведения лица в информационно-коммуникационном пространстве можно обеспечить защиту информационной безопасности в виртуальном пространстве. Также необходимо проведение соответствующих институциональных и организационных мер в целях обеспечения защиты интересов личности, общества и государства в виртуальном пространстве.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан «Об информатизации».
2. <https://runet.rbc.ru/>
3. <https://www.kommersant.ru/>
4. <https://www.gazeta.uz/>
5. <https://pv.uz/ru/>
6. <https://hype.tech/>
7. <https://www.saferunet.ru/>
8. www.statista.com
9. <https://www.bbc.com/>
10. <https://crss.uz/>
11. <https://www.rbc.ru/>
12. <https://regnum.ru/>



Фариза Рамазонова,
Самостоятельный соискатель Высшей школы
стратегического анализа и прогнозирования
Республики Узбекистан
farizaxon@list.ru



ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА. ПОВЫШЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ СРЕДИ МОЛОДЁЖИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: в статье проведен анализ современного состояния системы пропаганды и контрпропаганды, созданной в мире для противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма. Предложены меры по совершенствованию политики в Республике Узбекистан по противодействию распространения идеологии религиозного экстремизма на современном этапе, с учетом новых вызовов.

Вместе с тем, освещены вопросы совершенствования уголовно-правового регулирования и проблемы криминализации религиозного экстремизма, а также классификацию преступлений по обвинениям за религиозный экстремизм и терроризм, и меру ответственности их субъектов, правовые и идеологические основы противодействия религиозному экстремизму.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность, терроризм, профилактика, криминализация, зарубежный опыт

Fariza Ramazonova,

Independent Researcher of Higher School of Strategic analyse and forecasting of the Republic of Uzbekistan

EUROPEAN EXPERIENCE IN PREVENTING EXTREMISM AND TERRORISM AND IMPROVING LEGAL CULTURE AMONG YOUNG PEOPLE IN THE MODERN WORLD

Abstract: In the article analyzes the current state of the system of propaganda and counter-propaganda created in the world to counter the spread of the ideology of extremism and terrorism. Measures are proposed to improve the policy of Republic of Uzbekistan of counteracting the spread of the ideology of religious extremism at the present stage, taking into account new challenges.

Moreover, it highlights the issues of improving the criminal law regulation and the problems of the criminalization of religious extremism. As well as the classification of crimes on charges of religious extremism and terrorism and the measure of responsibility of their subjects. The legal and ideological basis for countering religious extremism.

Key words: extremism, extremist activity, terrorism, prophylaxis, criminalization, foreign experience

Фариза Рамазонова,

Ўзбекистон Республикаси

Стратегик таҳлил ва истикболни режалаштириш олий мактаби мустақил изланувчиси

ЗАМОНАВИЙ ШАРОИТДА ЁШЛАР ЎРТАСИДА ЭКСТРЕМИЗМ ВА ТЕРРОРИЗМНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ВА ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТНИ ОШИРИШ БЎЙИЧА ЕВРОПА ТАЖРИБАСИ

Аннотация: мазкур мақолада дунёда олиб борилаётган экстремизм ва терроризм мафкурасининг тарқатилишига қарши курашиш учун яратилган тарғибот ва таъшиқот ишларини тизимли таъкил этилишининг бугунги кундаги ҳолати таҳлил қилинган. Бугунги кундаги таҳдидларни ҳисобга олган ҳолда диний экстремизм мафкурасининг тарқалишига қарши курашиш ва олдини олиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси сиёсатинининг такомиллаштириши юзасидан амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар тақлиф этилган.

Бундан ташқари, жиноят қонунчилигини такомиллаштириши ва диний экстремизмни криминаллаштириши муаммолари ёритилган. Шунингдек, диний экстремизм ва терроризм айбловлари бўйича жиноятларнинг таснифи ва улар субъектларининг жавобгарлик даражаси ўрганилган. Диний экстремизмга қарши курашишнинг ҳуқуқий ва мафқуравий асослари ёритилган.

Калит сўзлар: экстремизм, экстремистик фаолият, терроризм, профилактика, криминализация, хорижий тажриба.

Несмотря на предпринимаемые международным сообществом меры, уровень как глобальной, так и региональной террористической угрозы в мире остается высоким. Отмечается стремление международных террористических организаций активно участвовать в разжигании внутренних конфликтов в суверенных государствах, что способствует постепенному размыванию границ между внутренним и международным экстремизмом и терроризмом и усиливает их влияние на социально-политическую обстановку в разных странах.



Вместе с тем, в современном мире глобализация имеет прямое и сильное влияние на жизнь молодежи, поскольку она ведет к ускоренному социальному разделению, жертвами которого в первую очередь становятся молодые люди. В результате, статус молодежи коренным образом меняется, а, следовательно, должна меняться и проводимая государством молодежная политика.

На сегодняшний день наиболее распространенным в мире является религиозно мотивированный экстремизм. Современный экстремизм представляет серьезный вызов для современных государств, так как его негативное влияние затрагивает прежде всего молодежь. Рост насилия и преступлений в последние годы, совершенных в разных странах на почве экстремистских взглядов, показывает, что политика национальных государств по профилактике экстремизма и средства борьбы с ним недостаточны или устарели. Необходимы более эффективные механизмы и новые подходы к решению данной проблемы.

Специалисты отмечают, что террористическая угроза несколько сместилась от организованных групп к отдельным лицам, которых сложнее выявить и чьи действия труднее предсказать. Для предотвращения дальнейших трагедий мы должны приспособить наши возможности по борьбе с терроризмом и экстремизмом под эту новую сложную задачу. *Наши ответные действия должны базироваться на более глубоком изучении и понимании процессов, ведущих к радикализации.*

Потенциально угроза религиозного экстремизма существует во всех странах. Он может проявляться в различных формах. Отныне, религиозный экстремизм должен быть в центре политики в борьбе с терроризмом. Но сама природа этой сложной задачи требует других подходов, отличных от тех, которые используются правоохранительными органами сейчас. Вместо этого нам необходимы более масштабные ответные меры по профилактике и противодействию данных явлений. Проблемы религиозного экстремизма и радикализации являются международными, но часто их решения являются локальными [1].

Изучение передового зарубежного опыта показывает, что в ЕС молодежь – «стратегический ресурс развития экономики страны», как заявлено в «Лиссабонской стратегии роста и занятости 2020».

Как известно, основная масса молодых людей, вовлеченных в экстремистские организации, в основном происходит из бедных необразованных слоев населения. Таким образом, рост молодежного экстремизма – это **прежде всего** свидетельство провала политики адаптации и социализации молодежи. Те же факторы, как социальная неустроенность, трудное материальное положение, отсутствие эффективной социализации и доступа к качественному образованию, низкие перспективы трудоустройства, способствуют возникновению чувства социальной незащищенности и недоверие к политическим институтам и власти. Как следствие развиваются асоциальные установки в сознании и склонность к экстремистским проявлениям.

С другой стороны, практика показывает, что среди политических и религиозных экстремистов появился другой вид радикалов, которые образованны и интегрированы в общество. При этом образованные становятся лидерами и организаторами необразованных. В этом заключается дополнительный вызов для государства. Так как нельзя применять одни и те же инструменты к обеим группам экстремистов.

Тем не менее, многие специалисты отмечают, что оба типа радикалов, независимо от их культурного и социального происхождения, объединяет одно – это проблемы с самоопределением, самоидентификацией и желание изменить существующий социальный порядок.

Зарубежный опыт практики профилактики и противодействия экстремизму. На сегодняшний день в современных европейских странах используются различные модели борьбы с экстремизмом и терроризмом. Для Узбекистана особый интерес мог бы представить следующий опыт европейских стран.

В Совете Европы приняты ряд нормативно-правовых актов и созданы ряд органов, отвечающих за борьбу с экстремизмом и терроризмом: 1) Координатор по борьбе с терроризмом; 2) «Европол» координирует сотрудничество полиции всех государств – членов ЕС, активно ведя обмен информацией и публикуя ценные аналитические данные; 3) Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы; 4) Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы (CODEXTER) и др.

В последние два десятилетия в Европе усилился исламский фундаментализм (салафизм). Он развивается под лозунгом возрождения идеального исламского общества, основанного на строжайшем соблюдении законов шариата. На сегодняшний день салафизм составляет основу идеологии террористических организаций Европы.

террористическим организациям, ведут активную контр-пропаганду. У этой же организации имеется сеть добровольных осведомителей из числа простых граждан, которые мобильно звонят в службы безопасности в случае обнаружения подозрительных людей или предметов без присмотра. Это поведение считается проявлением высокой гражданственности и ответственности.

Второе. В Совете Европы разработан рабочий документ о принципах сотрудничества правоохранительных органов и «интернет-провайдеров», содержащий эффективные механизмы правового регулирования в сфере противодействия «мобильным» или «кибер» формам деструктивного идеологического воздействия. Документ создаёт правовую основу сотрудничества заинтересованных государственных органов с владельцами глобальных сетевых структур, которые обязаны реагировать на сигналы и требования силовых ведомств Евросоюза по поводу деструктивных контентов в кибер-пространстве. Данный документ, в частности, обязал провайдеров, чтобы в Интернет-сетях для европейских пользователей появлялась мигающая строка с предупреждением о незаконности тех или иных деструктивных сайтов или порталов.

Во Франции приняты: 1) Закон «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» (от 1986 г.); 2) Закон «О ратификации Европейской конвенции о наказании терроризма» (от 1987 г.); 3) новый Уголовный кодекс Франции (от 1992 г.).

Третье. Власти Франции с целью обеспечения безопасности населения выпустили специальное мобильное приложение к социальным сетям «SAIP» (Система тревоги и информирования населения). Программа предназначена для информирования населения о террористических угрозах. Вместе с тем, в УК Франции выделен специальный раздел по терроризму с дифференциацией и юридической классификацией видов преступлений.

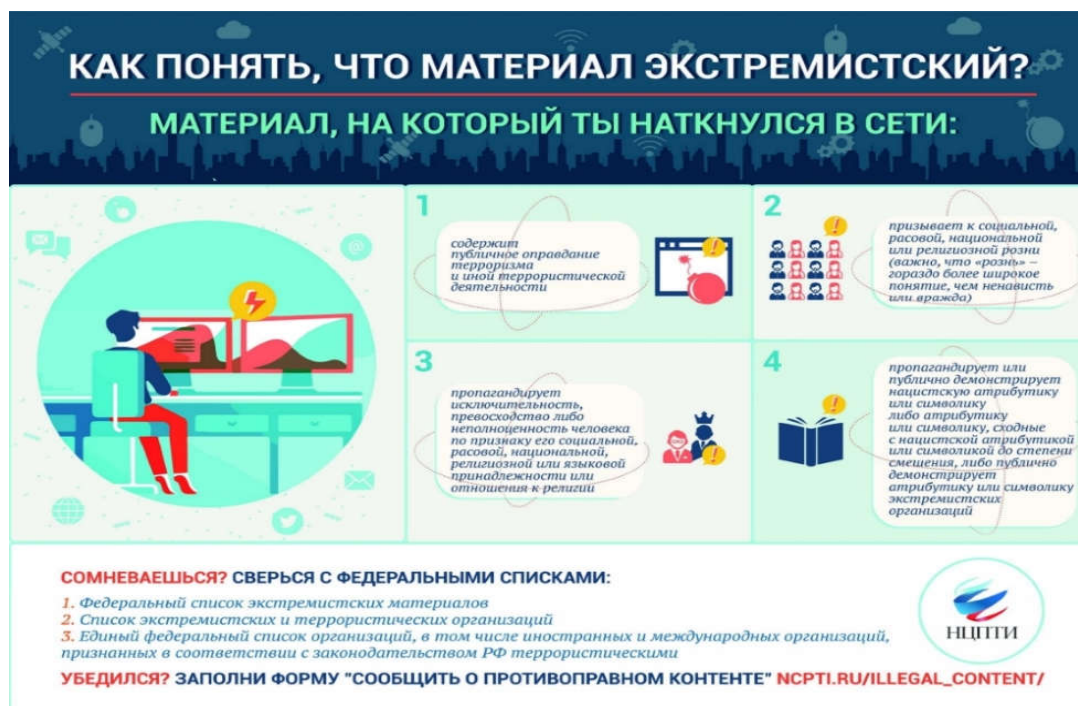
Четвертое. В ФРГ в целях эффективного противодействия идеологии религиозно мотивированного экстремизма МВД в сотрудничестве с Министерством образования разработана и реализуется с 2006 г. учебная программа «Анди». В частности, публикуется серия комиксов «Анди», которые помогают учителям проиллюстрировать в виде сюжетных зарисовок (комиксов), к каким нежелательным последствиям может привести экстремизм. Комиксы доступны, распространяются как бесплатное приложение для мобильных программ Apple, Android и Windows Mobile и являются очень эффективным средством профилактики всех форм насильственного экстремизма, в том числе и религиозно мотивированного. Комиксы подчеркивают важность роли демократического государства в обеспечении верховенства закона с одной стороны, а с другой – предупреждают учащихся о символах и методах, применяемых экстремистами.

В Германии нормативными документами выступают: 1) Уголовный кодекс (от 1998 г.); 2) Уголовно-процессуальный кодекс (от 1989 г.); 3) Закон о судостроительстве (от 1977 г.); 4) Закон «О борьбе с терроризмом» (от 1986 г.); 5) Закон «О финансировании борьбы с терроризмом» (от 2001 г.); 6) Закон «О гармонизации защиты свидетелей, которым грозит опасность» (от 2001 г.).

Европейские эксперты и представители спецслужб объясняют создание собственных центров обучения для мусульман тем, что во время обучения за рубежом, стажеры получали влияние ряда экстремистских организаций, что отрицательно влияло на мировоззрение молодых мусульман. Кроме того, в случае обучения в родных странах, у специальных служб есть законные основания и возможности контроля за процессом обучения.

Пятое, в РФ в целях повышения правосознания и предупреждения пользователей в интернете о незаконности вхождения в сайты и порталы экстремистского содержания применяется практика в форме видео-уроков с ответами на вопрос: «Как понять, что материал экстремистский?». В конце видео-урока указывается: «Если Вы обнаружили в сети подозрительный сайт, Вы можете проверить в Федеральном списке о запрещенных экстремистских материалах и отправить сообщение виртуально о противоправном контенте».

В целом, как показывает анализ, Европейская модель борьбы с экстремизмом основана на простых, понятных формулах, в частности: **а)** понимание причин радикализации и её форм является ключевым фактором в борьбе с экстремизмом; **б)** предотвратить радикализацию гораздо проще и дешевле, чем бороться с организованными экстремистскими группировками; **в)** эффективная координация деятельности школ, местных общин, правоохранительных органов и правительственных организаций - ключ к успеху в работе по противодействию экстремизму; **г)** привлечение населения, гражданского общества к активному и раннему информированию правоохранительных органов о фактах нарушения закона становится наиболее эффективным средством профилактики, предупреждения экстремистской деятельности.



На сегодняшний день в Республике Узбекистан приняты законы и соответствующая нормативно-правовая основа, как Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» [2] № 167-II принят 15 декабря 2000 г., Закон Республики Узбекистан «О противодействии экстремизму» [3] № ЗРУ-489 принят 30 июля 2018 г. и др. Однако понятия радикализации, религиозного экстремизма, фундаментализма, сепаратизма для Узбекистана относительно новое явление в социальном, политическом и юридическом планах. Тем не менее, в местных реалиях оно уже успело стать глубоко структурированным, многослойным и сложным явлением, повлекшим за собой разные виды нарушения законов. Однако действующее законодательство эти разграничения не отражает, что приводит к недифференцированному подходу в предъявлении обвинений, что может повлечь за собой дискредитацию государственной правоохранительной системы и суда и привести к возникновению неуважения и недоверия граждан к государственным органам, побудить несправедливо осужденных вступить в террористические организации.

Такие же проблемы мы видим в неэффективном механизме и формах доведения закона до граждан, а также как мы упоминали ранее, в неправильно построенной системе профилактики правонарушений и перевоспитания в пенитенциарных учреждениях. Такие же проблемы мы видим позитивный зарубежный опыт в эффективном и обязательном по закону механизме доведения закона до граждан, а также формирования целой системы правовой культуры и правосознания. К примеру, в США и стран ЕС, в дошкольном и школьном образовании существует эффективный механизм привития знаний, уважения и соблюдения законов страны.

В заключении, с учетом зарубежного и отечественного опыта противодействия экстремизму представляется целесообразным:

- Узбекистану инициировать создание сообщества ученых (религиоведы, психологи, праведы и др.) из стран ЦА и СНГ по обмену опытом и практикой в борьбе с идеологией экстремизма на регулярных научно-практических форумах. Использовать результаты обсуждений в создании долгосрочных стратегий по борьбе с экстремизмом;
- с учетом пробелов, имеющихся в законодательстве Узбекистана, учесть опыт Франции по кодификации, разработке нормативно-правовой основы классификации и квалификации разных по степени тяжести преступных деяний, связанных с религиозно мотивированным экстремизмом;
- разработать и использовать в СМИ, Интернет-ресурсах учебных заведений современные методы привития и воспитания у граждан иммунитета против идеологии религиозного экстремизма, высокой правовой культуры: мобильные приложения специальных и учебных программ, видео-уроки, комиксы и др.;
- реализовать меры по созданию и внедрению нормативно-правовых механизмов взаимодействия правоохранительных органов и «интернет-провайдеров» в глобальной сети Интернет, в частности, установлению правила, в соответствии с которым при входе в запрещенные сайты с зарубежными хостингами (офисами), для пользователей должна появляться мигающая строка с предупреждением о незаконности этого портала/сайта;

Список использованной литературы:

1. Мальстрём С. ЕС против экстремизма. Европа должна реагировать на угрозу радикализации до того, как она перерастет в насилие // Per Concordiam. Борьба с Насильственным Экстремизмом. Европейский Центр по исследованию вопросов безопасности имени Джорджа К. Маршалла. Том 4, № 1. – С. 7-9.
2. Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» № 167-II, принят 15 декабря 2000 г.
3. Закон Республики Узбекистан «О противодействии экстремизму» № ЗРУ-489, принят 30 июля 2018 г.



Темур Сафаров,

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академиясининг мустақил изланувчиси,
Адлия вазирлигининг Адлия вазирилиги
tizимида коррупцияга қарши курашиш
бўлими етакчи маслаҳатчиси
t.safarov@adliya.uz

ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ОМИЛЛАРНИ БАРТАРАФ ЭТИШ – СОҲА ТАРАҚҚИЁТИНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Аннотация: мазкур мақолада давлат органларида коррупциявий омилларни бартараф этишга қаратилган янги ISO 37001: 2016 “Пораҳўрликка қарши курашиш менеджмент тизими” (Коррупцияга қарши курашиш менеджмент тизими) халқаро стандартни жорий қилишнинг объектив эҳтиёжлари ёритилган.

Калит сўзлар: коррупция, халқаро стандарт, давлат хизматчилари, коррупциявий хавф-хатарлар, контрагент ва бошқалар.

Темур Сафаров,

ведущий консультант Отдела по противодействию коррупции в системе
Министерства юстиции Республики Узбекистан,
независимый исследователь Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан,

УСТРАНЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ – ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

Аннотация: в данной статье описываются объективные необходимости внедрения международного стандарта ISO 37001: 2016 «Система менеджмент по борьбе со взятничеством» (Система менеджмента по противодействию коррупции).

Ключевые слова: коррупция, международный стандарт, государственные служащие, коррупционные риски, контрагент и другие.

Temur Safarov,

Independent researcher of the Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan
Lead consultant of the Department of combating against corruption in the system of the Ministry of Justice Republic of Uzbekistan.

ELIMINATION OF CORRUPTION IN THE GOVERNMENT IS AN IMPORTANT FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF THE SPHERE

Abstract: This article describes the objective need for the implementation of the international standard ISO 37001: 2016 “Anti-bribery management systems” (Management system to combat corruption).

Key words: corruption, international standard, civil servants, corruption risks, counterparty and others.

Давлат органлари томонидан ўз зиммасига юклатилган вазифаларни белгиланган тартиб ва қоидаларга асосан риоя этган ҳолда сифатли ва самарали ижро этишнинг омилларидан бири, бу давлат хизматчилари томонидан ўз мансаб ёки хизмат мавқесидан шахсий манфаатларини ёхуд ўзга шахсларнинг манфаатларини кўзлаб моддий ёки номоддий наф олиш мақсадида қонунга хилоф равишда фойдаланмаслик ҳисобланади.

Барчамизга маълумки, коррупция орқали қарорларни қабул қилиш ва амалга оширишни тезлаштириш, вақтни тежаш, кам маошни коплаши каби хаёлий афзалликлар ҳақидаги айрим қарашлар жамиятни ахлоқий таназзулга олиб келади ҳамда шаън, кадр-қиммат ва адолат ҳақидаги умумбашарий ғоялар ва таассуротларни йўқ қилишга сабаб бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси томонидан эълон қилинган маълумотларига кўра жорий йилнинг **3 ой** давомида республика бўйича жами **87 та** жиноят иши бўйича **115** нафар мансабдор шахслар жиноий жавобгарликка тортилган. Натижада, мансабдор шахсларнинг жиноятлари оқибатида давлат ва жамият манфаатларига **51,3 млрд.** сўм миқдорида моддий зарар етказилган.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, бугунги кунда коррупцияга қарши курашиш соҳасида бир қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинган бўлса-да, уларнинг етарли эмаслигини вақтнинг ўзи кўрсатмоқда. Чунки, коррупцияга қарши қанчалик тўсиқ қуйилмасин уни айланиб ўтишга уринишлар бўлаверади. Бу эса ўз навбатида, унинг олдини олишга эмас, балки унинг оқибатлари билан курашишни англатади.

Бундай ҳолатдан чиқиш учун эса, давлат хизматчиларининг ўз вазифаларини амалга ошириш жараёнида коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларга шароит яратиб берувчи ҳолатларни бартараф этиш учун, иммунитетни шакллантирувчи “вакцина” каби вирусни тезкор аниқлаб унга нисбатан аниқ таъсир этувчи ички назорат механизми бўлиши зарур.

Шундай ички назорат механизми сифатида коррупцияга қарши комплаенс назорат тизимини келтириб ўтишимиз мумкин. Айни ўринда шуни ҳам таъкидлаб ўтиш жоизки, ушбу тизимни жорий қилиш учун ягона талаблар мавжуд эмас, аммо коррупцияга қарши комплаенс назорат тизимини шакллантириш бўйича турли хил стандартлар ва кўрсатмалар мавжуд, хусусан:

АҚШ Адлия департаменти томонидан 2012 йилда ишлаб чиқилган “Порахўрликка қарши ва хорижий коррупция фаолияти тўғрисида”ги Қонунига амал қилиш бўйича услубий тавсиялар;

Буюк Британия Адлия вазирлиги томонидан 2011 йил 30 мартда ишлаб чиқилган тижорат ташкилотлари улар билан боғлиқ шахсларнинг пора олишига йўл қўймаслик учун фойдаланиши мумкин бўлган процедураларни қамраб олган 2010 йилги “Порахўрликка қарши курашиш тўғрисида”ги Қонунини қўллаш бўйича қўлланма;

Халқаро стандартлаштириш ташкилоти томонидан 2016 йилда ишлаб чиқилган ISO 37001:2016 “Порахўрликка қарши курашиш менеджмент тизими” (Коррупцияга қарши курашиш менеджмент тизими) халқаро стандарти.

Шунга асосан, комплаенс назорат тизими кўпгина давлатларда кенг татбиқ этиб келинмоқда. Бунда албатта, миллий қонунчилик, тузилган халқаро шартномалар ҳамда ташкилотнинг фаолият хусусиятларидан келиб чиқиб ушбу тизим шакллантирилиши мумкин.

Бугунги кунда кўпгина давлатларда коррупцияга қарши комплаенс тизимини шакллантириш Халқаро стандартлаштириш ташкилоти томонидан 2016 йилда ишлаб чиқилган ISO 37001: 2016 “Порахўрликка қарши курашиш менеджмент тизими” (Коррупцияга қарши курашиш менеджмент тизими) халқаро стандарти асосида амалга оширилмоқда. Чунки, ушбу стандартни барча турдаги (давлат ва нодавлат сектордаги) ташкилотлар фаолиятида қўллаш мумкин.

Коррупцияга қарши комплаенс назорат тизими ўз ичига қуйидаги масалаларни қамраб олади:

1. Коррупцияга қарши курашиш сиёсатини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш. Бунда, ташкилотнинг коррупцияга қарши курашишдаги қабул қилинган қарарларига содиқлигини ва бу борада амалга оширадиган асосий тадбирлари рўйхатини ўз ичига олади.

2. Коррупциявий хавф-хатарларни дастлабки баҳолаш ва кейинги мунтазам баҳолаш. Бунда, ходимларнинг ўз фаолиятида қандай коррупциявий хавф-хатарларга дуч келиши баҳоланади ва уларни олдини олиш бўйича қандай чоралар қўриши лозимлиги белгиланади;

3. Коррупцияга қарши курашиш тизимини жорий этиш учун масъул мансабдор шахсларни аниқлаш ва уларнинг ваколатларини белгилаш. Бунда, ташкилот ушбу тизимни юритадиган ва унинг самарали ишлашига хизмат қиладиган бўлинма ва ходимларни шакллантириш назарда тутилади. Шу билан бирга, халқаро стандартларга асосан масъул мансабдор шахслар ташкилотнинг юқори раҳбарияти ёки бошқарув органига бўйсунувида бўлишлари керак.

4. Коррупцияга қарши курашиш тартиб-таомилларини амалга ошириш ва уларнинг бажарилишини мониторинг қилиш. Бунда, жорий қилинган коррупцияга қарши курашиш тизимининг ишлашини таъминлаш ва уни тўғри амалга оширилиши устидан назорат қилиб борилиши лозим.

5. Контрагентларни текшириш. Бунда, коррупциявий хавф-хатарларни баҳолаш нуктаи назаридан контрагентларнинг ишончилигини текшириш тартиби амалга оширилади. Бу асосан, ташкилот томонидан давлат харидларини амалга оширишдаги коррупциявий хавф-хатарларни аниқлашга хизмат қилади ва тадбиркорлик соҳасида ҳалоллик муҳитни шакллантиришга хизмат қилади.

6. Коррупцияга қарши курашиш бўйича ходимларни ўқитиш. Бунда, ходимларни коррупцияга қарши курашиш қонунчилигидаги охириги ўзгаришлар ҳамда ходимларнинг ўз фаолиятида дуч келиши мумкин бўлган янги коррупциявий хавф-хатарлар ҳақида ўқув семинарлар ташкил этилади.

7. Манфаатлар тўқнашувини тартибга солиш. Бу, шахсий (бевосита ёки билвосита) манфаатдорлик шахсининг мансаб ёки хизмат мажбуриятларини лозим даражада бажаришига таъсир кўрсатаётган ёхуд таъсир кўрсатиши мумкин бўлган ҳамда шахсий манфаатдорлик билан фуқароларнинг, ташкилотларнинг, жамиятнинг ёки давлатнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ўртасида қарама-қаршилик юзага келаётган ёки юзага келиши мумкин бўлган вазиятларни бартараф этиш механизми ҳисобланади.

8. Ички аудит. Бунда, коррупцияга қарши курашга қаратилган назорат тартибларининг бажарилиш бўйича текширишлар ўтказиш назарда тутилади. Яъни, ходимлар томонидан белгиланган қонун ҳужжатлар, ички қоида ва талабларга риоя қилиниши юзасидан текшириш ўтказиш назарда тутилади.

Ушбу тизимнинг бошқа давлатларда жорий қилиниб борилишининг яна бир сабабларидан бири бу коррупцияга қарши халқаро қонунчиликнинг ўзгариши, хусусан айрим давлатларнинг коррупцияга қарши курашиш бўйича қонунчилиги экстерриториал хусусиятга эга бўлиб, уларнинг нормалари бошқа давлатларнинг ташкилотларига татбиқ этиладиган тарзда тузилган. Мисол учун, агар ташкилот АҚШ ёки Буюк Британияда ўз активларини жойлаштира ёки юқорида кўрсатилган мамлакатларнинг контрагентлари билан савдо-сотиқ алоқаларини ўрнатса ёки акциядорлар ёхуд ташкилотнинг бошқарув органининг аъзолари орасида АҚШ ёки Буюк Британия резидентлари бўлса, шунингдек ушбу мамлакатларда тадбиркорлик билан шуғулланилса ушбу ташкилотга коррупцияга қарши комплаенс назорат тизимини жорий қилиш тавсия этилади. Бу эса ўз навбатида, ташкилотни коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликка тортилиш хавфини имкон қадар камайтиришга хизмат қилади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ушбу тизимнинг давлат органларида шакллантирилиши уларнинг яхлитлик, ошқоралик, очиқлик ва қонунийлик каби умумий принципларга асосан фаолият юритишига хизмат қилади. Шу билан бирга, давлат ташкилотларида коррупция натижасида келиб чиқадиган ортиқча харажатлар, хавф-хатарлар, зарарларнинг олдини олишга ҳамда аҳоли давлат органларига бўлган ишончни оширишга хизмат қилади.



Сиёвуш Хўжакулов,
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
Олий ўқув юртидан кейинги таълим факультети
докторанти,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD),
доцент



КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИГА ДОИР НОРМАТИВ ҲУЖЖАТЛАРНИ ТИЗИМЛАШТИРИШ ЗАРУРАТИ

Аннотация: мақолада ҳуқуқбузарликлар коронавирус пандемияси шароитида профилактикасига доир норматив ҳужжатларни тизимлаштириши зарурати ҳуқуқшунос олимларнинг илмий қарашлари, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиёти ва норматив ҳужжатлар таҳлили натижалари асосида асослаб берилган. Мазкур масалаларга доир илмий-назарий ёндашувларни ривожлантиришига қаратилган илмий хулосалар ва миллий қонунчиликни такомиллаштиришига доир таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: коронавирус пандемияси, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиши, ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олиши, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси, индивидуал таъхис қўйиши, тизимлаштириши, кодификациялаши.

Сиёвуш Хужакулов,
Докторант Факультета послевузовского образования
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор философии по юридическим наукам, доцент

НЕОБХОДИМОСТЬ СИСТЕМАТИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Аннотация: в статье обоснована необходимость систематизации нормативных документов по профилактике правонарушений в условиях пандемии коронавируса, на основе результатов анализа научных взглядов ученых-юристов, практики профилактики правонарушений и нормативных документов. Разработаны научные заключения и предложения по совершенствованию национального законодательства, направленные на развитие научно-теоретических подходов по этим вопросам.

Ключевые слова: пандемия коронавируса, предупреждение правонарушений, ранняя профилактика правонарушений, профилактика правонарушений, специальная профилактика правонарушений, индивидуальная диагностика, систематизация, кодификация.

Siyovush Khujakulov,
Doctoral student of the faculty of postgraduate education at
Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Philosophy in Law, associate professor

THE NEED TO SYSTEMATIZE NORMATIVE DOCUMENTS ON OFFENCE PREVENTION IN THE CONTEXT OF A CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract: the article substantiates the need to systematize normative documents on crime prevention in the context of a coronavirus pandemic, based on the results of the analysis of scientific views of legal scientists, the practice of crime prevention and normative documents. Scientific conclusions and proposals for improving national legislation aimed at developing scientific and theoretical approaches to these issues have been developed.

Key words: coronavirus pandemic, offence warning, early prevention of offences, prevention of offences, special prevention of offences, individual diagnostics, systematization, codification.

Сўнги йилларда қонунчилик тизимида, умуман ҳуқуқий соҳада кузатилаётган ривожланиш тенденцияси муқаддам маълум бўлган ижтимоий муносабатларни замон воқелигидан келиб чиқиб янгитдан тартибга солишни тақозо қилмоқда. Коронавирус пандемияси шароитида мазкур масала долзарб аҳамият касб этмоқда. Шу билан бирга қонун чиқарувчининг эътиборидан четда қолган, шунингдек глобаллашув жараёнларининг шаклланиши натижасида вужудга келаётган ижтимоий муносабатларни қонун нормалари орқали тартибга солиниши талаб этилмоқда. Бу эса қонунчилик самарадорлигини ошириш мақсадида мавжуд ҳамда қабул қилинаётган қонун нормаларини тартиблаштиришга эҳтиёж борлигини кўрсатади. Қонунчиликнинг бу каби тартиблаштирилиши бевосита тизимлаштириш йўли билан амалга оширилади. Ва шу орқали норматив ҳуқуқий ҳужжатларнинг яхлитлигини таъминлайдиган тизимни яратишга ва қонунчилик сифатини яхшилашга эришиш мумкин ҳисобланади.

Қонунчиликни тизимлаштириш – қонунларнинг ягона тизимини техник жиҳатдан ишлаб чиқиш дегани эмас, бу ёндашув А.С.Пиголкиннинг таъкидлашича хатоликка олиб келади, чунки “норматив ҳуқуқий ҳужжатларнинг тизими – бу, ҳуқуқий ҳужжатларнинг оддий механик конгломерати (йиғиндиси) эмас, балки ички бир-бири билан боғлиқ ва бир-бирини келиб чиқишини тақозо этадиган қисмлардан иборат ҳамда ягона ҳуқуқни тартибга солувчи механизм жойлашмасини ташкил этувчиси” [2].

Тизимлаштириш универсал восита сифатида зарур ва керакли бўлган ҳуқуқий қоидаларга таъриф беришга, ўз навбатида қонун нормалари ўртасидаги номувофиқликлар, зиддиятлар ва ҳуқуқий базанинг нуқсонларини аниқлашга ва бартараф этишга ёрдам беради [1].

Д.И.Сафаровнинг таъкидлашича, “ҳар қандай ҳуқуқий тизимда қонунчилик маълум ривожланиш нуқтасига етгач ҳамда қонун ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар миқдори анчайин ошгач, уларни тизимлаштириш зарурати туғилади” [4].

Дарҳақиқат, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси қонунчилиги ҳам ривожланишнинг шу каби босқичига етди. Мазкур соҳага доир норматив ҳужжатларни умумлаштириш ва тартиблаштириш даври келди. Албатта, амалдаги қонунчиликни такомиллаштиришда тизимлаштириш имкониятларидан мавжуд барча ҳуқуқ соҳалари каби ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунчиликни ҳам янада ихчамлаштириш ва унинг амалий жиҳатларини кучайтиришда фойдаланиш мумкин ҳисобланади.

Шу ўринда айтиб ўтиш жоизки, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси қонунчилигини тизимлаштириш соҳага доир қонун ҳужжатлари ва уларнинг нормалари ўртасидаги узвий боғлиқликдан келиб чиқишни талаб этади.

Қонун ижодкорлиги амалиётида қонунчиликни тизимлаштириш, одатда, унификация, инкорпорация, консолидация ва кодификация шакллари орқали амалга оширилади.

Бу борада Н.К.Скрипников, қонун ижодкорлиги жараёнида қўп ҳолларда тизимлаштиришнинг нисбатан қулай ва оддий шаклларида ҳисобланган «инкорпораця» ва «консолидация»нинг рад этилаётганлигини таъкидлайди [5]. Бунга мамлакатимизда 2019 йил 25 июнь куни «Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексини тасдиқлаш тўғрисида»ги қонуни қабул қилиниб, сайлов билан боғлиқ муносабатлар тартибга солинган 26 та қонун нормаларининг ягона тизимга келтирилгани ва яхлит кодексга айлантирилганлигини яққол мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

Бундан ташқари, миллий қонунчилигимизда тизимлаштириш билан бир қаторда «қонунчиликни туркумлаш» тушунчасидан ҳам кенг фойдаланилади, бироқ «қонунчиликни туркумлаш» Д.И.Сафаровнинг фикрича, тизимлаштиришнинг шакли сифатида намоён бўлиб, баъзида уни инкорпорацияга тенглаштириш мумкин, деб ҳисоблайди.

Бугунги кунга келиб, давлат ҳокимияти органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид муносабатларни тартибга солувчи 10 га яқин қонун ва 10 дан зиёд қонуности ҳужжатлар қабул қилинган бўлиб, уларнинг қабул қилиниши ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида олиб борилаётган ислохотларнинг турли даврларига тўғри келади. Уларнинг айримларидаги баъзи нормалар эскирган ва баъзилари ўзаро номувофик, аксарият нормалар тақрорланиш хусусиятига эга бўлиб қолган, баъзиларида ҳуқуқий бўшлиқлар мавжудлиги кўзга ташланади. Бу эса мазкур қонун нормаларини қўллаш ва улардан фойдаланишда муаммо ва камчиликларни келтириб чиқариб, фаолият самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда. Натижада, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонун ҳужжатларини тизимлаштириш зарурати юзага келган.

Илмий адабиётларда тизимлаштиришнинг бир нечта шакллари келтириб ўтилган [3]. Хусусан, Д.Х.Сафаров қонунчиликни тизимлаштиришнинг тўрт шакли сифатида ҳисобга олиш, инкорпорация, консолидация ва кодификацияни алоҳида кўрсатиб ўтади [4].

Ҳисобга олиш шаклида муайян ваколатга эга давлат органлари томонидан жамиятда қабул қилинган ёки ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг ҳисобини юритишга оид фаолияти тушунилади [4; 173-6]. Инкорпорация – амалдаги қонунларни тўплам қилиб ёки ҳуқуқий актларни хронологик, алифбо ёки ўзгача тартибда (масалан, ҳуқуқ соҳалари бўйича) бир мажмуага тизимлаш усули ҳисобланиб, унинг расмий ва норасмий кўринишлари мавжуд [9]. Консолидацияда эса бир соҳага мансуб ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи бир нечта норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмунини жиддий ўзгартирилмаган ҳолда ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжатга бирлаштирилиши назарда тутилади [7].

Кодификация – норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қайта ишлаш йўли билан уларнинг ягоналигига олиб борувчи жараён бўлиб, унда ҳуқуқий нормаларнинг эскирган қисми олиб ташланади, норматив-ҳуқуқий актларнинг қисми бобларга бўлинади ва боғланади, кодификация қилинган актларни ўзининг ихтисослашган мазмунли структураси шакллантирилади [9].

Ушбу келтирилган тизимлаштириш шаклларида айримларидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тизимлаштиришда фойдаланиб келинмоқда. Мисол учун, ҳозирда “Норма”, “Право”, “Lex.uz”, “Yurida” сингари ҳуқуқий электрон ахборот қидирув тизимларида ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ҳисоби юритилиб, тўпланиб борилади. Ўрганиш ва амалий фаолиятда қўллаш учун қулайликлар яратиш мақсадида ИИВ ва ИИВ Академияси томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўпламлари тайёрланиб, нашр қилиниб келинмоқда. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир 5 та идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжати мазмуни жиддий ўзгартирилмаган ҳолда ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжат сифатида 2017 йил 12 июлда қабул қилинган «Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисидаги йўриқнома тасдиқлаш ҳақида» 151-сон буйруғида бирлаштирилди.

Шу билан бирга, ўтган давр мобайнида ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунчиликнинг босқичма-босқич ривожланиши, бу борада норматив ҳужжатларнинг қабул қилиниши ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида олиб борилган ислохотларнинг турли даврларига тўғри келиши, айримларидаги баъзи нормалар мазмунан эскиргани ва баъзиларининг ўзаро номувофиқли, аксарият нормалар тақдорланиш хусусиятига эгаллиги, айримларида ҳуқуқий бўшлиқларнинг кузатилиши ушбу қонун нормаларини қўллаш ва улардан фойдаланишда муаммо ва камчиликларни юзага келтириб, фаолият самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда. Бу эса ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив ҳужжатларни кодификациялаш зарурати мавжудлигини намоён этмоқда.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонун ҳужжатларини кодификациялаш заруратини қуйидаги омиллар билан янада аниқроқ ифодалаш мумкин:

Биринчиси, *ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир турли қонун ҳужжатларида белгиланган тартиб-қоидаларни ўзаро мувофиқлаштириш талабининг мавжудлиги.*

“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонун (14.05.2014) ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир муносабатларни комплекс тартибга солувчи ягона қонун ҳужжати бўлишига қарамадан, ушбу қонун билан жорий этилган тартиб-қоида «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонундаги (29.09.2010) мавжуд тартиб-қоидага тўлиқ мос келмайди. Мисол учун, қонуннинг «Ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси»га бағишланган 5-бобида белгиланган тартиб-қоида «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг «Яқка тартибдаги профилактика ишини ташкил этиш» тартиби белгиланган 3-бобида белгиланган тартиб-қоида ўртасида ўзаро мувофиқлик мавжуд эмас. Чунки «яқка тартибдаги профилактика иши»ни ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг тури ҳам, ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирларидан бири деб ҳам бўлмайди.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, ушбу профилактик чора-тадбирларни мувофиқлаштириш зарур.

Иккинчиси, *ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир муайян масалаларни турли қонун ҳужжатлари билан тартибга солинишига чек қўйиб, уларнинг ягона норматив ҳужжатга бирлаштирилиши таъминлаш лозимлиги.*

“Мажбурий даволанишга юбориш” ва “маъмурий назорат” “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуннинг 29-моддасига кўра ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирларидан ҳисобланади. Бироқ мазкур чора-тадбирларнинг ижро механизми ушбу қонун билан эмас, балки алоҳида-алоҳида қонун нормалари билан тартибга солинади. Мисол учун, “мажбурий даволанишга юбориш” профилактик чора-тадбирининг ижро механизми “Сурункали алкоғолизм, гиёҳвандлик ёки заҳарвандликка мубтало бўлган беморларни мажбурий даволаш тўғрисида”ги (22.12.1992й.), “маъмурий назорат” профилактик чора-тадбирининг ижро механизми эса “Жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат тўғрисида”ги (02.04.2019й.) қонун билан тартибга солинади.

Фикримизча, мазкур профилактик чора-тадбирлар алоҳида-алоҳида эмас, балки ягона қонун ҳужжати билан тартибга солинмоғи лозим.

Учинчиси, *Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қарорларида белгиланган айрим тартиб-қоидаларнинг амалиётга тўлиқ татбиқ этилмаётганлиги.*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жинойтчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-2833-сон Қароридан ҳар пайшанба куни “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси куни” этиб белгиланган ва ушбу кунда амалга оширишга алоҳида эътибор қаратилган тадбирлар тизими келтирилган бўлса-да, ушбу кунни ва унда ўтказиладиган тадбирларни режалаштириш ва ўтказишнинг ҳуқуқий механизми мавжуд эмаслиги учун ушбу қарор талаблари амалиётга тўлиқ татбиқ этилмасдан келинмоқда.

Бу каби ҳолатни Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 февралдаги “Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жинойтчиликка қарши курашишнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПҚ-3528-сон Қароридан ҳам кузатиш мумкин.

Қарор билан Тошкент шаҳри ички ишлар органлари профилактика инспекторлари зиммасига, қонун ҳужжатларида назарда тутилган вазифалар билан бир қаторда “бириктирилган ҳудудда истиқомат қилувчи шахсларни ўрганиш ва келгусида уларнинг ҳар бирига ғайриижтимоий ёки бошқа ҳуқуққа хилоф ҳуқ-атвор эҳтимоли нуқтаи назаридан индивидуал ташхис қўйиш ҳамда профилактик аҳамиятга эга таъсирчан чораларни

кўриш” ва “маҳаллада криминоген вазиятни яхшилашнинг энг муҳим омили сифатида бириктирилган ҳудудда тадбиркорликни ривожлантиришга кўмаклашиш ва аҳоли, айниқса, ёшлар бандлигини таъминлашга йўналтирилган чораларни амалга ошириш” ҳам юклатилган.

Бироқ ушбу ҳолатда ҳам ижро механизмдаги камчиликлар юклатилган вазифаларнинг самарали бажарилишига салбий таъсир кўрсатмоқда. Чунки, ижро механизми ҳуқуқий тартибга солинмасдан, вазифанинг қай тартибда бажарилиши амалиётчиларнинг ихтиёрига ҳавола қилинган.

Бу каби ҳолатлар ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида амалга оширилган ислоҳотлар даврида қабул қилинган норматив ҳужжатларни таҳлил қилиш, улардаги профилактик амалиётга татбиқ этилган янги вазифалар, тартиб-қоидалар асосида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси турлари ва ушбу турлар доирасида амалга оширилаётган чора-тадбирларни такомиллаштириш ҳамда узвийлиги ва алоқадорлигини таъминлаш учун уларни ягона норматив ҳужжат билан тартибга солиш талаб этилади деб, хулоса қилишга асос яратади.

Тўртинчиси, *ҳуқуқбузарликлар профилактикасини мувофиқлаштириш масалаларининг турли норматив ҳужжатлар билан тартибга солинганлиги ва улардаги мавжуд тартиб-қоидаларнинг такрорланганлиги.*

“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 2014 йил 14 майдаги таҳририга кўра, қонуннинг 20-моддасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ҳамда муассасаларнинг ўзаро ҳамкорлигини таъминлаш мақсадида прокуратура органлари ҳузурида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар тузилиши назарда тутилди. Аммо қонун ҳужжатларида мувофиқлаштирувчи кенгашларни тузиш ва ушбу кенгашларнинг фаолиятини амалга ошириш етарлича ҳуқуқий тартибга солинмаганлиги сабабли прокуратура органлари ҳузурида бу каби кенгашлар тузилмасдан тугатилиб кетилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2833-сон қарори билан “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси тўғрисидаги Низом” тасдиқланиб, ушбу комиссиянинг зиммасига ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишни бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар фаолиятини мувофиқлаштириш вазифаси юклатилди.

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 23 майдаги қонуни билан “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуннинг 20-моддаси янги таҳрирда қабул қилиниб, унда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича идоралараро комиссиялар ўз ваколатлари доирасида амалга оширадиган чора-тадбирлар тизими белгиланди.

Айни пайтда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича идоралараро комиссияларнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги 2833-сон қарори билан тасдиқланган “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси тўғрисидаги Низом”да белгиланган ваколатлари “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуннинг 20-моддаси билан ҳам белгиланади.

Назаримизда, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид норматив ҳужжатлар нормаларидаги бу каби такрорланишларга чек қўйиш, уларни соддалаштириш, амалда қўллаш учун ихчамлаштириш ва ягона қонун ҳужжатида акс эттириш зарур.

Бешинчиси, *идоралараро комиссиялар ваколатларида такрорланишлар (тафталогия)нинг кузатилиши.*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги 2833-сон қарори билан тасдиқланган «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси тўғрисидаги Низом» билан бирга “Вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялар тўғрисидаги Низом”, ва “Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси тўғрисидаги Низом”лар ҳам тасдиқланган бўлиб, идоралараро комиссияларнинг ушбу низомларда белгиланган вазифалари ҳамда ҳуқуқ ва мажбуриятлари таҳлил қилинганда, мавжуд қоидаларнинг 70-80 фоизи такрорланиш хусусиятига эгаллиги кўзга ташланади. Бу эса ушбу низомларда белгиланган қоидаларни ҳуқуқий таҳлил қилиш, мавжуд ҳуқуқий нормаларни идоралараро комиссиялар фаолиятининг ўхшашлиги ва ўзаро алоқадорлигидан келиб чиққан ҳолда ихчамлаштириш ва ягона қонун ҳужжатида бирлаштириш заруратини келтириб чиқаради.

Олтинчиси, *“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунда ҳуқуқий бўшлиқларнинг мавжудлиги.*

“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонун нормалари таҳлил қилинганида қуйидаги бир қатор ҳуқуқий бўшлиқларнинг мавжудлиги кўзга ташланади:

1) назарияда ҳуқуқбузарликларнинг «сабаблари» ва «шарт-шароитлари» тушунчаларига нисбатан мазмунан бошқа-бошқа таърифлар берилади. Сабаблар ҳуқуқбузарликларни бевосита келтириб чиқарса, шарт-шароитлар уларнинг содир этилишига имконият яратади (кўмаклашади). Бироқ ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш ва баргараф этиш амалиёти ўрганилганида, аксарият амалиётчиларнинг ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шарт-шароитлари, уларнинг ўхшаш ва фарқли жиҳатлари ҳақида етарлича тушунчаларга эга эмасликлари ушбу йўналишдаги ишлар самарадорлигига салбий таъсир кўрсатаётганлиги кўзга ташланди. Бу эса қонунда ҳуқуқбузарликларнинг “сабаблари” ва “шарт-шароитлари” тушунчаларига ҳуқуқий таъриф бериш талабини келтириб чиқармоқда;

2) айрим қонуности ҳужжатлар асосида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётига татбиқ этилган янги тушунчалар «ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олиш», «шахсларнинг ғайриижтимоий ёки бошқа ҳуқуққа хилоф ҳулқ-атвор эҳтимоли нуқтаи назаридан индивидуал ташхис қўйиш» кабиларнинг мазмуни очиб берилмаган. Бошқача қилиб айтганда, “ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш”, “ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олиш”, “индивидуал ташхис қўйиш” ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг қайси босқичида, қандай тартибда, қимлар томонидан амалга оширилишининг ҳуқуқий механизми мавжуд эмас. Бу эса ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётида ушбу йўналишдаги ишларнинг амалга оширилишини тизимли йўлга қўйилишига салбий таъсир кўрсатиб келмоқда;

3) «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг 2-бобида профилактика субъектларининг икки, яъни ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи гуруҳлари келтириб ўтилган. Бироқ қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар тизими келтириб ўтилган (9-м.), аммо иштирок этувчи субъектларнинг аниқ тизими шакллантирилмаган. Қолаверса, қонуннинг 21-моддасида фуқароларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштироки етарлича белгилаб берилмаган. Натижада, қонунда *биринчидан*, «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъекти» тушунчасига нисбатан таърифни акс эттириш; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари таснифига аниқлик киритиш; *учинчидан*, фуқароларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштирокини белгилаб берувчи алоҳида норма киритишни талаб этади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунда бир қатор ҳуқуқий бўшлиқлар мавжуд бўлиб, ушбу соҳадаги норматив ҳужжатларни тизимлаштиришда мазкур ҳуқуқий бўшлиқларни инобатга олиш ва уларни бартараф этиш ўринлидир;

4) ҳанузгача ҳуқуқий адабиётлар ва қонун ҳужжатларида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, унинг йўналишлари, турлари ва чора-тадбирларининг тавсифи ва таснифи бўйича ягона тўхтамга келинмаган.

Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуннинг 24-моддасида “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси” тушунчасига нисбатан берилган таъриф мазмунан ўрганилса, унда махсус профилактика объекти доирасининг мавҳумлиги кўринади. Ушбу нормада махсус профилактика айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ва айрим тоифадаги шахсларга нисбатан амалга оширилиши назарда тутилган. Ваҳоланки, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси нафақат айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, балки ғайриижтимоий ҳулқ-атворлар кўпайганда ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи ҳатарлар ва таҳдидларнинг юзага келганда ҳам амалга оширилади (24-м. 2-қ.). Демак, таърифда махсус профилактика объекти доираси сунъий равишда торайтирилган, қолаверса, “айрим тоифадаги шахслар”га қайси тоифадаги шахслар кириши аниқлаштирилмаган.

Шу боисдан, “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси” тушунчасига нисбатан берилган таърифда *биринчидан*, “айрим тоифадаги шахслар” тушунчасига оидлик киритиш; *иккинчидан*, айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар тури билан чегараланмасдан “ғайриижтимоий ҳулқ-атвор” тушунчаси ҳамда жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи ҳатарлар ва таҳдидларни бартараф этиш масалаларини ҳам инобатга олиш зарур ҳисобланади. Бу эса ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини амалга ошириш асосларини ҳам қайтадан шакллантириш лозимлигини талаб этади [8].

Еттинчиси, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонун нормалари ўрнатишда ўзаро зиддиятларнинг мавжудлиги.

Қонуннинг 22-моддасида “Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси тушунчаси”га берилган таърифда ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар томонидан амалга ошириладиган фаолият эканлиги таъкидланган.

Қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасида иштирок этувчи субъектлар тизими алоҳида нормада келтирилмаган бўлса-да, аммо қонунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги ваколати ва иштироки келтириб ўтилган. Мантик қонуниятларига асослансак, мазкур субъектлар қонуннинг 9-моддасига киритилмаганлиги боис, ўз-ўзидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасида иштирок этувчи субъектлар тарикасида эътироф этилади.

Дикқатни ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш ваколатига эга субъектлар доирасига қаратсак, унда иштирок этувчи субъектлар тарикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари ва ҳаттоки, фуқаролар ҳам ушбу ваколатга эга эканда, деган хулоса шаклланади. Бироқ, на назария, на амалиёт ва на қонун ҳужжатлари фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари ва фуқароларга бу каби ваколат берилишини асосламайди [6].

Бундан ташқари, қонуннинг 3-моддасида «ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш» ҳуқуқбузарликдан жабрланувчига, ғайриижтимоий ҳулқ-атворли, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи эканлиги келтирилган.

Қонуннинг 28-моддасида эса ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси ғайриижтимоий ҳулқ-атворли, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарликлар содир этган шахсларни аниқлаш, уларнинг ҳисобини юритиш ва уларга тарбиявий таъсир кўрсатишга доир фаолият эканлиги кўрсатилиб, 29-моддада “ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш” ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирларидан бири сифатида белгилаб қўйилган.

Қонуннинг “Ҳуқуқбузарликларнинг виқтимологик профилактикаси чора-тадбирлари” белгиланган 44-моддаси таҳлил қилинганида, норманинг мазмунида ҳуқуқбузарликлардан жабрланувчиларга нисбатан “ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш”нинг амалга оширилиши назарда тутилмаганлиги кўзга ташланади.

Демак, қонуннинг 28, 29 ва 44-моддаларидаги айрим қоидалар 3-моддада белгиланган қоидаларга зид равишда шакллантирилган. Бу эса ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив ҳужжатларни тизимлаштиришда юқоридаги каби зиддиятли ҳолатларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш учун муайян тизимлаштириш мезонларига таянишни талаб этади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, тизимлаштириш шакллари мазмунидан келиб чиқилса, ҳозирда ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тизимлаштиришда тизимлаштиришнинг кодификациялаш шаклига нисбатан эҳтиёж мавжуд.

Хулоса ўрнида шунга айтиш мумкинки, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тизимлаштириш, шу жумладан, кодификациялаш – соҳага доир норматив ҳужжатларнинг *биринчидан*, ўзаро алоқадорлиги ва бир бутунлигини таъминлаш; *иккинчидан*, ҳуқуқий нормалари ўртасидаги мавжуд зиддият, бўшлиқ ва номувофиқликларни аниқлаш ва бартараф этиш (хусусан, мазкур масаланинг коронавирус пандемияси шароитида долзарблиги ортмоқда); *учинчидан*, амалий қўллаш самарадорлигини ошириш; *тўртинчидан*, айрим мазмунан эскирган тартиб-қоидаларни аниқлаш ва улардан воз кечиш; *бешинчидан*, мустақил фаолият йўналиши сифатида муайян мақсадни кўзлаб, тизимли, кўп босқичли, мантиқий ва узвий кетма-кетликда амалга ошириладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасини тартибга солувчи ягона ҳуқуқий асосни яратишга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Апг Л.Ф. Правовые дефиниции законодательства // Законодательная техника. Под редакцией Ю.А. Тихамирова. М., 2000. – С 146.
2. Общая теория право. А.С.Пигилкиннинг таҳрири остида. – М.1996. – С 346.
3. Одилқориев Х.Х. Ўзбекистон Республикасининг қонунчилик тизими. – Т.: ТДЮИ, 2008. – Б 280.
4. Сафаров Д.И. Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш: Юрид. фан. докт. дисс. – Т., 2018. – Б 354.
5. Скрипников Н.К. Концепция развития законодательства об охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. – Т., 2009. – С 180.
6. Хўжакулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б 125.
7. Чухвичев Д.В. Законодательная техника 2-е изд. – М.: Закон и право, Юнити, 2012. – С. 310–312.
8. Эшназаров М.Ж. “Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси” тушунчасининг мазмуни тўғрисида // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси. – 2019. – № 1. – Б. 48-50.
9. Юридик энциклопедия / Юридик фанлар доктори, профессор У.Таджихановнинг умумий таҳририда. – Т.: «Шарқ», 2001. – Б 720.





Зиёда Тўрабаева,

Тошкент давлат юридик университети мустақил

изланувчиси

saarlandesziyoda@mail.ru

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА ВОЯГА ЕТМАГАН ШАҲСЛАРГА ЖАЗО ТАЙИНЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: мақолада вояга етмаганларга жазо тайинлашнинг ўзига хос хусусиятлари, жавобгарликдан ва жазодан озод қилиш институтларини халқаро тажриба асосида такомиллаштириши, хусусан, озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини кенгайтириши, жиноят қонунчилигига ҳозирги пандемия шароитида ва ундан кейин вояга етмаганлар учун алоҳида принципларнинг жорий этилиши каби масалалар ҳуқуқий таҳлил қилинган ва қонунчиликка таклифлар берилган.

Калит сўзлар: вояга етмаганлар, жазо тизими, жазо тайинлаш, жавобгарликдан озод қилиш.

Зиёда Турабаева,

самостоятельный соискатель

Ташкентского государственного юридического университета

ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: в статье анализируются особенности назначения наказаний несовершеннолетнему, совершенствования института освобождения от ответственности и наказаний на основе международного опыта, в частности, расширение наказаний, не связанных с лишением свободы, и других правовых мер во время и после пандемии, введение специальных принципов для несовершеннолетних в уголовном праве. Были внесены предложения по законодательству.

Ключевые слова: несовершеннолетние, виды наказаний, назначения, наказания, освобождение от ответственности.

Ziyoda Turabaeva,

An independent researcher of the Tashkent State University of Law

FEATURES OF INFLICTING OF PENALTIES TO JUVENILES AT THE PERIOD OF PANDEMIC

Abstract: In this article analyzed features of inflicting of penalties to a juvenile, improving institutions which discharge from liability and penalty based on international experience, in particular, convicting other noncustodial penalties and other legal measures at the period of COVID-19 and further development, introducing special principles for juvenile in criminal law.

Keywords: juveniles, correctional system, infliction of penalty, discharge from liability and penalty.

Демократик ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти куриш йўлини танлаган мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш масаласи миллий қонунчилигимизда мустақамлаб қўйилган. Қонун устуворлигини таъминлаш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, ёш авлод ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасида амалга оширилаётган кенг кўламли ишлар ана шу эзгу мақсадга хизмат қилади. Бу борада ўсиб келаётган ёш авлоднинг жисмоний, ақлий ва маънавий жиҳатдан баркамол ривожланиши учун қулай шарт-шароитлар яратилиши, мамлакатимизда амалга оширилаётган кучли ижтимоий сиёсатнинг ўзига хос хусусиятларидан бири ҳисобланади. Бугунги кунда фаол ёшлар билан бир қаторда уюлмаган ёшларнинг ижтимоий аҳволи, уларнинг муаммолари ва унинг келиб чиқиш сабаблари тегишли давлат ташкилоти ва органлари томонидан атрофлича ўрганилиб келинмоқда. Уларга ижтимоий, иқтисодий ҳамда маънавий кўмак берилмоқда. Айниқса ёшлар ҳуқуқбузарликлари ва унинг профилактикаси борасида комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиб, мамлакатда ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда ижобий натижаларга эришилди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 24 декабрдаги ПҚ-4075-сон «Жамоат хавфсизлигини

таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Мудофаа вазирлиги, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Марказий Кенгаши ва Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши ҳамкорлигида «Фидокор ёшлар» жамоатчилиги патруль гуруҳлари тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақидаги қўшма қарор қабул қилинди. Унга мувофиқ профилактика инспекторларининг ёрдамчилари «Маҳалла посбони» жамоатчилиги тузилмаси аъзолари ва «Фидокор ёшлар» жамоатчилиги патруль гуруҳларидан белгиланиши кўрсатиб ўтилди. Ҳаракатлар стратегиясида ҳам ИИВ тизимида туман (шаҳар) ички ишлар органлари тузилмасида белгиланган штатлар сони доирасида бошқарма бошлиғи ўринбосари — вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими бошлиғи лавозими жорий этилди [1].

Мазкур ислохотларнинг замирида ёшларни жамиятга етук ва баркамол этиб тарбиялаш, жамиятдаги гайриижтимоий хатти-ҳаракатларнинг содир бўлишини олдини олишдан иборатдир. Вояга етмаганлар томонидан содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш ва унга қарши кураш мамлакатимизда амалга оширилаётган кучли ижтимоий сиёсатнинг асосий йўналишларидан бирини ташкил қилади. Бу борада Ўзбекистон Республикасининг Жиноят қонуни ҳам алоҳида аҳамият касб этади. Гарчи амалдаги Жиноят кодексига вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарлиги борасида муайян қоидалар мустаҳкамланган бўлса-да, у энг аввало, жиноят содир этган вояга етмаганларни қонун томонидан инсонпарварлик, одиллик, қонуний тамойиллари орқали муҳофаза қилинишини назарда тутди. Келажак авлодни жиноий хуружлардан ҳимоя этишда, вояга етмаганлар жиноятчилигининг олдини олишда бу борада жиноят қонунининг аҳамияти шубҳасиздир.

Вояга етмаган шахсларни жиноий жавобгарликка тортишнинг хусусиятлари Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг Умумий қисми VI бўлимида ўз аксини топган. Маълумки, Жиноят кодексининг 16-моддасига асосан, жиноят учун жавобгарлик жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсга нисбатан суд томонидан ҳукм қилиш, жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чораси қўлланилишида ифодаланадиган жиноят содир этишнинг ҳуқуқий оқибатидир.

Жиноят кодексига назарда тутилган жиноят таркибининг барча аломатлари мавжуд бўлган қилмишни содир этиш жавобгарликка тортиш учун асос бўлади. Ўзбекистон Республикасида ўн саккиз ёшга тўлгунга (вояга етгунга) қадар бўлган шахс (шахслар) бола ҳисобланиши қонун билан белгиланган [2]. Шу сабабли, жиноят қонунчилигида вояга етмаган шахсга жиноят содир этганлик учун жавобгарлик белгилашда қонун чиқарувчи томонидан вояга етмаган шахснинг ёши, ўзига хос физиологик ва интеллектуал ривожланиши, боланинг ўз хатти-ҳаракатларининг моҳиятини англаш қобилияти, унинг жамиятда тутган ўрни, шуғулланиши мумкин бўлган касби ҳамда бошқа омиллар ҳисобга олинган.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 17-моддасига мувофиқ, жиноят содир этгунга қадар ўн олти ёшга тўлган, ақли расо жисмоний шахслар жавобгарликка тортиладилар. Лекин, ўн саккиз ёшга тўлгунга қадар жиноят содир этган шахслар умумий қоидаларга мувофиқ жавобгарликка тортилсалар-да, уларга жазо белгилашда вояга етмаганлар жавобгарлигининг хусусиятлари ҳисобга олинади. Шунингдек, вояга етмаганлар, уларнинг ҳаракатларида фақат жиноят кодексининг 17-моддасида кўрсатиб ўтилган моддалардаги жиноят таркиби мавжуд бўлган ҳоллардагина жавобгарликка тортилиши мумкин.

Вояга етмаганларга нисбатан қўлланиладиган жазолар тизими вояга етган шахсларга қўлланиладиган жазолар тизимидан фарқ қилади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 81-моддасига асосан, ўн саккиз ёшга тўлмасдан жиноят содир этган шахсларга жарима, мажбурий жамоат ишлари, ахлоқ тузатиш ишлари, озодликни чеклаш, озодликдан маҳрум қилиш каби асосий жазолар қўлланилади. Вояга етмаган шахсларга нисбатан вояга етган шахсларга қўлланиладиган муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ҳамда умрбод озодликдан маҳрум қилиш каби жазолар қўлланилмайди. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 43-моддасига асосан хизмат бўйича чеклаш ёки интизомий қисмга жўнатиш тариқасидаги жазолар фақат ҳарбий хизматчиларга нисбатан қўлланилади.

Шунингдек, вояга етмаган шахсларга нисбатан қўшимча жазолар тайинланиши мумкин эмас.

Вояга етмаган шахсларга белгиланган жазоларнинг миқдори ҳам вояга етган шахсларга нисбатан қўлланиладиган жазо миқдорларидан фарқ қилади. Масалан, вояга етган шахсларга белгиланган жарима базавий ҳисоблаш миқдорининг беш бараваридан олти юз бараваригача миқдорни ташкил этса, вояга етмаган шахсларга жарима базавий ҳисоблаш миқдорининг икки бараваридан йигирма бараваригача миқдорда тайинланади. Шунингдек, озодликдан маҳрум қилиш жазоси вояга етган шахсларга нисбатан бир ойдан йигирма йилгача муддатга қўлланилса, вояга етмаган шахсларга ушбу жазо олти ойдан ўн йилгача муддатга қўлланилади [3].

Вояга етмаганларни жиноий жавобгарликка тортишда асосий жазо турлари ўрнига вояга етмаган шахснинг жисмоний ва маънавий ривожланишига салбий таъсир кўрсатмайдиган чораларнинг қўлланилиши, ижтимоий хавфи катта бўлмаган ёки унча оғир бўлмаган жиноятни биринчи марта содир этган ёхуд ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноятни такроран содир этган вояга етмаган шахсга нисбатан озодликдан маҳрум қилиш жазоси қўлланилмайди.

Вояга етмаганларга жазо тайинлаш пайтида ЖК 54-моддасида назарда тутилган ҳолатлардан ташқари ҳар бир муайян ҳолда, шунингдек унинг ривожланиш даражаси, турмуш шароити ва тарбияси, соғлиғи, жумладан, руҳий ривожланиш даражаси, жиноятни содир этиш мотивлари, катта ёшдаги шахсларнинг унинг ҳулқ-атворида салбий таъсири ҳақидаги маълумотлар, шахсга таъсир қилувчи бошқа ҳолатлар аниқланиши ва баҳолалиши лозим. Жиноят кодексининг 85-моддасида айнан ушбу қоидалар ўз аксини топган бўлиб, 13 ёшдан

16 ёшгача ва 16 дан 18 ёшгача бўлган вояга етмаганларнинг жавобгарлиги индивидуаллаштирилган. Жумладан, озодликдан маҳрум қилиш жиноят содир этиш пайтида ўн уч ёшдан ўн олти ёшгача бўлган шахсларга нисбатан:

а) оғир жиноят учун – олти йилгача;

б) ўта оғир жиноят учун – ўн йилгача муддатга тайинланади. Озодликдан маҳрум қилиш жиноят содир этиш пайтида ўн олти ёшдан ўн саккиз ёшгача бўлган шахсларга нисбатан:

а) оғир жиноят учун – етти йилгача;

б) ўта оғир жиноят учун ўн йилгача тайинланади.

Маълумки, вояга етмаганлар томонидан содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш ва унга қарши курашиш бугунги кунда энг долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Бу борада Республикаимизда ёшларга оид қабул қилинган барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар муҳим аҳамият касб этади. Вояга етмаганлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тарбиялаш масалалари «Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция»да, «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида», «Таълим тўғрисида», «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги қонунлар, «Жамиятда ҳуқуқий ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғриси»ги ва «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Президент фармонларида ўз аксини топганлиги фикримизнинг далилидир.

Бундай ислохотларга қарамай ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи давлат органларининг иш шакли ва услублари, энг аввало, ахборот-коммуникация технологияларидан етарли даражада фойдаланилмаётганлиги сабабли ҳозирги кун талабларига тўлиқ жавоб бермайди. Давлат идоралари аксарият ҳолларда ёшлар орасидаги ҳуқуқбузарликлар профилактикасини фақатгина ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг вазифаси сифатида баҳолаб, оқибатда ушбу фаолиятга лозим даражада эътибор қаратмаяпти. Шунингдек, ёшлар ўртасидаги ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги чора-тадбирларнинг аниқ манзилга йўналтирилмаганлиги, оила, маҳалла, таълим масканларининг узвий боғлиқ эмаслиги ҳамда бу жараёнга комплекс ёндашилмаётганлиги, ҳуқуқбузарликларнинг тизимли равишда содир этилишига доир сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш самарадорлиги мавжуд эмаслиги кутилаётган натижаларни бермаяпти. Айниқса, ахборот асри, электроника асри деб аталган бугунги давримизда мафкуравий кучлар таъсирдан холи бўлиши деярли имконсиз, таъбир жоиз бўлса, бугунги замонда мафкура полигонлари ядро полигонларига нисбатан ҳам кўпроқ кучга эга деб айтиш мумкин. Тадқиқотлар натижасида ёшлар ҳуқуқбузарликларининг олдини олишнинг ташкилий ва ҳуқуқий чораларини белгилаш ва ҳал этишда бир қатор муаммолар мавжудлиги аниқланди. Ота-оналар томонидан фарзандларининг олий таълим муассасаларида таълим олишини педагогик назорат қилиш даражаси жуда сустлиги; қишлоқ жойларда таълим муассасаларининг етарли эмаслиги; ёшлар (18-30 ёш) билан шуғулланувчи давлат ва нодавлат ташкилотларининг масъуллик даражасини белгиловчи ва уларга мажбурият юқловчи қонун нормаларининг ягона тизими мавжуд эмаслиги шулар жумласидандир [4].

Эътибор бериш керак бўлган жиҳат шундаки, вояга етмаган шахслар томонидан содир этиладиган жиноятлар учун тайинланадиган жазоларнинг таъсири ҳам тарбиявий аҳамиятга эмас, кўпроқ жазоловчи аҳамиятга эга бўлиб қолмоқда. Бу эса жиноят содир этган шахснинг судлангандан кейин қайта жиноят содир этиши ва бу орқали жазоландан кўзланган мақсадга эришилмаганлигини исботлаб бермоқда. Вояга етмаганларнинг ҳуқуқларини янада кенгроқ ҳимоя қилиш, уларнинг ёши, ўзига хос физиологик ва интеллектуал ривожланиши, ўз хатти-ҳаракатларининг моҳиятини англаш қобилияти, унинг жамиятда тутган ўрнини инобатга олган ҳолда жиноят содир этган ёшларни қайта тарбиялаш, уларга нисбатан инсонпарварлик принципини кенгроқ қўллаш, қўлланиладиган жазоларнинг самарадорлигини ошириш, вояга етган шахсларга нисбатан қўлланиладиган жавобгарликка тортиш ва жазони ижро этиш муддатининг ўтиб кетганлиги муносабати билан жиноят учун жавобгарлик ва жазодан озод қилиш муддатларини қисқартириш масаласини кўриб чиқиш, мазкур йўналишда чет эл тажрибаси, жумладан, МДХ давлатлари жиноят қонунчилигини ўрганиш мақсадга мувофиқдир.

Жиноят қонунини либераллаштиришдан мақсад, жиноят содир этган шахсни жамиятдан ажратмаган ҳолда бошқа енгилроқ жазо тайинлаш йўли билан жамиятга қайтариш имкониятини яратиш, яъни уни ахлоқан тузатишдан иборат бўлиб, суд-ҳуқуқ ислохотлари даврида жиноятчиликка қарши кураш чораларини намоён қилади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига назарда тутилган жазо тизимини ўрганиш, бугунги кунда жазо тизими янада либераллаштирилиши ва бу борада жамиятдан ажратиш билан боғлиқ бўлмаган жазо турлари доираси кенгайтирилишини талаб этади. Жиноий жазоларни либераллаштиришнинг кейинги босқичларида вояга етмаганлар учун жамиятдан ажратиш билан боғлиқ бўлмаган жазолар доирасини, яъни озодликдан маҳрум қилишга муқобил бўлган жазолар доирасини кенгайтириш, алоҳида ҳолларда вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарлиги масаласини судга қадар бўлган босқичда ҳал қилиш ва ижтимоий кўмаклашиш орқали жамиятга қайтаришнинг замонавий усулларини жорий этиш жазо тизимига етказилган зарарни ўз меҳнати билан қоплаш билан боғлиқ бўлган чораларни жиноий жазо сифатида киритиш мақсадга мувофиқдир. Бу мавзуда илмий изланишлар олиб борган олимларнинг мақола ва диссертацияларида озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини кенгайтириш, жиноят қонунчилигига вояга етмаганлар учун алоҳида принципларнинг жорий этилиши каби кўплаб тақлифлар берилган [5]. Колониченковнинг фикрича, вояга етмаганларга нисбатан жарима жазосининг қўлланилиши ва

ушбу жаримани вояга етмаганнинг ота-онаси ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслардан ундирилиши жиноят кодексининг адолатлилик принципига зид, шунингдек жазони қўллашдан мақсадга эришилмайди [6]. Колониялардаги ишлар нечоғли яхши ташкил этилмасин, барибир, бу ер ёшларни тарбиялайдиган жой эмас. Шунингдек, жиноят субъектининг энг кичик ёшлари ўн уч ёш эмас, балки ўн тўрт ёш қилиб белгилаш мақсадга мувофиқ. Япония, Россия ва бир қанча давлатларда ўн тўрт ёшдан кичик ёшдаги болалар жиноят субъекти ҳисобланмайди [7].

Кўплаб хорижий давлатларда халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар талабларидан келиб устувор йўналиш сифатида қонуннинг жазоловчи хусусиятини камайтириб, чиқиб вояга етмаганларга қонунда белгиланган чегарада жазо тайинлаш ҳисобланади. Чет эл жиноят қонунчилигида вояга етмаганларга жазо тайинлашнинг умумий тан олинган мезонлари мавжуд бўлиб, бу ёш, содир этилган жиноятнинг оғирлик даражаси, жиноятчи шахсининг ўзига хос хусусиятлари эътиборга олинади [8].

Амалдаги жиноят кодексига тарбиянинг мақсади қонуний жиҳатдан мустаҳкамланмаган. Вояга етмасдан жиноят содир этган шахсларга қўлланиладиган жиноят қонунининг мақсади вояга етмаганни қилган жинояти учун жазолаш эмас, балки уни қайта тарбиялашдан иборат бўлиши керак. Қонунда жазонинг мақсади сифатида қайта тарбиялаш орқали тарбиянинг таъсирини белгилаш, шунингдек, судланганликни олиб ташлаш билан боғлиқ алоҳида боб киритиш мақсадга мувофиқ. Хорижий мамлакатлар кодексларида вояга етмаганлар учун бўлимда алоҳида судланганлик боби мавжуд.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, жиний жазоларни либераллаштиришнинг кейинги босқичларида вояга етмаганлар учун жамиятдан ажратиш билан боғлиқ бўлмаган жазолар доирасини, яъни озодликдан маҳрум қилишга муқобил бўлган жазолар доирасини кенгайтириш, алоҳида ҳолларда вояга етмаганларнинг жиний жавобгарлиги масаласини судга қадар бўлган босқичда ҳал қилиш ва ижтимоий қўмақлашиш орқали жамиятга қайтаришнинг замонавий усуллари жорий этиш жазо тизимига етказилган зарарни ўз меҳнати билан қоплаш билан боғлиқ бўлган чораларни жиний жазо сифатида киритиш мақсадга мувофиқдир.

Вояга етмаганларнинг ҳуқуқларини янада кенгроқ ҳимоя қилиш, уларнинг ёши, ўзига хос физиологик ва интеллектуал ривожланиши, ўз хатти-ҳаракатларининг моҳиятини англаш қобилияти, унинг жамиятда тутган ўрнини инобатга олган ҳолда жиноят содир этган ёшларни қайта тарбиялаш, уларга нисбатан инсонпарварлик принципини кенгроқ қўллаш, қўлланиладиган жазоларнинг самарадорлигини ошириш, вояга етган шахсларга нисбатан қўлланиладиган жавобгарликка тортиш ва жазони ижро этиш муддатининг ўтиб кетганлиги муносабати билан жиноят учун жавобгарлик ва жазодан озод қилиш муддатларини қисқартириш масаласини кўриб чиқиш, вояга етмаганлар учун бўлимда алоҳида судланганлик бобини киритиш жиноят қонунининг такомиллашувига хизмат қилади.

Суд вояга етмаганга жазо тайинлашда индивидуаллаштирилган принцип асосида ишлаши, ҳукм чиқаришда аналогияга йўл қўймастик (бир хил шароитда худди шундай қилмиш учун бир хил жазо тайинлашмаслик) керак, чунки вояга етмаганнинг ақлий ва ижтимоий ривожланиш даражаси кўплаб омиларга боғлиқ – ақлий ҳолати, характери, оиладаги муҳит ва вужудга келган вазият, ота-она ва уларнинг ўрнини босувчи шахсларнинг болага таъсири, вояга етмаганнинг ўқишга ва меҳнатга муносабати, ўқиш ва иш жойидагиларнинг бола ҳақидаги фикрлари, ҳаётий режаларинг мавжудлиги ва бошқалар. Ушбу принципга риоя қилиш вояга етмаган шахсни қайта тарбиялаш ва унинг тузалиши, ижтимоий адолатни тиклаш ва янги жиноятлар содир этилишининг олдини олиш мақсадларига эришишни таъминлайди. Шунингдек, жиноят қонунчилигига вояга етмаганлар учун алоҳида принципларнинг жорий этилиши судларнинг кўриб чиқишда тўғри қарорга эришишига хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда).
2. Ўзбекистон Республикаси «Бола ҳуқуқлари кафолатлари тўғрисида» ги Қонуни. 2008 йил 7 январь, ЎРҚ-139-сон.
3. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси. – Тошкент: Адолат 2019.
4. Хўжакулов С.Б. Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолияти. – Т., 2017. – Б.5.
5. Волошин В.М. Некоторые проблемы дифференциации уголовного наказания несовершеннолетних // Российский судья. – 2008. – № 2. – 0.45 п.л.
6. Колониченков Р.А. Особенности назначения наказания несовершеннолетним по российскому уголовному законодательству // Научные труды ученых-юристов Северо-Кавказского региона. Краснодар, 2008. Вып. 17.-0,2 п.л.
7. Колониченков Р.А. Освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия // Актуальные проблемы борьбы с коррупцией: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 19-20 июня 2008 года. Ростов н/Д, 2008. Ч. 2. - 0,3 п.л.
8. Глушков А.И., Пугашова Г.Л. Проблемные вопросы прекращения уголовного преследования в отношении несовершеннолетних // Юридический мир. – 2007. – № 12.

Иzzат Ачилов,

старший прокурор отдела по обеспечению
полномочий прокурора
в уголовном судопроизводстве прокуратуры
Сырдарьинской области,
самостоятельный соискатель ТГЮУ



КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ ПО ОБЪЕКТУ ПОСЯГАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

***Аннотация:** в статье дана правовая характеристика преступлений против личности. Представлен сравнительно-правовой анализ указанных составов преступлений. Рассмотрены видовые объекты, расположенные в разделе Уголовного кодекса, посвященного преступлениям против личности. Предпринята попытка раскрыть отдельные аспекты юридической конструкции раздела «Преступления против личности», в котором сосредоточены видовые объекты преступного посягательства, влияющие на характер общественной опасности преступлений, а также проанализированы указанные общественные отношения в теоретико-правовом аспекте.*

***Ключевые слова:** личность, преступление, вид, убийство, торговля людьми.*

Иzzат Ачилов,

Сирдарё вилоят прокуратураси жиноий суд ишларини юрителида
прокурор ваколатини таъминлаш бўлими катта прокурори,
Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси,

ЗАМОНАВИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАР ШАРОИТИДА ШАХСГА ҚАРШИ ЖИНОЯТЛАРНИ ОБЪЕКТИ БЎЙИЧА КВАЛИФИКАЦИЯ ҚИЛИШ

***Аннотация:** мақолада шахсга қарши жиноятларнинг ҳуқуқий тавсифи берилган. Юқоридаги жиноятларнинг қиёсий ҳуқуқий таҳлили келтирилган. Жиноят кодексининг одамга қарши жиноятларга бағишланган қисмида жойлашган объектлар ҳам ҳисобга олинади. Жиноятнинг ижтимоий хавфлиги хусусиятига таъсир этувчи жиноий тажовузнинг ўзига хос объектлари жамланган ва кўрсатилган ижтимоий муносабатлар назарий ва ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилинган. "Шахсга қарши жиноятлар" бўлимининг ҳуқуқий тузилишининг баъзи жиҳатларини очишга ҳаракат қилинди.*

***Калим сўзлар:** шахс, жиноят, ташқи кўриниш, қотиллик, одам савдоси.*

Izzat Achilov,

An independent researcher of the Tashkent State University of Law
Senior Prosecutor of the Prosecutor's Office in criminal proceedings of the Prosecutor's Office of the Syr-Darya region

QUALIFICATION OF CRIMES AGAINST THE PERSON ON THE OBJECT OF ENCROACHMENT

***Abstract:** The article gives the legal characteristics of crimes against the individual. A comparative legal analysis of the above crimes is presented. The species objects located in the section of the Criminal Code devoted to crimes against the person are also considered. An attempt was made to disclose certain aspects of the legal structure of the section "Crimes against the person", in which the specific objects of criminal encroachment, which affect the nature of the public danger of crimes, are concentrated, and these public relations are analyzed in the theoretical and legal aspect.*

***Keywords:** personality, crime, appearance, murder, human trafficking*

В разделе «Преступления против личности» УК предусмотрены преступления против жизни, против здоровья, опасные для жизни или здоровья, против половой свободы, против семьи, молодежи и нравственности, против свободы, чести и достоинства, против конституционных прав и свобод граждан, в разделе «Преступления против мира и безопасности» нашли свое место преступления против мира и безопасности человечества, против Республики Узбекистан. Объект преступления явился основой

систематизации норм, предусматривающих ответственность за данные преступления, посредством подразделения на главы и статьи.

Например, во всех преступлениях против жизни объектом преступления являются общественные отношения, охраняющие неприкосновенность человеческой жизни. В преступлениях против здоровья объектом преступления являются общественные отношения, охраняющие здоровье человека. Вместе с тем, все преступления против жизни имеют последствия в виде смерти человека, отличаются по характеру потерпевших и другим признакам.

В ходе научных исследований по данной теме мы наблюдали наличие целого ряда проблем, связанных с необходимостью выявления черт, отграничивающие умышленные убийства от иных видов преступлений, влекущих смерть человека, выявлением случаев, когда необходимо квалифицировать подобные деяния по совокупности преступлений, а при каких обстоятельствах только по статье 97 УК или другой соответствующей статье УК.

На практике, хотя совершается умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (пункт «д» части 3 статьи 104 УК) повлекшее смерть потерпевшего, существуют случаи вынесения неверного приговора суда за совершение умышленного убийства (по соответствующей части статьи 97 УК). Эта ошибка, возникает, прежде всего, из-за явного сходства и однотипности двух деяний с внешней стороны [1]. Потому что практически нет возможности разграничить деяния по объективной стороне. В обоих случаях причиняются телесные повреждения потерпевшему, и наступает аналогичное последствие – смерть потерпевшего. Указанные деяния отличается по объекту, субъекту и субъективной стороне, например, мотиву и цели совершения преступления.

Известно, что объект умышленного убийства – это жизнь другого лица, но дать оценку объекта умышленного причинения тяжкого телесного повреждения, повлекшего смерть потерпевшего, намного сложнее. Д.С. Читлов в этой связи отмечает следующее: «... объект этого преступления сложен, поскольку посягательство в таких случаях направлено не только на здоровье потерпевшего, но и на его жизнь» [2]. Действительно, умышленное причинение тяжкого телесного повреждения, повлекшее смерть потерпевшего, является преступлением со сложной виной, [3] когда лицо умышленно причиняет тяжкие телесные повреждения, но относительно смерти потерпевшего имеется неосторожность, поскольку виновный не намеревался убивать потерпевшего, когда посягал на здоровье потерпевшего [4].

Н.И. Загородников утверждает, что «... следует полагать, при совершении преступления действие виновного направлено против здоровья другого лица, поэтому все деяние необходимо рассматривать как преступление против здоровья» [5]. Также П. Бакунов рассуждая по этому вопросу, говорит следующее: «при умышленном причинении тяжкого телесного повреждения, повлекшего смерть потерпевшего, виновный совершает два преступления: умышленное причинение тяжких телесных повреждений и причинение смерти по неосторожности. Следовательно, это преступление должно рассматриваться как двухобъектное преступление, то есть первым объектом является здоровье человека, а второе – жизнь человека» [6]. Итак, в отличие от умышленного убийства, объектом которого является жизнь другого человека, объектом умышленного причинения тяжкого телесного повреждения, повлекшего смерть потерпевшего, прежде всего, является здоровье другого лица, а дополнительно – его жизнь.

Следует отметить, что нельзя сказать о том, что существующие нормы законодательства в этой сфере идеально сконструированы. В действующей редакции УК есть некоторые недостатки, что влечет некоторые проблемы в их применении.

В частности, статья 97 предусматривает ответственность за умышленное убийство, его содержание состоит не в умышленном убийстве человека, а умышленном убийстве другого человека.

Анализ актов законодательства зарубежных стран, определяющих ответственность за умышленное убийство показывает, что в этой сфере в УК зарубежных стран существуют достаточно норм, мы должны эффективно использовать их достижения, вносить соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство, постоянно совершенствовать их.

Во-первых, диспозицию преступления в виде умышленного убийства, указанного в части 1 статьи 97 УК Республики Узбекистан, следует указать в следующей редакции:

«незаконное умышленное лишение жизни другого человека».

Личная свобода, независимость – это неотъемлемое право человека. Оно возникает у каждого человека с момента рождения наряду с другими естественными правами. Каждый может быть лишен свободы, задержан или заключен под стражу лишь в соответствии на основании и в порядке, установленном законом [7]. Физическая свобода живого человека является основным непосредственным объектом преступлений против свободы человека. Если свобода человека является дополнительным объектом, действия человека не могут быть квалифицированы в соответствии со статьями Уголовного кодекса Республики Узбекистан, которые влекут ответственность за преступления против свободы человека. Чтобы оценить деяние как одно из наказуемых преступлений против свободы человека, прежде всего необходимо определить, поврежден либо нет объект уголовно-правовой охраны, то есть физической свободе личности. Именно выявление объекта уголовного посягательства и его конкретизация позволяет квалифицировать деяние уголовным преступлением, а также отличать его от аналогичных составов преступлений.

В преступлениях, совершенных против свободы человека, физическая свобода живого человека является основным дополнительным объектом деяния. Если свобода человека является дополнительным объектом,

действия человека не могут быть квалифицированы в соответствии со статьями Уголовного кодекса Республики Узбекистан, которые влекут ответственность за преступления против свободы человека. Чтобы оценить деяние как одно из наказуемых преступлений против свободы человека, прежде всего необходимо определить, поврежден либо нет объект уголовно-правовой охраны, то есть физической свободе личности. Именно выявление объекта уголовного посягательства и его конкретизация позволяет квалифицировать деяние уголовным преступлением, а также отличать его от аналогичных составов преступлений.

Так, торговля людьми носит многогранный характер, и в большинстве случаев совершается вместе с незаконной миграцией или незаконным перемещением людей за рубеж или незаконным ввозом в Республику Узбекистан. Необходимо проводить различие между данными понятиями и изучить объект торговли людьми и вербовки людей для эксплуатации, их различия. В частности, И.И. Карпец рассматривал нелегальную миграцию как уголовное преступление, отмечая, что оно наносит вред международным отношениям, экономическому и социально-культурному развитию государств в следующих формах: «вывоз людей из государства; эксплуатация дешевой рабочей силы; экстрадиция преступников за совершение различных международных преступлений» [8]. По его мнению, эксплуатация людей включает в себя ряд преступлений, таких как рабство, работорговля, принудительный труд и эксплуатация сексуальных услуг. Ф.Л. Синицын согласен с этим мнением, отмечая, что такие преступления, как нелегальная миграция, контрабанда людей, являются преступлениями против суверенитета государства, а преступление в виде эксплуатации людей – против личности [9]. Мы не можем согласиться с мнением А.Л. Репцкой о том, что «эксплуатация людей и нелегальная миграция формируют состав преступлений в виде торговли людьми», [10] поскольку эксплуатация людей и нелегальная миграция являются преступлениями с разными составами преступлений, так статья 223 Уголовного кодекса Республики Узбекистан регулирует отношения выезд за границу или въезда в Республику Узбекистан, при этом объектом преступления является установленный порядок выезда за рубеж либо въезда в Республику Узбекистан. Непосредственным объектом торговли людьми и эксплуатации людей является свобода, честь и достоинство человека. [11]

Рассматриваемая тема – это торговля людьми и привлечение людей для эксплуатации, в этой связи осуществляется посягательство или существует угроза подобного посягательства против объектов, связанных с общественными отношениями по обеспечению свободы, чести и достоинства личности. Совершение статьи 135 УК Республики Узбекистан лишает человека свободы. В процессе принуждения его к труду, использовании его физической силы или способностей, унижают его честь и достоинство. Однако объект преступления нельзя отождествлять лишь с правонарушениями, связанными с незаконной миграцией, а также в эксплуатации в сексуальных целях или бесплатным (рабским) трудом. Торговля людьми, по нашему мнению, затрагивает ряд объектов, охраняемых уголовным законодательством, и является многообъектным преступлением.

Однако отсутствие при определении терминов «торговля людьми» или «вербовка людей для эксплуатации» единого подхода как в международном праве, так и в законодательстве Республики Узбекистан, создает трудности при выявлении объекта преступления. Эта проблема особенно очевидна при выявлении объекта состава данного преступления. Поскольку это преступление связано с принуждением к проституции, принудительному труду или нелегальной миграцией, требуется четкое определение объекта преступления.

Конкуренция норм, предусматривающих ответственность за похищение человека из корыстных или иных низменных побуждений (пункт «б» часть вторая статьи 137 УК Республики Узбекистан) и захват заложника по аналогичному мотиву (статья 245 УК Республики Узбекистан), требуют определения четких критериев дифференциации составов этих преступлений. Захват человека в качестве заложника по уровню общественной опасности равен похищению человека. Основные составы этих преступлений включены законодателем в категорию тяжких преступлений, а составы преступлений, совершенные при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 137 УК и часть вторая статьи 245 УК) – в категорию особо тяжких преступлений. Однако, хотя эти преступления в некоторой степени схожи по своим объективным и субъективным признакам, они не идентичны и в некоторых случаях правоприменитель сталкивается с проблемой разграничения этих преступлений. Подобная ситуация объясняется тем, что захват и удержание в качестве заложника рассматривается большинством ученых как один из способов похищения человека и незаконного лишения свободы [12].

Многие ученые считают, что ключом к разграничению похищения человека и захвата заложника является отсутствие в первом преступлении намерения оказать давление на третьих лиц с целью добиться исполнения определенных требований [13]. По словам Н. Мартыненко, «критериями, которые похищение человека от преступлений со схожим составом преступления, могут быть следующие: а) как правило, наличие последовательно совершаемых трех действий: захват, перемещение из одного места в другое, и удержание похищенного лица; б) конфиденциальность места удержания похищенного лица; в) отсутствие родственных связей между похитителями и похищенным лицом; г) ограниченность круга лиц, к которым предъявляется требование (само похищенное лицо, его близкие родственники, друзья, коллеги)» [14].

В связи с этим возникает естественный вопрос: в какой мере достаточны указанные признаки для четкого разграничения преступлений в виде похищения человека и захвата заложника? Как отмечалось выше, законодатель поместил преступление в виде похищения человека в главу VI УК «Преступления против свободы, чести и достоинства личности». В этом случае свобода человека является основным непосредственным объектом посягательства. Законодатель дает захвату заложника следующее определение – захват или удержание лица в качестве заложника в целях понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника (Статья 245 Уголовного кодекса Республики Узбекистан). Данное преступление совершенно уместно расположено в главу о преступлениях против

общественной безопасности. Захват заложника наряду с организацией преступного сообщества, контрабандой, массовыми беспорядками является уголовным преступлением, опасным для общества, то есть преступлением против общественной безопасности. Ниже приведены причины этого вывода.

Во-первых, в результате захвата заложника подвергаются опасности социальные ценности общества. Это преступление, наряду с посягательством на свободу личности, нарушает нормальное функционирование различных экономических и социальных институтов. Все это приведет к причинению имущественного ущерба. Поскольку эти действия охватываются единым умыслом и целью, захват лица в качестве заложника рассматривается в первую очередь преступлением против общественной безопасности.

Во-вторых, захват заложника как разновидность международного терроризма, а равно как самостоятельное международное преступление, входит не в группу посягательств против личных прав и свобод человека, а в группу преступлений, причиняющих вред мирному сотрудничеству между государствами и нормальному процессу межгосударственных отношений.

В-третьих, захват заложника по своим объективным и субъективным признакам, по сравнению с преступлениями против свободы личности, стоит ближе к преступлениям против общественной безопасности [15]. Однако, в литературе существует и иные мнения о непосредственном объекте захвата заложника и месте данного преступления в системе Особенной части УК. Как известно, в прежнем УК УзССР, норма, предусматривавшая ответственность за захват заложника была размещена в главе о преступлениях против жизни, здоровья, свободы и достоинства человека. Н.К. Козлова полагает, что свобода личности является непосредственным объектом рассматриваемого деяния, поэтому считает, что норма об ответственности за данное деяние должна быть помещена в указанной главе УК. [16]

Известный немецкий ученый В. Миддендорф разделил на три группы объекты посягательства при захвате заложника: 1) непосредственно потерпевшее лицо (заложник); 2) Косвенно пострадавшее лицо (к которому предъявлены требования); 3) другие организации, интересы которых могут быть затронуты [17]. При похищении человека требования всегда адресованы похищенному лицу или его родственникам, близким, другим организациям вред не причиняется.

С точки зрения похищения человека и захвата заложника, мы полагаем верным действующую ситуацию по систематизации УК, и изложить **диспозицию части первой статьи 137** в следующей редакции:

«Похищение человека при отсутствии признаков захвата заложника, то есть перемещение одного человека из одного места в другое против его воли путем применения физического или психического насилия, обмана, злоупотребления доверием, а также незаконное задержание в целях удержания в неволе».

Список использованной литературы:

1. Бородин С.Б. Преступления против жизни. Режим доступа: <https://mybook.ru/author/stanislab-borodin/prestupleniya-protiv-zhizni/read/> (май 2020 года)
2. Читлов Д.С. Охрана здоровья граждан от тяжких насильственных посягательств. – Саратов, 2004. – С.89.
3. Умумий қисм: Дарслик. А.С.Якубов, Р.Кабулов, З.С.Зарипов ва бошқ. –Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2009. – Б.151.
4. Ўзбекистон юридик энциклопедияси. / Нашр учун масъул Р.А.Мухитдинов ва бошқ. / Масъул муҳаррир: Н.Тойчиев. – Тошкент: Адолат, 2009. – Б. 232.
5. Загородников Н.И. Преступления против здоровья. – М., 1999. – С.59.
6. Бакунов П.Б. Қасддан баданга оғир шикаст етказиш жинояти. – Тошкент: ТДЮИ, 2008. –Б.58.
7. Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1998. – С. 56.
8. Карпец И.И. Международная преступность.-М., 1988.-С.104.
9. Сеницын Ф.Л. Международное законодательство по проблеме торговли людьми. -Пермь, 2000.-С.16.
10. Репская .А.Л. Транснациональная организованная преступность: Автореф... дисс. канд. юрид. наук.-М., 2001.-С.15.
11. Рустамбоев М.Х., Абдурасулова Қ.Р., Ниёзова С.С., Курбонов Н.Б. Одам савдосига қарши кураш муаммолари: Монография. / Масъул муҳаррир: О.Г.Зокирова. – Тошкент: ТДЮИ, 2011. – Б. 23.
12. Курс уголовного права в 5 т. Под ред. Г.Н.Борзенкова и В.С.Комиссарова. Т. 4. – М., 2002.; Комиссаров В.С. Захват заложника: стремление к наживе или преступление от безвыходности // Законность. №3. 2001. – С. 20. ва бошқ.
13. Бриллиантов В. Похищение человека или захват заложника // Российская юстиция. 1999. №9. – С. 43.; Лысов М. Ответственность за незаконное лишение свободы, похищение человека и захват заложника // Российская юстиция. 1994. №5. – С. 41.; Беляева Н., Орешкина Т., Муратов Э. Квалификация захвата заложников // Законность. 1994. №7. – С. 21.
14. Мартыненко Н.Э. Похищение человека: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 1994. – С. 12–13.
15. Комиссаров В.С. Ответственность за захват заложников по УК РСФСР. Вестн. МГУ. Сер. 11. Право. – 1995. – №5. – С. 45.
16. Козлова Н.Н. Уголовная ответственность за захват заложника. Автореф. ...канд. юрид. наук. – М., 1992. – С. 19.
17. Миддендорф В. Виктимология взятия заложников // Криминалистика. – 1974. – №4. (ФРГ, Гамбург)

УМУМ ТАЪЛИМ ФАНЛАР ВА ҲУҚУҚ



Гулнора Гулямова,
филология фанлари номзоди, доцент

**МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ШАРОИТИДА
ЮРИДИК ТЕРМИНЛАР
ГИПОНИМИЯСИ ВА
СИНОНИМИЯСИНИ ЎРГАНИШ**

Аннотация: мазкур мақолада ўзбек юридик терминологиясида гипонимия ҳодисаси, шу асосда ясалган лексика, юридик терминология мавзувий гуруҳлари таркибидаги жинс-тур боғланишлар, муайян бир гипероним (жинс)нинг гипоними (тури)лари, термин ҳосил қилишда гиперонимлик вазифасини бажарувчи лексика хусусида фикр юритилади. Шунингдек, лугавий бирликларнинг, жумладан, терминларнинг ўзаро муносабатида лексик синонимлар ва вариантдорлик турларининг ҳолатига ҳам эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: термин, гипоним, архисема, гипероним, тур, синоним, лугавий бирлик, лексик синоним, ўз ва ўзлашма термин, вариантдорлик.

Гулнора Гулямова,
кандидат филологический наук, доцент

**ИЗУЧЕНИЕ ГИПОНИМИИ И СИНОНИМИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ В УСЛОВИЯХ
ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ**

Аннотация: в данной статье рассматриваются явления гипонимии в узбекской юридической терминологии, лексика, составленная на этой основе, родовые связи в составе тематических групп юридической терминологии, гипонимы (типы) определенного гиперонима (рода), лексика, выполняющая роль гиперонима в образовании термина. Также обращено внимание на состояние лексических синонимов и разновидностей вариативности при взаимодействии словарных единиц, в том числе и терминов.

Ключевые слова: термин, гипоним, архисема, гипероним, тип, синоним, лексическая единица, лексический синоним, собственный и заимствованный термин, вариантность

Gulnora Gulyamova,
Associate professor, candidate of Philology

**THE STUDY OF HYPONYMY AND SYNONYMY OF LEGAL TERMINOLOGY IN THE PERIOD OF
DISTANCE LEARNING**

Abstract: This article discusses the phenomena of hyponymy in Uzbek legal terminology, vocabulary derived from this basis, generic relationships within the thematic groups of legal terminology, hyponyms (types) of a particular hyperonym (gender), vocabulary that plays the role of a hyperonym in the formation of the term. Attention is also drawn to the state of lexical synonyms and differences of variability in the interaction of vocabulary units, including terms.

Keywords: term, hyponym, archisema, hyperonym, type, synonym, lexical unit, lexical synonym, own and borrowed term, variance

Ўзбек тилининг юридик терминологик системаси таркибидаги терминларни таҳлил қилиш натижасида уларнинг бир-бири билан гипонимик муносабатга эга эканлиги аниқланди. «Воқеликда нарса, белги, хусусиятлараро жинс-тур боғланишлари жуда кенг тарқалган. Бундай боғланишларни табиатда ҳам, ҳаётда ҳам, фанда ҳам жуда кўп учратамиз» [1]. Юридик терминология ҳам бу фикрни тўла маъқуллайди. Ҳақиқатан ҳам мазкур терминологик тизимга кирувчи мавзуй гуруҳларнинг, улар таркибларининг қайси бирига мурожаат қилинмасин, жинс-тур боғланиши мавжуд эканлигига ишонч ҳосил қилиш мумкин.

Юридик терминологиянинг «жиной-процессуал ҳуқуқ» мавзуси гуруҳини олиб кўрайлик. Унинг асосини «давлат қонунлари билан белгиланган тартибга ҳилоф ва шу қонунларга асосан жавобгарликка тортишни талаб қиладиган, жамоат учун хавфли хатти-ҳаракат» (Ўзбек тилининг изоҳли лугати. I. – М., 1981.

281-б.) тушунчаси ташкил этадики, у **жиноят** термини орқали ифодаланади. Бинобарин, мазкур термин шу мавзуй гуруҳнинг архисемаси сифатида гиперонимлик вазифасини бажаради. Унинг гипонимлари ўнлаб терминлардан ташкил топган бўлиб, улар бирикма тарзида намоёнлашади. Бундай гипонимларнинг характерли жиҳати шундан иборатки, тегишли аниқловчи компонентдан кейин аниқланмиш компонент вазифасини ўтовчи жиноят терминининг ҳам ўзи қўшилиб келади.

Шундай қилиб:

Жиноят [жинс] – *ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноят* – *унча оғир бўлмаган жиноят* – *оғир жиноят* – *ўта оғир жиноят* – *қасдан содир этилган жиноят* – *эҳтиётсизлик туфайли содир этилган жиноят* – *мураккаб айбли жиноят* – *рецидив жиноят* [турлар] ва б.

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шундай дейилган: “Икки ёки ундан ортиқ шахснинг қасдан иштирок этишда биргалашиб қатнашиши иштирокчилик деб топилади” (13).

Демак, жиноят гиперонимининг гипоними сифатида **иштирокчилик** термини юзага чиқади. Ўз навбатида, мазкур термин гиперонимлик вазифасини ҳам бажаради: жиноят иштирокчилари – иштирокчилик шакллари.

Бу тушунчалар ўртасида ўзаро муносабат яна давом этаверади, яъни гипонимик боғланишлар тобора чуқурлаша боради:

а) жиноят иштирокчилари [жинс] – *жиноятни бажарувчи* – *ташкilotчи* – *далолатчи* – *ёрдамчи* [турлар]; Жиноятни бажарувчи билан бир қаторда ташкilotчи, далолатчи ва ёрдамчилар ҳам жиноят иштирокчилари деб аталади (ЖК, 13);

б) иштирокчилик шакллари [жинс] – *оддий иштирокчилик* – *мураккаб иштирокчилик* – *уюшган гуруҳ* – *жиноий уюшма* [турлар]; Жиноятда иштирокчилик: оддий иштирокчилик, мураккаб иштирокчилик, уюшган гуруҳ, жиноий уюшма шаклида бўлади (ЖК, 13).

Жиноят гиперонимининг гипонимларидан яна биттасини олиб қўрайлик. У қуйидаги маънони англатади: “...жиноят содир этишда айбли деб топилган шахсга нисбатан давлат томонидан суд ҳукми билан қўлланиладиган ва маҳкумни қонунда назарда тутилган муайян ҳуқуқ ва эркинликлардан маҳрум қилиш ҳамда уларни чеклашдан иборат бўлган мажбурлов чораси” (Юридик атамалар қомусий луғати. – Т.: Адолат, 2003).

140). Мазкур тушунча **жазо** термини билан ифодаланади. Гиперонимлик вазифасини бажарувчи бу терминнинг ҳам ўзига яраша гипонимлари мавжуд, яъни:

жазо [жинс] – *жарима* – *муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш* – *ахлоқ тузатиш ишлари хизмати бўйича чеклаш* – *қамоқ* – *интизомий қисмга жўнатиш* – *озодликдан маҳрум қилиш* – *мол-мулкни мусодара қилиш* – *ўлим* [турлар]; Жиноят содир этишда айбли деб топилган шахсларга нисбатан қуйидаги асосий жазолар қўлланилиши мумкин: а) жарима; б) муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш; в) ахлоқ тузатиш ишлари; г) хизмат бўйича чеклаш; д) интизомий қисмга жўнатиш; е) озодликдан маҳрум қилиш; ё) ўлим жазоси (ЮЭ, 146).

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига жиноятчининг турларидан бири “иктисодиёт соҳасидаги жиноятлар” деб аталган. Бинобарин, айти шу бирикмани гипонимик термин деб ҳисоблаш мумкинки, унинг турларини англатувчи қатор терминлар мавжуд:

Иктисодиёт соҳасидаги жиноятлар [жинс]: *босқинчилик* (Босқинчилик, яъни ўзганинг мол-мулкни талон-тарож қилиш..., ЖК, 80) – *товламачилик* (товламачилик, яъни жабрланувчи ёки унинг яқин кишиларига зўрлик ишлатиш..., ЖК, 81) – *талончилик* (Талончилик, яъни ўзганинг мол-мулкни очикдан-очик талон-тарож қилиш..., ЖК, 82) – *ўзлаштириш* ёки *растрата* (Айбдорга ишониб топширилган ёки унинг ихтиёрида бўлган ўзганинг мулкни ўзлаштириш ёки растрата қилиш..., ЖК, 82) – *фирибгарлик* (Фирибгарлик, яъни алдаш ёки ишонччи суиистеъмом қилиш йўли билан ўзганинг мулкни ёки мулккий ҳуқуқини қўлга киритиш..., ЖК, 83) – *ўғрилиқ* (Ўғрилиқ, яъни ўзганинг мол-мулкни яширин равишда талон-тарож қилиш..., ЖК, 84) [турлар].

Келтирилган далиллардан муайян бир гипероним – жинснинг бир нечта гипоними – тури мавжуд бўлиб, кейингиларининг баъзилари гиперонимлик вазифасини бажариб келиши мумкинлиги маълум бўлди. Бу терминларнинг ўзаро алоқадорлигини тасдиқловчи муҳим далилдир.

Терминлар синонимияси. Юриспруденцияда луғавий бирликларнинг, жумладан, терминларнинг ўзаро муносабатида синонимия масаласи алоҳида эътиборга эга, чунки ҳозирги ўзбек юридик терминологиясида кўплаб тушунчалар икки ва ундан ортиқ терминлар билан ифодалаб келинмоқда, айниқса, синонимларнинг лексик синонимлар ва вариантдорлик турлари кўпроқ учрайди.

Юридик терминлар луғатлари ва қомусларига мурожаат этилганда, лексик синонимлар қаторини иккитагина эмас, балки учта ва ундан ортиқ терминлар ташкил этганлигини кўриш мумкин:

синиш – *қасодга учраш*, *васийлик* – *ҳомийлик*, *гувоҳ* – *шоҳид*, *ворислик* – *мерос олиш*, *меросхўр* – *ворис*, *камомад* – *кам келиш*;

б) *тинтув* – *тинтув қилиш* – *титқилаб кўриш*, *талончилик* – *ўғрилиқ* – *мол-мулкни талаб олиш*, *оқлаш* – *ҳақли деб топиш* – *айбсиз деб топиш*, *кўрик* – *кўриш* – *кўздан кечиртиш* – *текиштириб чиқиш*, *кўргазма* – *кўрсатма* – *кўрсатув* ва б.

Тўғри, синонимлар адабий тил услубини ҳамда жонли сўзлашув нутқини безашга ёрдам беради, лекин терминларга бой бўлган расмий ва илмий услублар учун бу ҳолат ижобий ҳисобланмайди, чунки синонимлар бир юридик тушунчанинг аниқ ифодаси бўла олмайди, натижада ахборот алмашинув жараёни қийинлашади.

Афсуски, ўзбек тилининг юридик терминологиясида ҳам кўплаб синонимлар учрайди. Натижада

қонунлар яратишда, ҳуқуқий актлар тузишда бирхилликдан чекиниш ҳолатлари кузатилмоқда.

Бошқа терминологик соҳаларда бўлганидек, ўзбек юридик терминологиясида ҳам ўз ва ўзлашма терминлардан иборат синонимик қатор тез-тез учраб туради. Бунда, айниқса русча-байналмилал ва ўз (уларнинг баъзилари форсий ёхуд арабий бўлишидан қатъи назар) қатламга доир луғавий бирликлар синонимияси кўзга ташланади.

Қонунчиликка оид қатор манбаларни таҳлил қилиш натижасида юридик синоним терминлардан фойдаланишнинг қуйидаги ҳолатлари учради:

1. Ўз терминларимиз (уларнинг кўпи она тилимизга ўзлашиб кетган форс-тожикча ёки арабча бўлиши мумкин) синонимияси:

насия – қарз – бурч, топшириқ – вазифа, эга – бийловчи – эгалловчи – эгалик қилувчи, васият – васиятнома, фармойиши – кўрсатма, асос – баҳона – важ, тарафдор – ёқловчи, жабр – зулм – истибдод.

2. Ўзлашма термин ва унинг ўзбек тилидаги синонимлари:

авдар – мулк – бойлик, адюльтер – эр-хотин вафосизлиги, авантюра, қалтис иш, таваққалига хатарли иш, анкета – сўровнома, заём – қарз, арбитраж – ҳакамлар суди, валюта – чет эл пули, апартеид – ирқий айирмачилик – ҳуқуқни чеклаш – таъқиб қилиш, мандат – ваколатнома, аукцион – кимошди савдоси, бланкет норма – ҳуқуқий норма – ҳавола қилувчи норма, вето – таққиб.

3. Ўзбекча термин ва унинг ўзлашма синоними: *ижара – прокат, омонат қўйилган пул – депозит, рухсатнома – розилик, имзо – виза.*

4. Ўзлашма термин ва унинг аралаш типдаги синонимлари: *ҳадя акти – ҳадя хужжати, актнома – қайднома – қайд дафтари, маъмурий жараён – процесс – маъмурий иш юритиши тартиби – маъмурий муҳокама кабилар.*

Шу билан бирга, юридик терминологияда яққа ва бирикма терминлар синонимияси ҳам кўплаб ишлатилаётганлигини кўриш мумкин. Мисоллар келтирамиз: *ёқлаш – ҳимоя қилиш, билдирувчи – айтувчи – арз қилувчи, боқим – бошқанинг боқимида бўлиш, назорат – назорат қилиш, ҳуқуқбузарлик – тартиб бузиш, гувоҳландириш – текширувдан ўтказиш, оқлаш – айбсиз деб топиш.*

Бирикма терминларнинг ҳам синонимлашиб келиши одат тусига айланганлигини таъкидлаб ўтиш лозим. Масалан: *тартиб олиш – босиб олиш – қўлга киритиш, эҳтиёт судья – запас судья, кафолатда туриш – кафиликда бўлиш, қонунсиз ҳаракат – гайриқонуний иш, шикоят қилиш – шикоят аризаси бериш, пайли ширкат – ҳиссадорлик ширкати, пул юбориш – пул ўтказиш, қайта рўйхатга олиш – қайта рўйхатдан ўтказиш, мерос қабул қилиш – мерос олиш ва б.*

Демак, ҳозирги ўзбек юридик терминологиясида синонимларни юзага келтирувчи фаол усул бу кальқадир. Яъни четдан сўз қабул қилиш натижасида, тилда бир терминнинг бир неча кўринишлари пайдо бўлади (юқоридаги мисоллар). Бу ҳолатларни юридик соҳа луғатларида яққол кўриш мумкин.

Луғатларда ўзлашма сўзларнинг ўзбекча муқобилини беришда синонимлардан ноўрин фойдаланилган ҳолатлар ҳам кузатилди. Масалан, “Юридик атамалар ва иборалар луғати”да рус тилидаги **псевдоним** атамаси ўзбек тилида **тахаллус**, **лақаб** деб берилган [2].

Ўзбек тилида синоним сифатида берилган бу икки сўз ҳозирги кунда маъно жиҳатдан бир-биридан фарк қилади:

тахаллус - ёзувчи, рассом, артистлар традицияга кўра ўзига ўзи қўйиб олган бошқа ном [3]. Тахаллусга мисол қилиб Қодирий, Фитрат, Гулханий, Навоий, Муқимийларни кўрсатиш мумкин.

Лақаб эса ҳозирги кунда асосан бирор хусусиятига кўра, кишига ҳазил тариқасида ёки масхаралаб бериладиган кўшимча ном [4] маъносини билдиради («Бўтқа», «Чувринди», «Кесақполвон» - «Шайтанат» асаридан).

Бундан ташқари, жониворларга қўйиладиган ном ҳам лақаб деб юритилади («Тўрткўз», «Бароқ», «Қоплон»).

Ҳозирги кунда ҳам меъёрий ҳужжатларда синонимлардан кенг фойдаланиб келинмоқда. Шу боис, юридик идоралар ҳужжатлари ҳозирча ўзини тўла оқлай олмаяпти, терминларнинг бирхиллик қондасига амал қилинмаяпти. Буни кўплаб мисолларда кўриш мумкин:

- *ягона солиқ, бир хил солиқ;*
- *никоҳ ёши, балогат ёши;*
- *ҳуқуқсизлик, ҳақсизлик;*
- *никоҳсизлик, бўйдоқлик, хотинсиз (эрсиз) яшаш;*
- *маъмур, маъмурият бошлиғи, бошқарувчи*
- *одил судлов, қонуний судлов*
- *эгалик ҳуқуқи, бийлаш ҳуқуқи*
- *консулхона, консуллик, ваколатхона ва б.*

Кузатишларимиз натижасида яна шу нарса маълум бўлдики, қонунчиликдаги меъёрий ҳужжатлар терминологиясидаги ҳар хилликлар ҳуқуқ соҳасига меъёрлашмаган сўзлар эвазига ҳам кўпаймоқда:

товар - мол, бутловчи буюм;

зона - доира, ҳудуд;

дотация - қўшимча маблағ бериш, кемтикни тўлдиритиш;

протокол - қайднома, мажлис баёни, баённома;

топилма - топилдиқ;

кризис - танглик, бўҳрон ва ҳ.к.

Ўзбек юридик терминологиясида синонимиянинг вариантдорлик тури ҳам кенг тарқалганлигини таъкидлаш лозим. Бундай вариантдор терминлар икки хил кўринишдадир:

1. Бир компонентли терминлар вариантдорлиги: *кафиллик – кафолат, ишончсизлик – ишонмаслик, ўғирлаш – ўғирлик, нарх-нарх-наво, жаҳолат – жаҳолатпарастлик* ва б.

2. Икки ва ундан ортиқ компонентли, яъни бирикма терминлар вариантдорлиги: *одил судлов – адолатли судлов, суд муҳокамаси – суд текшируви – суд тафтиши, молия органлари – молиявий органлар, хусусий ажрим – алоҳида ажрим, юрисконсулт – юридик консультант – юридик маслаҳатчи* ва б.

Ҳуқуқ билан бевосита боғлиқ бўлган ижтимоий-сиёсий термин – **ҳокимлик** терминини олиб кўрайлик. Мазкур сўз ҳам ифодалаётган тушунчага нисбатан икки хил кўринишда ишлатилмоқда (*Тошкент шаҳар ҳокимлиги, Юнусобод тумани ҳокимияти*).

Фикримизча, бу ўринда **ҳокимлик** вариантдан фойдаланиш мақсадга мувофиқ бўлар эди. Чунки **ҳокимлик** термини грамматик курилиши, товуш тузилиши, талаффузи жиҳатидан ўзбек адабий тили талабларига тўлиқ мос келади. Бундан ташқари, **-лик** аффикси ўзбек адабий тилида фаол сўз ясовчи кўшимча ҳисобланади (*тадбиркорлик, жавобгарлик, таъмағирлик, гиёҳвандлик, дезертирлик* ва ҳ.к.).

Шуни ҳам эътиборга олиш керакки, **ҳокимият** термини “давлат бошқармаси” маъносида қатъийлашиб қолган: олий ҳокимият. Бундай ҳокимиятни эса президент ёхуд вазир (министр) бошқаради. Шундай экан, туман, шаҳар, вилоятларни бошқариш органини **ҳокимлик** деб аташ маъқул деб ҳисоблаймиз.

Демак терминлар бир маъноли бўлиб, фикрни аниқ ифодалаши, яъни мазмун икки маънода бўлмаслиги, унинг қўлланилиши яқка ҳолда бўлиб, синонимлардан холи бўлиши. Терминлар синонимияси ҳақиқатан ҳам ахборот алмашинув жараёнини қийинлаштиради, чалкашликларга олиб келади. Шунинг учун терминология назариясида “битта тушунчага – битта тил бирлиги” принципига амал қилиш лозимлиги алоҳида уқтирилади.

Юқорида келтирилган далиллар юридик терминологияда ҳам синонимия (абсолют синонимлар) ва унинг бир тури – вариантдорлик анча авж олганлигини тасдиқлайди. Шундай экан, нафақат терминшунослар, балки юрист мутахассислар ҳам иложи бор қадар “биттага – битта” принципи асосида иш кўришлари лозим.

Хулоса ўрнида алоҳида таъкидлаш жоизки, юридик терминларнинг гипонимик (жинс-тур) муносабатларини аниқлаш шу соҳа терминологиясининг систем характерда эканлигини тасдиқлайди.

Юридик терминологияда ҳам бир тушунчани ифодалаш учун икки ва ундан ортиқ терминдан иборат синонимия юриспруденцияда ахборот алмашиш жараёнининг қийинлашувига олиб келмоқда.

Шу боис, ўзбек тили юридик терминологиясининг тараққиётини таъминлашда умумҳуқуқий терминлар тезауруси муҳим роль ўйнайди. Умумҳуқуқий тезаурусда юриспруденциянинг барча соҳалари терминлари бир жойга жамулжам қилинади. Натижада юридик терминологияни тартибга солиш (масалан, синонимияни баргараф этиш), шу асосда ўзбек юридик тили терминологиясида мавжуд бўлган қатор муаммолар баргараф этилади.

Фойданланган адабиётлар рўйхати:

1. Неъматов Ҳ., Расулов Р. Ўзбек тили систем лексикологияси асослари. – Т.: Ўқитувчи, 1995. – Б.118-119.
2. Юридик атамалар ва иборалар луғати. – Т.: Адолат, 1993. – Б.105.
3. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. II т. – М.: Рус тили, 1981. – Б.134.
4. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. I т. – М.: Рус тили, 1981. – Б.429.



Гулнора Носирходжаева,
Тошкент давлат юридик университети кафедра
мудири,
фалсафа фанлари номзоди, доцент
g.nosirxodjayeveva@gmail.com



ИЖТИМОЙ ҲАЁТ МУАММОЛАРИНИ ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ҲАЛ ҚИЛИШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Аннотация: ушбу мақолада ҳозирги пандемия шароити муносабати билан юзага қалқиб чиққан масалаларни, жумладан, инсониятнинг маънавий-маданий ҳаётида мавжуд муаммоларни ҳал қилишнинг ўзига хос омили сифатида донишмандлик фазилатига эътибор қаратилади. Инсонлар ўз ҳаётининг инқирозли даврларида у ёки бу тарзда мурожаат этганларида ёрдам берган донишмандлик ҳозир ҳам инсониятнинг кескинлашган муаммоларини ҳал этишида йўл кўрсатиши керак.

Калит сўзлар: пандемия, донишмандлик, тарихий-фалсафий мерос, маънавий-маданий инқироз, Форобий, Ибн Сино, Беруний.

Гулнора Носирходжаева,
Заведующая кафедрой Ташкентского государственного юридического университета,
кандидат философских наук, доцент
g.nosirxodjayeveva@gmail.com

ВАЖНЫЙ ФАКТОР В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация: в данной статье особое внимание уделяется необходимости мудрости как своеобразного фактора в решении проблем, возникших в связи с современными условиями пандемии, включая существующие проблемы в духовной и культурной жизни человечества. Мудрость, которая так или иначе помогла людям в периоды кризисов в их жизни, должна по-прежнему направлять человечество в решении его острых проблем.

Ключевые слова: пандемия, мудрость, историко-философское наследие, духовно-культурный кризис, Фараби, Ибн Сина, Беруни.

Gulnora Nosirxodjaeva,
Head of the Department of Tashkent State University of Law,
Ph.D., Associate Professor
g.nosirxodjayeveva@gmail.com

AN IMPORTANT FACTOR IN SOLVING THE PROBLEMS OF SOCIAL LIFE IN A PANDEMIC

Abstract: This article emphasizes the need for wisdom as a specific factor in solving the problems that have arisen in connection with the current pandemic conditions, including the existing problems in the spiritual and cultural life of humankind. The wisdom that helped people in one way or another in times of crisis in their lives should still guide humanity in solving its acute problems.

Keywords: pandemic, wisdom, historical-philosophical heritage, spiritual-cultural crisis, Farobiy, Ibn Sina, Beruniy.

Олимларимизнинг саъий-ҳаракатлари билан юртимиз ва дунёда юз бераётган бирорта жиддий воқеа-ходиса, ўзгариш ва эврилишлар атрофлича таҳлилларсиз, эркин ҳамда қизгин муҳокамаларсиз қолмаяпти. Бу эса халқимизнинг мазкур воқеа-ходисалар хусусида кўпроқ, батафсилроқ, энг муҳими – тўғри ва асосланган маълумотлардан баҳраманд бўлишига йўл очяпти, кишиларимиз ўзининг юрт ва дунё тақдирига дахлдорлигини чуқурроқ англаб боряпти. Бундай таҳлилу талқинларнинг, айниқса, бугунги кундаги аҳамияти ва таъсири ҳар қачонгидан ҳам муҳим, самарали бўлиши аниқ.

Бугунги пандемия шароити бизнинг кундалик турмуш тарзимизга аввал кузатилмаган ўзгаришлар – карантин билан боғлиқ ҳолатларни жорий этган бўлса-да, бошқа томондан тафаккуримизнинг тиниклашишига, ҳозирга қадар яшаган ва бундан кейин келажак кунларимизни жиддий таҳлилдан ўтказишига имкон ҳам яратди. Ҳозирги шароитда ижтимоий-гуманитар фанлар мутахассислари эътиборини тортадиган, улар фикрини кўзгайитган мулоҳазалар талайгина.

Ҳозирги шароитда ҳар бир соғлом фикр юритувчи инсон ўзига қуйидаги саволларни бермасдан иложи йўқ: маънавий соҳада жамиятга сокинлик ва мувозанат берадиган нимадир бормикан? Инсонга ёрдам ва умид берадиган, келажакка йўл очадиган, ҳозирги зиддиятли даврга қарамай, инсон ўз келажигидан, фарзандлари ва авлодлари келажигидан умид қилиши мумкинлигини кўрсатадиган мафкура бормикан?

Дарҳақиқат, энди дунёмиз биз кўниккан кўринишда бўлмайди. Унинг қандай кўриниш олиши, бу кўринишни нималар ташкил этиши ҳам, одамзоднинг – Сизу бизнинг кейинги ҳаракатларимизга, қилмишимиз ва қидирмишларимизга боғлиқ. Агар пандемияга қадар яшаган умримизга назар ташласак, аввало, унда савобли, хайрли, адолатли ва оқилона ишлар бисёр бўлганини кўрамиз. Жумладан, бизнинг она Ватанимиз ҳудудларида миллионлаб ҳалол, заҳматқаш, савобталаб инсонлар томонидан амалга оширилган ва ҳозирги мураккаб шароитда ҳам давом эттирилаётган яратувчилик меҳнатини ҳеч ким инкор эта олмайди. Шу инсонлар, уларнинг миннатсиз саъй-ҳаракати борки, халқнинг ризку насибаси бутун, бу юртга Яратганнинг раҳмати мўл-кўл ёғилиб туради.

Шу билан бирга, ҳозиргача ўрганиб қолганимиз – пандемиядан олдин кечган ҳаётимизнинг қатор манзаралари ҳам анча тиниб, равшанлашган хотирамизга қалқиб чиқмоқдаки, уларни жиддий таҳлил ва таҳрирдан ўтказмасликнинг иложи йўқ. Бугунги шароитда ҳар бир соғлом фир юритувчи инсон ўзига қуйидаги саволларни бермасдан иложи йўқ: маънавий соҳада жамиятга сокинлик ва мувозанат берадиган нимадир бормикан? Инсонга ёрдам ва умид берадиган, келажакка йўл очадиган, ҳозирги зиддиятли даврга қарамай, инсон ўз келажигидан, фарзандлари ва авлодлари келажигидан умид қилиши мумкинлигини кўрсатадиган мафкура бормикан?

Жаҳон маънавий-маданий инқирози сабаби – маънавий маданиятнинг асосий шакллари маданият ядроси – яъни донишмандликдан ажралиб қолганлиги, ўзининг ижодий ибтидоси билан алоқадорликни йўқотганлигидадир. Одамлар инқироз ва туб бурилиш давларида донишмандликка мурожаат этганлар ва бу кескинлашган зиддиятларнинг ҳал этилишига таъсир кўрсатган.

Халқ донишмандлиги халқлар ва уларнинг вакиллари – мутафаккирлар томонидан яратилгандир. Улар турли шаклларда – халқ оғзаки дурдоналари, матал ва мақолалар, илмий ва маърифий асарлар – меросимиз орқали етиб келгандир. Бу тизимда ижтимоий-фалсафий меросимизнинг ўрни каттадир. Жамият инқирози фақат пул ва иқтисодий муваффақиятларнинг йўқлигидан келиб чиқмайди, балки инқирозга инсонни юксакликка олиб чиқувчи идеал ва қадриятларнинг мавжуд эмаслиги ҳам сабаб бўлади. Инсон маънавиятининг шаклланишига таъсир кўрсатадиган жуда кўп омиллар орасида ижтимоий фалсафий меросимиз алоҳида аҳамият касб этади. Ушбу мероснинг таркибий ва ажралмас қисми бўлмиш тарихий-фалсафий асарлар, анъаналар, яъни Форобий, Ибн Сино, Беруний, Абу Абдуллоҳ Хоразмий ва бошқа мутафаккирларимизнинг фалсафа тарихини ўрганишга бағишланган асарлари, таржималари ва шарҳлари шулар жумласидандир.

Тарихий-фалсафий тадқиқотлар мазмунан бир неча турларга бўлинади, булардан баъзилари муаллиф томонидан ўз халқи фалсафий меросини ўрганишга бағишланган бўлса, айримлари бошқа халқларнинг фалсафий меросини ўрганишга бағишлангандир. Мутафаккирларимиз Форобий, Беруний, Ибн Сино тарихий-фалсафий асарларининг асосий услубий хусусиятларидан бири шундан иборатки, улар фалсафа тарихи билан боғлиқ муаммоларни умуминсоний ва миллий, минтақавий қадриятларнинг уйғунлашуви, бир-бирига хилоф бўлмаслиги нуқтаи назаридан ҳал этишга, илмий талқин қилишга интиланлар. Масалан, мутафаккирларимиз қадимги ҳинд, юнон, Яқин ва Ўрта Шарқ халқларининг ижтимоий-фалсафий меросини шу йўналишда чуқур ўзлаштирганлар. Тарихий-фалсафий анъаналаримизга асос солган ва уларни муваффақиятли ривожлантириб келган илк ўрта асрларга мансуб мутафаккирларимизнинг мазкур йўналишдаги асосий ютуқларидан бири шундан иборатки, улар янги умуминсоний маънавий-ижтимоий қадриятларнинг шаклланиши ва ривожланиши жараёнига яна бир мустаҳкам замин яратганлар, уларни миллий, минтақавий қадриятлар билан оптимал равишда уйғунлаштиришига имкон берадиган яна бир йўл очдилар, шунга муносиб восита ва усуллар қўллаганлар. Ушбу муаммонинг бир неча жиҳатлари бўлиб, уларни ҳал этиш ҳозирги замон фалсафий, ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий қадриятларни ривожлантиришда, замон фалсафий, ижтимоий, сиёсий, ҳуқуқий қадриятларни ривожлантирида, замонавий маънавий-маърифий ишларнинг маълум назарий-услубий такомиллашувида ёрдам беради. Форобий ўзининг: “Платон фалсафаси” деган рисоласида айтишича, “Платон учун аён бўладиги, инсон бахт-саодатга эришиш йўлида аввало билимлар ва муайян ҳаёт тарзига муҳтождир”. “Бу билимлар эса атрофдаги нарсалар моҳиятини билиш билан белгиланади” [1].

Форобий “Аристотель фалсафаси” рисоласида кўрсатишича, “Аристотель инсон камолотини Платонга қараганда кенгроқ тушунади. У ҳамма одамлар муҳтож бўлган тўртта деб билади:

- 1) соғлом ҳиссиётлар;
- 2) соғлом билиш қобилияти;
- 3) фойдали ва фаол интилиш;
- 4) соғлом фикр юритиш” [2].

Форобий илмий меросининг хусусиятларидан бири шундан иборатки, унда шахс маънавий-маърифий салоҳиятини оширишнинг муҳим йўлларини кўрсатишга ҳаракат қилинган. Форобий инсоннинг комилликка эришишида таълим ва тарбиянинг аҳамиятига эътибор қаратади. “Фозил шахар” тавсифини бергач, деб ёзади Форобий, Платон “унга етиштирадиган шахар аҳолисини керакли билимга ўргатадиган таълим ва керакли ҳаёт тарзига етиштирадиган тарбияларни тақдим этишга киришади” [3].

Демак, юксак фазилатли инсонлар мавжуд бўлган жамиятда муаммоларни ҳал қилиш осон бўлади.

Инсоният жамиятини кўп йиллик инқироз қаъридан олиб чиқадиган, бойлик ва йўқсилликни, юқори ва куйини, Ислом ва Христианликни, Ғарб ва Шарқни келиштирадиган мафқура бўлиши мумкинми? Мумкин! Тарихда бу борада интилишлар бўлган, муайян даржада натижаларга эришилган ҳам. Масалан, буюк донишмандлардан бири бўлмиш Жалолоддин Румий фаолиятини эслаш мумкин. Балх шаҳрида туғилиб, ҳозирги Туркиянинг Кўниё (Икония) шаҳрида нашъу намо топган, машҳур “маснавий маънавий” асарининг муаллифи, буюк аждодимиз улуғ лашкарбоши ва толмас ватанпарвар Жалолоддин Мангубердиннинг жияни Румий ҳазратлари вафот этганларида сўнгги йўлга у кишини мусулмонлар, насронийлар, яҳудийлар, мажусийлар бирдек мотам тутиб, кузатиб боришган. Бундай улуғ ҳурмат ва шарафга у киши инсониятга қилган хизматлари эвазига эришган.

Инсонлар ўз ҳаётининг инқирозли даврларида у ёки бу тарзда мурожаат этганларида ёрдам берган донишмандлик ҳозир ҳам инсониятнинг кескинлашган муаммоларини ҳал этишда йўл кўрсатиши керак. Донишмандлик – бу фалсафа ва дин, фан ва санъат, сўз ва амал, назария ва амалиёт, ақлий ва жисмоний меҳнат учрашадиган, кесишадиган жойдир. Фалсафа ва дин, фан ва санъат инсонга зарурат юзасидан олтин ўрталикни тақлиф қилади. Олтин ўрталик – бу қарама-қаршиликни бир-бирдан ажратиш ва бирлаштира олиши туфайли уларни бошқарадиган ўрталикдир.

Жаҳон маънавий-маданий инқирози инсон томонидан дунёни англаш шакллариининг ижодий имкониятлари чекланганлиги билан боғлиқдир. Инқирозлардан чиқиб кетиш ҳар доим эътиқод ва ишончдаги ўзгаришлар билан боғлиқ бўлган. Инсон донишмандликнинг тарихий шаклларига мурожаат этиб, унинг ёрдамида инқирозли вазиятлардан чиқиб кетган.

Ҳозирги глобал инқироз – бу, энг аввало умуминсоний донишмандлик ўзининг марказида туриши ва ядроси бўлиши эканлигини англамаётган маънавий маданиятнинг инқирозидир.

Фан ва маданиятда чуқур дунёқараш аҳамиятига эга бўлган иккита кашфиёт қилинган. Биринчиси, Коперник томонидан системамиз ядроси Ер эмас, Қуёш эканлигининг кашф этилиши бўлса, иккинчиси атом ядросининг кашф этилишидир. Учинчи кашфиёт – бу маънавий маданиятнинг ядроси деб донишмандликнинг тан олиниши, фалсафа ва динни бу ядро атрофида айланма ҳаракат қиладиган сайёралар деб тушунишдир. Бугунги кунда инсоният Ер юзида омон қолиши – бу инсоний донишмандликка боғлиқдир. Бинобарин, донишмандлик – бутун жаҳон тарихи ва маданиятининг Қуёшидир, йўлини ёрита боровчи зиёсидир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Аль Фараби. Философия Платона // Историко-философские трактаты. – Алма-Ата, “Наука”, 1985. – С.107-108.
2. Аль Фараби. Об общности взглядов двух философов Божественного Платона и Аристотеля // Философские трактаты. – Алма-Ата, “Наука”, 1970. – С.45.
3. Аль Фараби. Философия Платона // Историко-философские трактаты. – Алма-Ата, “Наука”, 1985. – С.130.





Насиба Ниязова,
и.о. доцента кафедры Языковой подготовки
Ташкентского государственного юридического
университета,
кандидат педагогических наук

МОДУЛЬНЫЙ ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ РУССКОГО ЯЗЫКА В УСЛОВИЯХ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

***Аннотация:** в данной статье анализируется система обучения как модульное обучение. В статье рассматриваются структура модуля, положительные стороны модульного обучения, специфические черты модульной технологии, а также приводятся примеры из учебного модуля по русскому языку для юристов.*

***Ключевые слова:** модуль, студент, преподаватель, метод, обучение.*

Насиба Ниязова,
Тошкент давлат юридик университети
"Тил ўргатиш" кафедраси доценти в.б.,
педагогика фанлар номзоди

МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ШАРОИТИДА РУС ТИЛИНИ ЎРГАТИШГА МОДУЛЬ ЁНДАШУВИ

***Аннотация:** берилган мақолада таълим тизимининг модуль таълими анализ қилинмоқда. Мақолада модулнинг таркиби, модуль таълимнинг ижобий томонлари, модуль технологиясининг специфик хусусиятлари кўриб чиқилган ҳамда юристлар учун рус тили ўқув модулидан мисоллар келтирилган.*

***Калит сўзлар:** модуль, талаба, ўқитувчи, усул, таълим.*

Nasiba Niyazova,
Acting associate Professor of the Department of Language training
at the Tashkent State University of Law, candidate of pedagogical sciences

A MODULAR APPROACH TO THE STUDY OF THE RUSSIAN LANGUAGE IN THE CONDITIONS OF DISTANCE LEARNING

***Abstract:** In the following article the module of teaching method is being analyzed. The article illuminates the model itself, positive sides of model teaching and specific features of module technology. Additionally, there are some samples from the module of the Russian language for lawyers.*

***Keywords:** module, student, teacher, method, training.*

Как известно, в нашей стране были введены особые меры, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, повлиявшей на все области жизни общества, в том числе и образование. Были предприняты все возможные меры, чтобы преподавательская деятельность продолжала функционировать в максимально возможном объеме в сложившейся ситуации. Нестандартная ситуация указала нам на задачи, которые необходимо было решать быстро и квалифицированно.

Сегодня, одной из современных и эффективных форм обучения является модульное обучение, которое становится все популярней в силу своей динамичности и высокой результативности. Для обеспечения непрерывности процесса обучения студентов, учебный процесс был переведен в совершенно новый формат, то есть образовательный процесс осуществляется в условной среде на основе информационных технологий.

Модульное обучение предполагает жесткое структурирование учебной информации, содержания обучения и организацию работы студентов с полными, логически завершенными учебными блоками (модулями). Модуль должен совпадать с темой учебного предмета. Однако, в отличие от темы в модуле, оценивается: задание, работа, посещение занятий, текущий, промежуточный и итоговый контроль. В модульном обучении все заранее запрограммировано: не только последовательность изучения учебного материала, но и уровень его усвоения и контроль качества усвоения.

В таком формате преподаватель сможет дать студентам задания, контролировать их успеваемость, то есть организуются занятия, приближенные к полноценному процессу обучения.

Рассмотрим понятие "модуль", который является одним из терминов в современном образовании, а также структурированной частью образовательной программы, где изучаются несколько дисциплин. Данный термин часто употребляется в качестве синонима рабочей программы дисциплины или программы учебного курса.

Сущность модульного обучения сводится к тому, что студенты полностью самостоятельно или с частичной помощью педагога достигают конкретных целей учебно-познавательной деятельности в процессе работы с модулем.

Структура модуля отличается некоторыми особенностями в зависимости от педагога, использующего данный подход к обучению. Однако чаще всего в него входят следующие элементы:

1) Введение. В нем раскрывается значение информации, содержащейся в модуле, ее актуальность, соотношение с другими модулями программы. Введение может быть представлено в виде краткого текста мотивационной ситуации.

2) Учебные цели. Предоставляется перечень конкретных умений, знаний и установок, которые студенты должны приобрести и продемонстрировать после завершения работы с модулем. Цели необходимо сформулировать в терминах деятельности студентов, которые должны быть реальными, наблюдаемыми и измеряемыми. В самой формулировке цели должна быть заложена возможность ее оценивания.

3) Учебные ресурсы. Это учебные действия и средства достижения целей, которые позволяют студентам разными путями достичь необходимых знаний и умений. В их состав входят:

учебная информация, представленная в текстовом варианте;

список обязательной литературы, причем той, которая имеется в библиотеке, чтобы студенты могли получить ее и работать с ней за отведенное на изучение модуля время;

прослушивание аудиозаписей;

просмотр презентаций;

систематическое выполнение домашних заданий, что позволяет выработать необходимые интеллектуальные умения и установки;

работа в аудитории, оснащённой техническими средствами (компьютером, проектором, колонками, микрофоном), где находится модульная папка.

4) Контроль и оценка достижения целей осуществляется с помощью набора тестовых заданий, ситуационных задач, контрольных вопросов и ответов на них в соответствии с модульной папкой.

Модульное обучение базируется на главном понятии теории поэтапного формирования умственных действий – ориентировочной основе деятельности. Кроме того, положительной стороной модульного обучения является индивидуализированная работа студентов по темам модульной папки учебно-познавательной деятельности, и идея гибкого управления деятельностью учащихся, переходящего в самоуправление.

Модульная технология, как и любая модель обучения, имеет ряд специфических черт, отличающих ее от других систем обучения. Рассмотрим некоторые стороны этого отличия [1]:

а) содержание обучения представлено в законченных самостоятельных информационных блоках, усвоение которых должно происходить в соответствии с целью обучения. Дидактическая цель формулируется для студентов и содержит в себе указание на объем изучаемого содержания и уровень его усвоения;

б) меняются формы общения преподавателя со студентами: присутствует как опосредованное общение через модуль, так и непосредственное общение с каждым индивидуально;

в) каждый студент работает большую часть времени самостоятельно, в то время как учится ставить цели, планировать, организовывать, контролировать и оценивать свою деятельность. Преподаватель также может управлять учебно-познавательной деятельностью студентов через модули и непосредственно, но более мягко и целенаправленно.

г) модули на печатной основе позволяют индивидуализировать работу с отдельными студентами.

В качестве примера можно привести учебный модуль по русскому языку для юристов, который включает в себя законченный блок информации: введение, блок грамматических заданий и упражнений, рабочий учебный план, методические рекомендации по использованию интерактивных методов, видео материалы по темам модуля, презентации, используемых при обучении модуля, а также материалы практических занятий.

Учебный материал разделен на тематические блоки. Для лучшего усвоения содержания темы преподаватель следует этапам модульного занятия: практическое занятие состоит из темы, ключевых слов, текстов для самостоятельной работы студентов, словаря, ситуационных задач, контрольных вопросов и тестовых заданий для проверки усвоения нового материала; а также строится на ответах студентов на вопросы и задания по предыдущей теме, работе с раздаточным материалом, использовании интерактивных и современных методов.

Например, на занятиях по русскому языку в национальных группах для юристов одним из эффективных методов проведения занятия в модульном обучении является метод кейс-стади.

Этапы решения кейсов	Содержание и формы деятельности
Первый этап – знакомство с материалом практического занятия, ее особенностями	Выписать из соответствующих разделов учебной дисциплины ключевые идеи, для того, чтобы освежить в памяти теоретические концепции и подходы, которые предстоит использовать при анализе кейса.
Второй этап – выделение основной проблемы, выделение ключевых аспектов, определяющих содержание материала.	Бегло прочитать кейс, чтобы составить о нем общее представление.
Третий этап – предложение концепций или тем для метода «мозговой штурм».	Л. Толстой «Праведный судья» 1. Борьба долга и совести. 2. Образ судьи и царя 3. Взаимоотношения людей 4. Связь с юриспруденцией 5. Значение второстепенных героев 6. Поэтика рассказа
Четвертый этап – анализ последствий принятия того или иного решения данного аспекта.	Образ судьи в системе органов государственной власти (судов).
Пятый этап – предложение одного или нескольких вариантов (последовательности действий), механизмы их решения.	Подумать, какие идеи и концепции соотносятся с проблемами, которые предлагается рассмотреть при работе с кейсом.

Таким образом, в модульном обучении метод кейс-стади является одним из актуальных, в котором главным действующим лицом является обучаемый, оказавшийся вовлеченным в обсуждение реальной ситуации. Цель кейс-стади – совместными усилиями группы проанализировать ситуацию, возникающую при конкретном положении дел и выработать практическое решение. Выбор лучшего решения в контексте поставленной проблемы происходит через анализ ситуации и оценку выработанных альтернатив. Исходя из вышеуказанного, в режиме модульного обучения преподаватель «организовывает и самостоятельно-творческую деятельность студента» [2], параллельно планируя систему проверки студентов на каждом этапе занятия по русскому языку и развивая их грамотную устную речь.

Таким образом, модульный подход к изучению языка, в условиях дефицита учебного времени, позволяет преподавателю систематизировать и обобщить учебный материал в процессе организации самостоятельной деятельности каждого студента [3].

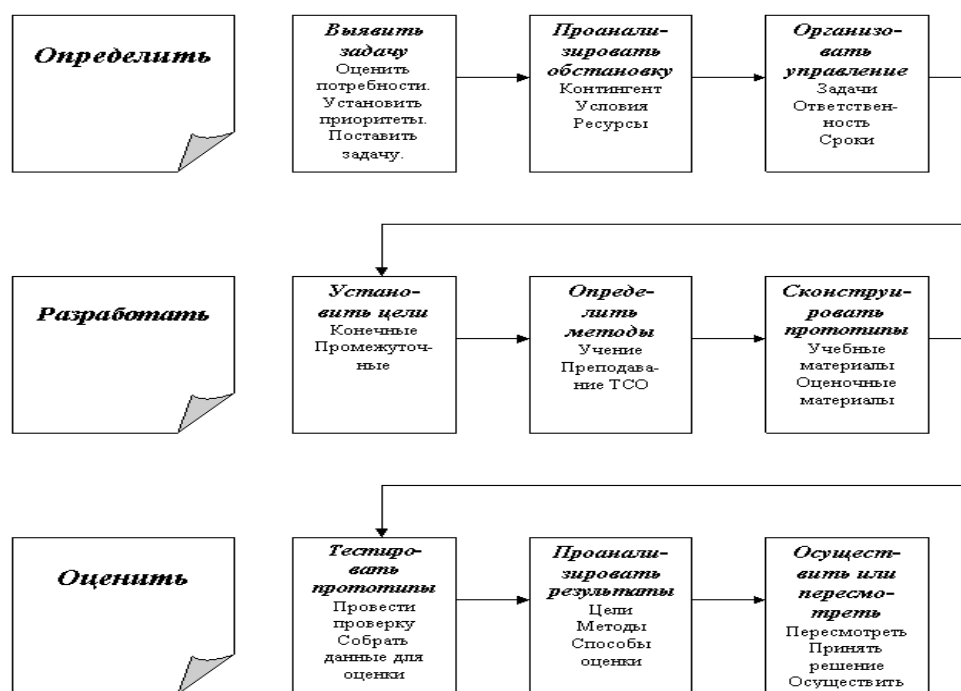


Рисунок 3. – Модель института планирования обучения

Список использованной литературы:

1. Т.И. Шамова. Активизация учения студентов и школьников. – Москва: Педагогика. http://pedlib.ru/Books/4/0353/4_0353-1.shtml
2. Учебный процесс с использованием блочно-модульного обучения. – М., 2016 – С. 45.
1. Махмудова М.Ф., Махмудов А.М. Модульное обучение в практике преподавания русского языка в высшем образовательном учреждении // Материалы межвузовской научно-практической конференции Приоритетные направления использования технологии обучения разно системным языкам. – Т. 2015, – С.118.

Хуршиджон Абдуллаев,
Тошкент давлат юридик университети
ўқитувчиси
abdullaev_xurshidjon@mail.ru



PANDEMIYA SHAROITIDA AUDITORLIK FAOLIYATIDA TASHKILY-HUQUQIY O'ZGARISHLAR

Аннотация: ушбу мақолада COVID-19 пандемиясининг жаҳон мамлакатларига кўрсатаётган таъсири, иқтисодиёт ва ижтимоий ҳаётни қамраб олиниши ва унга қарши кўрилаётган чора-тадбирлар ҳақида фикр юритилган. Шунингдек, мамлакатимиз ва МДХ давлатларида аудиторлик фаолиятини пандемия даврида қандай ташкил этилиши баён қилинган. Ўтказилган тадқиқотлар натижасида пандемия шароитида аудиторлик фаолиятини масофадан ташкил қилиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: пандемия, COVID-19, аудиторлик фаолияти, масофавий аудит, текширув усуллари, ахборот технологиялари.

Хуршиджон Абдуллаев,
Преподаватель Ташкентского государственного юридического университета
abdullaev_xurshidjon@mail.ru

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация: в данной статье обсуждены вопросы влияния пандемии COVID-19 на страны мира, освещение экономической и социальной жизни и меры, принимаемые против нее. Кроме того, рассмотрены вопросы касательно организации аудита в нашей стране и странах СНГ во время пандемии. В результате проведенного исследования разработаны предложения по организации дистанционной аудиторской деятельности в условиях пандемии.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, аудиторская деятельность, дистанционный аудит, методы проверки, информационные технологии.

Khurshidjon Abdullayev,
Lecturer at Tashkent State University of Law
abdullaev_xurshidjon@mail.ru

ORGANIZATIONAL AND LEGAL CHANGES IN AUDITING DURING PANDEMIC

Abstract: This article discusses the impact of the COVID-19 pandemic on countries around the world, coverage of economic and social life, and measures taken against it. In addition, issues regarding the organization of an audit in our country and the CIS countries during a pandemic were examined. As a result of the study, proposals were developed for organizing remote audit activities in a pandemic.

Keywords: pandemic, COVID-19, audit activity, remote audit, verification methods, information technology.

So'ngi paytlarda dunyodagi bo'layotgan epidemiologik holat nafaqat butun kompaniyalarni, shaharlarni, mamlakatlarni, dunyoni o'zgartiradi, bizni oddiy odamlarni ham o'zgartiradi. Turli ekspert baholariga ko'ra, COVID-19 koronavirus infeksiyasining pandemiyasining o'tkir bosqichi 2020 yil oxirigacha davom etishi mumkin, ammo undan kelib chiqadigan iqtisodiy oqibatlar uzoq vaqt davomida sezilarli bo'ladi. Bloomberg agentligining taxlilchilari koronavirusning dunyo iqtisodiyotiga ko'rsatadigan zarari miqdori taxminan 5,5 trln. dollar deb baxolashmoqda. Uoll-strit tahlilchilarining ogohlantirishicha, dunyo 30-yillarning "Buyuk tushkunligi"dan buyon eng chuqur inqirozga yuz tutmoqda. Hech bo'lmaganda 2022 yilgacha global YaIM inqirozga bo'lgan darajaga qaytmaydi[1], deydi mutaxassislar. Aynan shunday tahlikali davrda ko'pgina ijtimoiy soxalarga yangicha ishlashga imkon yaratilgani kabi, auditorlik faoliyatiga ham bir qancha yangiliklarni olib kirmoqda. Auditorlik tekshiruvlari o'tkazish va auditorlik faoliyatini yuritish yangi bosqichga chiqdi. Aslida mamlakatimizda auditorlik tekshiruvlari Auditorlik faoliyati to'g'risidagi qonunning 9-moddasiga asosan "Auditorlik tekshiruvi majburiy va tashabbus tarzidagi shakllarda o'tkaziladi" [2] deb belgilangan. Pandemiyadan ko'riladigan zararlarni kamaytirish maqsadida hukumat tomonidan bir qancha chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Hususan, koronavirus infeksiyasi tarqalishiga qarshi kurashish davrida

aholini ijtimoiy himoya qilishni kuchaytirish va iqtisodiyot tarmoqlari faoliyat ko'rsatishining barqarorligini ta'minlash, shuningdek, ayrim xo'jalik yurituvchi subyektlarni qo'llab-quvvatlash maqsadida Prezidentimiz Sh.Mirziyoev tomonidan 2020 yil 3-aprel kuni PF-5678 sonli farmoni chiqarildi va unga ko'ra:

-koronavirus infeksiyasi tarqalishiga qarshi kurashish uchun kiritilgan cheklov choralari tufayli moliyaviy qiyinchiliklarga duch kelgan korxonalariga nisbatan bankrotlik tartib-taomillarini qo'llash va ularni bankrot deb e'lon qilishga 2020-yil 1-oktabrgacha bo'lgan muddatda moratoriy joriy etiladi;

-majburiy auditorlik tekshiruvidan o'tkazilishi lozim bo'lgan xo'jalik yurituvchi subyektlarni 2019-yil yakunlari bo'yicha auditorlik tekshiruvidan o'tkazish muddati 2020-yil 1-oktabrgacha uzaytiriladi;

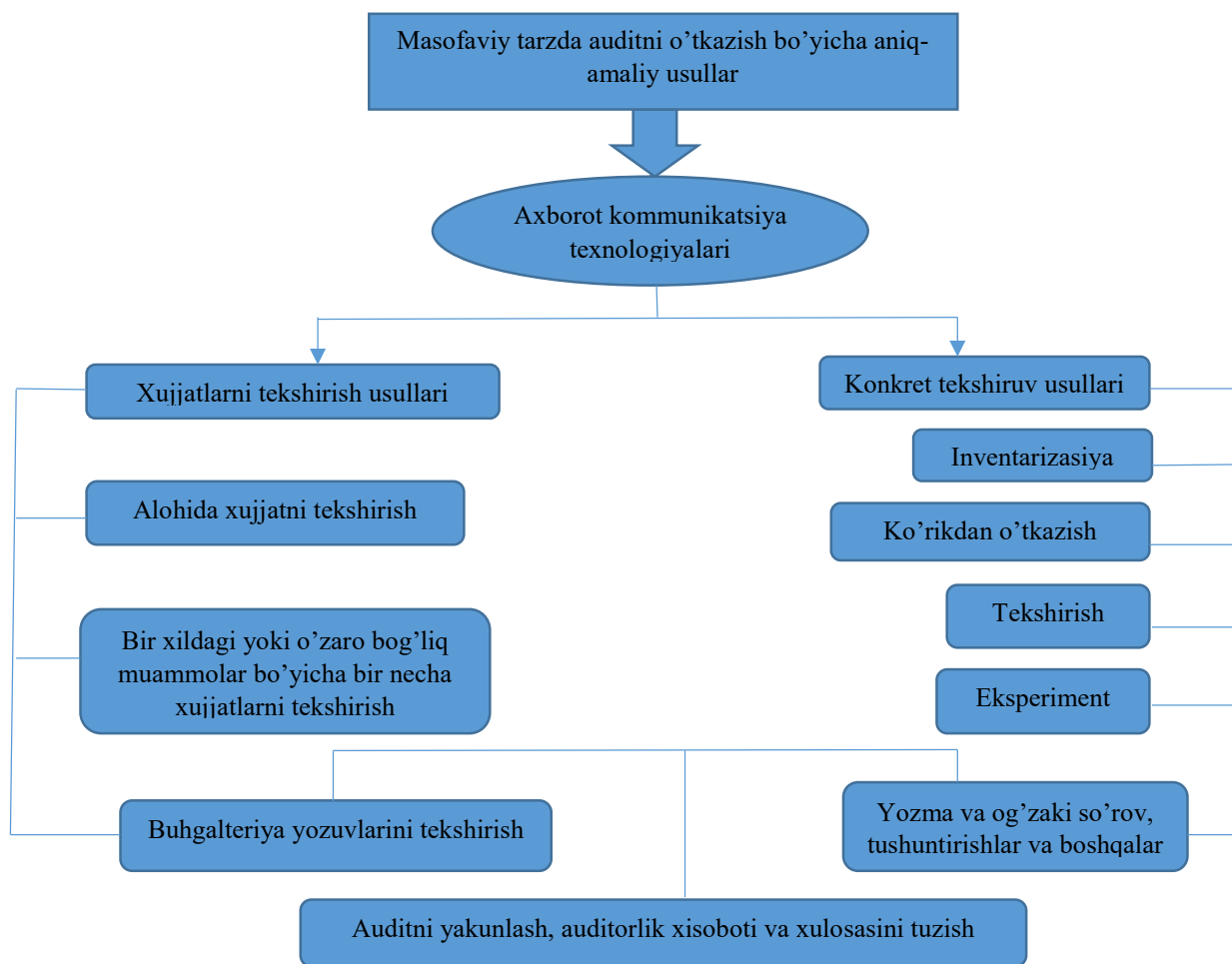
-aksionerlarning 2019-yil yakunlari bo'yicha yillik umumiy yig'ilishlarini 2020-yil 1-oktabrgacha muddatda, shuningdek, videokonferensaloqa rejimida o'tkazishga ruxsat beriladi;

-aktivlarining balans qiymati bazaviy hisoblash miqdorining yuz ming baravaridan ortiq bo'lgan mas'uliyati cheklangan hamda qo'shimcha mas'uliyatli jamiyatlarni har yili majburiy auditorlik tekshiruvidan o'tkazish bo'yicha talab 2020-yil yakunlari bo'yicha kiritiladi; [3] deb belgilab qo'yildi.

Yuqoridagi farmonga asosan, majburiy auditorlik tekshiruvlarini o'tkazish 6 oyga kechiktirildi. Bunday amaliyot Rossiya Federatsiyasida barcha moliyaviy hisobot shakllarini topshirish va barcha majburiy tekshiruvlarni o'tkazish[4] 2020-yil 31 maygacha kechiktirilgan bo'lsa, Ukrainada esa moliyaviy hisobot va 2019 yil uchun auditorlik xulosasi bilan birgalikda karantin tugagan kundan keyingi kundan 90 kalendar kuni ichida, lekin 2020 yil 31 dekabrda kechiktirmay e'lon qilinishi mumkin[5] deb belgilab qo'yilgan.

Bunday chora-tadbirlar majburiy auditorlik tekshiruvini kechiktirishi bilan birga, ixtiyoriy ko'rinisdagi va ichki audit o'tkazishni yangi bosqichga olib kirdi. Bu esa auditorlik faoliyatini amalga oshiruvchi auditorlarga audit bo'yicha maslahat ya'ni konsalting xizmatlarini yanada takomillashtirishni ustuvor vazifa qilib beradi.

Karantin paytida auditning o'z predmet va obyektlariga xos usullari tizimidan foydalanib, auditni o'tkazish usullarini tavsiflaymiz. Auditda qo'llaniladigan usullarning xilma-xilligi va ularning murakkabligi ularni uzviy bog'liqlikda turkumlash, mantiqiy izchillikda tizimga solishni taqozo etadi. Bu masalaga bizning yondoshuvlarimiz asosida masofaviy auditni o'tkazish metodi quyidagicha tavsiflanadi:



1-rasm. Masofaviy audit va uni tashkil etish usullarining turkumlanishi.

Yuqoridagi rasmdan ko'rinib turiptiki, masofaviy tarzda auditni tashkil etish va o'tkazish bir nechta o'ta murakkab jarayonlarni o'z ichiga oladi. Bu esa auditorlarga o'zlarining auditorlik faoliyatini o'tkazishda quyidagi jiddiy muammolarga duch kelishlari mumkin:

- protseduralarni bajarish va xulosalar chiqarish uchun zarur bo'lgan ma'lumotlarni olishda, shu jumladan menejmentning AT tizimlariga kirishda to'siqlar;
- mijoz korxonada xodimlarining kasalligi yoki ish vaqtida uzoq yo'qligi sababli moliyaviy hisobotni tayyorlash jarayoni ustidan nazorat o'zgartirilishi yoki samarasiz bo'lishi mumkin;
- protseduralarni bajarish uchun mijozlarning elektron bazalari (ma'lumotlar ombori)ga kirishda qiyinchiliklar va bazi ko'zdan kechirish amaliyotlarini qila olmasliklari (masalan, boshqaruvning inventarizatsiya hisobini kuzatish yoki yil oxiridan keyin asosiy vositalarni fizik tekshirish imkoniyati yo'qligi);
- audit usuliga o'zgartirish kiritishni talab qiladigan, kutilgan auditorlik dalillarini taqdim etmaydigan audit protseduralari (masalan, bank yoki qarzdorni tasdiqlash uchun javob berish stavkalari sezilarli darajada pasayishi);
- guruhlarini jalb qilish bo'yicha jiddiy muammolar, xususan, tarkibiy auditorlarning ishini yo'naltirish, nazorat qilish va ko'rib chiqish, tarkibiy auditorlarni tekshirishlarni yakunlash va o'z vaqtida guruhning hisobot guruhiga hisobot berish.
- auditor hisobotida kutilayotgan o'zgartirishlar[6]

Ushbu qiyinchiliklar auditni yakunlashda sezilarli kechikishlarga olib kelishi mumkin va shuningdek, auditorlarning yetarli va tegishli auditorlik dalillarini olish qobiliyatiga ta'sir qilishi mumkin. Shunday qilib, auditorlar ilgari kelishilgan muddatlarga erisha olmasliklari natijasida o'zlarining audit strategiyalari va rejalariga o'zgartirishlar kiritishlari kerak bo'lishi mumkin. Audit qo'mitalari ushbu masalalarni diqqat bilan kuzatib borishlari va samarali auditni ta'minlash uchun auditorlar bilan ishlashlari juda muhimdir.

Hozirgi sharoitda, auditor asl hujjatni mijoz joylashgan joydan kelib chiqqan holda video tasmasi orqali yoki online-videokonferensiya tarzida ko'rishi mumkin. Asl hujjatlarning skanerlangan rasmlarini ko'rib chiqishda, auditor skanerlangan rasm asl hujjatning haqiqiy nusxasi ekanligiga qanday qilib ishonch hosil qilganligini hujjatlashtirishi kerak. Masalan, agar mijoz auditorning talabiga binoan schyot-fakturalarni yoki hujjatlarni skanerdan o'tkazish uchun o'z idorasiga borsa, auditor videolarni uzatish texnologiyasidan foydalanishi yoki mijoz firma tomonidan barcha xujjatlarni ma'lumotlar bazasida saqlash va ma'lumotlar bazasiga kirish kalitlarini auditorga taqdim etishi lozim. Agar mijoz auditorlik tekshiruvini o'tkazish uchun auditorlik hujjatlarini elektron shaklda yuborayotgan bo'lsa, unda xujjatlarni elektron raqamli imzolar orqali yuborish talab qilinadi. Ushbu muhit qiyinchiliklarni keltirib chiqarishi mumkin va boshqaruv elementlarini ko'rib chiqishda jiddiy buzilishlar aniqlanishi mumkin. Atrof-muhit, biz xabardor bo'lishimiz kerak bo'lgan xatarlarning boshqacha tusini yaratishi mumkin. Shunday qilib, mijoz ushbu xavflarni kamaytirish uchun o'rnatgan boshqarish vositalarini tushunish keyingi audit protseduralarini ishlab chiqishda muhimdir. Nihoyat, ichki nazoratning muhim kamchiliklari yoki jiddiy kamchiliklari to'g'risida rahbariyat va boshqaruv vakolatiga ega bo'lgan shaxslarga yetkazish uchun auditor sifatida professional javobgarlikni unutmash lozim.

Xulosa o'rinda shuni aytish lozimki, bu pandemiya iqtisodiyotga va auditorlik faoliyatiga qanchalik zarar yetkazmasin baribir vaqti kelib yakunlanishi aniq. Va aksincha ushbu noqulay vaziyatdan foydalangan holda auditorlik faoliyatini yangi bosqichga olib chiqish zamon talabi hisoblanadi.

Auditorlar koronavirus pandemiyasi sharoitida masofadan tekshiruvlar o'tkazayotganliklarida foydalanishlari kerak bo'lgan ba'zi taklif va maslahatlar:

- Masofaviy auditorlik tekshiruvlari o'tkazish mobaynida faqat ximoyalangan elektron pochta va maxsus joriy etilgan ma'lumotlar bazasidan foydalanish kerak;
- Aniqlik, to'liqlik, dolzarblik va ishonchlilikni ko'rib chiqish lozim. Bu audit dalillarining har bir bo'lami uchun to'rta muhim tarkibiy qism. Auditorlar o'zining mustaqil mushoxada yuritib o'z mulohazalaridan foydalanishi kerak chunki odamlarni chalg'itadigan eng katta xavf bu elektron muhit hisoblanadi;
- Kiberhujumlardan ehtiyot bo'lish lozim. Ushbu pandemiya sharoitidan foydalanib, masofaviy ishlash tizimi bilan bog'liq bo'lgan firibgarliklar asosida tizimlarga kirish uchun xakerlar bilan bog'liq xatarlar ko'payishi tabiiy holdir;
- Jamoa uchrashuvlari uchun noutbuk kameralarini yoqish muximdir. Chunki, kameralar orqali jonli muloqot orqali auditorlar yoki mijozlar bir-birlari bilan ish jarayonida diqqatimizni yaxshilashi amaliyotda kuzatilgan. Masofaviy audit o'tkazish jarayonida mijozlar bilan kameralardagi suhbatlar va suhbatlar ham muhimdir;
- Moslashuvchan jadvalarni ishlab chiqib undan foydalanish kerak deb o'ylaymiz. Bu mijozlar uchun ham, audit guruhi a'zolari uchun ham amal qilishi lozim. Bunda eng avvalo auditorlar mijozlar bazasi uchun qulay va qulayroq qilish uchun o'zgartirishga tayyor bo'lishi kerak;
- Auditorlar doimiy o'zgarishga tayyor bo'ling. Bundan keyin hamma har xil yo'l tutadi sababi, pandemiyaning qachon tugashi yoki unga qarshi vaksina qachon o'ylab topilishini hech kim aniq ayta olmaydi.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Bloomberg agentligi ma'lumotlari. <https://www.bloomberg.com/europe>
2. Auditorlik faoliyati to'g'risidagi O'zbekiston Respublikasi qonuni. 26.05.2000y. <https://lex.uz/docs/64290>
3. O'zbekiston respublikasi Prezidentining 03.04.2020 yildagi PF-5678-sonli farmoni. <https://lex.uz/docs/-4780475>
4. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. N 102-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" <https://rg.ru/2020/04/03/fz102nk-dok.html>
5. Андрей Попов. Коронавирус vs бизнес: об аудите, финотчетности и общих собраниях акционеров. <https://mind.ua/ru/openmind/20209818-koronavirus-vs-biznes-ob-audite-finotchetnosti-i-obshchih-sobraniyah-akcionerov>
6. Amerika jamoat buhgalterlari instituti ma'lumotlari <https://www.aicpa.org/content/aicpa/eaq/covid19.html>



Рашид Матенов,
Старший преподаватель
Ташкентского государственного юридического
университета,
Email: rmatenov@tsul.uz

О НОРМАХ ЛЕКСИЧЕСКОЙ ВАРИАНТНОСТИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ НАВЫКОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕЧИ БУДУЩИХ ЮРИСТОВ В УСЛОВИЯХ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Аннотация: данная статья посвящена умелому использованию правил русского языка, в частности, синонимии и вариации, в устной и письменной речи учащихся профессиональных юридических колледжей. Проведенное исследование позволяет утверждать, что нормы словоупотребления в деятельности юриста, а в нашем случае учащихся профессиональных юридических колледжей, те же, что и в литературном языке.

Ключевые слова: вариантность, синонимия, учащиеся профессиональных юридических колледжей.

Рашид Матенов,
Тошкент давлат юридик университети катта ўқитувчиси

МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ШАРОИТИДА БЎЛГУСИ ҲУҚУҚШУНОСЛАР КАСБИЙ НУТҚИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ЛЕКСИК ВАРИАНТ НОРМАЛАРИ ҲАҚИДА

Аннотация: мазкур мақола юридик касб-хунар коллежлари ўқувчиларининг оғзаки ва ёзма касбий нутқларида рус тили қоидаларини моҳирона қўллашга, жумладан, синонимия ва вариация қоидаларига бағишланган. Ўтказилган тадқиқот шуни кўрсатадики, ҳуқуқишунослар фаолиятида, бу ерда юридик касб-хунар коллежлари ўқувчилари, нутқ нормалари адабий тил қоидаларига мос келади.

Калит сўзлар: вариантлик, синонимия, юридик касб-хунар коллежи ўқувчилари.

Rashid Matenov,
Senior teacher of Tashkent state university of law

ON THE LEXICAL VARIATIVE NORMS IN THE FORMATION OF SKILLS OF PROFESSIONAL SPEECH OF FUTURE LAWYERS UNDER CONDITIONS OF DISTANCE LEARNING

Abstract: This article is dedicated to skillful usage of the rules of Russian language, in particular, synonymy and variation, in oral and written speech of learners of legal vocational colleges. The study conducted states that the norms used in lawyers' career, in our case, learners of legal vocational colleges, are the same as in the literary language.

Keywords: variation, synonymy, learners of legal vocational colleges

Довольно часто люди испытывают потребность в быстром переводе текстов с русского языка на английский язык или с русского языка на узбекский язык и предпочитают не обращаться к профессионалам, а просто запустить программу электронного перевода. Данный способ очень удобен в настоящий период, когда современные юристы, как и весь мир, переходят на дистанционную работу в связи с охватившим все страны коронавирусом заболеванием (COVID-2019). Всем известно, что на фоне пандемии коронавируса в нашей стране внедряются различные технологии и для поддержания виртуального образовательного процесса. Так, при дистанционном обучении навыкам составления текстов профессионального характера, при переводе текстов с помощью электронных ресурсов и программ юристов должны уметь использоваться все «правила» того языка, на котором они излагают свои мысли или доводы по ведомому им «делу».

Так, большую роль в речи юриста играет знание такой грамматической категорий, как вариантность. Из науки «лингвистика» известно, что «вариантность» - понятие широкого понимания. Однако следует учитывать конкретные случаи из практики, когда слово может быть интерпретировано иначе, ввиду двойственного значения слова или понятия. А в юриспруденции такие случаи наблюдаются нередко, когда неправильно использованное слово или фраза могут изменить судьбу человека или судьбу «дела».

В речи учащихся профессиональных юридических колледжей на русском языке встречаются неточности, обусловленные нечётким представлением об оттенках значения и сферах применения близких по смыслу форм и конструкций. Оттенки значения, свойственные таким формам, бывает трудно осознать и сформулировать даже носителям русского языка. Учащиеся находятся, естественно, в еще более сложном положении, поэтому в процессе обучения русскому языку следует обращать особое внимание на отличительные признаки и сферы применения синонимических форм.

Несмотря на огромную литературу вопроса многие проблемы, связанные с синонимией, еще не нашли своего удовлетворительного решения. Под сомнение ставится подчас не только практическая полезность исследования данного явления, но и само его существование в языковой системе. Дело осложняют также дискуссионность критериев синонимичности конструкций и недифференцированное использование целого ряда терминов, таких, как: перифраза, синоним, вариант, дублет.

В перифразах *Она владеет дачей – Дача принадлежит ей* одна и та же ситуация по-разному воспринимаются познающим субъектом и, соответственно, с разных сторон отражается в языке. Подобные предложения не отвечают критерию лексического тождества и, следовательно, не являются синонимами.

Вариантность может проявляться у синонимов в различных аспектах структурно-семантического устройства предложения: коммуникативном, стилистическом, эмоционально-экспрессивном. Если же в каких-либо случаях речевой практики вариантность у синонимов нейтрализуется по всем аспектам, то мы имеем дело с дублетами. К числу дублетных относятся, например, предложения типа *Он был учитель – Он был учителем*. Дублетные формы в синхронном срезе языка вследствие закона экономии языковых средств не могут быть многочисленными.

Две (три и более) формы представляют собой варианты или синонимы при условии идентичности хотя бы одного компонента их лексического значения. В тех случаях, когда соотносительные в целом формы характеризуются дополнительной дистрибуцией, т. е. выражают разные компоненты лексического значения, они не являются вариантными – в каждой конкретной ситуации необходимо использовать только одну из них.

Варианты дифференцируются прежде всего на грамматическом уровне. Выбор форм определяется оттенками выражаемого ими грамматического значения. Незнание этих оттенков, ведущее к некорректному использованию учащимися русских вариантных форм и воспринимается носителями языка как типичные грамматические неточности или ошибки.

При этом формы, выражающие одно и то же грамматическое значение, являются дублетными (в каждом языке их число ограничено действием универсального закона экономии языковых средств).

Синонимичные и дублетные формы могут также различаться по своей принадлежности к тому или иному функциональному стилю современного литературного языка (книжный – разговорный) или находиться за его пределами (просторечие, диалекты).

Так, при формулировании фразы *Создание нормативной базы для организации собственников жилья* слово *организация* может быть использовано в значении: 1) организованность, внутренняя дисциплина; 2) общественное объединение или государственное учреждение. В данном случае целесообразно было бы использование фразы *Создание нормативной базы для появления собственников жилья*, так как *нормативная база* создается не для того, чтобы *организовывались* собственники жилья.

Другой пример. *Разработать и утвердить положение о порядке передачи жилых зданий и иных элементов недвижимости*.

Здесь слово *элемент* обозначает "компонент, составная часть чего-либо". Например, *элемент периодической таблицы Менделеева, элемент общества*. И нарушение в данном случае оказывается двойным: во-первых, некорректно воспроизведен термин *элемент*, вследствие чего в тексте он не представлен; во-вторых, слово *элемент* использовано без учета лексического значения и правил лексической сочетаемости.

Ошибки такого рода не редкость в текстах юридических документов. Еще один пример: *принимать новые подходы*, в то время как принимать можно решения, резолюции, а *новые подходы* к решению возникающих проблем нужно *находить*.

И ещё. *Договор вступает в силу с момента его подписания и будет оставаться в силе до тех пор, пока не будет прекращен любой из сторон*. Договор не может быть *прекращен*, он может быть *заключен* или *расторгнут*, а *прекращаются договорные отношения*.

Из сказанного возникает необходимость, что в случае затруднения, для точного определения лексического значения того или иного слова нужно обращаться к толковым словарям. Так, на наш взгляд, для учащихся национальных групп необходимо создать переводные толковые словари на русском и узбекском языках.

Для будущих юристов немаловажную роль играет также неумелое использование слов-паронимов.

В настоящее время в речи не только юристов, но и простых граждан, стали активно использоваться такие англоязычные слова, как: *менеджер, консалтинг, лизинг, холдинг, риэлтер, брокер, дилер, дистрибьютор, тендер, оффшор* и др. Однако даже эти часто употребляющиеся слова не всегда используются корректно. Так, сегодня *менеджером* называют *рекламного* или *страхового агента* или *продавца*. Между тем *менеджер – это управленец или хозяйственный руководитель предприятия*.

Кроме того, в речи юристов встречается неразличение слов-паронимов, такого рода как: *гарантированный – гарантируемый, эффектный – эффективный, экономный – экономичный, страховщик – страхователь* и т.д.

Для примера можно сравнить употребление слов *представить* и *предоставить*:

Представить - предъявить, сообщить: *представить список сотрудников, представить доказательства*; познакомить с кем-либо: *представлять коллективу нового работника*; ходатайствовать (о повышении, о награде): *представить к очередному званию*; составить, обнаружить: *представить значительную ценность*; мысленно вообразить: *представить (себе) картину боя*; изобразить, показать: *представить в смешном виде*;

Предоставить - отдать в чье-то распоряжение, пользование: *предоставить транспортные средства*; дать право, возможность сделать, осуществить что-либо: *предоставить отпуск, предоставить слово*; разрешить действовать самостоятельно или оставить без присмотра: *предоставить самому себе, предоставить дело случаю*.

Нормы словоупотребления в деятельности юриста, в частности, учащихся профессиональных юридических колледжей, те же, что и в литературном языке, т.е. слово должно употребляться с учетом его лексического значения и стилистической окраски.

Список использованной литературы:

1. Граудина Л. К., Ицкович В. А., Катлинская Л. П. Грамматическая правильность русской речи. Опыт частотного стилистического словаря вариантов. М.: Наука, 1976.
2. Русская грамматика, т.2. М-1982, с.92
3. Стилистика русского языка: Учеб. Пособие для студентов пед. ин-тов по спец. «Рус. яз. и лит. в нац. школе» // В.Д.Бондалетов, С.С.Вартапетова, Э.Н.Кушлина, Н.А.Леонова; Под ред. Н.М.Шанского. – 2-е изд., дораб., с. 122



Umida Khaydarova
ESP and EGP trainer of the Department of
Language training
Tashkent State University of Law



IMPORTANCE OF THE NEW DECREE ON SUPPORT AND PROMOTION OF LEGAL EDUCATION SIGNED DURING THE PANDEMIC

Abstract: In subsequent integration processes, any area in the society should remain and continue to function even after the pandemic. This is also relevant in the higher education system. The announcement of the pandemic led to the introduction of remote organization of the educational process and the creation of online classes. At the same time, the adoption by the President of a decree on the fundamental improvement of legal education and science in the Republic of Uzbekistan increased attention to education in these processes. The article discusses the significance of the decree and answers to the questions arisen in this area.

Keywords: Decree, distance learning, legal education, legal clinic, electronic University, legal technologies, foreign investment, integration, international rating, scientific research

Умида Хайдарова,
Тошкент давлат юридик университети
“Тил ўргатиш” кафедраси ўқитувчиси

ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА ИМЗОЛАНГАН ЮРИДИК ТАЪЛИМНИ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА ЮКСАЛТИРИШГА ДОИР ЯНГИ ФАРМОННИНГ АҲАМИЯТИ

Аннотация: кейинги интеграцион жараёнларда ҳар бир соҳа пандемиядан кейин ҳам қолиши ва фаолиятини давом эттириши керак. Бу олий таълим тизимида ҳам долзарбдир. Пандемиянинг эълон қилиниши таълим жараёнини масофадан туриб таълим этиши ва онлайн дарслар яратилишига олиб келди. Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан “Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқий таълим ва фанни тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Фармоннинг қабул қилиниши бу жараёнларда таълимга бўлган эътиборни янада оширди. Мақолада мазкур фармон аҳамияти борасида фикр билдирилди ва бу соҳада мавжуд саволлар муҳокама қилинди.

Калит сўзлар: фармон, масофавий таълим, юридик таълим, юридик клиника, электрон университет, ҳуқуқий технология, хорижий инвестиция, интеграция, халқаро рейтинг, илмий тадқиқот.

Умида Хайдарова,
Преподаватель кафедры Языковой подготовки
Ташкентского государственного юридического университета

ВАЖНОСТЬ НОВОГО УКАЗА О ПОДДЕРЖКЕ И ПООЩРЕНИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПОДПИСАННОГО ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Аннотация: в последующих процессах интеграции каждая сфера должна оставаться и продолжать функционировать даже после пандемии, в том числе и в системе высшего образования. Объявление пандемии стало причиной внедрения дистанционной организации учебного процесса и создания онлайн-классов. В то же время принятие президентом Республики Узбекистан указа по коренному совершенствованию правового образования и науки в Республике Узбекистан повысило внимание к образованию в этих процессах. В статье рассматривается значимость данного Указа, и также даны ответы на вопросы в данной сфере.

Ключевые слова: Указ, дистанционное обучение, юридическое образование, юридическая клиника, электронный университет, юридические технологии, зарубежная инвестиция, интеграция, международный рейтинг, научное исследование

The development of any legal state is directly related to the composition and quality of highly qualified legal personnel that meet international standards. The training of highly qualified legal personnel is a specific and complex process. After all, legal personnel play an important role in the legal support of the ongoing reforms in our country, in creating its legal framework.

Therefore, the adoption of a decree by the President of our state "On additional measures to radically improve legal education and science in the Republic of Uzbekistan" dated April 29, 2020, which literally marked the beginning of a new period of improving the system of legal training in our country, is the same fact. [1]

We must recognize that over the past years, many systemic problems have accumulated in the field of legal education. The location of the University of Law in the center prevented the emergence of healthy competition in this regard. It also limited the opportunity for equal education for our young people living in different regions who set out to become lawyers.

Also, despite the fact that scientific research is led in various areas of law, the application of their results in practice is not at the level of demand, insufficient attention is paid to the modification of educational programs in connection with modern requirements, which has led to a reduction in the quality of legal education and scientific potential. [2]

Improving the quality of the educational process is the most important life criterion.

The road map approved by the decree sets important tasks for preparing the educational process based on modern requirements and international standards. In particular, it provided for the organization of training of students on the basis of modern forms and methods of teaching, pedagogical, information and communication, innovative technologies that will ensure the formation of analytical thinking, independent acquisition and use of new knowledge, skills and abilities.

Based on the experience of the most advanced foreign countries and the practice of higher educational institutions that occupy prestigious places in the international ranking, educational plans and programs are being revised again. They will focus the main attention of students on their professional activities.

At the same time, in order to fully digitize the educational process, it is planned to introduce the project "Electronic University". It will carry out a large-scale work on accepting written works of students, encrypting them, verifying, evaluating and summarizing the results, translating information about lesson tables, the activities of students and the teaching staff into a full electronic form.

At the same time, the European credit Transfer and Accumulation System (Accumulation System ECTS) is being introduced, which is practiced in most prestigious foreign universities. A positive aspect of this system is that the student's mastering of each subject is carried out by collecting a certain number of credits (points), as well as creating a wide range of amenities when transferring a student to study from one University to another.

Thanks to this, state educational standards, educational plans and scientific programs are reviewed in accordance with the credit system.

The necessary conditions are being created for the preparation of new textbooks and teaching AIDS, as well as the translation of textbooks prepared at universities in foreign countries.

On the basis of advanced foreign experience in law, a co-working center for practice-oriented classes will be created, as well as a Legal Tech laboratory for the development and implementation of new information and communication technologies.

What changes are expected in the digitization of legal education in Uzbekistan?

Today, the education system is determined not only by international competition, but also by national competitiveness, primarily by how much it corresponds to the demand of that period.

Therefore, according to this decree, a number of innovations in the legal field in the direction of scientific research and innovation are expected.

The first innovation, without digitizing modern education, is to make it quickly adaptable to a diverse environment. In particular, we feel the need to make the educational process electronic and introduce these technologies in it in the context of a pandemic. [3]

The decree has defined the task of transition to a full-fledged electronic document management, digitization of research and educational process at the University.

It should be noted that e-University projects in developed foreign countries have been considered an effective program for many years.

What does the E-University project provide and what are its advantages?

First of all, the full implementation of this project at the University creates an opportunity not only in the field of scientific research, but also to fully automate the educational process.

For this purpose, you can list such opportunities as forming the content of classes, conducting exams, certifications, forming student ratings, creating distance learning classes, planning scientific events, conducting online discussions on dissertations.

In addition, the implementation of the e-University system serves to create an open, transparent educational environment, free from subjectivism and abuse. In short, corruption is considered an important element in creating an educational environment.

It turns out that this task will also fully comply with the state program of "Year of development of science, education and the digital economy" by 2020.

The second innovation – the decree establishes the task of creating and establishing a Legal Tech laboratory for the purpose of developing and implementing new information technologies and systems in the country.

Technology of Legal Tech is a completely new system for Uzbekistan and provides scientific and innovative research in the field of state and law of Uzbekistan.

Let's briefly talk about what this technology is and its significance in the legal field.

In our time, information technology has begun to penetrate into any field of activity.

It is worth noting that in the legal practice of developed foreign countries, as above, information technology programs are used quite productively. Such legal technology is called a legal technique.

For example, a team at the American Institute of technology in Illinois developed a program aimed at predicting how the US Supreme court will decide on a legal dispute. Usually, 70 percent of an analytical forecast is correct.

Similar programs are being created in Canada. An example of this is a special online application aimed at ensuring that a person who has violated the traffic rules and is dissatisfied with the fine imposed by the police for this, can go to court without the help of a lawyer, as well as ensure that his case is considered in a short time.

We can also highlight such programs as legal disputes, search for legal norms that will apply to problems, and contract review.

Such legal technologies are created in the Legal Tech. This will also require joint work of lawyers and experts in the field of export technologies.

The creation and implementation of Legal Tech programs in Uzbekistan in the conditions of a shortage of lawyers, including lawyers, will allow in the future to increase the ability of lawyers to provide legal services to a large number of citizens using legal technology with short opportunities.

What tasks have been identified to improve the national and international ranking of Tashkent State University of Law?

The goal is to improve the position of the University in the National ranking, as well as to include it in the list of the best higher educational institutions in the ratings of internationally recognized organizations until 2030, the task is to develop and approve a comprehensive action plan.

Tashkent State University of Law has identified important short- and long-term goals in this direction. Based on these tasks of the Head of our state, it is possible to once again improve our areas of activity.

It should be noted that higher education institutions that occupy the first 1000 places in the ranking of internationally Quacquarelli recognized organizations (Quacquarelli Symonds World University Rankings, Times Higher Education or Academic Ranking of World Unique universities) are considered internationally recognized higher education institutions.[1]

The above measures are aimed at attracting foreign investment to our University, increase the chances of foreign students, improving the efficiency and international recognition of educational programs, improvement of research results of professors and teachers in international scientific databases (Scopus, Web of Science , etc.), in short the University is to increase the international ranking.

As a logical continuation of this task, the decree also establishes the task of providing access to international databases in the field of law (LexisNexis, WestLaw, JStore, etc.).

This, in turn, creates an opportunity not only for professors and lecturers of the University, but also for representatives of the entire legal science to get acquainted with the latest achievements of international legal science.

In addition, according to the resolution, "TSUL Legal Report" is defined the task of implementing the law journal of students who are successfully being reviewed and organizing its systematic publication in paper and electronic form. This question is extremely relevant. The reason was that until that day, there was no special journal for students to publish their research in.

This, in turn, will serve to ensure the continuity of talented students with research activities, and integration into science.

Consistent implementation of training of specialists with modern knowledge and excellent skills in the life of society requires the implementation of both large-scale and deep reforms in the national education system.

Currently, the fact that the teaching staff of TSUL conducts teaching remotely via the Internet on the basis of video and audio lessons, e-books, educational materials, serves to increase the effectiveness of national education systems. This, in turn, is a result of the high level of development of information and communication technologies in TSUL.

Our President noted that serious changes in the education sector are expected in the near future due to the digitization process. Electronic (digital) education is a learning system based on information and electronic technologies. Personal mastering of electronic educational materials using information and communication technologies, receiving consultations from distance teachers, evaluating their knowledge, and so on are part of this type of education. [4]

If we attach great importance to paragraph 1 of this Decree, it provides for the introduction of distance, correspondence and evening training programs for people with basic higher legal education on the job, which will serve to harmonize the knowledge of students working in practice with theory and to train high-quality personnel.[5]

The order of distance learning in online mode (video lectures, consultations, and control types in real time) and offline (independent acquisition of relevant educational and methodological resources in the distance learning system) is justified. In distance education professors and teachers of higher educational institutions post educational materials to provide our citizens with an opportunity to remotely obtain secondary and higher education on all specialties and

professions, including using the electronic education system of foreign universities, e-books, manuals, special interactive programs, videos, the creation of special government institutions to accelerate the development and certification of the literature and comprehensive support to its activities is a high demand.

While there are currently about 4,000 consultants in Uzbekistan, the development of civil society requires an increase in the number of professional consultants. Currently, if a professor works in a permanent staff and works in a law firm, then there will definitely be his track record, and the main place of work will be the law firm. But some professors want to work in several places that are in harmony with the practice and theory of teachers. This situation prevents teachers from practicing the law. If you look at the experience of some foreign countries, then in these countries a professor may not only work as a full-time teacher, but also can be engaged in the activities of a lawyer.

This makes it possible to raise the education system to a qualitatively new level. Consequently, it makes it possible to train modern specialists with high civil and professional potential.

Taking into account the legal reforms carried out in the category of textbooks and teaching aids of the new generation, training of personnel with the involvement of foreign scientists and specialists is carried out gradually. There is also a need to create an opportunity to use electronic textbooks, training manuals, special interactive programs, video materials created by the world's leading educational institutions in the process of obtaining distance education.

In conclusion, it should be noted that in order to save state budget funds by eliminating regional and temporary barriers to education, one of the most urgent tasks is to organize in-depth study of Legal Sciences with a wide involvement in the distance learning process of qualified professors from prestigious higher educational institutions abroad.

References:

1. Pérez-Esparrells, Carmen & Orduna-Malea, Enrique. (2018). Do the technical universities exhibit distinct behavior in global university rankings? A Times Higher Education (THE) case study. *Journal of Engineering and Technology Management*. 48. 97-108. 10.1016/j.jengtecman.2018.04.007.
2. Al-hassanieh, Salim. (2006). University Students' Role in Scientific Research.
3. Schäfke-Zell, W. and Asmussen, I.H., 2019. The Legal Profession in the Age of Digitalization. *Utrecht Law Review*, 15(1), pp.65–79. DOI: <http://doi.org/10.36633/ulr.454>
4. Caserta, Salvatore & Madsen, Mikael. (2019). The Legal Profession in the Era of Digital Capitalism: Disruption or New Dawn?. *Laws*. 8. 1. 10.3390/laws8010001.
5. <https://lex.uz/docs/4802181>





Дилафруз Азимова,
Тошкент давлат юридик университети катта
ўқитувчиси
m.d.azimova@gmail.com

ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ТАШҚИ ҚАРЗИНИ БОШҚАРИШНИНГ АМАЛДАГИ ҲОЛАТИ ТАҲЛИЛИ

Аннотация: мазкур илмий мақолада бюджет дефицитининг ортиши билан давлат қарзини жалб этиши самарадорлигини ошириши ва уни бошқариши мезонларини белгилаб берувчи меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатга бўлган талабнинг долзарблиги ҳамда давлат қарзини бошқариши самарадорлигини таъминлашда давлат дастурлари ва бюджет-солиқ сиёсати билан бевосита боғлиқ тарзда амалга оширилиши мақсадга мувофиқлиги ҳақида сўз юритилади.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси, давлат қарзи, давлат бюджети, давлат бюджети ижроси (профицит/дефицит), ташқи қарзнинг ЯИМдаги улуши, макроиқтисодий барқарорлик.

Дилафруз Азимова,
Старший преподаватель Ташкентского государственного юридического университета
m.d.azimova@gmail.com

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ВНЕШНИМ ДОЛГОМ В УЗБЕКИСТАНЕ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: в научной статье рассматривается актуальность спроса на нормативные акты, которые повышают эффективность государственного долга и его управления с ростом дефицита бюджета, а также целесообразность его реализации в соответствии с государственными программами и фискальной политикой для обеспечения управления государственным долгом, макроэкономической стабильности.

Ключевые слова: Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, государственный долг, государственный бюджет, исполнение государственного бюджета (профицит/дефицит), доля внешнего долга в ВВП, макроэкономическая стабильность

Dilafruz Azimova,
Senior Lecturer, Tashkent State University of Law
m.d.azimova@gmail.com

ANALYSIS OF THE CURRENT SITUATION OF THE STATE EXTERNAL DEBT MANAGEMENT IN UZBEKISTAN DURING THE PANDEMIC

Abstract: This scientific article indicates the relevance of the demand for regulations that increase the efficiency of state debt and increase its management with increasing budget deficit, and the expediency of its implementation in direct connection with public programs and fiscal policy to ensure state debt management

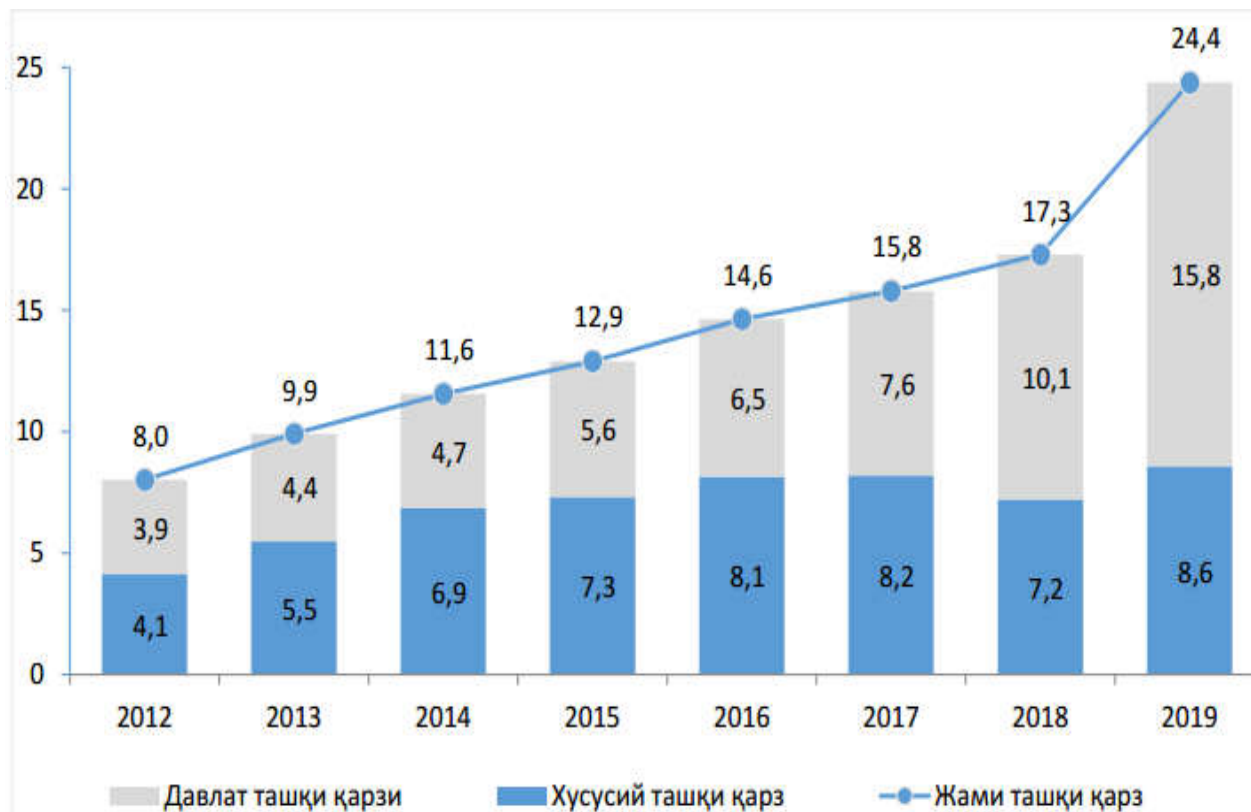
Keywords: Budget Codex of the Republic of Uzbekistan, state debt, state budget, state budget execution (surplus / deficit), share of external debt in GDP, macroeconomic stability

Ўзбекистонда давлат қарзига нисбатан ёндашувлар 2016 йилга қадар анча тор доирада бўлган бўлиб, унинг статистик рақамлари ва чегаравий қийматларига нисбатан мезонларнинг ҳуқуқий асослари мавжуд бўлмаган. Фақатгина Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига давлат қарзини жалб этишга доир қоидалар жорий этилган бўлиб, давлат қарзини бошқаришга тўлиқ имкон бермаган.

Ўзбекистон Республикаси бюджет сиёсатидаги, айниқса қарз борасидаги ўзгаришлардан бири – бу бюджетноманинг Қонун даражасида тасдиқланиши. 2019 йил 9 декабрдаги “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги 589-сонли Қонунининг қабул қилиниши давлат қарзи борасидаги кўплаб аниқликларни белгилаб берди. Унга кўра, 2020 йилда давлат қарзининг умумий миқдори 4 млрд. АҚШ доллари бўлиши, шундан 1,5 млрд. АҚШ доллари бюджет даромадлари ҳисобидан қопланадиган

маблағлар жалб этиш мумкинлиги қоидаси жорий этилди. шунингдек, умумий фискал баланс категорияси муомалага киритилди. Қонуннинг 2-моддасига кўра, “умумий фискал баланс – Ўзбекистон Республикасининг консолидациялашган бюджетини ҳамда давлат дастурларини амалга ошириш учун четдан жалб қилинган ва Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети ҳисобидан қопланадиган қарз маблағлари эвазига амалга ошириладиган харажатларни ўз ичига олган жамланма баланс” деб таъкидлаб ўтилган.

Бизнингча, Ўзбекистонда ушбу қонун қабул қилингунга қадар амалда бўлган бюджет дефицитига нисбатан ёндашув тубдан ўзгартирилганлигини кўриш мумкин. Таъкидлаш лозим, ҳозирга қадар дефицит категориясига фақатгина давлат бюджет даражасида қаралган. Дефицитга консолидациялашган бюджет миқёсида аниқланиши ва уни умумий фискал баланс даражасида баҳоланиши энг муҳим макроиктисодий ўзгаришлардан бири бўлди, десак хато бўлмайди. Мазкур ҳолат давлат дефицитининг тарқоқ ҳолда бўлишини ва уни молиялаштириш учун жалб этилган маблағларни бошқаришнинг ягона канал орқали амалга оширишга имкон бериши билан аҳамиятлидир.



1-расм. Ўзбекистон Республикаси умумий ташқи қарзи динамикаси [1], млрд АҚШ доллари

Ўзбекистонда давлат қарзи статистикаси ташқи ва ички манбалар орқали жалб этилган маблағлар кесимида, шунингдек муддатлари бўйича ҳам таҳлил қилиб борилади. Аксарият ҳолларда ташқи ва ички қарз тенденциялари шаклида ўрганилишига сабаб, биринчидан, миллий валюта сўмда ташқи маблағлар жалб этиш имкони мавжуд эмаслиги, иккинчидан ички манбалардан ресурс жалб этиш 1998 йилдан 2017 йилларгача кузатилмаганлиги ташқи қарз статистикасининг шаклланишига шарт-шароит яратган.

Мамлакат ташқи қарзи динамикаси бўйича ўрганишларимиз натижасида қуйидаги хулосаларни шакллантиришга муваффақ бўлдик:

- 2012-2019 йилларда давлат жами ташқи қарзи 8 млрд.дан 24,4 млрд. АҚШ долларигача ўсган бўлиб, ўзгариш 3 баробарни ташкил этган;
- 2019 йилда ўтган йилга нисбатан давлат ташқи қарзи кескин ўсиш кузатилган бўлиб, 1,6 баробари ташкил этган;
- 2012-2017 йилларда хусусий ташқи қарз жами ташқи қарздаги улуши 50 фоиздан юқори бўлган бўлиб, 2014 йилда 60 фоиз атрофида бўлган;
- 2018 йилдан бошлаб давлат ташқи қарзи хусусий қарзга нисбатан йириклашишидан бошлаган;
- 2019 йилда хусусий қарз ўтган йилга нисбатан 1,4 млрд. АҚШ долларига кўп бўлган бўлсада, давлат қарзининг деярли ярмига тенг бўлган.

1-жадвал

Ўзбекистоннинг давлат қарзи тенденциялари [2], млн. АҚШ доллари

Кўрсаткич номи		2008	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Ялпи ташқи қарз		5070	12556	14059	15801	16866	17630	24400
1	ХВФ кредитлари	405	381	364	353	374	365	
2	Узоқ муддатли ташқи қарз	4495	11680	13024	14848	15653	16542	21078
2.1	Давлат ва давлат кафолати остидаги сектор	3188	4816	5709	6690	7619	9481	15786
Давлат сектори		3181	4816	5709	6690	7619	9481	9625**
Хукумат		2279	3369	4004	4408	5162	5838	6161
Давлат кафолати остидаги хусусий сектор		7	-	-	-	-	-	
2.2	Хусусий сектор (кафолатланмаган)	1306	6864	7315	8149	8035	7061	8582
3	Қисқа муддатли	171	495	671	600	828	722	567

Изоҳ: * - Ўзбекистон Республикаси Марказий банки (МБ) маълумотлари асосида ҳисобланган. Баъзи маълумотлар МБ ҳисоботида мавжуд эмаслиги сабабли рақамлар кўрсатилмаган.

** - Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари (2019 йил 3 чорак)

Ўзбекистонда давлатнинг ялпи қарзи динамикасида 2017 йил алоҳида аҳамиятга эга эканлиги Халқаро валюта фонди томонидан ҳам қайд этиб ўтилган [3]. Хусусан, жами давлат қарзи ЯИМга нисбатан 2010 йилда 7 фоиз, 2014 йилда 6,4 фоизга қадар тушган. 2016 йилда 8,6 фоиз бўлган бўлса. 2017 йилда 20,2 фоизни ташкил этган. Халқаро ташкилот томонидан мамлакатимиз қарз ҳажми 2024 йилга бориб 25 фоизга етиши назарда тутилган. Хулоса қилиб айтганда, 2016 йилдан кейин давлат қарзи ва унинг ҳажмига нисбатан ёндашувлар бутунлай ўзгача тус олган.

Жаҳон банки томонидан тақдим этилган статистик маълумотлар асосида таҳлилларни амалга ошириб, қуйидаги илмий хулосаларни олиш мумкин:

- 2008 йилда жаҳон молиявий инқирозининг юзага келиши оқибатида Ўзбекистонда ҳукумат кафолат бериш ҳолати амалга ошганлигини кўриш мумкин. Ушбу молиявий мураккаблик даврида давлат ўзининг бош ислохотчи вазифасини бажариш ва иқтисодий фавқулодда қўллаб-қувватлаш учун хусусий секторга хорижий маблағлар жалб этишда кўмаклашган. Натижада, 7 млн. АҚШ доллари миқдорида хусусий сектор давлат ёрдамида ташқи қарз жалб этишга эришган;

- 2008 йилдан сўнг давлат кафолати остида ташқи қарз жалб қилиш тенденциялари кузатилмаган. Мазкур ҳолат иқтисодийда жалб этилаётган хорижий маблағ олувчилари давлат муассасалари ёки давлат улуши бўлган ташкилотлар эканлигини кўрсатиши мумкин. Жумладан, хусусий сектордаги қарз сифатида қайд этилган 55 фоиз [4] улуш “Нефт-газ ва энергетика сектори”га тегишли эканлигини таъкидлаш лозим;

- Халқаро валюта фонди кредитларидан фойдаланишда ҳукумат фаоллик кўрсатмаётганлигини англаш мумкин. Халқаро молия ташкилотидан жалб этилаётган қарз маблағлари мамлакат ЯИМнинг 1 фоизига етмаслиги бундан далолат беради;

- 2015 йилда қисқа муддатли ташқи қарз жалб этиш бутун дунёда кескин қисқарган бир пайтда, ушбу турдаги ташқи қарзларни ўсишини кузатиш мумкин. Жумладан, 176 млн. АҚШ доллари миқдорида ўтган йилга нисбатан кўп молиявий ресурслар жалб этилган;

- узоқ муддатли ташқи қарз қисқа муддатли қарзларга нисбатан сезиларли даражада юқори бўлиши, Ўзбекистоннинг тўлов қобилиятини мўътадил сақлаб қолишга имкон беради. Шундай бўлсада, 2017-2018 йилларда ташқи қарз динамикаси сезиларли ўсиш тенденциясини ўзида акс эттирган.

Рус олимларидан К.Косенкова қўллаб мамлакатларнинг ташқи қарз сиёсати бўйича тажрибалари юзасидан олиб борган тадқиқотларига асосланиб қуйидаги илмий хулосаларни келтириб ўтади [5]. Давлат қарзини бошқаришда тури давлатларда умумий бўлган ёндашувларга асосланилади. Улар: жорий мажбуриятларни бошқариш, давлат қарзига нисбатан чегаравий қийматларни ўрнатиш ташқи назорат ва аудит, қарз мажбуриятларини ички жойлаштиришни ташкил этиш, махсус ахборот технологияларидан фойдаланиш. Шунингдек, давлат қарзини ЯИМга ёки давлат даромад (харажат)ларига нисбатан чегаралари белгиланиши, давлат қарзини жалб этишда маълум ваколатли орган билан (ёхуд референдум) келишилган ҳолда амалга оширилиши кўзда тутилган. Шу билан бирга, қўллаб мамлакатлар иқтисодий хавфсизлик нуқтаи назаридан норезидентларга давлат облигация (актив)ларини сотиб олишга нисбатан тақиқлар жорий этилган.

К.Косенконинг ўрганишлари асосида 2007-2008 йилларда Россия ташқи қарз сиёсатининг барқарор бўлганлиги жаҳонда энергия ташувчиларга бўлган талабнинг сақланиб қолиши натижасида бюджет профицити юзага келишига шарт-шароит яратди, деб таъкидлайди. Бу эса, Россия ташқи қарзининг охириги 18 йилдаги энг

паст кўрсаткичи ЯИМга нисбатан 4 фоизга тенг бўлишига имкон берганлиги қайд этилади. Натижади, РФ барқарорлаштириш фонди ва Миллий барқарорлик (авлодлар келажаги) фондини қайта шакллантиришга хизмат қилади.

Фикримизча, мамлакатда қарзни бошқаришга оид бўлган фонд (миллий барқарорлик) хусусиятидаги жамғармаларни шакллантириш ҳам қарзни бошқаришдаги муҳим омиллардан бўлиб хизмат қилар экан.

Т.Чекушина давлат қарзларини бошқариш ва баҳолашда бешта кўрсаткични келтириб, улардан турли даражада фойдаланишни тавсия этади [6]. Жумладан, улар: ялпи ички маҳсулот, бюджет даромадлари, экспорт ҳажми, давлатнинг олтин-валюта захиралари ва монетизация коэффициенти каби кўрсаткичлари эканлигини таъкидлаб ўтади. Мазкур кўрсаткичлар қарзни бошқаришда турли миқёсларда фойдаланиши билан ўзаро фарқлариниши кўрсатиб ўтилади.

2-жадвал

Давлат қарзи ҳажмини баҳолаш кўрсаткичлари мажмуи

Таъминланганлик манбаси	Ички қарз	Ташқи қарз
Сўндириш	Ялпи ички маҳсулот	
	Монетизация даражаси	Олтин-валюта захиралари
		Экспорт (товар, хизмат)
Хизмат кўрсатиш	Бюджет даромадлари	
	Ялпи ички маҳсулот	

Мазкур олим томонидан шартли чегара сифатида ташқи қарзнинг хавfli улуши ЯИМда 50 фоиз, қарзга хизмат кўрсатиш ва сўндириш, фоиз тўловлари бўйича улуш мос равишда экспортга нисбатан 30 фоиз, 20 фоиздан ошмаслиги тавсия этилиши қайд этилади.

Ўзбекистон шароитида монетизация коэффициенти ва олтин валюта захираларининг тўлиқ статистикаси топишнинг имкон мавжуд бўлмаганлиги учун тавсия этилган учта макроиктисодий кўрсаткич бўйича таҳлилларни амалга оширишга ҳаракат қилдик.

3-жадвал

Ўзбекистон давлат ташқи қарзининг макроиктисодий кўрсаткичлардаги улуши, фоизда

Кўрсаткич номи	2008	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Асосий қолдиқ бўйича							
ЯИМдаги улуши	11,1	6,4	7,5	8,7	20,1	20,6	27,2
Экспортдаги улуши		44,3	59,0	74,78	75,2	88,5	118
Давлат даромадидаги улуши	50,7	35,8	43,1	51,2	125	105	134
Асосий қарзни тўлаш бўйича							
ЯИМдаги улуши	1,8	0,4	0,4	0,5	0,9	0,8	0,6
Экспортдаги улуши		4,7	3,1	3,9	3,4	3,3	2,6
Давлат даромадидаги улуши	7,9	2,3	2,2	2,7	5,6	3,9	3,0
Фоизларни тўлаш бўйича							
ЯИМдаги улуши	0,4	0,09	0,09	0,1	0,3	0,3	0,09
Экспортдаги улуши		0,6	0,7	1,0	1,1	1,2	0,4
Давлат даромадидаги улуши	1,8	0,5	0,6	0,7	1,9	1,5	0,4

Изоҳ: жадвал маълумотлари Жаҳон банки, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси (ЯИМ), Марказий банки (валюта курси, тўлов баланси) ва Молия вазирлиги (давлат бюджети) маълумотларидан фойдаланиб тадқиқотчи томонидан ҳисобланган.

Биз таҳлилларимиз давомида Ўзбекистоннинг жами ташқи қарзини эмас, балки давлат ташқи қарзини баҳолашни мақсадга мувофиқ, деб ҳисобладик. Шу боисдан, 2.5-жадвалда келтирилган нисбатлар давлат қарзининг макроиктисодий кўрсаткичлардаги улушини англатади. Тадқиқотларимиз давомида куйидаги хулосаларни олддик:

– ташқи қарз ЯИМга нисбатан анча барқарор бўлмоқда, жумладан, 2015 йилга қадар ушбу кўрсаткич 10 фоизга ҳам етмаган. 2019 йилда ўзнинг энг юқори 27 фоиз улушига чиққан;

– давлат қарзини қайтиришда бюджет даромадларига нисбатан улуш 2017 йилдан кескин кўтарилишини акс эттирган. 2018-2019 йилларда бюджет даромадлари ошиши натижасида ушбу қиймат тушган;

– давлат ташки қарзи фоизларини тўлашда экспортнинг ўрни муҳимлиги маълум, ушбу улуш 1 фоиз атрофида бўлмоқда;

– умуман олганда, 2017 йилдан бошлаб ташки қарз барча кўрсаткичлари нисбати ортган. Бунинг асосий омилларида бири – бу расмий девальвациянинг юз берганлиги билан изоҳланади. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 2 сентябрдаги “Валюта сиёсатини либераллаштириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги 5177-сонли Фармони муҳим роль ўйнаган.

– 2014-2015 йилларда Ўзбекистонда юмшоқ ташки қарз даври бўлганлигини қайд этиш лозим. 2017 йилдан эса, нисбий улушларнинг ўсиши бошланган.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда мўътадил ташки қарз амалиёти мавжуд бўлиб, экспорт ва бюджет даромадларини янада барқарорлаштиришга бўлган заруратни кўрсатиб бермоқда.

Халқаро валюта фондининг маълумотларига кўра [7], 2021-2024 йилларда Ўзбекистонда давлат даромадлари ЯИМга нисбатан 25-26 фоиз атрофида бўлишини қайд этмоқда. Ушбу кўрсаткич 2010-2012 йилларда ўртача 30 фоизга тенг бўлган. Ушбу кўрсаткичнинг пасайиши албатта солиқ юкининг камайтирилиш билан бевоқифа боғлиқ ҳисобланади. Ўз навбатида, қарз маблағларининг ортиши фондида солиқ юкининг пасайиш тенденцияси юзага келиши мамлакат иқтисодиётига қарз юкини ортишига олиб келиш мумкин. Хулоса қилиб айтганда, давлат ташки қарзи давлат даромадлари билан тескари пропорционаликда ривожланмоқда. Бу эса, давлат қарзига нисбатан юқори таҳлилий ва самарали бошқарувни тамойилларини жорий этишни тақозо этади.

4-жадвал

Ўзбекистон ташки қарзи бўйича тўловлар [8]

Кўрсаткич номи		2008	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Асосий қарз бўйича тўловлар (узок муддатли)		710	683	962	1008	1438	691	1521*
1.	Давлат ва давлат кафолати остидаги сектор	460	307	285	343	343	382	
	Давлат сектори	447	307	285	343	343	382	
	Хукумат	131	194	176	210	179	198	
	Давлат кафолати остидаги хусусий сектор	13	-	-	-	-	-	
2.	Хусусий сектор (кафолатланмаган)	250	376	677	665	1095	309	
Фоиз тўловлари (узок муддатли)		141	199	281	354	449	284	412*
1.	Давлат ва давлат кафолати остидаги сектор	114	67	73	91	118	143	
	Давлат сектори	114	67	73	91	118	143	
	Хукумат	71	38	37	49	68	96	
	Давлат кафолати остидаги хусусий сектор	0	-	-	-	-	-	
2.	Хусусий сектор (кафолатланмаган)	26	132	208	262	331	141	

Изоҳ: * - Ўзбекистон Республикаси Марказий банки (МБ) маълумотлари асосида ҳисобланган. Баъзи маълумотлар МБ ҳисоботида мавжуд эмаслиги сабабли рақамлар кўрсатилмаган.

Тадқиқотларимизни давом эттирган ҳолда ташки қарзни қайтариш тенденцияларини таҳлил этиб чиқамиз.

– Хукумат томонидан жалб этилган ташки қарз маблағлари давлат ва давлат кафолати остидаги қарзлар улушида ўртача 2/3 қисми ташкил этаётган бўлса, ташки қарз бўйича тўловлардаги ушбу улуш анча кам эканлигини кўриш мумкин. Масалан, 2008 йилда 28 фоиз бўлган бўлса, 2018 йилда 50 фоиздан ортган. Демак, хукумат қарз маблағларини жалб этишда паст ставкали ва узок муддатли қарзларни кўпроқ жалб этмоқда;

– ташки қарз бўйича асосий қарзни қайтариш суммаси динамик қаторларга эга бўлмаслигига сабаб, қарз маблағларини нотекис муддатлар ва ҳажмлар билан тақсимланганлиги билан ифодаланади;

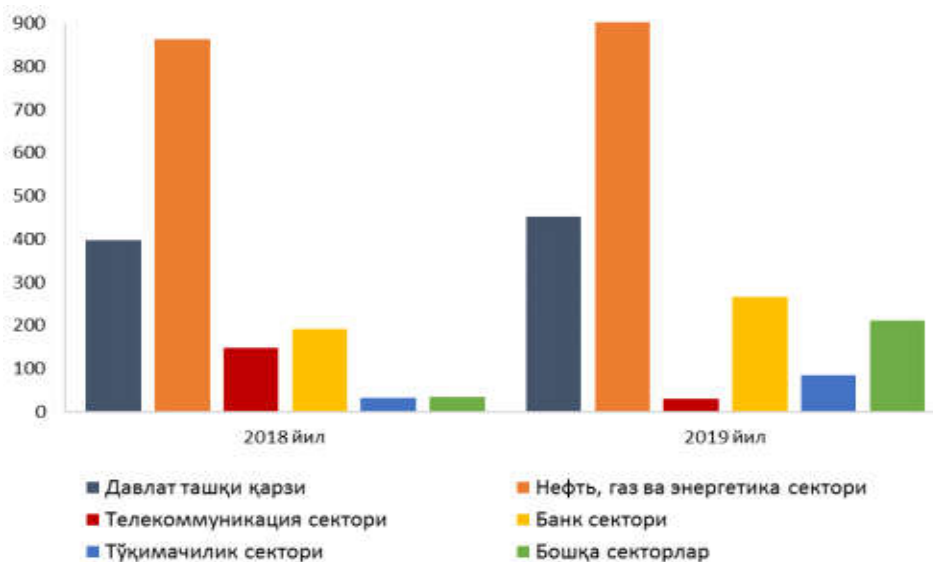
– 2018 йилда қарз қайтариш суммасининг кичик бўлиши олдинги даврларда жалб этилган қарз маблағларининг муддати тугаганлиги. Шунингдек, янги қарзлар айнан ушбу даврдан ошишни бошлаганлиги қайтариш муддати бошланмаганлиги билан изоҳлаш мумкин;

– қайд этиш лозим, фоиз тўловлари асосий қарз тўловлари суммасининг ўртача 33 фоизни ташкил этмоқда. Ушбу кўрсаткич 2018 йилда энг кагта 41 фоизни, 2019 йилда 27 фоизни ташкил этган. Албатта 2019 йилда қарзни қайтариш муддати тўлиқ бошланмаганлиги ушбу тенденцияни шакллантиришга шароит яратган. Масалан, 2024 ва 2029 йилларда еврооблигацияларни қайтариш муддати даврида ушбу тўловларни ошишига таъсир этиши мумкин;

– умуман олганда, хусусий сектордаги қарз маблағларининг “кредит қиймати” нисбатан қиммат бўлмоқда. Бунинг сабаби, халқаро кредит рейтингига эга эмаслиги бўлса, иккинчидан рискларнинг юқорилигига бўлган шубҳанинг мавжудлиги билан ифодаланади.

Олиб борилган тадқиқотлар асосида айтиш мумкинки, ташқи қарзни қайтаришда савдо балансидаги ижобий қолдиқ мамлакатда барқарор валюта муносабатларини шакллантиришга хизмат қилади. Сабаби, давлат ташқи қарзни қайтаришда валюта қимматликларини табиий ресурслар (олтин ва энергия ташувчилар)ни сотиш орқали эмас, балки миллий валюта биржаси орқали сотиб олиши муҳим ҳисобланади.

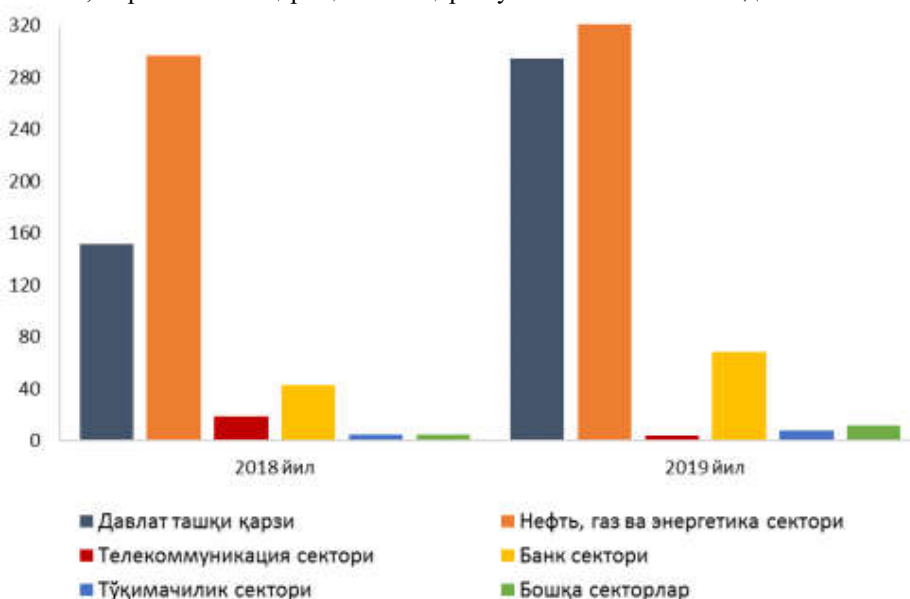
Асосий қарз бўйича жами 1 521 млн. АҚШ доллари миқдорида тўловлар амалга оширилган. 2018 йилда телекоммуникация соҳасида 2019 йилга нисбатан кўпроқ маблағлар қайтарилган. Аксинча, тўқимачилик соҳасида қарз маблағларини қайтариш ҳажми ортган. Шунингдек, банк секторида ҳам қисман ўсиш юз берган. Бу албатта олдинги йилларда қарз олиш тенденциясининг фаол бошланиши билан изоҳлаш мумкин.



2-расм. Иқтисодийёт секторлари кесимида асосий қарз бўйича тўловлар [9], млн. АҚШ доллари

Таъкидлаш лозим, ташқи қарзни қайтариш борасида, давлат ва энергетика тармоғи йирик улушга эга бўлмоқда. Нефть, газ ва энергетика тармоғи энг йирик улушдаги қарй қайтариш суммасига эгалик қилмоқда. Ташқи қарз фоизига тўғри келувчи улушнинг ҳам энг катта қисми нефть ва энергетика тармоғига тўғри келмоқда. Шунингдек, давлат ташқи қарзи бўйича фоизлар 2019 йилда ўтган йилга нисбатан сезиларли даражада ортган.

Қайд этиш лозимки, нефть ва энергетика тармоғида ҳам давлат улуши бўлган корхоналар фаолият олиб боради. Шу билан бирга, мавжуд банкларнинг 13 таси ёки жами банк капиталининг 85,6 фоизи [10] давлатга тегишли эканлигини инобатга олиш зарур. Хулоса қилиб айтганда, жами ташқи қарзида давлат ҳиссаси бўлган ташкилотларнинг ҳам қарз улуши катта бўлмоқда. Бу эса, ташқи қарзни бевосита давлат даромадларига боғлиқ бўлиб қолаётганлигинин, марказлашган қарз ҳажми юқори бўлишига олиб келмоқда.

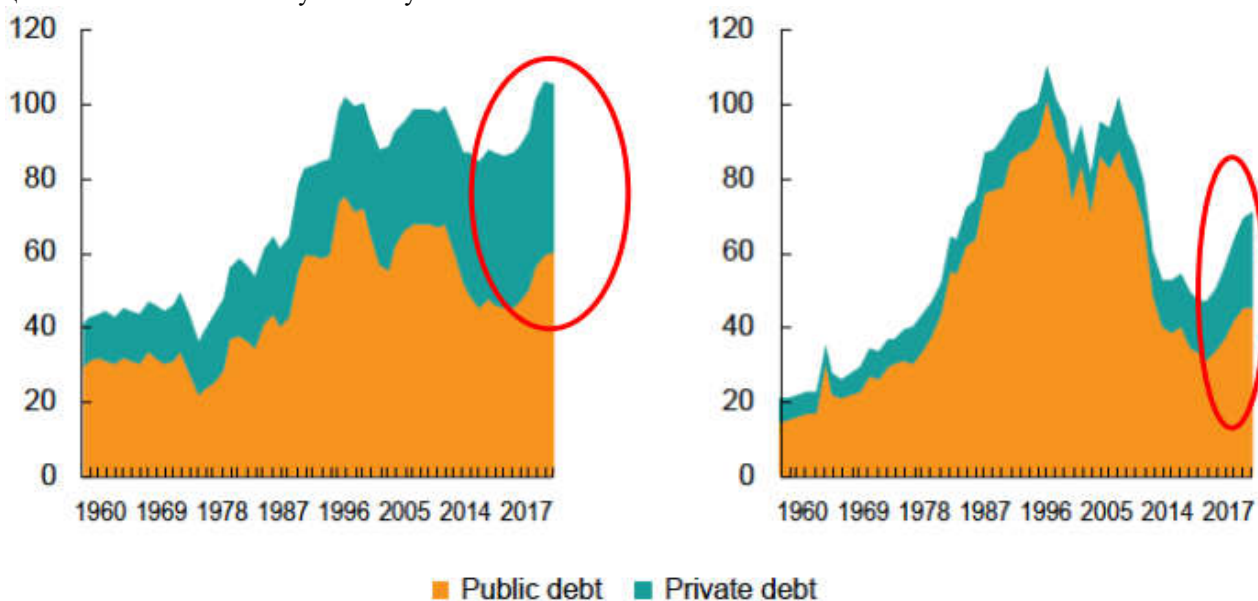


3-расм. Иқтисодийёт секторлари кесимида фоизлар бўйича тўловлар[11], млн. АҚШ доллари

Шунингдек, ташқи қарзни ташқи иқтисодий фаолият билан боғлиқ тарзда таҳлил этиб ўтиш зарур ҳисобланади. 2019 йилда соф экспорт ҳажмида монетар олтининг улуши 35 фоизни ташкил этган [12]. Ўз навбатида, 2019 йилда ташқи қарзни қайтариш учун 1,9 млрд. АҚШ доллари йўналтирилган бўлса, ушбу даврда савдо баланси қолдиғи 7,3 млрд. АҚШ долларини ташкил этган. Натижада, мамлакат валюта бозорида юқори талаб юзага келиши оқибатида валюта курсининг девальвацияси тадрижий хусусиятга эга бўлмоқда. Бошқача айтганда, мамлакат экспорти ялпи ташқи қарзнинг 56 фоизига тенг бўлган.

Фикримизча, давлат ташқи қарзини қайтаришда нафақат уни ЯИМга нисбатан баҳолаш, балки савдо балансига нисбатан ҳам баҳолиб бориш муҳим ҳисобланар экан. Бу эса, биринчи навбатда макроиқтисодий барқарорликни таъминлашда ёрдам берса, иккинчидан девальвацион тенденцияни олдини олишга ёрдам беради. Умуман олганда, ташқи қарзга нисбатан экспортнинг улуши 2014 йилда 90 фоиздан ортиқни ташкил этган бўлса, кейинги йиллардан бошлаб ушбу индикатор тушиб бориш динамикасига эга бўлган.

Мамлакатларнинг 1960-2017 йилдаги қарз ривожланиш тенденциялариг аэтибор қаратсак. Кам даромадли мамлакатларда давлат улушининг жуда катта улушга эга эканлиги, хусусий секторнинг қарз жалб этиш бўйича фаоллиги юқори суръатларга эга эмаслигини акс эттирсада, охириги йилларда давлат улушининг қисман камайганлигини кузатиш мумкин.



4-расм. Ривожланаётган давлатларда ташқи қарз таркиби [13], ЯИМда фоизда

Изоҳ: *Public debt* – давлат қарзи, *Private debt* – хусусий қарз. Ўнг қўлда-кам даромадли мамлакатлар, Чап қўлда – ўрта даромадли мамлакатлар.

Ўрта даромадли мамлакатларда эса, аксинча хусусий секторнинг улуши кам даромадли мамлакатлардаги ушбу кўрсаткичда сезиларли фарқ қилади. 2005 йилдан кейинги даврда ўрта даромадли мамлакатларда давлат қарз жалб этиш тенденциялари камайиб, хусусий секторнинг улуши ошишни бошлаган. Ушбу ҳолат ривожланаётган мамлакатларда иқтисодиётда давлат улушини камайтиришга қаратилган ислохотлар амага оширишни бошланганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Умуман олганда, ялпи ташқи қарзи таркибида давлатнинг улуши сақланиб қолиши жаҳон иқтисодиёти учун ҳам хос бўлган тенденция эканлигини қайд этиш лозим. Шундай бўлсада, ялпи қарз таркибида давлатнинг улушини камайтиришнинг устувор йўлларида бири миллий иқтисодиётда давлатнинг улушини камайтириш ҳисобланади.

Хулоса қилиб айтганда, ташқи қарзни қайтариш билан боғлиқ истикболдаги мураккабликлар қуйидаги ҳолатлар билан боғлаш мумкин бўлади:

- ЯИМга нисбатан давлат даромадлари (солиқ юки) пасайиш тенденциясига эга бўлмоқда;
- ташқи қарзда давлатнинг улуши юқориликча сақланиб қолмоқда;
- экспорт ҳажмининг пасайиши фонида валюта девальвацияси давом этмоқда;
- савдо баланси салбий қолдиғи билан ташқи қарз ошиши параллел равишда юзага келмоқда.

Бизнингча, ташқи қарзни самарали бошқаришда қуйидагиларга эътибор қаратиш лозим, деб ўйлаймиз:

- давлат кафолати остида ташқи қарз жалб этишни ҳозирги тенденцияси, яъни хусусий секторга давлат кафолатини қатъий метёрлар билан бериш;
- давлат улуши бўлган корхоналарни яқин истикболда хусусий секторга сотиш орқали ташқи қарзда давлат улушини камайтириш;
- давлат даромадларини носолиқли манбаларини ошириш ва қарз миқдорини улар ҳисобидан қайтаришда мезонлар белгилаш;

- савдо баланснинг ижобий қолдиққа эга бўлишига эришиш орқали ташқи қарзни арзон валюталар орқали қайтариш имконига эришиш;
- ташқи қарз валюта таркибининг ўзаро нисбатини мамлакат олтин-валюта захирасидаги валюталар нисбати билан уйғунлаштириш.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, 2020 йил март. 2019 йил учун Ўзбекистон Республикасининг тўлов баланси, халқаро инвестицион позицияси ва ташқи қарзи.
2. World Bank. 2019. International Debt Statistics 2020. Washington, DC: World Bank. p. 139.
3. International Monetary Fund (IMF). 2019. Fiscal Monitor: How to Mitigate Climate Change. Washington, October. p. 65
4. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, 2020 йил март. 2019 йил учун Ўзбекистон Республикасининг тўлов баланси, халқаро инвестицион позицияси ва ташқи қарзи. 39-бет.
5. Косенкова К.В, Совершенствование системы управления внешним государственным долгом Российской Федерации: авторферат ... к.э.н. – Кубанского государственного университета. Краснодар, 2011. – 28 с.
6. Чекушина Т.В. Методология и оценка состояния государственных долгов//Вестник РУДН. Сер. Инженерные исследования, 2006. -№1(12). – с. -148-158. Онлайн источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-i-otsenka-sostoyaniya-gosudarstvennyh-dolgov/viewer>
7. International Monetary Fund (IMF). 2019. Fiscal Monitor: How to Mitigate Climate Change. Washington, October. p. 65
8. World Bank. 2019. International Debt Statistics 2020. Washington, DC: World Bank. p. 139.
9. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, 2020 йил март. 2019 йил учун Ўзбекистон Республикасининг тўлов баланси, халқаро инвестицион позицияси ва ташқи қарзи. 41-бет.
10. IMF Country Report No. 20/15 Republic of Uzbekistan technical assistance report–monetary and financial statistics mission (July 17–August 2, 2019).
11. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, 2020 йил март. 2019 йил учун Ўзбекистон Республикасининг тўлов баланси, халқаро инвестицион позицияси ва ташқи қарзи. 41-бет.
12. Марказий банк 2019 йил учун ҳисобот маълумотлари
13. Making debt work again for development: current pitfalls and challenges ahead. The unfolding debt crisis in developing countries revisited: Overview and recent trends. 12th UNCTAD Debt Management Conference 18 - 20 November 2019.



Дилдора Толипова,
Преподаватель кафедры Языковой подготовки
Ташкентского государственного юридического
университета



РОЛЬ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: статья посвящена актуальной проблеме современного образования – дистанционному обучению во время самоизоляции. Показано, что эффективность дистанционного обучения определяется использованием педагогических технологий, которые лежат в основе проектирования и реализации дистанционных курсов. Сделан вывод о том, что дистанционное обучение может рассматриваться как самостоятельная форма обучения, потому что обладает существенными отличиями, которые не могут быть реализованы в традиционной форме.

Ключевые слова: дистанционное обучение, форма, технология, средство, преподаватель, студент, интернет.

Дилдора Толипова,
Тошкент давлат юридик университети
“Тил ўргатиш” кафедраси ўқитувчиси

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМНИНГ ЎРНИ

Аннотация: мақола замонавий таълим масофавий таълимнинг долзарб муаммосига бағишланган бўлиб, ўз-ўзини изоляция қилиш пайтида масофавий таълим самарадорлигини лойиҳалаш ва амалга оширишга асос бўлувчи педагогик технологиялардан фойдаланиш билан белгиланганлиги кўрсатилган. Бундан шундай хулоса келиб чиқадики, масофавий таълим таълимнинг мустақил шакли сифатида қаралиши мумкин, чунки у анъанавий шаклда амалга ошириб бўлмайдиган муҳим фарқларга эга.

Калим сўзлар: масофавий таълим, шакл, технология, восита, ўқитувчи, талаба, интернет.

Dildora Tolipova,
Lecturer of the Department of Languages Training
at the Tashkent State University of Law

THE ROLE OF DISTANCE LEARNING DURING THE PANDEMIC

Abstract: The article is devoted to the actual problem of modern education – distance learning during self-isolation. It is shown that the effectiveness of distance learning is determined by the use of pedagogical technologies that underlie the design and implementation of distance courses. It is concluded that distance learning can be considered as an independent form of education, because it has significant differences that can not be implemented in the traditional form.

Keywords: distance learning, form, technology, tool, teacher, student, Internet.

До недавнего времени такие понятия, как дистанционное обучение или открытое обучение и др., практически не разделялись. Но в настоящее время дистанционное обучение (ДО) доказало свою значимость и востребованность особенно во время самоизоляции.

В настоящее время исследователями и практиками дистанционного обучения даны следующие его основные определения:

- ДО – «это синтетическая, интегральная гуманистическая форма обучения, базирующаяся на использовании широкого спектра традиционных и новых информационных технологий, и их технических средств, которые применяются для доставки учебного материала, его самостоятельного изучения, диалогового обмена между преподавателем и обучающимся, причем процесс обучения в общем случае не критичен к их расположению в пространстве и во времени, а также к конкретному образовательному учреждению» [3].

- ДО – «форма обучения, при которой взаимодействие преподавателя и учащихся между собой осуществляется на расстоянии и отражает все присущие учебному процессу компоненты (цели, содержание, методы, организационные формы, средства обучения), реализуемые специфическими средствами интернет-технологий или другими средствами, предусматривающими интерактивность».

• ДО – «технология обучения на расстоянии, при которой преподаватель и обучаемые физически находятся в различных местах, при котором субъекты обучения (ученики, педагоги, тьюторы и др.), имея пространственную или временную удаленность, осуществляют общий учебный процесс, направленный на создание ими внешних образовательных продуктов и соответствующих внутренних изменений (приращений) субъектов образования» [2].

Таким образом, дистанционное обучение предполагает тщательное и детальное планирование деятельности обучаемого, ее организации, четкую постановку задач и целей обучения, доставку необходимых учебных материалов, которые должны обеспечивать интерактивность между обучаемым и преподавателем, обратную связь между обучаемым и учебным материалом, предоставлять возможность группового обучения. Наличие эффективной обратной связи позволяет ученику получать информацию о правильности своего продвижения по пути от незнания к знанию. Мотивация – также важнейший элемент дистанционного обучения.

На данный момент, вовремя COVID-19, наиболее распространенными являются виды дистанционного обучения, основанные на интерактивном телевидении; компьютерных телекоммуникационных сетях (региональных, глобальных), с различными дидактическими возможностями в зависимости от используемых конфигураций (текстовых файлов, мультимедийных технологий, видеоконференций); сочетании технологий и сети Интернет.

Преимущество обучения заключается в его возможности непосредственного визуального контакта с аудиторией, находящейся на различных расстояниях от преподавателя параллельно с этим при таком обучении проводится практически обычное занятие, которое построено как по традиционной методике, так и с использованием современных педагогических технологий. Это может быть допустимо при анализе художественного текста или при изучении языка, или при демонстрации уникальных методик, лабораторных опытов, когда преподаватели, и учащиеся могут стать свидетелями и участниками использования новых знаний, методов в своей области, новых информационных технологий, принять участие в дискуссии. Данная форма дистанционного обучения интерактивна и может считаться перспективной в системе повышения квалификации и подготовки специалистов, а также организация обучения и стратегия взаимодействия обучающихся и преподавателя определяются педагогической технологией, лежащей в основе освоения дистанционного обучения. В настоящий момент – это чрезвычайно актуально для мировой образовательной системы.

Наибольшей эффективности при дистанционном обучении можно достичь при использовании смешанных методик дистанционного обучения. «Термин «смешанное дистанционное обучение» подразумевает, что программа обучения строится как из элементов синхронной, так и из элементов асинхронной методики обучения. Методика синхронного дистанционного обучения предусматривает общение учащегося и преподавателя в режиме реального времени – on-line общение. Методика асинхронного дистанционного обучения применяется, когда невозможно общение между преподавателем и учащимся в реальном времени – так называемое off-line общение [1].

Таким образом, из вышеприведенных определений можно сделать вывод, что нет единого понимания сущности ДО. Однако связи с Пандемии COVID-19 в вузах Узбекистана в настоящее время данный вид обучения практикуется, что дает возможность не прекращать учебный процесс. А также ДО может рассматриваться как самостоятельная форма обучения XXI века, а также как инновационный компонент очного и заочного обучения. Таким образом, студенты могут связаться с преподавателем через Интернет, пройти промежуточные и итоговые тесты, также проводятся лекции и семинары в режиме реального времени (через программу Zoom или Telegram). Сетевое обучение может быть организовано как автономно, так и на основе развертывания информационно-образовательных сред. И важно добавить, что эффективность дистанционного обучения зависит от организации и методического качества используемых материалов, а также мастерства педагогов, участвующих в этом процессе.

Список использованной литературы:

1. Андреев, А. А. Введение в Интернет-образование: учеб. Пособие. – М.: Логос, 2003.
2. Полат Е. С., Бухаркина М. Ю., Моисеева М. В. Теория и практика дистанционного обучения: Учеб. пособие для студентов высших педагогических учебных заведений. – М.: Академия, 2016.
3. Солдаткин В. И. Преподавание в сети Интернет: учеб. Пособие. – М.: Высшая школа, 2019.





Amina Fattakhova,
Lecturer, Tashkent State University of Law
amina_fl1@mail.ru

THE ROLE OF MODERN LITERATURE IN THE PREPARATION OF LEGAL PERSONNEL DURING QUARANTINE

Abstract: The author focuses on the problem of relevance and importance of studying modern Russian literature by specialists of non-philological professions. In the course of the study, John Grisham's work "the Lawyer" ("Street lawyer") was taken as an example.

Key words: Modern literature, legal profession, General development, comprehensive literacy

Фаттахова,

преподаватель Ташкентского государственного юридического университета

РОЛЬ СОВРЕМЕННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ В ПОДГОТОВКЕ ЮРИДИЧЕСКИХ КАДРОВ В УСЛОВИЯХ КАРАНТИНА

Аннотация: в центре внимания статьи – проблема актуальности и важности изучения современной русской литературы специалистами нефилологических профессий. В ходе исследования в качестве примера было взято произведение Джона Гришэма «Адвокат» («Уличный адвокат»).

Ключевые слова: современная литература, профессия юриста, общее развитие, всесторонняя грамотность, значимость.

Амина Фаттахова,

Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси

КАРАНТИН ДАВРИДА ЮРИДИК КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШДА ЗАМОНАВИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ

Аннотация: муаллиф замонавий адабиётлар нофилологик касбларга эга бўлган мутахассислари томонидан ўрганиш муҳимлиги ва аҳамиятига эътибор қаратади. Тадқиқот давомида Джон Гришемининг "Адвокат" асари мисол сифатида олинган.

Калит сўзлар: замонавий адабиёт, юридик касб, умумий ривожланиш, кенг қамровли саводхонликнинг долзарблиги.

«We see the most important goal of building an independent and strong state in Uzbekistan as the creation of a just society where the main value is the person, his interests, and his rights and freedoms are respected... Our people have brought up great thinkers who have made a tremendous contribution to the development of world civilization. We must educate young people worthy of our great ancestors, educated and enlightened individuals».

Sh. M. Mirziyoyev

Currently, in our country, special attention is paid to the upbringing and education of the younger generation. Thus, according to the Decree of President Shavkat Mirziyoyev, a number of measures were developed aimed at "systemic reform of General secondary and extracurricular education, raising the spiritual, moral and intellectual development of the younger generation to a qualitatively new level"[1, p.3]. This decree approved five initiatives to create additional conditions for the upbringing and education of young people, where the first and main point was to increase the interest of young people in music, arts, literature, theater and other types of art. In this regard, all sorts of cultural and educational events are held throughout the country.

It often seems as if the fascination with fiction itself applies only to students who receive philological training. However, I would like to note one very interesting, but real fact that many famous writers had a legal education. This indicates that law students or graduates of law schools show a great interest in fiction, reading books, and writing literary works that later become masterpieces.

The legal profession is becoming more and more popular every day. With the development of society, the legal consciousness of the people also grows. Therefore, lawyers must be able to present themselves correctly, and, most importantly, they must be well-read and literate. This means that today modern literature plays an important role in the legal profession. It is the literature that increases the capabilities of lawyers, expands their horizons and perception of the world, and contributes to the development of professional competence of a lawyer. Literature is the main weapon in improving professional legal education, because a well-read lawyer will always be distinguished by his wit and originality. Every time he reads a work, he will be able to learn more about not only a single person, but also the whole world, identify the problems of society and compare them with the existing realities of the present time, look at the problem from a different angle, and sometimes even find the right solution. This means that with the knowledge of literature, not only the worldview expands, but also the view of the surrounding reality changes dramatically, sensitivity is developed and the lawyer becomes a multi-faceted person.

The next most important aspect is literacy. A competent lawyer is always in demand, and absolutely everyone will appreciate and respect him, wherever he is. The ability to correctly, clearly and easily display information on paper is one of the most important skills not only of a lawyer, but also of a representative of any other profession.

You can list many genres of modern literature that are directly related to the legal profession: detectives, psychological novels, legal thrillers, bestsellers, etc. They are aimed at forming an analytical mindset and logical thinking of future lawyers.

A striking example of this is John Grisham's novel "the Lawyer" ("Street lawyer") (Джон Гришэм «Адвокат» («Уличный адвокат»)), which raises the problems of social insecurity of people. The characters tried in every possible way to help the poor, therefore, humanity is a distinctive feature of lawyers in the novel. This novel focuses on becoming a lawyer with humanistic qualities, for whom his work is his life.

"First I am a man, then a lawyer" («Сначала я человек, затем юрист») [2, p. 2]. this statement of John Grisham caused a storm of controversy on the reliability of one of his early works "the Lawyer" (variant – "Street lawyer"). It seems to us that in order to classify a work as a fairy tale of varying severity, we must first pay attention to the world, objects, and relationships that the author offers us. If they are quite realistic in our understanding, then this is quite enough. The personal views of the writer may be quite different.

In "the Lawyer" we are talking about a dream, and it can be anything, you never know what and how someone once under certain circumstances took it into his head. Dostoevsky, for example, also has an incredibly real, even depressing realism around him, which did not affect his undying faith in people. And, apparently, it is for this that he is loved and appreciated, and not for high ideas, to which not everyone will come yet. The same is true of Grisham – his world is real, relatively objective, and unambiguous good childishness, which he managed to carry through all his 30 years of literary activity.

"Lawyer" is a classic work that describes the ascent of a young lawyer. The technique is quite well-known, often in any works of art an attractive plot is used, where you can rise together with the most ordinary hero "from the mud to the Prince". At the same time, we can not say that this writer is fixated on one thing, the author is not afraid to put experiments, publishing a variety of books.

According to its idea, "the Lawyer" is not too difficult to perceive the work. Well, a homeless man broke into the office with a gun. And what do we care? If only it would be over quickly, because we have no time. Even the death of a person now does not particularly affect someone. Unless, of course, it was his own supposed death. Why give up a promising job after all this, especially if you are already close to the coveted millions? Grisham is hiding in such phrases. What to do with your own life is everyone's business by and large. There weren't many people who gave up everything for a dream at a certain point, but they were there. The "lawyer" took a swing at the honor of corporate America. What they are so immensely proud of and what their prosperity rests on. Whatever you say, the United States judicial system and regulatory framework are currently the most advanced on earth. And it is here and for this reason that the good intentions of the main character of the work look normal, as a matter of course [2, p.193].

So what does it mean to become a real lawyer? The answer is very complex, although very simple, because it is helping people.

Summarizing the above, we can say that modern literature plays a huge role in the formation of personality. Legal activity itself involves working with text, so you need to love reading. Law and literature have co-existed in close relationship for many centuries, complementing and enriching each other.

References:

1. Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 29.04.2019 goda # UP – 5712 «Ob utverzhdenii kontseptsii razvitiya sistemyi narodnogo obrazovaniya Respubliki Uzbekistan do 2030 goda».
2. Grishem D. Advokat/ Bantam books – USA, 1998. 309 s.



Madinabonu Akhmedova,
Teacher of the Department of Language training
at the Tashkent State Law University.



STUDYING THE PROBLEMS OF COMPARATIVE LITERATURE IN THE CONTEXT OF DISTANCE LEARNING

Abstract: The article presents an analysis of the study of the problem of comparative literature. Special attention is paid to the problem of typological generality as a subject of comparative studies, as well as some topical issues that are put forward by scientists as priorities. The article describes the main positions of Russian researchers on the problem of comparative studies.

Keywords: comparative literature, national literature, world literary process, typological community.

Мадинабону Ахмедова,
преподаватель кафедры Языковой подготовки
Ташкентского государственного юридического университета

ИЗУЧЕНИЕ ПРОБЛЕМ СРАВНИТЕЛЬНОГО ЛИТЕРАТУРОВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Аннотация: в статье представлен анализ изучения проблемы сравнительного литературоведения. Особое внимание уделяется проблеме типологической общности как предмету компаративистики, а также затрагиваются некоторые актуальные задачи, которые выдвигаются учеными как приоритетные. В статье описаны основные положения русских исследователей по проблеме компаративистики.

Ключевые слова: сравнительное литературоведение, национальная литература, мировой литературный процесс, типологическая общность.

Мадинабону Ахмедова,
Тошкент давлат юридик университети
“Тил ўргатиш” кафедраси ўқитувчиси

МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ШАРОИТИДА ҚИЁСИЙ АДАБИЁТШУНОСЛИК МУАММОЛАРИНИ ЎРГАНИШ

Аннотация: мақолада қиёсий адабиётшунослик муаммосини ўрганиш таҳлили келтирилган. Қиёсий тадқиқотлар предмети сифатида типологик умумийлик муаммоси, шунингдек олимлар томонидан устувор қўйилган айрим долзарб масалаларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Мақолада қиёсий тадқиқотлар муаммоси бўйича рус тадқиқотчиларининг асосий позициялари баён этилган.

Калит сўзлар: қиёсий адабиётшунослик, миллий адабиёт, жаҳон адабиётшунослик жараёни, типологик жамоа.

One of the tasks of comparative literature studies is to study the process of influence and penetration from one literature to another and “the disclosure in them of those common historical and historical-literary laws that were subordinated to these literatures” («раскрытие в них тех общих исторических и историко-литературных закономерностей, которым были подчинены и эти литературы») [3]. Moreover, many outstanding scientists of the twentieth century placed great emphasis on the need to study those literatures in which, for various reasons, whether it is geographical remoteness or centuries-old national identity, whether it is historically established facts, the process of forming national literature differed from the common European one. Thus, literary scholars of the mid-twentieth century emphasized the need to move away from “Eurocentrism” and form a universal world history of literature.

The subject of comparative literature is still quite complex today, because as knowledge of the subject accumulates and the subject naturally changes, scientists face new challenges at each subsequent stage of its development. Taking into account the fact that many projects are being conducted in this area it is quite problematic to assume that in the near future it will be possible to talk about a single definition. I. K. Gorsky's words are true (Russian literary critic, the main works are devoted to the problems of literary relations and comparative study of literature, Polish literature, as well as deontology and the history of Russian literary studies) that only a lively discussion,

exchange of critical judgments can ensure the progress of thought. According to I. K. Gorsky, the consciousness of differences and leads to the idea of searching for hidden similarities behind them (“to identify the similarity of the similar does not make sense” - «выявить сходство сходного не имеет смысла») [1]. Comparison of literature, conducted in order to detect their similarity, leads to the identification of specific features each of them. The subject of comparative study, according to many researchers, can be considered national literatures and their connections, as well as intra-national links between literatures of the same country, regardless of whether they are created on the dialects or in the same literary language for all.

In the Russian literary studies of the XX century, the concept of "national literature" has a significant meaning, being associated with Soviet literature as a multinational form that gradually loses its former methodological relevance. The reasons for this are not only the change in the ideological paradigm, but also the actual literary circumstances, which have also undergone certain changes.

For example, in Buryat literature, for example, rhyme, which before acquaintance with Russian literature, according to researchers, had a random character, starting from the 70-80 years of the last century, gradually gives way to *verlieb*. This phenomenon is not related to ideological changes in the country.

Fiction as a part of culture in its development reflects the growth of national consciousness, ethnic self-identification of peoples. Growing out of mythology, folklore, national literature initially bears the signs of ethnic system, which it is closely connected with the formation of the state, the literary language, its own artistic forms at the stage of formation of ethnic groups, the specificity and identity of national literatures are natural and unavoidable.

Thus, for the versification of the Mongolian peoples, which includes the Buryat versification, it is mainly characterized by a single beginning, a uniform sound of the beginning of the lines – alliteration.

The term “national literature” is used by N. I. Konrad in the socio-historical sense: “as a designation of a certain public quality of literature” («как обозначение определенного общественного качества литературы») [4]. “national literature” is the literature that occurs when a nation reaches in its historical development the level of the nation as a social category.

But since the historical development of peoples is not a uniform process, the formation of “national literatures” is also different. The modern process of globalization is associated with a wide variety of “national literatures”. Among them are the "old", highly developed literatures of European Nations that have reached the level of the nation for a long time. At the same time the emergence of other “new” national literatures, formed as a national recently. These are, for example, Japanese, Armenian and Uzbek literature.

In the last century, the social process of development of society in many countries and regions has been extremely active, and it is not necessary to pass all the stages of historical development for national literatures. French literature, for example, to go the whole classical way development, i.e. the path from classicism to romanticism, realism, naturalism, symbolism needed more than a century. However, some literatures, such as the Buryat or Chinese, needed to this is much less time.

In this regard, we can observe several variants of "accelerated" literature formation: for example, modern Russian literature or modern American literature, they are built on the basis of already existing classical norms. A qualitatively different situation has developed in formation of national literatures of the Middle East and Eastern Siberia. For example, Buryat, Uzbek, and Kazakh developed as literatures of socialist Nations, being in the past literatures with the beginnings of early bourgeois “enlightenment”, respectively inheriting Russian traditions both in social and literary development, while simultaneously developing their national traditions.

Of course, the influence of the classics of Russian literature on the Buryat poets contributed to the development of the realistic method, helped to see new problems, and this led to the development of new ones’ genres, respectively, the growth of artistic skill, and individual creative achievements they became a stable tradition. “Under the influence of Russian and Soviet poetry, Buryat poets began to

to master genre forms that are not traditional for Buryat poetry, such as sonnets and wreaths of sonnets, free verse or *verlibre*, *Elegy*, novel in verse, miniatures, tanks, gazelles” («Под влиянием русской, советской поэзии бурятские поэты начали осваивать такие не традиционные для бурятской поэзии жанровые формы, как сонет и венок сонетов, свободный стих или *верлибр*, элегия, роман в стихах, миниатюры, танки, газели») [2].

Thus, in modern conditions of development of globalization in the world, two processes occur simultaneously: active interaction of different cultures and increasingly growing ideas of national identity – “two trends: ethno assimilation and dissimilation of national literatures” («две тенденции: этноассимиляция и диссимиляция национальных литератур») [5]. And every day the need to study national literature is becoming more acute, not as a closed space, but in close interaction each other, in relation to the General trends and patterns of the world literary process. It is noteworthy that the undying monuments of verbal artistic culture were those literatures that arose in the creative dialogue of one's own and another's. Becoming familiar with the national, the universal acquires a qualitatively new level of universality. Therefore, the main task of comparative literature, according to V. R. Amineva, it is not to clarify the priority or other trends, but to determine the methodological and theoretical basis for studying the process of connecting the foreign with the national, the process of leading to the birth of qualitatively new artistic values.

In order to conduct more effective research, some modern researchers, such as V. R. Amineva and others, believe that comparative literature should be separated into an independent section of the science of literature. “Being in dynamic interaction with the comparative analysis of literature, it reveals a significant difference from the latter, as in the object itself, and in the methodology of its research” («Находясь в динамическом взаимодействии со

сравнительным анализом литературы, оно обнаруживает существенное отличие от последнего, как в самом объекте, так и в методике его исследования») [1]. However, such a question again proceeds from the problem of determining the main goals of science.

To date, it is obvious that foreign scientists have done a lot of work in the field of comparative literature (comparative studies), while in the domestic science this field it has become most actively developed only in the last decade. So, in Chinese literature research in the field of comparative studies is carried out by Cao Shunqing of Chengdu, Cheng Heng and Liu Xiangyu Beijing. Despite the fact that Russian scientists have resumed development in this field of science, so long ago, using the rich experience of the previous generation and the experience of foreign colleagues, you can consider that you have achieved certain scientific results. Witness the publication of scientific works and development, for example, textbook Mineralova I. Yu., reader, R. V. Amineva, the monograph by T. L. Selerino the active participation of scientists of Russian comparative studies, such as G. V. Stadnikov, A. A. Smirnov, P. A. Nikolaev, in the discussion of topical issues of comparative literary studies on both the national and international level, for example, at the international scientific conference "Comparative literary criticism".

The main points that domestic researchers have come to today are: this study of the world literary process is impossible without comparisons, without comparison, without the study of literary influences, without analyzing the processes of reception and without reference to translated literature, without the relationship of contact and typological, and over time, these relationships are becoming more diverse. A.D. Mikhailov (Russian literary critic, the main works are devoted to French literature, literary theory, comparative literature and folklore studies) emphasizes that in the research of typological relationships especially interesting are the Borderlands and border eras, when old traditions collide with new ones for quite short chronological periods.

Critics say that there are three uprisings in comparative analysis in literary studies. The first one is conventionally called an idea-themed one, for which it is characteristic to find out the similarities and differences of ideological motives, themes, images, genre features, arising as a result of direct interaction of literature in contact the second level is built on the basis of a specific historical and literary material, while determining the General patterns of development of individual national literatures, their typological similarities and differences. At this level, the category of artistic method becomes the basis of typological comparison.

The presence of contact links is not mandatory: typological patterns may it can also be identified in the absence of direct creative links between literature (for example, it is believed that Tatar and Armenian literature did not have such contacts before 1917, but after the October revolution after the revolution, they both had the same themes, plots, and characters). Only typological commonality allows a particular literature to be included in the system of world literature.

References:

1. Amineva V. R. Comparative and comparative literature studies: reader. –Kazan: DAS, 2007. 400 p.
2. Baldanmaksarova E. E. Comparative literature: theoretical and historical aspects. – Moscow: Sputnik + Company, 2002. 365 p.
3. Zhirmunsky V. M. Comparative literature studies: East and West. – L.: Nauka, 1979. 491s.
4. Konrad N. I. Zapad I Vostok: articles / comparative Studies. – Moscow: Nauka, 2012. 495 p.
5. Stadnikov G. V. National and international in literature in the light of comparative literature studies (to pose the question) // Comparative literature studies: materials of Intercollegiate schools. Conf. – Saint Petersburg: Lema, 2009. – Issue 13. P. 10-11.





Гавхар Мусаева,
Преподаватель кафедры «Иностранные языки для
гуманитарного направления»
Национального университета Узбекистана им.
М.Улугбека

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛАТФОРМЫ «ZOOM» ПРИ ИЗУЧЕНИИ АНГЛИЙСКИХ ГЛАГОЛОВ В ПЕРИОД ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены проблемы использования программы «Zoom» во время Пандемии для изучения английского языка. В настоящее время существует множество методик преподавания английского языка, однако по-прежнему преподаватели пытаются найти такой подход к обучению, который сделал бы процесс обучения языком качественным и интересным при дистанционном обучении. Также были рассмотрены несколько современных методов преподавание языка на платформе «Zoom».*

***Ключевые слова:** дистанционное обучение, форма, программ «Zoom», методы, интернет.*

Гавхар Мусаева,
Мирзо Улугбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети
“Гуманитар йуналишлар бўйича чет тиллар” кафедраси ўқитувчиси

МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМ ДАВРИДА «ZOOM» ДАСТУРИ ОРҚАЛИ ТАЛАБАЛАРГА ИНГЛИЗ ТИЛИДАГИ ФЕЪЛНИ ТУШУНТИРИШ ЙУЛЛАРИ

***Аннотация:** ушбу мақолада пандемия давомида «Zoom» дастуридан инглиз тилини ўрганиш учун фойдаланиш муаммолари муҳокама қилинган. Ҳозирги кунда инглиз тилини ўқитишнинг кўплаб усуллари мавжуд, лекин ҳали ҳам ўқитувчилар масофадан ўқитиш учун юқори сифатли ва қизиқарли тилни ўрганиш жараёнини таъминлайдиган таълимга ёндашувни топишга ҳаракат қилмоқдалар. Шунингдек, «Zoom» платформасида тил ўргатишнинг бир қанча замонавий усуллари кўриб чиқилди.*

***Калим сўзлар:** масофавий таълим, шакл, «Zoom» дастури, усуллари, интернет.*

Gavkhar Musayeva,
Teacher of the Department of foreign languages for the Humanities
National University of Uzbekistan named after M. Ulugbek

USING THE “ZOOM” PROGRAM IN LEARNING THE ENGLISH VERBS DURING DISTANCE LEARNING

***Abstract.** This article discusses the problems of using the "Zoom" program during the pandemic to learn English. Currently, there are many methods of teaching English, but still teachers are trying to find an approach to learning that would make the process of learning a language of high quality and interesting for distance learning. Also, several modern methods of teaching the language on the "Zoom" platform were considered.*

***Keywords:** distance learning, form, Zoom program, methods, Internet*

В современном мире все быстро меняется, особенно сейчас вовремя COVID-19. Меняются и методики преподавания английского языка. В условиях Пандемии многие учебные организации перешли в режим онлайн-образования. В данное время использование информационно коммуникационных технологий в преподавании английского языка является одним из приоритетов образования, на базе которого можно формировать лексико-грамматические навыки учащихся непрерывно. Наиболее распространенными являются виды дистанционного обучения, основанные на интерактивном телевидении; компьютерных телекоммуникационных сетях (региональных, глобальных), с различными дидактическими возможностями в зависимости от используемых конфигураций (текстовых файлов, мультимедийных технологий, видеоконференций); сочетании технологий и сети Интернет (через программу Zoom или Telegram).

Одним из наиболее продвинутых методов изучения иностранного языка является метод языкового погружения через платформу Zoom. «Зачатки идеи метода языкового погружения использовал немецкий преподаватель Берлиц, который специально избегал употреблять родной язык в обучении» [1]. На своих

занятиях он настаивал, чтобы учащиеся больше беседовали именно на изучаемом языке, и таким образом усваивали лексику и грамматику без заучивания правил и слов. В соответствии с методикой «погружения», английский язык должен быть единственным средством общения между преподавателем и учащимися, при дистанционном обучении это актуально и интересно для обучающихся.

Характерными чертами метода погружения являются следующие особенности:

– направленность на овладение и понятие новой темы (в нашем случае дать понятие о роли глагола в предложении);

– создание обстановки погружения в атмосферу (использование наглядных средств как таблицы или схемы);

– активизация резервных возможностей личности (во время конференции через «Zoom» разделить функции обучающихся по их возможности) [2]. Таким образом, при использовании платформы «Zoom» у обучающегося появляется умение вести диалоги и навыки самостоятельной работы. Основа метода погружения состоит в использовании лексики и восприятии речи на слух – это и является главным барьером для программы «Zoom» в дистанционном обучении. Поэтому необходимо применять различные приемы, помогающие создать комфортную обстановку вовремя самоизоляции.

Следует отметить, что на платформе «Zoom» можно использовать различные методы преподавания, как было указано выше, например, презентацию или коммуникативный метод:

– Презентация через программу «Zoom»: презентация глаголов тогда будет корректной, когда они изначально представлены с предлогом в связующей функции. Если же значение глагола с предлогом варьируется, то нужно ориентироваться при их предъявлении на уровень знаний учащихся. На базисном этапе овладения языком изучение и тренировка употребления глагола to look сразу в сочетаниях с несколькими предлогами невозможны. Более целесообразным будет ограничиться значением to look at, а затем, по мере формирования лексических навыков, можно рассматривать и другие сочетания этого же глагола. Если же мы говорим о 2 и 3 уровне овладения языком, то здесь рекомендуется давать глагол в нескольких значениях: to remind of/ to remind about/ to remind to do smth. Напоминать кого-либо, что-либо/ напоминать о ком-либо, о чем-либо/ напоминать сделать что-либо;

– Коммуникативный метод через программу Коммуникативный метод настроен на преодоление проблемы языкового барьера, так как он совмещает в себе перевод и грамматические упражнения с упражнениями речевыми. Фильмы, кинофрагменты, записи радио- и телепередач и др. Они могут познакомить учащихся с историей и культурой страны изучаемого языка, помогают наглядно представлять и осмысливать явления природы и общественной жизни.

Таким образом, данная обстановка сильно влияет на состояние человека, его настроение, работоспособность, уверенность в себе, творческую генерацию идей. Чтобы создать комфортную обстановку для общения, необходимо использовать различные методы преподавания на платформе «Zoom» «При использовании данной программы должны быть применены новые принципы отбора и организации речевого и языкового материала, из которых ведущими являются деятельностный, личностно-ролевой, ситуативно-тематический принципы» [3]. Чтобы применить свои знания на практике, обучающиеся должны много тренироваться, постепенно преодолевая волнение, мешающее им сконцентрироваться и это можно сделать на базе «Zoom» конференции, а также необходимо применять коммуникативный метод, который обеспечивает активное участие каждого студента, стимулирует речевое общение, способствует формированию интереса и стремление изучать иностранный язык.

Список использованной литературы:

1. Азаров В.Н. Качество. Инновации. Образование. – М.: Европейский центр по качеству, 2009.
2. Вебер И.С. Метод языкового погружения на уроках английского языка в современной школе // Молодой ученый. – М.: 2019. № 6 (244).
3. Солдаткин В.И. Преподавание в сети Интернет. Учебное пособие. – М.: Высшая школа, 2019.





Умида Пулатова,
И.о. доцента кафедры Языковой подготовки
Ташкентского государственного юридического
университета
pulatovau@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПИСЬМЕННОЙ РЕЧИ СТУДЕНТОВ- ЮРИСТОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: в статье рассматриваются научные взгляды ученых относительно письменной речи, проводится анализ ее особенностей, а также уделяется внимание вопросу формирования письменной речи студентов-юристов.

Ключевые слова: обучение, текст, письменная речь юриста, деловая документация, навыки связной письменной речи, логико-смысловые части, официально-деловой стиль речи, юридический язык, формирование и развитие навыков письменной речи.

Умида Пулатова,
Тошкент давлат юридик университети
“Тил ўргатиш” кафедраси доценти в.б.

БУГУНГИ КУНДА ҲУҚУҚШУНОС ТАЛАБАЛАРНИНГ ЁЗМА НУТҚИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ

Аннотация: мақолада ёзма нутққа оид олимларнинг илмий қарашлари кўриб чиқилади, унинг хусусиятлари таҳлил қилинади, шунингдек юрист талабаларнинг ёзма нутқини шакллантириш ва ривожлантириш масалаларига эътибор берилади.

Калим сўзлар: ўргатиш, матн, юристнинг ёзма нутқи, иш юритиш ҳужжатлари, ёзма нутқ, изчил ёзма нутқ кўникмалари, матннинг мантиқий-мазмуний қисмлари, расмий-идоравий услуб, юридик тил, юридик тилни шакллантириш ва ривожлантириш кўникмалари

Umida Pulatova,
Acting associate professor Department of Language Training,
Tashkent State University of Law

ON THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF ACADEMIC WRITTEN SPEECH OF LAW STUDENTS

Abstract: The article discusses the scientific views of scientists regarding written language, analyzes its features, and also pays attention to the issue of forming written speech of law students.

Keywords: teaching, text, lawyer's written speech, office documents, communicative writing skills, logical-semantic parts, official style of speech, legal language, formation and development of skills of written speech.

Письменная речь так же, как и говорение, является продуктивным видом речевой деятельности. Её особенности заключаются в том, что при письменной коммуникации отсутствует не только непосредственный собеседник, но и промежуточная обратная связь [1].

Большинство исследователей письменной речи полагают, что основной функцией письменной речи является фиксация устной речи, имеющая цель сохранить ее в пространстве и времени [2], что само по себе представляет собой специфику любой документации. Р.А. Будагов, в частности, отмечает, что характерными особенностями письменной речи являются: 1) строгая последовательность и продуманная логичность изложения, 2) широкое применение не только сочинительных, но и подчинительных союзов, 3) четкая дифференциация лексических средств языка (в частности синонимов), 4) зависимость от предшествующей языковой традиции [3].

По мнению В.М. Нечаевой [4] «Участники акта коммуникации не могут подкрепить свое речевое произведение мимикой, жестом, выделить интонацией свое отношение к предмету речи, собеседнику. Поэтому письменное речевое произведение более развернуто, полно, точнее оформлено синтаксически».

Письменная речь ориентирована прежде всего на визуальное восприятие, поэтому пишущий должен стремиться максимально усовершенствовать текст, чтобы быть понятным читающему.

Поскольку письменная речь ориентирована на визуальное восприятие, она обладает четкой структурной и формальной организацией: имеет систему нумерации страниц, деление на разделы, параграфы, систему ссылок, шрифтовые выделения и т.п.[5].

Письменная речь должна быть достаточно строго нормирована и регламентирована: в предложении соблюдается соответствующий порядок слов; инверсия (изменение порядка слов) для письменной речи не типична, а в некоторых случаях, например, в текстах официально-делового стиля речи, недопустима.

Преимуществом письменной речи является и то, что ее можно зафиксировать на бумаге или компьютере, сохранить, исправить, дополнить, внести изменения, т.е. откорректировать и отредактировать, перечитать написанное несколько раз.

Письменной речи, как и устной речи присущи экстралингвистические и лингвистические особенности, которые необходимо принимать во внимание при обучении.

В методике преподавания русского языка как иностранного говорится, что письменную речь в экстралингвистическом плане отличает: дистантность (отсутствие непосредственного контакта между коммуникантами); отсутствие общей для адресанта и адресата ситуации общения, следовательно, невозможность использования неречевых каналов и синхронной обратной связи[6].

Там же указывается, что к лингвистическим характеристикам письменной речи относятся: ограниченные возможности выражения интонацией своего отношения к предмету речи; полнота, развернутость и детальность изложения; использование более сложных, чем в устной речи, синтаксических структур; продуманное, четкое, стилистическое и структурно-логическое оформление текста, объясняющееся тем, что письменное высказывание создается в условиях, когда автор располагает не только большим, чем в устном общении, временем для реализации своей речевой программы, но и имеет возможность, перечитав написанное, оценить, насколько адекватно результат соответствует коммуникативному замыслу, и при необходимости внести соответствующие коррективы как лексико-стилистического, так и логико-композиционного характера[7].

Американские педагоги (J. Rackham, P. Sebrank, L.Q. Troyka) выделили в письменной речи шесть ее видов, которыми следует владеть в зависимости от ситуации[8]. Первый вид письменной речи используется, когда есть необходимость обдумать что-либо или поделиться с кем-нибудь личным опытом (Personal Writing). К нему относятся журнал, дневник, воспоминания, письмо. Второй вид (Subject Writing) связан с потребностью поделиться информацией об известных людях, местах, событиях. К этому виду относятся интервью, отчеты, свидетельские показания. Третий вид представляет творческими аспектами (Creative Writing), такими, как рассказы, стихи, шутки. Четвертый вид - рефлексивная письменная речь (Reflective Writing), в которой представлен или прокомментирован какой-либо жизненный опыт пишущего. Он включает в себя авторские эссе, передовые статьи, комментарии. Пятым видом письменной речи считается выполнение различных заданий по учебным предметам (Academic Writing), который рассматривается как наиболее эффективный способ доказать себе и преподавателям, что предмет понят и стал частью размышлений автора. Деловая письменная речь (Business Writing) – шестой вид письменной речи - предполагает владение навыками письма, необходимыми для делового общения, и включает в себя деловые письма, заявления, резюме, меморандумы.

В письменной речи большое значение имеет порядок слов, строгая последовательность. Предложение, являясь основной единицей письменной речи, выражает логико-смысловые связи посредством синтаксиса, поэтому письменной речи свойственны сложные синтаксические конструкции, причастные и деепричастные обороты, распространенные определения, вставные конструкции и т.п. При объединении предложений в абзацы каждое из них строго связано с предшествующим и последующим контекстом.

Следовательно, обучение письменной речи требует от студента более глубоких знаний грамматики, пунктуации, синтаксиса, которые, как правило, более сложные, чем в устной речи.

Владение навыками письменной речи необходимо в будущей деятельности студентов-юристов, поскольку одним из важнейших аспектов деятельности юриста является умение составлять и оформлять деловую документацию во всех ее формах.

Развитие и совершенствование навыков связной письменной речи является одной из сложных задач, стоящих перед преподавателями вузов, а также является одной из наименее разработанных.

В связи с этим на первый план выдвигается необходимость формирования профессиональной юридической компетенции – обучение и развитие навыков письменной речи. В процессе обучения преподавателю следует обозначить задачи, которые необходимо выполнить студенту: 1) определить вид текста (типы, виды, жанры); 2) донести до читателя свою мысль (логическая организация); 3) воздействовать на читателя, убедить, удержать его внимание (приемы аргументации, убеждения); 4) вызвать у читателя нужную конечную реакцию.

Для выполнения указанных задач, направленных на формирование и развитие навыков письменной речи, на занятиях по учебному модулю «Письменная речь юриста» студентам следует предлагать такие задания, которые будут способствовать развитию их речемыслительной деятельности.

В будущей профессиональной деятельности студенты-юристы должны уметь не только фиксировать в документах ход и результаты событий, т.е. не просто повествовать, им также необходимо будет уметь излагать свою мысль в письменной форме с элементами аргументации и убеждения. Для достижения данного результата

преподаватель на занятиях предварительно должен ознакомить студентов с теоретическим материалом: что такое текст, какие характерные особенности он имеет и т.д. Изучив теоретические темы о тексте, студенты могут приступить к практическому овладению. Преподаватель может предложить студентам написать сочинения-рассуждения на заданную тему. Рассуждение, как известно, ведётся с разными целями: дать оценку предмету по наличию у него какого-то признака; дать обоснование действиям или состоянию; выявить причинную связь обусловленных явлений; обоснованно что-то утверждать или отрицать в категорической форме; предложить тезис или ситуацию, в соответствии с которой они могли бы выражать свое мнение, отношение к чему-либо, рассуждать, обосновывать, аргументировать и подводить итоги.

Не менее эффективной работой в формировании и развитии навыков письменной речи является обучение написанию аннотации и рецензии. Поскольку обучение написанию данных документов предусмотрено в учебном плане модуля, то целесообразным является предварительное ознакомление с теоретическими знаниями о них. Так как данный документ пишет специалист определенной сферы науки, то написание указанных документов для студентов 1-курса представляет определенные трудности. Для проведения занятия по данной теме был проведен эксперимент: студенты должны были дать оценку учебному модулю «Письменная речь юриста», т.е. написать рецензию. Поскольку студенты в течение 1-семестра изучали данный модуль, то справились с поставленной задачей.

Кроме того, в учебный план включены темы, подразумевающие формирование у студентов навыков составления деловой документации, что также представляет важность в будущей их практической деятельности. Обучаясь написанию таких документов, как протокол, акт, рапорт и др., студенты знакомятся не только с характерными особенностями языка документов, в частности, официально-делового стиля речи, но и развивают умения располагать информацией, касающуюся сути документа, в соответствии с его логическими частями, а также формируют навыки их самостоятельного составления.

В целях формирования у студентов знаний о юридическом языке изучаются статьи Конституции РУз, Уголовного Кодекса РУз, Уголовно-процессуального кодекса РУз. В частности, на занятиях студенты проводят лингвистический анализ по нескольким уровням, сравнивают языковые средства текстов статей, приходят к выводу о характерных особенностях языка закона.

Такого рода задания активизируют работу студентов, формируют речемыслительную деятельность, выводят студентов в самостоятельное письменное выражение своей мысли, а также формируют навыки письменной юридической речи.

Список использованной литературы:

1. Методика преподавания русского языка как иностранного на начальном этапе. – М., Русский язык, 1986. – С.135
2. Русский язык и культура речи. – М.: Гардарики, 2000. – С.59.
3. Будагов Р.А. Введение в науку о языке (учебное пособие для студентов филологических факультетов университетов и пединститутков. – М.: Просвещение, 1965 - С.415-416.
4. Методика преподавания русского языка как иностранного на начальном этапе. Изд-е 2-е, переработанное и дополненное. – М.: Русский язык, 1986. - С.135.
5. Русский язык и культура речи. Под редакцией проф. В.И. Максимова. – М., Гардарики, 2000. – С. 60.
6. Методика преподавания русского языка как иностранного для зарубежных филологов-русистов. МАПРЯЛ (включенное обучение) – М.: Русский язык, 1990. – С.102.
7. Там же. – С.105
8. Веретенникова А. Е. Пути совершенствования письменной речи // Электронный журнал «Полемика», Выпуск 6. <http://www.irex.ru/press/pub/polemika/06/ver/>





Насиба Пулотжонова Бозорова,
Тошкент давлат юридик университети Тил
ўргатиш кафедраси доценти в. б., филология
фанлари номзоди

ПАНДЕМИЯ ВАҚТИДА ИШ ЮРИТИШ ХУЖЖАТЛАРИ МАВЗУСИНИ ЎЗЛАШТИРИШНИНГ БИР УСУЛИ

Аннотация: Жамият – ўзига хос система. Унда ўзаро муносабатлар маълум мезонлар асосида тартибга солинади. Бу, албатта, турли хужжатлар воситасида амалга оширилади. Иш юритиш хужжатлари, шахсга доир хужжатлар – бари инсон ҳаёти, тақдирининг муҳим, ажралмас бўлаги сифатида ҳуқуқ нормаларини белгилашди ўзига хос ўрин тутади. Ҳаёт ҳақиқатидан сабоқ берувчи адабиётимизда бу масала борасида етарлича баҳс юритилган.

Мақолада “Иш юритиш хужжатлари ва уларнинг ўзига хос жиҳатлари, мақсад ва вазифалари” мавзусини масофавий ўтишида муаммоли таълим методидан фойдаланиш хусусида сўз юритилган.

Калит сўзлар. Шахс, жамият, ҳуқуқ, бадиий асар, ҳаёт ҳақиқати, бадиий детал, қаҳрамон, хат, васиятнома, ҳуқуқий онг, бадиий-эстетик дид.

Насиба Пулотжонова Бозорова,
Ташкентский государственный юридический университет,
и.о. доцент кафедры преподавания языка, кандидат филологических наук

СПОСОБ ИЗУЧЕНИЯ ПРЕДМЕТА ОФИСНЫХ ДОКУМЕНТОВ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Аннотация: Общество - это уникальная система. В нем отношения регулируются на основе определенных критериев. Это, конечно, делается с помощью различных документов. Делопроизводственные документы, личные документы – все они занимают особое место в определении правовых норм как важной, неотъемлемой части человеческой жизни, судьбы. В нашей литературе достаточно дискуссии по этому вопросу, которая учит правде жизни.

В статье рассматривается использование проблемного обучения в дистанционном обучении по теме «Офисные документы и его особенности, цели и задачи».

Ключевые слова: Человек, общество, закон, произведение искусства, реальность жизни, художественная деталь, герой, письмо, завещание, правосознание, художественно-эстетический вкус.

Nasiba Pulotjonovna Bozorova,
Tashkent State University of Law,
Associate Professor of Language Teaching Department,
Candidate of Philological Sciences

METHOD FOR STUDYING SUBJECT OF OFFICE DOCUMENTS DURING PANDEMIA

Abstract: Society is a special community system. Interpersonal relationships are regulated by the certain criteria. These are precisely implemented via documentation. Business documents, public and personal records — all these play an essential role in determining the rule of law as an important, integral part of human life and destiny. There is enough discussion in our literature on this issue, which teaches the truth of life.

The article discusses the use of problem-based learning in distance learning on the topic "Office documents and its features, goals and objectives".

Key words. Individual, society, law, work, fact of life, fiction detail, hero, letter, testament, legal recognition, artistic and aesthetic taste.

Барча соҳада бўлгани каби олий таълимда ҳам пандемия муносабати билан бир қатор ўзгаришлар юзага келди. Республикамиз олий ўқув юрларида ўқув жараёни тезлик билан масофавий таълим шаклига ўтиштирилди. EDU.UZ таълим портали, MOODLE платформаси, ZOOM дастури, телеграмм ижтимоий тармоқлари воситасида маъруза ва амалий машғулотлар олиб борилди. Жумладан, юриспруденция таълим йўналишида Юристинг ёзма нутқи модули бўйича ўтиладиган мавзу ва топшириқлар (ёзма машқ, тест) талабаларга

масофавий таълим платформаси воситасида етказилди. Талабаларнинг ёзма нутқини такомиллаштиришга қаратилган мазкур модул дастуридаги мавзуларни ўтишда бевосита бадиий асарларларга таяниш, тил ва тафаккур машқи учун турли ҳикматли сўзлар, байтларни таҳлил этиш яхши натижа беради. Жумладан, “Иш юритиш ҳужжатлари ва уларнинг ўзига хос жиҳатлари, мақсад ва вазифалари” мавзусини масофавий ўтишда муаммоли таълим методидан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Мавзуни ўрганишдан аввал “Инсон тақдирида ҳужжатларнинг роли” мавзусида эссе ёзиш топширилади ва вазифа талабанинг ўқиган китобидаги қаҳрамон тақдири мисолида ёритилиши тайинланади. Талабанинг бадиий асарни диққат билан ўқиш, кўпинча муҳим деб қаралмайдиган кичик бир қоғоз (ҳужжат)нинг инсон ҳаётида катта ўрин тутишини мушоҳада қилиш ва шу орқали иш юритиш ҳужжатларнинг тури, вазифаси, шакли, қўлланилиши хусусида хулосалар қилишига ёрдамлашиш мақсадида ўқитувчи тезислар бериши, асарлар тавсия этиши мумкин. Ёки мазкур мавзу асосида илмий маъруза ёки куйидагича мақола тайёрлаши ва уни талабалар эътиборига ҳавола этиши мумкин.

Бадиий асар қаҳрамони тақдирида ҳужжатларнинг ўрни

Давр синовларидан ўтган, ўқувчи қалбини ром этиб ўзини абадийлик муҳри билан зийнатлаган асарларда Шахс, Жамият, Табиат ва Дин бир бутунликда ёритилади. Чинакам бадиий асар учун шу тўрт тушунча асос – пойдевор бўлади. Воқеалар шу тушунчалар доирасида айланади. Шахс моҳиятан Жамиятни тақозо қилади. Жамиятнинг ҳаёти Табиатдан ташқарида кечмайди. Табиат – Борлиқ олам эса Диннинг мавжудлигини далиллайди ва айни пайтда динга муносабат шахснинг камоли ё заволини кўрсатади. Бу узвийлик замирида яна бир тушунча Ҳуқуқ юзага келади. Шахс, Жамият, Табиат ва Дин муносабатлари Ҳуқуқ тизимида кесишади. Бошқача айтганда, бадиий асарда шахс ва жамият, шахс ва шахс, шахс ва ижтимоий ҳаёт, шахс ва давлат муносабатлари ёритилар экан бу ўз-ўзидан бадиий асарни ҳуқуқий муносабатлар мажмуи сифатида ўрганиш имконини ҳам беради.

Биламизки, жамият – ўзига хос система. Унда ўзаро муносабатлар маълум мезонлар асосида тартибга солинади. Бу, албатта, турли ҳужжатлар воситасида амалга оширилади. Иш юритиш ҳужжатлари, шахсга доир ҳужжатлар – бари инсон ҳаёти, тақдирининг муҳим, ажралмас бўлаги сифатида ҳуқуқ нормаларини белгилашда ўзига хос ўрин тутаяди. Инсон туғилиши биланок ҳужжатланиб турли-туман ҳужжатлараро умр ўтказаяди. Ҳатто оламни тарқ этгани ҳам бир ёрликка муҳрланади. Ҳаёт ҳақиқатидан сабоқ берувчи адабиётимизда эса бу масала борасида етарлича баҳс юритилган (Адабиёт инсонга муносабатда ҳуқуқ билан бир хил ёндашмайди. Ҳуқуқ инсондан қоғозларга масъулликни, унга буйсунишни талаб этади, белгиланган меъёрга қатъий амал қилиш, ундан оғишмасликка мажбурлайди. Адабиёт эса кенглик, чегарасизликни ёқтиради, тўсиқларни хушламайди. Адабиёт учун ҳар қандай ҳужжат, қоғозлардан устун ҚАЛБ ҲАҚИҚАТИ мавжуд. У инсон фитратига таянади, шунга ишонади. Ҳуқуқда мажбурлов тушунчаси турса, адабиёт хурриятни ёқлайди. Ҳуқуқ каби адабиётда ҳам адолат асосий мақсад. Лекин адабиётнинг адолати ҳуқуқ талқинида адолатдан фарқланади. Адабиёт инсонни нигоҳини ашёлардан аслга, сабабдан моҳиятга қаратади. Ҳуқуқ эса ашёлар, ҳодисалар доирасида иш кўради. Эҳтимол, шу боис ҳам жаҳон тан олган Мишель Монтен, Оноре де Бальзак, Виктор Гюго, Вильям Шекспир, Хайнрих Хайне, Франц Кафка, Лев Толстой каби шахслар ҳуқуқшунос бўла туриб адабиётни танладилар, номлари адабиёт орқали танилди).

Бугун ҳам деярли кўпчилик қоғоз-ҳужжатлар билан боғлиқ муаммога дуч келса, бехос “Қоғозбозликни йўқ кўргали кўзим, Қуриб кетмайдими ҳар қандай қоғоз” (Маяковский) сатрларини ёдга олади. Ёки асримиз бошида битилган “Адвокатлик осонми?” (Абдулла Авлоний), мустақилликдан сўнг ёзилган “Миллатчининг жазоси” (Хайридин Султонов) асарларини хотирдан ўтказаяди. Бу каби асарлар адабиётда ҳам ҳужжатлар (ташкилий, маълумот-ахборот, фармойиш ва хизмат ёзишмалари каби) масаласи эътибордан четда қолмаганини, бу борада адабиётнинг ўз сўзи, қараш ва талқини борлигини кўрсатади. Айниқса, ҳужжатларнинг бир тури бўлган хат адабиётда алоҳида адабий-эстетик ҳодиса экани ва шу асосда Шарқ адабиётида нома, мактубот, муншаот, Ғарб адабиётида эпистоляр жанрлари юзага келгани кенг тадқиқ этилган [1; 4; 6]. Алишер Навоийнинг “Муншаот”, Гётеннинг “Ёш Вертернинг изтироблари”, Достоевскийнинг “Камбағаллар” каби бир қатор асарлар айнан хатлардан ташкил топгани бизга маълум. Ёки ўзбек романчилигининг нодир намунаси “Ўткан кунлар”, “Меҳробдан чаён”дан хат-ҳужжатлар чиқариб ташланса, асарнинг сюжет тизими, мазмун ва бадиияти қай қолга келади? Хусусан, мактубларсиз “Ўткан кунлар руҳсиз ва ғариб бўлиб қолади.

Жаҳон адабиётининг энг йирик вакиллари ижодини кузатсак, қоғоз-ҳужжатлар асар тизими воқеалар ривожиди, қаҳрамон ҳаёти, руҳияти, ички оламини ёритишда ўзига хос ўрин тутганини кўрамиз. Ва бу асарларда бош қаҳрамон тақдири, ҳаётининг ўзгаришига аксар ҳолларда хат, тилхат, фармон, васиятнома, телеграмма, шартнома, васиқа каби ҳужжатлар сабаб этилади. Ўзига хос бадиий вазифа бажарувчи бу ҳужжатлар мазмуни, қўлланиш мақсадига қараб китобхонга асар ғоясини англашга, ёзувчининг

ижтимоий-сиёсий, ахлоқий-маънавий қарашларини билиш, қолаверса, маълум бир давр ҳаётининг ҳуқуқий ҳаёти хусусида хулоса чиқаришга ёрдам беради. Биргина кичик ҳужжат (5-6 гапдан иборат!) воситасида ҳуқуқ оламининг катта ҳақиқатлари очилади. Масалан, инглиз драматурги Вильям Шекспирнинг “Венеция савдогари” драмаси воқеалари вексель – қарз хати, қарздорнинг қарзни белгиланган муддатда тўлаш тўғрисида берган ҳужжати [8: 172] асосига қурилган. Асарда судхўрлик билан шуғулланувчи яҳудий Шейлокнинг ғайриоддий талаб асосида, яъни қарз вақтида қайтарилмаса, қарздорнинг танасидан бир фунт гўшт кесиб олиш шarti билан Антониога қарз бериши ва бу ҳужжатнинг нотариус томонидан тасдиқланиши, қарз вақтида қайтарилмагач, ишнинг судда кўрилиши тасвирланган. Юридик фанлари доктори, профессор А.Саидов судхўр ва савдогар ўртасидаги векселли қарз – танадан кесиб олинмайдиган бир фунт гўшт билан тўлаш ҳуқуқи

асосида юзага чиққан суд баҳси орқали Шекспир буюк оламшумул жараён: соф ҳуқуқий онгнинг амалда бўлган қонунчилики ва одил судловни қамраб олган мудҳишлик устидан ғалабасини тасвирлаганини қайд этади ва бу бир судлов жараёнининг эмас, балки умуман, ҳуқуқ тарихининг ғалабаси эканини эътироф этади [5:92]. Ҳақиқатан ҳам, биргина қарз тўлаш ҳуқуқи (вексель) воситасида драматург ҳуқуққа доир қуйидаги муаммоларни ёритган:

а) Венециянинг судхўрликка доир амалдаги қонунлари қонуний тарзда фуқаролар эркига раҳна солаётгани (судхўрликка қонуний рухсат берилгани Антонио каби эркин шахсларнинг бировга қарам бўлиб қолишини, эрки ихтиёридан кетишини ифодалаган);

б) илгари қабул қилинган қонун нормалари билан бугунги ҳуқуқни баҳолаб бўлмаслигини (қонунлар ҳам давр билан ўзгариши мумкин);

в) қонун нормалари ахлоқ қоидаларидан ташқари бўлмаслиги (одам танасидан бир фунт гўшт кесиб олиш ғайриахлоқий, лекин бу ҳолат нотариус томонидан тасдиқланган);

г) ҳуқуқни англаш, унга хизмат қилиш жинсга қараб эмас, ақл ва тафаккур, билим, қонунни тушуниш ва шарҳлаш иқтидорига боғлиқлиги (дож ва сенаторлар ҳал этолмаган муаммони Порция – ёш бир қиз ҳал этади);

д) қонуннинг икки томони борлиги ва унда доимо мурувват йўли бўлиши (адвокат Порция вексел матнидан Шейлокка қарши далил ўлароқ фойдаланади).

Фикримиз тушунарли бўлиши учун “Венеция савдогари”дан Порция нутқини келтираемиз:

Хуллас: Вексель тўланмабди ўз муддатида,

Жухуд сўрар ўз хатини қонунга кўра...

Қонун руҳи, қонун сўзи бешубҳа, бешак

Векселдаги талабларга тўғри келади...

Бирпас шошма: жиндай гап бор яна бу ёқда,

Қон тўкмайсан, векселинга сўз йўқ бу ҳақда.

Аниқ қилиб, бир қадоқ гўшт дейилган холос.

Аммо шуни билиб қўйки, этни кесганда,

Бирор қатра христиан қони тўкилса,

Молу мулкинг, бойликларинг, қонунга кўра,

Республика ҳисобига ўтар бир йўла[7:99-103].

Кўринадикки, биргина бадий деталь – ҳужжатга ёзувчи нозиқ ишора ва топқирлик билан шахс, жамият, дин, ахлоқ, ҳуқуқ борасидаги қарашларини сингдирган, ҳуқуқий онг деган долзарб масалага эътибор қаратган.

Француз адиби Александр Дюманинг “Граф Монте-Кристо” романида ҳам ҳужжатлар ва тақдирлар гўё кўринмас иплар билан ўзаро бирлашиб кетган. Мазкур асар ўзининг драматизми, ҳаёлий, лекин ўта ишонарли, фавқулодда ва қутилмаган воқеа-ҳодисаларга бойлиги билан ажралиб туради. У инсон матонати, сабри, бардоши, яшашга бўлган интилиши, азалий эзгулик ва ёвузлик ўртасидаги кураш, дин, иймон, эътиқод ва ишонч, муҳаббат ва садоқат ҳақидаги ўзига хос асар. Унда содда, ишонувчан, қалби муҳаббат билан лиммо-лим бўлган ёш Эдмоннинг адолатсизлик натижасида умрбод қамокқа ҳукм этилиши, бироқ Яратганнинг иродаси билан омон қолиб, билим, бойлик, шухрат ва мартаба эгаси Граф Монте-Кристо сифатида жамиятга қайтиши ва унга нисбатан қилинган адолатсизлик учун интиқом олиши тасвирланади. Асарда оддий деб қаралган қоғозларнинг инсон тақдири, унинг қисматида не чоғли ўрин тутиши, кези келганда жамиятда инсон омилидан кўра қоғознинг “тош босиши” яширин тарзда ошқор этилган. Айтиш мумкинки, асардаги турли-туман ҳужжат (кичик детал) лар муаллифнинг улкан ғояларини ёритишда бир восита бўлган. Ёзувчи бутун асарни қоғоз-ҳужжатлар йўриғига кўра бошқаради. Унда жамиятда ўлим ва тириклик, муҳаббату шухрат, бурч ва ишонч – барчаси қоғозларга қараб ҳал этилиши ҳақидаги аччиқ ҳақиқат қаламга олинган. Бу билан олам гултожи, бутун яратилган шарифи – инсоннинг ўзи, мавжудлиги, қалби қоғоз-ҳужжатлар соясида қолгани киноя этилган. Асардаги ҳар бир ҳужжат ўқувчини бир қаҳрамон тақдирига юзлаштиради. Қаҳрамонлар кўз ёшию изтиробига ҳам, шодлиғию қайғусига ҳам, мағрурлиғию хорлиғига ҳам ҳужжат сабаб этиб кўрсатилади. Айтиш керакки, ҳужжатлар асар системасида у қадар кўзга ташланмайди, лекин улар воқеалар баёни ҳодисалар тафсилотида кичик мурватчалардек асосий ишни бажарган, бутун ҳаракатни таъминлаган.

“Граф Монте-Кристо”да сиёсий хат, махфий маълумот хат, телеграмма, илтимоснома, маълумотнома, васиқа, ариза, васиятнома, шартнома, таклифнома каби бир неча хил ҳужжатлар баъзан матни билан тўлиқ ҳолда, баъзан мазмуни ёки ҳужжат номигина келтирилганини кўраемиз. Муаллиф учун тақдирлар ва қоғозлар муаммоси бош мақсад эканини асарнинг баъзи қисмларига “Васиятнома”, “Протокол”, “Айбнома”, “Никоҳ шартномаси” [3:13,202,459,603] каби ҳужжат номлари сарлавҳа қилиб олингани ҳам тасдиқлайди. Жумладан, бош қаҳрамон ҳаёти мисолида ҳужжат-қоғозлар фаолиятига назар солайлик.

Романининг бошланишидаёқ мархум капитал Леклернинг васиятини бажариш мақсадида Элба оролига маршал Бертранга капиталнинг хатини этган Эдмон Дантес ихтиёрсиз “қоғозлар олами”га тушиб қолади. Ўша ерда маршалнинг Парижнинг Кок-Эрон кўчасида истиқомат қилувчи Нуартье жанобларига етказиш учун Эдмонга берган хати эса барча кўнгилсизликларнинг сабабчиси бўлади. Сўнграқ Кадрус қовоқхонасида Данглар ва Фернаннинг “тахт ва дин мухлиси” ўлароқ қироллик прокурорига ёзган махфий маълумот хати асосида Эдмон никоҳ қунида ҳибсга олинади. Қироллик прокурори ёрдамчиси Де Вильфорнинг “Эдмон Дантес. Ашаддий бонапартчи: узурпаторнинг Элба оролидан қайтишида фаол қатнашган. Қаттиқ сир сақлансин, доимий назорат остида тутилсин” [2:157] деган кўрсатмасига кўра Иф қалъасига сиёсий маҳбус сифатида умрбод қамокқа ҳукм қилинади.

Иф қалъасида тутинган отаси, раҳнамо ва ҳомийси ақл ва заковатда тенгсиз аббат Фариа неча йиллар ўрганиб, охири сирини топган васиятномасини Эдмонга беради. Васиятномада кардинал Спада жияни Гвидо Спадага Монте-Кристо оролидаги ғорга яширган олтин, ёмбилар, тангалар, қимматбаҳо асл тошлар ва олмосларини мерос қилиб қолдираётгани баён этилган эди. Бу ҳужжат Эдмон учун 14 йил чеккан изтироблари, қалб оғриқларига малҳам, адолатсизликка қарши курашиш, қасос олиш имкони бўлади ва қамокдан қочгач, у шу бойликлар эгасига айланади. Эдмон адолатни тиклашда ёлғон йўлидан бормайди. Бўхтон ва сохта маълумот орқали қамалган қахрамон ўз душманларининг жиноятларини қонуний асос – ҳақиқий ҳужжатлар билан фош этади. Қироллик прокурори Вильфор ўзининг ноқонуний фарзандини тириклайин кўмгани, Дангларнинг биржадаги ғайриқонуний ишлари, Фернаннинг хоинлиги, яъни Турк султонининг хотини ва қизи Гайдени қулфуруш Ал-Коббирга 400 минг франкка сотгани ҳақидаги ҳужжатларга таяниб адолатли қасос олади.

Умуман, асарда тақдирлар қоғозлар ва қоғозлар тақдирлар билан боғланиб, қахрамонлар гоҳ ғалаба, гоҳ маблугият, гоҳ ўлим, гоҳ нажотга мушарраф бўлиши асарнинг реал ҳаёт ҳақиқатига мослигини кўрсатади. Ёзувчи учун ҳужжатлар бир бадий восита, ўша давр Француз жамияти, айниқса, ҳуқуқ тизими хусусидаги қарашларини айтиш усули бўлган. Бу асар орқали инсон тақдири фақат ҳужжат-қоғозларга биноан ҳал этилар экан, у жамиятда ёлғон ва адолатсизликлар бўлиши, бунинг оқибатида эса қасос, норозилик, кураш юзага келиши уқтирилган. Қолаверса, ҳужжатларга тобеланиб қолиш доимо адолатни юзага чиқарамаслиги, қалб ҳақиқатларининг унутилишига сабаб бўлиши кўрсатилган. Энг муҳими, асарда илгари сурилган – Яратган иродасига қарши бориш (Аббат Фариа айтганидек: *“Жамият қонунлар эмас, табиат қонунлари бизга қон тўкишини, одам ўлдиришини таққилаб қўйган”* [2:188]) инсонни ўзлигидан айиради, деган улуғ ғояни ёритишда ҳужжат-қоғозлар ҳам ўзига хос бадий восита сифатида ўрин тугган.

Хуллас, мазкур мақола билан танишиш орқали талабалар иш юритиш ҳужжатларининг инсон ҳаётида қай даражада муҳимлиги, айниқса, жамиятда турли муносабатлар айнан шу ҳужжатлар воситасида тартибга солиниши, унинг қиймати хусусида кенгроқ мушоҳада юритади ва ўзлари ўқиган асарларини шу мақсадда қайта қўлга олишади, varaқлашади, мутолаа қилишади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Аҳмедова Ш. Мактубот ва адабий танқид – Т., Фан, 2005. – Б 100.
2. Дюма Александр. Граф Монте-Кристо / роман. Биринчи китоб. – Т., Янги аср авлоди, 2017. – Б 798.
3. Дюма Александр. Граф Монте-Кристо / роман. Иккинчи китоб. – Т., Янги аср авлоди, 2017. – Б 696.
4. Жамолова М. Ўзбек адабиётида нома жанри. – Т., Фан, 1992. – Б 114.
5. Саидов А. Шекспир ва юриспруденция. – Т., Ўзбекистон, 2011. – Б.168
6. Тоғаев О. Публицистика жанрлари – Т., Ўқитувчи, 1976. – Б 180.
7. Шекспир В. Венеция савдогари. Сайланма. Уч жилдлик. 3-жилд. – Т., Фан, 2008. – Б 604.
8. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. – М., “Русский язык”, 1981. 1-том. – Б 632.

